

Kommunstyrelsen

## **Eskilstunas kommunala renhållningsordning 2023-2027**

### **Förslag till beslut**

1. Kommunledningskontoret får i uppdrag att årligen följa upp och utvärdera planens mål och åtgärder i enlighet med den styrning som beskrivs i planen.

### **Förslag till kommunfullmäktige**

1. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp 2023-2027 med dess bilagor samt Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun antas och träder i kraft 1 januari 2023.
2. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor ersätter Avfallsplan för Eskilstuna kommun 2018-2022 antagen av kommunfullmäktige den 14 december 2017 § 293 (KSKF/2017:291)
3. Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun ersätter renhållningsföreskrifter för Eskilstuna kommun antagen av kommunfullmäktige § 139 (KSKF/2012:25).
4. Åtgärderna kommer, utifrån ekonomiskt utrymme, successivt tas med i förvaltningars och bolags kommande årsplaner i syfte att planens mål ska vara uppfyllda senast i slutet av 2027.

### **Sammanfattning**

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan (inklusive beslut om mål och åtgärder) och lokala avfallsföreskrifter vilka ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Avfallsföreskrifterna är uppdaterade utifrån gällande avfallslagstiftning och nya definitioner för avfall.

Förslag på ny renhållningsordning har remitterats i enlighet med miljöbalkens 15 kap 42 §. Plan och dess bilagor samt lokala avfallsföreskrifter har bearbetats utifrån inkomna synpunkter i samråd med projektets styrgrupp.

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett antal mål och åtgärder för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder där kommunen har ansvar eller där kommunen har möjlighet att påverka. Planen bidrar till de nationella miljökvalitetsmålen samt samhällets omställning till en cirkulär ekonomi.

## Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar planens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstuna kommuns klimatmål.

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett övergripande mål för koncernen samt ett antal mål och delmål för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder som uppstår i Eskilstuna kommun och dess geografiska område. Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas ”Lätt att göra rätt”.

Kommunledningskontoret har, med stöd av extern konsult, drivit framtagandet av ny renhållningsordning i projektform. Processutvecklingsgrupp för hållbar samhällsbyggnad har utgjort projektets styrgrupp.

En koncernövergripande projektorganisation bestående av representanter från de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i planen deltog i dess utformning. Utöver projektgruppen har totalt ett 40-tal tjänstepersoner från berörda förvaltningar och bolag medverkat i dialoger och workshops inom nio identifierade förbättringsområden. Dessa innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsel av avloppsfraktioner samt samverkansformer för klimatevolution. De mål och åtgärder från tidigare avfallsplan som bedömts vara aktuella fortfarande har uppdaterats och ingår i förslaget.

Kommunstyrelsen beslutade den 17 maj 2022 att remittera förslag till ny renhållningsordning, att en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) av plan skulle göras och att utskick skulle ske enligt sändlista. Sändlistan bestod av samtliga kommunens nämnder (exklusive valnämnden), moderbolagets styrelse samt 36 berörda externa intressenter bland annat länsstyrelsen, större fastighetsägare i kommunen, hyresgästföreningen, secondhandbutiker och de kommuner som ingår i 4 Mälarstäder samarbete. Remitterat förslag ställdes även ut för samråd till allmänhet i enlighet med miljöbalkens 15 kap 42 §. Samråd pågick från den 3 juni 2022 till den 30 september 2022.

Inkomna synpunkter från remissinstanser redovisas i sin helhet (2022:3823). Samtliga remitterade nämnder och bolagsstyrelse har svarat. Totalt inkom 21 yttranden från

olika aktörer. Remissynpunkter och dess hantering redovisas i samrådsredogörelsen (2022:4172) samt mer detaljerat i dess bilaga (sammanställning av synpunkter, 2022:4171). Planen och dess bilagor samt lokala avfallsföreskrifter har bearbetats utifrån inkomna synpunkter i samråd med projektets styrgrupp.

### **Finansiering**

Grundprincipen är att planens åtgärder (bilaga 1) finansieras inom befintlig ram både för nämnder och bolagsstyrelser utifrån ekonomiskt utrymme. Många av de åtgärder inom målområdena återbruk och återvinning leder även till en ekonomisk effektivitet och en minskad klimatpåverkan. Vissa åtgärder kräver ett investeringsbeslut där rutiner för ordinarie investeringsprocess följs. Då de flesta investeringar i planen även leder till klimatnytta finns möjlighet till extern delfinansiering via till exempel Klimatklivet.

Då omställningen till en cirkulär ekonomi av både näringsliv och samhälle har en prioriterad ställning både på nationell som EU-nivå finns flera externa medel att söka vilket kan krävas för de åtgärder som har behov av en projektbudget.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder fokuserar på omställningen till en cirkulär ekonomi där materialflöden används i kretslopp för att förebygga och minska kommunens avfallsmängder. Implementeringen av plan, mål och dess åtgärder leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan där koncernens verksamheter men också Eskilstuna kommuns invånare ges möjlighet till bättre utnyttjande av materialresurser till exempel genom återbruk och återvinning.

Omställningen till en cirkulär ekonomi är en förutsättning för att minska överuttag av ändliga naturresurser, klimatutsläpp, vattenbrist och förlust av biologisk mångfald. För att klara omställningen krävs nya lösningar och nya sätt att se på råvara, produktion, konsumtion och avfall. En cirkulär omställning kommer framöver att vara en viktig fråga för små, mellanstora och stora företag i Eskilstuna kommun då miljömålet ”omställning till en cirkulär ekonomi” i EU:s taxonomi träder i kraft 2023. Koncernens inköp blir därför ett viktigt styrningsverktyg för en cirkulär ekonomi. Genom att ställa krav på cirkulära inköp i upphandling stimuleras tillväxt av företag vars produkter och tjänster gynnar material i kretslopp. Det i sin tur leder till nya lokala cirkulära (hållbara) jobb och mindre avfallsmängder.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm  
Kommundirektör

Kristina Birath  
Miljö- och samhällsbyggnadsdirektör

**Beslutet skickas till:**

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden  
Förskolenämnden  
Grundskolenämnden  
Gymnasienämnden  
Kultur- och fritidsnämnden  
Miljö- och räddningstjänstnämnden  
Servicenämnden  
Socialnämnden  
Stadsbyggnadsnämnden  
Eskilstuna kommunföretag AB  
Torshälla stads nämnd  
Vård- och omsorgsnämnden  
Överförmyndarnämnden  
Fastighetsägarna MittNord  
Länsstyrelsen i Södermanlands län  
Moderaterna

## Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun

<b>Beslutad när</b>	
<b>Beslutad av</b>	Kommunfullmäktige
<b>Diarienummer</b>	KSKF/2021:206
<b>Ersätter</b>	KSKF/2012:25
<b>Gäller för</b>	Eskilstuna kommun (geografiska område)
<b>Gäller fr o m</b>	2023-01-01
<b>Gäller t o m</b>	Tillsvidare
<b>Dokumentansvarig</b>	Miljö- och samhällsbyggnadsdirektören
<b>Uppföljning</b>	Vart fjärde år

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

INLEDANDE BESTÄMMELSER.....	3
Bemyndigande.....	3
Definitioner .....	3
Kommunens ansvar för avfallshantering, tillsyn och information .....	5
Betaling och information .....	5
SORTERING OCH ÖVERLÄMNING AV AVFALL UNDER KOMMUNALT ANSVAR.....	6
Sortering av avfall.....	6
Skyldighet att överlämna avfall under kommunalt ansvar .....	6
Emballering av avfall under kommunalt ansvar, fyllnadsgrad och vikt .....	7
ANLÄGGANDE, UNDERHÅLL OCH SKÖTSEL AV BEHÅLLARE OCH ANNAN UTRUSTNING .....	7
Anskaffande och ägande .....	7
Anläggande .....	7
Rengöring och tillsyn .....	8
Åtgärder inför hämtning av avfall som lämnas i kärl.....	8
Åtgärder inför hämtning av avfall från anläggningar .....	9
Hämtnings- och transportvägar .....	10
Hämtningsområde och hämtningsintervall .....	11
Åtgärder om föreskrift inte följs .....	11
SÄRSKILT OM AVFALL UNDER KOMMUNALT ANSVAR FRÅN VERKSAMHETER.....	12
ANNAT AVFALL ÄN AVFALL UNDER KOMMUNALT ANSVAR FRÅN VERKSAMHETER.....	12
Uppgiftsskyldighet.....	12
UNDANTAG .....	12
Handläggning av anmälnings- och ansökningsärenden.....	12
Kompostering, annan återvinning eller bortskaffande av visst avfall under kommunalt ansvar .....	13
Utsträckt hämtningsintervall.....	14
Gemensamma avfallsbehållare .....	14
Uppehåll i hämtning.....	15
Eget omhändertagande och befrielse från skyldigheten att överlämna avfall under kommunalt ansvar till kommunen .....	16
IKRAFTTRÄDANDE.....	16

## INLEDANDE BESTÄMMELSER

### Bemyndigande

- 1 § Med stöd av 15 kap. 38, 39 och 41 §§ miljöbalken (1998:808) och 9 kap. 1-2 §§ avfallsförordningen (2020:614) meddelar kommunfullmäktige dessa föreskrifter för avfallshantering i Eskilstuna kommun.

### Definitioner

- 2 § Följande termer och begrepp används i dessa föreskrifter med de betydelser som anges här:

1. Med **kommunalt avfall** avses detsamma som i 15 kap. 3 § miljöbalken, det vill säga avfall som kommer från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll, med undantag för vad som anges i 15 kap. 3 § 1-6 punkterna. I kommunalt avfall ingår till exempel mat- och restavfall, grovavfall och farligt avfall från hushåll och liknande avfall från verksamheter. Dessa föreskrifter avser inte avfall som finansieras med skattemedel, till exempel avfall från gaturenhållning.

Med **avfall under kommunalt ansvar** avses kommunalt avfall inklusive avfall under kommunalt ansvar enligt 15 kap. 20 § miljöbalken.

Med **matavfall** avses allt biologiskt nedbrytbart avfall som uppkommer i och med livsmedelshantering i hushåll, restauranger, storkök, butiker och liknande och som utgör avfall under kommunalt ansvar. I begreppet matavfall som utgör avfall under kommunalt ansvar ingår också avfall som hålls ut i vasken (flytande livsmedel såsom mjölk eller livsmedel som sköljs ur förpackningar) i de fall detta samlas upp i slutna tankar. Butiksavfall av animaliskt ursprung utgör verksamhetsavfall och ska inte blandas med avfall under kommunalt ansvar.

Med **restavfall** avses det avfall som kvarstår när matavfall, farligt avfall, grovavfall, returpapper, förpackningar, konsumentavfall och annat avfall som omfattas av producentansvar, har sorterats ut från kommunalt avfall.

Med **grovavfall** avses avfall under kommunalt ansvar som är så tungt eller skrymmande eller har egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i kärl.

Med **trädgårdsavfall** avses sådant biologiskt nedbrytbart trädgårdsavfall i enlighet med definitionen i 1 kap. 5 § 1 punkten avfallsförordningen (2020:614) som uppstår vid normalt nyttjande av trädgård vid bostadshus.

Med **farligt avfall** avses avfall som i bilaga 3 avfallsförordningen (2020:614) beskrivs med en avfallskod markerad med en asterisk (\*).

Med **konsumentelavfall** avses detsamma som i 13 § förordningen (2014:1075) om producentansvar för elutrustning.

Med **bygg- och rivningsavfall** avses i enlighet med 15 kap. 8 § miljöbalken avfall från bygg- och rivningsarbeten.

Med bygg- och rivningsavfall som inte producerats i en yrkesmässig verksamhet avses detsamma som i 15 kap. 20 § 4 punkten miljöbalken.

2. Med **fastighetsinnehavare** avses den som är fastighetsägare eller den som enligt 1 kap. 5 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) ska anses som fastighetsägare.

3. Med **nyttjanderättshavare** avses den som, utan att omfattas av begreppet fastighetsinnehavare, har rätt att bruka eller nyttja fastighet.

4. Med **den avfallsansvariga nämnden** avses kommunens Kommunstyrelse.

5. Med **den tillsynsansvariga nämnden** avses kommunens Miljö- och Räddningstjänstnämnd.

6. Med **återvinningsorganisationen** avses Eskilstuna Energi & Miljö (EEM).

7. Med **VA-huvudman** avses den som svarar för den allmänna vatten- och avloppshanteringen i kommunen. I Eskilstuna kommun är det Eskilstuna Energi och Miljö (EEM).

8. Med **permanent bebodd** avses att en eller flera personer är folkbokförda på fastigheten/byggnaden.

9. Med **en- och tvåbostadshus** avses friliggande hus med 1 eller 2 bostäder till exempel enplanshus, villor, stugor, jaktstugor, boningshus på jordbruksfastighet, lantställen, sommarhus, fritidshus etc. Begreppet omfattar även parhus, radhus och kedjehus där varje bostad har ett eget tak och en egen ingång direkt från marknivån.



10. Med **fritidshus** avses byggnad som är avsedd att användas som tillfällig bostad under semester eller annan fritid och som inte nyttjas för permanent boende.

11. Med **behållare** avses kärl, container, bottentömmande behållare, latrinbehållare, fettavskiljare eller annan anordning för uppsamling av avfall under kommunalt ansvar.

12. Med **enskilda avloppsanläggningar** avses slutna tankar, slamavskiljare, fosforfällor, minireningsverk och andra motsvarande anläggningar som är dimensionerade för högst 25 personekvivalenter om anläggningen endast används för hushållspillvatten eller spillvatten som till sin art och sammansättning liknar hushållspillvatten och latrin från torrtoaletter och andra jämförliga lösningar.

För definitioner av andra termer och begrepp som används i dessa föreskrifter hänvisas till 15 kap. miljöbalken och till avfallsförordningen.

### **Kommunens ansvar för avfallshantering, tillsyn och information**

- 3 § Den avfallsansvariga nämnden har verksamhetsansvar, enligt 15 kap. 20 § miljöbalken, för hanteringen av avfall under kommunalt ansvar i kommunen, med särskilt ansvar för att avfall under kommunalt ansvar som utgörs av farligt avfall samlas in och transporteras till en behandlingsanläggning.

Hantering av det avfall som omfattas av kommunens ansvar utförs av den eller dem som kommunen anlitar för ändamålet, nedan kallad återvinningsorganisationen.

- 4 § Tillsynen över avfallshanteringen enligt 15 kap. miljöbalken och enligt föreskrifter meddelade med stöd av miljöbalken utförs av den tillsynsansvariga nämnden.

### **Betalning och information**

- 5 § Avgift ska betalas för den insamling, transport, återvinning och bortskaflande av avfall som utförs genom kommunens försorg och i enlighet med föreskrifter som kommunen har antagit med stöd av 27 kap. 4 § miljöbalken.
- 6 § Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare är skyldiga att i behövlig omfattning informera den eller dem som bor på eller är

verksam inom fastigheten om gällande regler för avfallshantering.

## **SORTERING OCH ÖVERLÄMNING AV AVFALL UNDER KOMMUNALT ANSVAR**

### **Sortering av avfall**

- 7 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare ska sortera ut avfallsslag i enlighet med bilaga 1 och hålla det skilt från annat avfall.
- 8 § Fastighetsinnehavare ska säkerställa möjligheter att sortera ut och hålla åtskilda de avfallsfraktioner som enligt dessa föreskrifter ska överlämnas till återvinningsorganisationen för borttransport.

### **Skyldighet att överlämna avfall under kommunalt ansvar**

- 9 § Avfall under kommunalt ansvar ska lämnas till återvinningsorganisationen om inte annat sägs i dessa föreskrifter.

Hushåll och verksamheter får själva ombesörja transporten av det egna avfallet och avfall från egen fastighet enligt vad som anges i bilaga 1. All övrig transport av avfall som omfattas av kommunalt ansvar ska utföras av återvinningsorganisationen.

Utsorterade avfallsslag hämtas vid fastigheten eller vid överenskommen eller anvisad plats enligt 19 § i dessa föreskrifter.

Det utsorterade avfallet ska transporteras bort så ofta att olägenhet för människors hälsa och miljön inte uppstår. Hämtningsintervall och storlek på behållare ska motsvara behovet av borttransport av avfall under kommunalt ansvar från fastigheten och fastighetsinnehavaren ska ha abonnemang hos återvinningsorganisationen för de tjänster som därmed behövs.

Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare ska upplysa återvinningsorganisationen om ändrade förhållanden av betydelse för avfallshanteringen för fastigheten.

## **Emballering av avfall under kommunalt ansvar, fyllnadsgrad och vikt**

- 10 § I behållare och utrymme för avfall får endast läggas sådant avfall för vilket behållaren och utrymmet är avsedd. Glödande avfall får inte lämnas till kommunens avfallshantering. Emballering ska ske enligt anvisningar i Bilaga 1.

Kärl får inte vara tyngre än att de klarar kraven enligt arbetsmiljölagstiftningen.

## **ANLÄGGANDE, UNDERHÅLL OCH SKÖTSEL AV BEHÅLLARE OCH ANNAN UTRUSTNING**

### **Anskaffande och ägande**

- 11 § De behållare och annan utrustning som får användas i kommunen framgår i kommunens avfallstaxa.
- 12 § Kärl och latrinbehållare ägs av kommunen och tillhandahålls av återvinningsorganisationen.

Container ägs av återvinningsorganisationen.

Bottentömmande behållare, enskilda avloppsanläggningar, fettavskiljare och tank för matavfall anskaffas och installeras av fastighetsinnehavaren.

Ägare av behållare ansvarar för märkning, reparation och, vid behov, utbyte av behållare. När återvinningsorganisationen ska utföra sådant underhåll ska behållaren vara tillgänglig. Märkning ska ske enligt anvisning från återvinningsorganisationen.

Fastighetsinnehavaren ansvarar för och bekostar installation och underhåll av övriga inom fastigheten förekommande anordningar och utrymmen för avfallshanteringen.

### **Anläggande**

- 13 § Vid anläggande av enskilda avloppsanläggningar, fettavskiljare eller tank för matavfall ska inte avstånd mellan uppställningsplats för slambil och anslutningspunkt för tömning överstiga 10 meter såvida inte särskilda skäl föreligger. Höjdskillnaden mellan fordonets uppställningsplats och botten på anläggningen ska vara mindre än sju [ 7 ] meter, om inte särskilda skäl föreligger.

Anläggning som kräver byte av filtermaterial ska anläggas så att den är åtkomlig för hämtningsfordon. Filterkassett eller säck från anläggningar med filtermaterial ska kunna hämtas vid farbar väg med fordon utrustat med kran. Fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren ska placera filterkassett eller säck vid farbar väg inför hämtning.

Vid installation och anläggande av enskilda avloppsanläggningar, fettavskiljare, tank för matavfall eller anläggning som kräver byte av filtermaterial ska hänsyn tas till vad som utgör en god arbetsmiljö vid hämtning av avfall från anläggningen.

- 14 § Vid installation av bottentömmande behållare ska anläggningen utformas så att den är åtkomlig för fordon utrustat med kran.

### **Rengöring och tillsyn**

- 15 § Fastighetsinnehavaren har ansvar för rengöring och tillsyn av behållare samt anläggning. Behållare och anläggningar ska ges regelbunden service för att förebygga störningar i anordningens funktion och olägenhet såsom buller, lukt och dylikt.

Såväl behållare som inom fastigheten förekommande anläggningar, anordningar och utrymmen för avfallshantering ska skötas så att kraven på god arbetsmiljö uppfylls och risken för olycksfall minimeras.

Fastighetsinnehavare ansvarar för städning, borttagande av hinder och, vid behov, bekämpning av skadedjur i avfallutrymmen. Fastighetsinnehavare ansvarar för att behållare står upprätta och inte orsakar hinder eller annan störning för omgivningen.

### **Åtgärder inför hämtning av avfall som lämnas i kärl**

- 16 § Behållare får inte fyllas mer än att den kan stängas. Den får inte heller vara så tung att det blir uppenbara svårigheter att flytta den eller att arbetsmiljökrav inte kan tillgodoses. Behållare bör vara fri från snö och is vid hämtningstillfället.

Behållare ska vara uppställda så att hantering med den utrustning som används i kommunens insamlingsystem kan ske och att hämtning underlättas. Kärl ska placeras och vändas så att de kan hämtas med sidlastande bil där sådan används och baklastande bil där sådan används.

Återvinningsorganisationen ska ha tillträde till de utrymmen i fastigheten där arbetet ska utföras. Nycklar, portkoder och dylikt ska tillhandahållas till återvinningsorganisationen. Ändringar ska utan anmaning meddelas återvinningsorganisationen.

Fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren ska försluta latrinbehållare och vid behov rengöra den på utsidan innan hämtning sker. Behållaren ska vara märkt med etikett som återvinningsorganisationen tillhandahåller.

## **Åtgärder inför hämtning av avfall från anläggningar**

- 17 § Inför tömning ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren förbereda anläggningen så att tömning kan ske med det fordon som används. När hämtning med slamsugningsbil ska ske, ska dragväg för slang vara framkomlig vid hämtningstillfället. När hämtning med kranbil ska ske, ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren placera storsäck, filterkasett eller annan flyttbar behållare vid farbar väg.

Enskilda avloppsanläggningar, fettavskiljare och tankar för matavfall ska vara lätt tillgängliga för tömning. Lock eller manlucka som öppnas manuellt får inte vara övertäckt eller fastfruset när tömning ska ske. Lock eller manlucka får väga högst 15 kilogram, om inte särskilda skäl föreligger. Om brunnen eller tanken öppnas genom att locket kan dras åt sidan får locket väga högst 35 kilogram, om inte särskilda skäl föreligger.

Anläggningen ska vara tillsluten på ett barnsäkert sätt och försedd med de säkerhetsanordningar som behövs med hänsyn till anläggningens beskaffenhet och belägenhet.

Tydliga instruktioner som behövs i samband med hämtning ska tillhandahållas av fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren i god tid innan tömning och ska finnas tillgängliga i direkt anslutning till anläggningen. När anläggningen är belägen utanför fastigheten ska den vara markerad med skylt som anger till vilken fastighet anläggningen tillhör.

Fastighetsinnehavaren är skyldig att vidta erforderliga åtgärder för att skydda sin anläggning från skador vid tömning. Filtermaterial i lösvikt ska vara sugbart, i förekommande fall efter vattentillförsel. Efter hämtning av uttjänt filtermaterial från fosforfällor ska nytt filtermaterial tillföras anläggningen genom fastighetsinnehavarens eller nyttjanderättshavarens försorg.

Återvinningsorganisationen har rätt att lämna kvar vattenfasen i slamavskiljare efter verkställd slamtömning.

Återvinningsorganisationen ska ha tillträde till de utrymmen på fastigheten där arbetet ska utföras. Nycklar, portkoder och dylikt ska tillhandahållas till återvinningsorganisationen. Ändringar ska utan anmaning meddelas återvinningsorganisationen.

- 18 § Efter anslutning till kommunalt avloppsnät eller annan godkänd avloppsanläggning, som innebär att befintlig anläggning tas ur bruk, ska sluttömning ske. Sluttömning ska beställas av fastighetsinnehavaren.

### **Hämtnings- och transportvägar**

- 19 § Hämtning av avfall under kommunalt ansvar sker normalt vid fastighetsgränsen, vid en överenskommen plats eller vid en av kommunen anvisad plats.

Anvisning av plats görs av avfallsansvarig nämnd.

- 20 § Fastighetsinnehavaren ska se till att transportväg fram till den uppställningsplats som används vid hämtning, hålls i farbart skick och att vändmöjligheter för hämtningsfordon finns på återvägsgator.

Transportvägen ska inför hämtning ha fri sikt, hållas fri från hinder, röjas från snö och hållas halkfri.

Enskild väg som nyttjas vid hämtning av avfall under kommunalt ansvar ska vara så dimensionerad och hållas i sådant skick att den är farbar vid varje hämtningstillfälle, för de hämtningsfordon som normalt används i hämtningsområdet.

Om farbar väg inte kan upprättas ska fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren avlämna avfallet på plats som överenskommes med återvinningsorganisationen eller anvisas enligt 19 §.

- 21 § Fastighetsinnehavaren ska se till att den väg som kärlet behöver dras av den som utför hämtningen hålls i sådant skick att kärlet utan svårighet kan förflyttas. Dragvägen ska inför hämtning hållas fri från hinder, röjas från snö och hållas halkfri.

## Hämtningsområde och hämtningsintervall

22 § Kommunen utgör ett hämtningsområde.

23 § Hämtning av avfall under kommunalt ansvar ska ske med följande intervall:

- Från flerbostadshus och verksamheter ska hämtning av matavfall och restavfall ske minst varannan vecka.
- Från en- och tvåbostadshus för permanentboende ska hämtning av matavfall och restavfall ske minst varannan vecka.
- Från fritidshus som ej används för permanentboende sker hämtning av matavfall och restavfall varannan vecka under hämtningssäsongen. Om fastigheten används under övrig del av året ska extra hämtning beställas.
- Hämtning av latrin ska ske minst var fjärde vecka.
- Avloppsanordningar med slamavskiljare som kräver tömning och betjäna permanentbostad, verksamhet eller fritidshus med ansluten toalett ska slamtömmas minst en gång per år eller tätare om behov finns.
- Avloppsanordningar med slamavskiljare som kräver tömning och betjäna fritidshus med enbart bad-, disk- och tvättavloppsvatten, ska slamtömmas minst en gång vartannat år eller tätare om behov finns.
- Tömning av sluten tank ska ske minst en gång vartannat år eller tätare om behov finns.
- Hämtning av fosforbindande material från enskilda avloppsanläggning ska ske vartannat år eller tätare om behov finns.
- Tömning av fettavskiljare ska ske minst en gång per år eller tätare om behov finns.

Utöver ordinarie hämtning enligt abonnemang kan extra hämtningar beställas enligt avfallstaxan.

## Åtgärder om föreskrift inte följs

24 § Återvinningsorganisationen har rätt att inte utföra ordinarie hämtning om föreskrifterna inte följs.

När hämtning inte utförts på grund av att kraven i dessa föreskrifter inte uppfyllts kan hämtning ske vid nästa ordinarie hämtning om fastighetsinnehavaren har åtgärdat problemet, till exempel sorterat ut, omfördelat, paketerat om och/eller lossat avfall eller undanröjt hinder. Hämtning kan också ske tidigare efter beställning av extrahämtning och enligt kommunens avfallstaxa.

## **SÄRSKILT OM AVFALL UNDER KOMMUNALT ANSVAR FRÅN VERKSAMHETER**

- 25 § Avfall under kommunalt ansvar från verksamheter ska hållas skilt från annat avfall än avfall under kommunalt ansvar. För avfall under kommunalt ansvar från verksamheter gäller 7 §-24 § om ej annat anges i dessa föreskrifter.

## **VERKSAMHETSAVFALL OCH ANNAT AVFALL**

### **Uppgiftsskyldighet**

- 26 § Den som bedriver en yrkesmässig verksamhet inom kommunen som ger upphov till annat avfall än avfall under kommunalt ansvar ska lämna de uppgifter om arten, sammansättningen, mängden eller hanteringen av avfallet som behövs som underlag för kommunens renhållningsordning.

Enligt 4 kap. 9 § avfallsförordningen ska den som är innehavare av en hamn lämna uppgift om behovet av avfallshantering enligt 4 kap. 8 § avfallsförordningen till kommunen.

Uppgifterna ska, efter uppmaning, lämnas till kommunens tillsynsansvariga nämnd.

## **UNDANTAG**

### **Handläggning av anmälnings- och ansökningsärenden**

- 27 § Undantag från dessa föreskrifter kan medges under förutsättning att det inte medför risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön och att särskilda skäl föreligger.

Ansökan eller anmälan ska göras till tillsynsansvarig nämnd, om inte annat framgår av 28 §-35 §.

Beviljade undantag upphör att gälla:

- vid ägarbyte på fastigheten,
- om förutsättningarna för undantaget förändras,
- efter tidsperiod som anges i beslut från tillsynsansvarig nämnd eller
- efter tidsperiod som framgår av 28 § - 35 §.



Anmälan och ansökan om eget omhändertagande, enligt 29 §, 30 § eller 35 §, ska vara skriftlig och innehålla uppgifter om vilka avfallsslag som avses omhändertas samt en redogörelse för på vilket sätt omhändertagandet ska ske så att eventuell påverkan på miljön och människors hälsa kan bedömas.

### **Kompostering, annan återvinning eller bortskaffande av visst avfall under kommunalt ansvar**

- 28 § Trädgårdsavfall från fastigheten får komposteras på fastigheten utan särskild anmälan.

Torrträdgårdsavfall som inte kan nyttjas för kompostering får eldas endast om det kan ske utan att olägenhet uppstår och inte strider mot andra föreskrifter eller beslut.

Förbud mot eldning till skydd för människors hälsa och miljön meddelade med stöd av stöd av 40 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, utfärdade med stöd av förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor eller annan författning samt brandriskvarning måste beaktas.

- 29 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som själv avser att kompostera matavfall och liknande avfall från fastigheten på sin fastighet, ska anmäla detta till tillsynsansvarig nämnd.

Kompostering av matavfall och liknande avfall på fastigheten ska ske i skadedjurssäker behållare. Fastigheten ska ge utrymme för användning av den erhållna kompostjorden.

- 30 § Kompostering eller annat eget omhändertagande av avfall från enskilda avloppsanläggningar och torrtoaletter på den egna fastigheten kan medges efter ansökan till tillsynsansvarig nämnd. Ansökan ska innehålla en komplett beskrivning av hanteringen och hur slutprodukten avses användas.

### **Utsträckt hämtningsintervall**

- 31 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare som komposterar allt sitt matavfall på den egna fastigheten, kan välja att få restavfallet hämtat var fjärde vecka.

Om kommunen konstaterar att matavfall, trots uppgifterna om kompostering eller utsortering, lämnas i behållaren för restavfall för hämtning eller om kommunen på annat sätt gör sannolikt eller konstaterar att matavfall från fastigheten inte omhändertas

på det sätt som medgivits eller uppgivits har kommunen rätt att ändra hämtningsintervallet till varannan vecka.

- 32 § För enskilda avloppsanläggningar kan fastighetsinnehavare eller den nyttjanderättshavare som äger anläggningen, efter ansökan till tillsynsansvarig nämnd medges utsträckt hämtningsintervall för avfall från anläggningen. Förlängt intervall kan medges under förutsättning att nämnden utifrån ansökan med uppgifter om anläggningens belastning och beskaffenhet kan bedöma att hämtning inte behöver utföras med ordinarie intervall.

Ansökan ska ske senast en månad före den avsedda perioden och nästa ordinarie tömning.

Det är fastighetsinnehavarens ansvar att hämtning anpassas till anläggningens behov.

Medgivande om utsträckt hämtningsintervall kan återkallas om kommunen konstaterar att förutsättningarna för sådant inte är uppfyllda.

### **Gemensamma avfallsbehållare**

- 33 § Fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare kan efter samråd med återvinningsorganisationen använda gemensam/gemensamma avfallsbehållare<sup>1</sup> under förutsättning att:
1. Det innefattar behållare för sorterat restavfall och sorterat matavfall.
  2. Avstånd mellan ordinarie uppställningsplatser för behållare vid egna abonnemang för berörda fastigheter är högst 200 meter inom detaljplanelagt område och högst 400 meter utanför detaljplanelagt område.
  3. Bestämmelserna i dessa föreskrifter om fyllnadsgrad och vikt beaktas.
  4. Skriftlig beställning undertecknad av samtliga fastighetsinnehavare eller nyttjanderättshavare lämnas till återvinningsorganisationen.
  5. En av fastighetsinnehavarna, eller en samfällighetsförening, förbinder sig att ansvara för anordnande och skötsel av uppställningsplats behållaren/behållarna.

---

<sup>1</sup> En gemensam avfallslösning kan även kräva bygglov enligt plan- och bygglagen.

6. Olägenheter för människors hälsa eller miljön inte uppstår.

Om andra förutsättningar gäller kan fastighetsinnehavare, med närliggande fastigheter, efter ansökan till tillsynsansvarig nämnd medges rätt att använda gemensamhetslösning med gemensamma avfallsbehållare under förutsättning att:

1. Kraven om fyllnadsgrad och vikt i de här föreskrifterna uppfylls.
2. En av fastighetsinnehavarna förbinder sig att ansvara för uppställningsplatsen för behållarna.

Ansökan ska undertecknas av samtliga fastighetsinnehavare och lämnas till den tillsynsansvariga nämnden.

## Uppehåll i hämtning

34 § Fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättshavaren kan beställa uppehåll i hämtning av avfall från fastigheten under förutsättning att:

- Fastigheten inte kommer att användas och ingen kommer att vistas på fastigheten under uppehållsperioden. Renovering är inte godkänd anledning till uppehåll.
- Uppehållsperioden är minst 6 mån för permanentbostad och för fritidsbostad är uppehållsperioden hela hämtningssäsongen.
- Uppehåll gäller samtliga avfallsabonnemang som förekommer på fastigheten.

Om enskild avloppsanläggning finns för fastigheten ska anläggningen vara tömd innan uppehållsperiod inleds.

Beställning av uppehåll inlämnas till återvinningsorganisationen senast en månad före den avsedda uppehållsperioden.

Vid uppehållsperiodens slut återupptas hämtningen om inte en skriftlig begäran om förlängning görs. Uppehåll kan beställas för maximalt två år, inklusive eventuell förlängning.

## **Eget omhändertagande och befrielse från skyldigheten att överlämna avfall under kommunalt ansvar till kommunen**

35 § Fastighetsinnehavare kan ansöka hos den tillsynsansvariga nämnden om att få tillåtelse att själv ta hand om allt avfall, exempelvis mat- och restavfall, grovavfall samt avfall från enskild avloppsanläggning.

En förutsättning för att den tillsynsansvariga nämnden ska tillåta ett undantag från skyldigheten att överlämna avfall under kommunens ansvar till återvinningsorganisationen, är att fastighetsinnehavaren kan visa att allt avfall som uppstår på fastigheten kan tas om hand på fastigheten, på ett sätt som är betryggande för människors hälsa och miljön och att det är en bättre hantering ur miljösynpunkt än att avfallet omhändertas av kommunen. Fastighetsinnehavaren får inte använda kommunens återvinningscentraler för att lämna grovavfall eller andra avfallstjänster under tiden som undantaget gäller.

## **IKRAFTTRÄDANDE**

Dessa föreskrifter träder i kraft den 2023-01-01 då föreskrifter för avfallshantering för Eskilstuna kommun 2012-06-19 upphör att gälla.

## Bilaga 1: Anvisningar om sortering och överlämnande av avfall i Eskilstuna kommun.

För mer detaljerad information om sortering av avfall se återvinningsorganisationens sorteringsguide. Nedan uppräknade avfallsslag ska utsorteras och emballeras enligt anvisningar i denna bilaga. Avfallet lämnas på anvisad plats.

### Innehåll

Avfall som kommunen ansvarar för enligt 15 kap. 20 § miljöbalken.....	18
Bygg- och rivningsavfall från hushåll.....	18
Döda sällskapsdjur.....	18
Farligt avfall .....	19
Farligt avfall - Spillolja.....	19
Fett – Matfetter och fritureoljor .....	20
Fett – Slam från fettavskiljare .....	20
Grovavfall .....	20
Latrin.....	21
Matavfall.....	21
Restavfall .....	22
Returpapper .....	22
Skärande och stickande avfall – Kanyler från egenvård och kasserade sprutor .....	22
Skärande och stickande avfall – övrigt (ej kanyler och sprutor).....	23
Slaktavfall från husbehovsjakt .....	23
Slam och fosforfiltermaterial från små avloppsanläggningar och gemensamhetsanläggningar .....	23
Trädgårdsavfall.....	23
Producentansvarsavfall.....	24
Förpackningar .....	24
Konsumentelavfall, inklusive ljuskällor .....	24
Batterier inklusive bilbatterier .....	25
Läkemedel .....	25
Däck.....	25
Radioaktiva produkter.....	25

## **Avfall som kommunen ansvarar för enligt 15 kap. 20 § miljöbalken**

### **Bygg- och rivningsavfall från hushåll**

Med detta avses bygg- och rivningsavfall som inte producerats i en yrkesmässig verksamhet, det vill säga då en privatperson utför arbetet utan att anlita hantverkare eller annan yrkesmässig hjälp.

Bygg- och rivningsavfall ska sorteras på fastigheten i minst fraktionerna trä, mineral (som består av betong, tegel, klinker, keramik eller sten), metall, glas, plast och gips. Farligt avfall ska sorteras ut och hanteras separerat från annat bygg- och rivningsavfall.

Bygg- och rivningsavfall ska i första hand lämnas vid återvinningscentral. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare får själva transportera det sorterade avfallet från den egna fastigheten till återvinningscentral. Vid återvinningscentral ska avfallet lämnas enligt instruktioner på plats. All övrig transport från fastighet, av bygg- och rivningsavfall under kommunalt ansvar, ska utföras genom kommunens försorg.

I andra hand kan hämtning av bygg- och rivningsavfall från fastigheten beställas separat enligt kommunens avfallstaxa. Avfallslämnaren ska sortera avfallet enligt avfallsorganisationens anvisningar och placera de olika fraktionerna vid fastighetsgräns eller överenskommen plats vid farbar väg. Avfall som hämtas av återvinningsorganisationen ska, i den mån det är möjligt, buntas eller förpackas i lämpligt emballage. Avfallet ska förses med märkning som klargör att det är fråga om bygg- och rivningsavfall och vilken sorterad fraktion det är.

### **Döda sällskapsdjur**

Med sällskapsdjur avses djur som i normala fall hålls och föds upp av människor utan produktionssyfte. Exempel på produktionssyfte är tillverkning ull, livsmedel, päls eller fjäderprodukter.

Döda sällskapsdjur lämnas i första hand på veterinärklinik.

Mindre sällskapsdjur får i andra hand grävas ner på den egna fastigheten om graven är så djup att djur hindras från att gräva

upp kroppen att ingen misstanke om smitta föreligger samt att det kan ske utan risk för olägenhet för människors hälsa eller miljön. Sådan nedgrävning får göras utan anmälan till tillsynsmyndigheten.

Mindre sällskapsdjur kan i tredje hand, efter kontakt med återvinningsorganisationen, lämnas enligt avfallstaxan, på Lilla Nyby återvinningscentral. Hushållen får då själva transportera döda sällskapsdjur till Lilla Nyby återvinningscentral.

Nedgrävning av döda större sällskapsdjur (exempelvis häst) ska anmälas till tillsynsansvarig nämnd. Gällande föreskrifter från Jordbruksverket ska beaktas.

### **Farligt avfall**

Farligt avfall ska vara väl förpackat i beständiga, hela och rena förvaringskärl, som är tydligt märkta med uppgifter om innehåll. Olika typer av farligt avfall får inte blandas eller spädas ut med andra ämnen eller material.

Farligt avfall lämnas i första hand vid återvinningscentral eller på annan plats som återvinningsorganisationen informerar om. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare får själva transportera farligt avfall från den egna fastigheten till återvinningscentral. Vid återvinningscentralen ska det farliga avfallet sorteras efter instruktioner på plats. Om större mängder ska lämnas ska återvinningsorganisationen kontaktas innan avlämning.

I andra hand kan hämtning av farligt avfall från fastigheten beställas separat enligt kommunens avfallstaxa. Det farliga avfallet ska lämnas personligen till återvinningsorganisationen antingen vid fastighetsgräns eller vid överenskommen plats vid farbar väg.

Explosiva föremål som ammunition, fyrverkerier etc. kan inte lämnas på återvinningscentral. Ta kontakt med Polisen för förfrågan om var dessa föremål kan lämnas.

### **Farligt avfall - Spillolja**

Spillolja utgör farligt avfall. Spillolja ska sorteras ut och hanteras separat från annat farligt avfall. Spillolja som är isolerolja ska hållas åtskild från andra isoleroljor och andra spilloljor till dess att halten av PCB-produkter i isoleroljan har fastställts. Den som hanterar spillolja ska se till att spilloljan inte blandas med spilloljor med andra egenskaper eller med andra typer av avfall

eller ämnen på ett sätt som hindrar (1) regenerering av spilloljan, eller (2) annan materialåtervinning som ger likvärdiga eller bättre miljöeffekter än regenerering.

Spilloljan ska vara tydligt märkt med uppgift om innehåll.

Spillolja lämnas vid återvinningscentral eller på annan plats som återvinningsorganisationen informerar om. Hämtning av farligt avfall från fastigheten kan beställas med tjänster enligt kommunens avfallstaxa.

### **Fett – Matfetter och fritureoljor**

Matfetter och fritureoljor får inte sköljas ner i avloppet.

Matolja från hushåll lämnas tillsammans med matavfall i väl försluten pappers- eller plastförpackning, så att den inte läcker. Maximalt två liter fett per förpackning får läggas i behållare för matavfall. Vid större mängd, se återvinningsorganisationens sorteringsguide.

Matolja från verksamheter lämnas till återvinningsorganisationen eller till godkänd fettåtervinnare i av mottagaren godkända behållare.

### **Fett – Slam från fettavskiljare**

Fetthaltigt avloppsvatten från lokaler där livsmedel tillagas eller bereds ska renas i fettavskiljare innan det når ledningsnätet.

Fettavskiljare ska vara åtkomligt för tömning i den anläggning det genereras och töms genom återvinningsorganisationens försorg.

VA-huvudmannen ska kontaktas i tidigt skede vid planeringen av installation av fettavskiljare.

### **Grovavfall**

Grovavfall från hushållen lämnas i första hand vid återvinningscentral. Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare får själva transportera grovavfall från den egna fastigheten till återvinningscentral. Vid återvinningscentral ska grovavfallet sorteras enligt instruktioner på plats. All övrig transport av grovavfall från fastighet ska utföras genom kommunens försorg.



I andra hand kan hämtning av grovavfall från fastigheten beställas separat enligt kommunens avfallstaxa. Grovavfallet ska lämnas vid fastighetsgräns eller överenskommen plats vid farbar väg. Om avfallet är så tungt eller skrymmande att arbetsmiljövillkor inte kan uppfyllas vid normal hämtning kan avfallslämnaren behöva tillhandahålla lyftanordning eller anlita flytthjälp, till exempel för piano eller andra tunga möbler. Grovavfall som hämtas av återvinningsorganisationen ska, i den mån det är möjligt, buntas eller förpackas i lämpligt emballage. Grovavfallet ska förses med märkning som klargör att det är fråga om grovavfall.

### **Latrin**

Latrin är avfall från torrtoalett och innehåller enbart fekalier, urin, toalettpapper och eventuellt strömedel, till exempel torv. Insatspåse får inte användas. Ovidkommande material får inte läggas i latrinbehållaren.

Avfall från torrtoalett där latrinen samlas upp i insatspåsar eller andra insatsbehållare som inte tillhandahålls av återvinningsorganisationen ska hanteras på separat sätt. Detta gäller även om påsarna är av komposterbart material och läggs i latrinbehållare. Kontakta återvinningsorganisationen innan latrinbehållare lämnas första gången.

Latrin lämnas i märkt, väl försluten latrinbehållare vid farbar väg. Latrinbehållare får inte fyllas så att de väger mer än 15 kg. Latrinbehållare ska förslutas och vid behov rengöras på utsidan av fastighetsinnehavaren eller nyttjanderättsinnehavaren före hämtning.

### **Matavfall**

Matavfall ska sorteras ut och hållas skilt från annat avfall. För mer information om vad som sorteras som matavfall, se Sorteringsguiden.

Matavfall lämnas i:

1. Kärл märkt ”Matavfall”, i påse, eller
2. Kärл för färgsortering, i påse som tillhandahålls av återvinningsorganisationen.

Påsen knyts ihop med dubbla knutar så att avfallet inte kan spridas eller orsaka annan olägenhet.

Matavfall får komposteras på den egna fastigheten efter anmälan enligt 29 §.

Butiksavfall av animaliskt ursprung ska inte blandas med annat matavfall, men om det sker ska den blandade fraktionen hanteras enligt Jordbruksverkets föreskrifter om animaliska biprodukter.

### **Restavfall**

Restavfall ska vara väl paketerat i påse. Påsen knyts ihop med dubbla knutar så att avfallet inte kan spridas, eller så att skada, arbetsmiljöproblem eller annan olägenhet inte uppstår.

Restavfallet lämnas i:

1. Kärll avsett för ”restavfall”, eller
2. Kärll för färgsortering

Avfall som kan utgöra risk för brand, till exempel varm aska och engångsgrillar, får inte läggas i behållare.

### **Returpapper**

Returpapper lämnas i:

1. Kärll för returpapper/tidningar i avfallsutrymme i fastigheter med fastighetsnära insamling av returpapper,
2. Kärll för färgsortering, i påse som återvinningsorganisationen tillhandahåller. Påsen knyts ihop med dubbla knutar så att avfallet inte kan spridas, eller
3. Behållare för returpapper/tidningar på annan plats som återvinningsorganisationen informerar om.

### **Skärande och stickande avfall – Kanyler från egenvård och kasserade sprutor**

Med stickande och skärande avfall avses kasserade sprutor och kanyler från egenvård i hushåll. Med egenvård avses de åtgärder som privatpersoner själva utför eller som utförs av hemtjänstpersonal.

Skärande och stickande avfall ska läggas i, av apotek, godkända punktionssäkra behållare för skärande och stickande avfall.

Behållare kan lämnas till de flesta apotek som hanterar receptbelagda läkemedel.

**Skärande och stickande avfall – övrigt (ej kanyler och sprutor)**

Skärande och stickande avfall ska förpackas i skyddande hölje innan det läggs i behållare för restavfall, så att inte skärskador eller annan olägenhet uppstår.

**Slaktavfall från husbehovsjakt**

Med slaktavfall från husbehovsjakt avses slaktbiprodukter från jakt för egen konsumtion och som sker som fritidssyssla.

Slaktbiprodukter som uppstår i samband med jakt lämnas i första hand kvar i skogen där djuret fällts. Avfallet får dock inte ge upphov till olägenhet till exempel genom att lämnas för nära bebyggelse eller allmän väg.

Avfall från husbehovsjakt kan i andra hand lämnas, enligt avfallstaxan, på Lilla Nyby återvinningscentral. Hushållskunder får då själva transportera jaktavfallet till återvinningscentral.

**Slam och fosforfiltermaterial från små avloppsanläggningar och gemensamhetsanläggningar**

Avloppsvattnet från hushåll som inte är anslutna till det kommunala avloppsvattnenätet ska renas innan det når grundvattnet eller släpps vidare till diken eller vattendrag.

Små avloppsanläggningar ska vara åtkomlig för tömning i den anläggning där det genereras och töms genom återvinningsorganisationens försorg, om inte tillstånd till eget omhändertagande getts av den tillsynsansvariga nämnden.

**Textilier**

Både hela och trasiga textilier till återbruk och materialåtervinning ska sorteras ut och lämnas i:

1. Kärll för textilier i fastigheter med fastighetsnära insamling av textilier,
2. Återvinningsorganisationens behållare vid återvinningscentraler och återvinningsstationer eller
3. På annan plats som återvinningsorganisationen informerar om.

Textilier ska vara torra och inte väldigt smutsiga när det lämnas till återbruk och materialåtervinning. Blöta och väldigt smutsiga textilier slängs som restavfall.

### **Trädgårdsavfall**

Trädgårdsavfall ska sorteras ut och hållas skilt från annat avfall. Invasiva arter får inte blandas med annat trädgårdsavfall, se återvinningsorganisationens sorteringsguide.

Trädgårdsavfall som inte komposteras på den egna fastigheten lämnas på återvinningscentral eller i trädgårdsavfallskärl. När fastighetsinnehavaren har beställt abonnemang med hämtning av trädgårdsavfall i kärl, ska avfallet läggas löst i kärlet och inte packas så hårt att tömningen försvåras.

Fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare får själva transportera trädgårdsavfall från den egna fastigheten till återvinningscentral.

### **Producentansvarsavfall**

- Förpackningar
- Konsumentelavfall
- Ljuskällor och vissa belysningsarmaturer
- Batterier inklusive bilbatterier
- Läkemedel
- Däck
- Radioaktiva produkter
- Bilar
- Annat som det råder producentansvar för

### **Förpackningar**

Förpackningar av metall, kartong, plast, wellpapp och glas lämnas i:

1. Kärl avsett för respektive fraktion i avfallsutrymme i fastigheter med fastighetsnära insamling av förpackningar. Förpackningarna lämnas löst i behållarna, eller
2. Kärl för färgsortering (undantag glasförpackningar) lagd i färgad plastpåse som renhållningsorganisationen tillhandahåller. Påsen knyts ihop med dubbla knutar så att avfallet inte kan spridas eller orsaka annan olägenhet. Följande påsar i olika färger tillhandahålls:
  - Påse för plastförpackningar
  - Påse för pappersförpackningar
  - Påse för metallförpackningar

3. Behållare märkt med respektive fraktion på återvinningsstation. Förpackningarna lämnas löst i behållarna.

### **Konsumentelavfall, inklusive ljuskällor**

Skrymmande konsumentelavfall ska sorteras ut och hållas skiljt från annat grovavfall. Smått konsumentelavfall ska sorteras ut och hållas skilt från annat avfall.

Konsumentelavfall lämnas i första hand vid återvinningscentral eller på annan plats som avfallsorganisationen informerar om.

Hämtning av konsumentelavfall kan i andra hand beställas med tjänster för grovavfall.

Elavfallet ska sorteras enligt instruktioner på platsen där det lämnas.

### **Batterier inklusive bilbatterier**

Om kasserade produkter innehåller lösa bärbara batterier ska dessa plockas ur. Är de bärbara batterierna inbyggda i produkten hanteras produkten som konsumentelavfall.

Bilbatterier ska ställas upp på ett sätt som förhindrar att batterisyra/innehåll rinner ut.

Batterier lämnas på återvinningscentral eller annan plats som återvinningsorganisationen informerar om, eller hämtas enligt överenskommelse med återvinningsorganisationen vid fastigheten.

Batterier ska sorteras enligt instruktioner på platsen där det lämnas.

### **Läkemedel**

Avfall som utgörs av läkemedel för människa eller husdjur och som har uppkommit hos hushåll lämnas till apotek. Läkemedel ska lämnas till verksamhet som bedriver detaljhandel med läkemedel till exempel i påsar som tillhandahålls av apotek.

### **Däck**

Däck kan lämnas på återvinningscentral eller däckverkstad.

**Radioaktiva produkter**

Brandvarnare från hushåll lämnas på återvinningscentral eller till försäljningsställe.

## STYRDOKUMENT

### Plan för avfall och kretslopp

<b>Beslutad när</b>	
<b>Beslutad av</b>	
<b>Diarienummer</b>	KSKF/2021:206
<b>Ersätter</b>	KSKF/2017:291
<b>Gäller för</b>	Samtliga nämnder och bolag
<b>Gäller fr o m</b>	2023-01-01
<b>Gäller t o m</b>	2027-12-31
<b>Dokumentansvarig</b>	Miljö- och samhällsbyggnadsdirektören
<b>Uppföljning</b>	Årligen till Kommunstyrelsen

#### Program

Ett program är ett styrande dokument som ska visa en färdriktning genom att innehålla vad som ska uppnås inom ett visst område. Det tar inte ställning till utförande, prioriteringar och metoder. Program ska vara långsiktiga, ej tidsbegränsade. Om det ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska det beslutas av kommunfullmäktige i annat fall av berörd nämnd.

#### Plan

En plan är ett styrande dokument som ska visa en färdriktning genom att innehålla konkreta mål och riktlinjer samt vara tidsbegränsad. Om den ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska den beslutas av kommunfullmäktige i annat fall av berörd nämnd.

#### Policy

En policy är ett styrande dokument som ska visa ett övergripande förhållningssätt och som ska tjäna som vägledning inom ett område, med angivande av övergripande mål och värden som ska eftersträvas. Policys ska vara långsiktiga, ej tidsbegränsade och beslutas av kommunfullmäktige.

#### Riktlinje

En riktlinje är ett styrande dokument som ska säkerställa ett korrekt agerande och god kvalitet i handläggning och utförande. Riktlinjer kan vara tidsbegränsade eller ej tidsbegränsade. Om den ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska den beslutas av kommunfullmäktige, i annat fall av berörd nämnd.

## Innehåll

Plan för avfall och kretslopp.....	1
1. Ämnesområde och bakgrund.....	3
1.1 Syfte med avfalls- och kretsloppsplanering .....	4
1.2 Organisation och ansvar.....	5
1.3 Projektorganisation.....	6
1.4 Samråd.....	6
2. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp.....	7
2.1 Övergripande mål .....	7
2.2 Förbättringsområden och framtagande av mål.....	7
2.3 Målområden, mål och delmål.....	9
2.4 Målområde 1 Förebygga och minimera avfall.....	10
2.5 Målområde 2 Återbruka.....	11
2.6 Målområde 3 Återvinna .....	13
2.7 Målområde 4 Energiutvinna.....	15
2.8 Målområde 5 Deponera .....	16
2.9 Målområde 6 Lätt att göra rätt.....	16
3. Styrning, genomförande och uppföljning .....	18
4. Ekonomiska konsekvenser av planens åtgärder.....	19
5. Förhållande till redan fattade politiska beslut.....	19

### BILAGOR

Bilaga 1 Sammanställning av åtgärder

Bilaga 2 Uppföljning av mål i föregående avfallsplan 2018-2022

Bilaga 3 Nuvarande avfallshantering och framtida behov

Bilaga 4 Kommunala styrmedel

Bilaga 5 Nedlagda avfallsupplag

Bilaga 6 Anläggningar för återvinning eller bortskaffande av avfall

Bilaga 7 Lagstiftning och mål

Bilaga 8 Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)



## 1. Ämnesområde och bakgrund

Eskilstuna ska vara en förebild inom klimat- och miljöarbete tillsammans med invånare, företag och organisationer. Här är det enkelt att leva klimatsmart och ha en medveten livsstil. I Eskilstuna är det lätt att göra rätt.

De senaste tio åren har den totala mängden avfall i Eskilstuna pendlat mellan 400 och 500 kg<sup>1</sup> per person och år. För 100 år sedan var samma siffra cirka 30 kg. Mängden avfall hänger intimt ihop med dagens slit- och slängsamhälle där Sveriges invånare lever som om de har tillgång till fyra jordklot.<sup>2</sup> En ohållbar produktion och konsumtion bidrar till ett överuttag av ändliga naturresurser, orsakar klimatutsläpp och vattenbrist, men också förlust av biologisk mångfald. För att klara utmaningarna krävs nya lösningar och nya sätt att se på råvara, produktion, konsumtion och avfall.

Eskilstuna kommun behöver, liksom resterande delar av världen, ställa om till en cirkulär ekonomi (bild 1). Det innebär att sluta se avfall som det sista steget i en produkts liv och i stället återbruka, reparera, renovera produkten eller återvinna material i ny produktion. Än viktigare är att förändra beteenden och attityder kring konsumtion för att förebygga uppkomsten av avfall. Det bästa avfallet är det avfall som aldrig uppstår. Därför har Eskilstuna skrivit under deklARATIONEN för Cirkulära Städer i Europa<sup>3</sup> med ambitionen att gå före i grön omställning och sprida goda exempel.

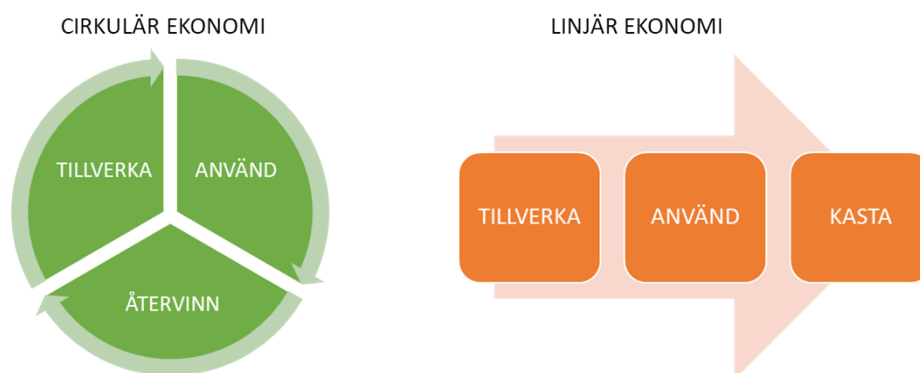


Bild 1. Förenklad illustration av en cirkulär respektive linjär ekonomi.

Eskilstuna har länge arbetat med nollvision mot avfall och har sedan år tillbaka fastighetsnära insamling för olika avfallsfraktioner. Under senaste året har textilier tillkommit. ReTuna Återbruksgalleria har utvecklats vidare som handelsplats och mötesplats för en cirkulär ekonomi. Här finns numera CirkuLäran, förskolans idéverkstad för pedagogiskt återbruk. Här valde också ett storföretag att utveckla sin cirkulära resa. Det är ingen slump att

<sup>1</sup> Kolada <https://www.kolada.se/verktyg/jamforaren/>

<sup>2</sup> [https://www.wfse.cdn.triggerfish.cloud/uploads/2020/09/lpr\\_2020\\_sammanfattning\\_sv\\_ensk\\_200909\\_.pdf](https://www.wfse.cdn.triggerfish.cloud/uploads/2020/09/lpr_2020_sammanfattning_sv_ensk_200909_.pdf)

<sup>3</sup> <https://circularcitiesdeclaration.eu/>

Eskilstuna kommun utnämns som en av världens 15 grönaste städer<sup>4</sup>, erhållit Blåslampan<sup>5</sup> eller benämns som världens återbrukshuvudstad<sup>6</sup>.

I den gemensamma planen för år 2023 till 2027 presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och omställningen till ett cirkulärt Eskilstuna.

Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp följer 41 § 15 kap miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Tillsammans med lokala avfallsföreskrifter utgör den det som kallas kommunal renhållningsordning.

Planen består av följande delar:

- Ett huvuddokument med bland annat mål och inriktning för avfallshanteringen.
- I bilagor till huvuddokumentet finns bland annat åtgärder, lagstiftning, beskrivning av nuvarande avfallshantering, avfallsmängder och information om gamla avfallsupplag. Ordförklaring finns i bilaga 3.

Hela planen, det vill säga huvuddokumentet inklusive bilagor, samt lokala avfallsföreskrifter fastställs av kommunfullmäktige.

## 1.1 Syfte med avfalls- och kretsloppsplanering

Syftet med plan för avfall och kretslopp är att skapa en tydlig riktning och goda förutsättningar för en cirkulär ekonomi där naturresurser används om och om igen i ett ständigt kretslopp. Den ska leda till tydliga förbättringar när det gäller att förebygga avfall, minska gifter i kretsloppet, återanvända och återvinna material. Planen sätter också människan i centrum då det ska vara lätt för Eskilstuna kommuns invånare att göra rätt.

Den kommunala avfalls- och kretsloppsplaneringen ska omfatta allt avfall, inte bara det som omfattas av kommunalt renhållningsansvar. Fokus i denna plan ligger på avfall som ingår i det kommunala ansvaret beträffande beskrivning av hantering, statistik över avfallsmängder, mål och åtgärder (se bilagor).

Planen bidrar till att uppfylla nationella och globala hållbarhetsmål (läs mer i bilaga 7).

---

<sup>4</sup> Waste Advantage Magazine, 2021: <https://wasteadvantagemag.com/the-top-15-greenest-cities-in-the-world-for-recycling/>

<sup>5</sup> <https://www.retuna.se/om-oss/aktuellt/blaslampan-2021/>

<sup>6</sup> The Guardian, 2019:

<https://www.theguardian.com/environment/2019/jun/18/eskilstuna-how-a-swedish-town-became-the-world-capital-of-recycling>

## 1.2 Organisation och ansvar

**Kommunfullmäktige** fastställer renhållningsordning med tillhörande strategisk plan i enlighet med miljöbalkens bestämmelser. De godkänner den miljöredovisning som sker i enlighet med kommunens miljöledningssystem och beslutar om eventuell revidering.

**Kommunstyrelsen** är avfallsansvarig nämnd i Eskilstuna kommun. Formell kommunikation mellan kommun och bolag sker via moderbolaget och dess styrelse för Eskilstuna kommunföretag AB.

**Kommunledningskontoret** ansvarar för genomförande och utveckling med övergripande ansvar för avfallshanteringen och utgör kommunens beställare av de avfallstjänster som behövs för att fullgöra kommunens ansvar. De ansvarar för att strategisk plan utarbetas och att mål och åtgärder följs upp samt redovisar utfallet till kommunstyrelsen och i kommunens årsredovisning. Kommunledningskontoret ansvarar för att vid behov initiera revidering av kommunal renhållningsordning, för övergripande informationsinsatser om strategiska miljöfrågor samt informationsinsatser med syfte att sprida kunskap om kommunens renhållningsordning med föreskrifter och plan.

**Eskilstuna Energi och Miljö AB (EEM)** driver, på uppdrag av kommunen, renhållningsverksamheten som inkluderar såväl hushållens avfall som kommunen ansvarar för, samt mottagning av verksamhetsavfall från företag. EEM ansvarar för att informera hushåll om hur avfall från hushåll ska sorteras och hanteras. EEM ansvarar för att utföra utredningar som behövs för att följa planen samt redovisa beslutsunderlag till kommunstyrelsen på delar som ingår i bolagets uppdrag. De ansvarar för att lämna underlag för uppföljning av planens mål och åtgärder till kommunledningskontoret på delar som ingår i bolagets uppdrag.

**Miljö- och räddningstjänstnämnden** utövar tillsyn över efterlevnaden av miljöbalken samt kommunens renhållningsordning. De deltar i beredningen av förslag till renhållningsordning med tillhörande plan som antas av kommunfullmäktige. Nämnden ansvarar för att lämna underlag för uppföljning av planens mål och åtgärder till kommunledningskontoret.

**Stadsbyggnadsnämnden** är ansvariga för fysisk samhällsplanering som detaljplaner och annan prövning enligt plan- och bygglagen. Nämnden har även ansvar för drift och underhåll mot nedskräpning i offentlig miljö. Tillsammans med Miljö- och räddningstjänstnämnden ansvarar nämnden för uppföljning av bygg- och rivningslov. Nämnden ansvarar för att lämna underlag för uppföljning av planens mål och åtgärder till kommunledningskontoret.

**Torshälla stads nämnd** är ansvariga för drift och underhåll mot nedskräpning i offentlig miljö i Torshälla stad.

**Alla nämnder och bolagsstyrelser** är ansvariga för att implementera planen i sin verksamhet och genomföra de åtgärder som de har ansvar eller medansvar för. De ansvarar också för att lämna underlag för uppföljning av planens mål och åtgärder till kommunledningskontoret.

### **1.3 Projektorganisation**

Föreliggande plan har tagits fram under år 2021 och 2022. Arbetet har genomförts med stöd av konsult och på uppdrag av kommunstyrelsen.

En arbetsgrupp bestående av representanter från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, serviceförvaltningen, Eskilstuna kommunföretag AB, Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB och Eskilstuna Kommunfastigheter AB har drivit projektet.

Utöver arbetsgruppen har tjänstepersoner från ett flertal av kommunens förvaltningar samt Eskilstuna Energi och Miljö AB, Eskilstuna Kommunfastigheter AB, Destination Eskilstuna AB varit involverade i framtagandet av planens åtgärder. Samverkan har även skett med Eskilstuna Viable Cities, Strängnäs kommun och Strängnäs Energi och Vatten AB.

Styrgruppen har bestått av Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad. I gruppen ingår representanter från flertalet förvaltningar och bolag.

### **1.4 Samråd**

Under utställande har förslaget på kommunal renhållningsordning skickats till ett antal intressenter för samråd samtidigt som handlingarna har varit tillgängliga på kommunens hemsida. Utskrivna exemplar har också funnits tillgängliga i Stadshusets och Eskilstuna direkts reception. För arbetet med mål och förbättringsområden hänvisas till avsnitt 2.2.

## 2. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp

### 2.1 Övergripande mål

Omställningen till en cirkulär ekonomi är en förutsättning för att minska kommunens avfallsmängder och begränsa dess klimat- och miljöpåverkan. Då material tillgängliggörs för återbruk eller återvinning i stället för att bli till avfall, ges de som bor och verkar i Eskilstuna kommun möjlighet och drivkrafter till cirkulära val. Tillsammans med näringsliv, civilsamhälle, akademi, nationellt och internationellt, utvecklar kommunkoncernen modeller, förutsättningar och arbetssätt för en cirkulär ekonomi<sup>7</sup>.

Kommunkoncernens egen konsumtion av varor och material behöver minska, effektiviseras och baseras på giftfria cirkulära materialflöden i stället för dagens linjära (se bild 1). Med resurseffektiva, giftfria, innovativa inköp och upphandlingar samt återbruk, delande och reparation av produkter minskar inte bara resursåtgången och miljö- och klimatpåverkan utan också kommunkoncernens kostnader.

- Eskilstuna kommunkoncern har ställt om till en cirkulär ekonomi senast år 2030.

Med en omställning till cirkulär ekonomi menas att Kommunkoncernen

- ställer krav vid upphandling på cirkulära affärsmodeller, cirkulär design, återbrukade och återvunna material och produkter
- förebygger avfall genom att öka livslängden för material och produkters användbarhet och attraktivitet samt har enkla arbetssätt för att återbruka och dela
- tillgängliggör material och produkter, som inte längre används, för i första hand återbruk och i andra hand återvinning

### 2.2 Förbättringsområden och framtagande av mål

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de svenska miljö kvalitetsmålen, de svenska etappmålen samt målen i Agenda 2030. Särskilt för miljömålet *God bebyggd miljö* är avfallshanteringen viktig då detta mål behandlar frågor om bebyggelse och infrastruktur, energi och resurser, nedskräpning, kemiska ämnen och hållbar avfallshandtering.

De globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030 är grundläggande för att resurserna på jorden ska räcka till alla. Avfallshandtering berör samtliga dessa mål på ett eller annat sätt och tydligast framträder detta i mål 11: *Hållbara städer och samhällen*, 12: *Hållbar konsumtion och produktion*, samt 13: *Begränsa klimatförändringarna*. Även inom mål 9: *Hållbar industri, innovation och*

---

<sup>7</sup> Strategisk inriktning 2020-2023 för Eskilstuna kommunkoncern, Miljö- och klimatsmart, med fokus på att utveckla cirkulär och biobaserad omställning för resurseffektiva affärsmodeller

*infrastruktur* och mål 7: *Hållbar energi för alla* har avfallshanteringen en viktig roll att spela.

Vid framtagandet av denna plan har också den nationella strategin för cirkulär ekonomi och dess handlingsplan utgjort grunden för Eskilstuna kommuns omställning till en cirkulär ekonomi.

Ett antal behov och förbättringsområden har identifierats under arbetet utifrån ovan beskrivna mål, nulägesanalys och samråd.

De förbättringsområden som lyfts fram är:

- Nollvision avfall - hushållens avfallsmängder och samverkan mellan aktörer
- Cirkulära Eskilstuna - förebygg och minimera avfallet, öka återbruket
- Cirkulärt byggande - minska bygg- och rivningsavfallet, öka materialåtervinning och materialåterbruk vid ny-, om- och tillbyggnation
- Minskat livsmedels- och matsvinn inom skola och omsorg
- Håll Eskilstuna Rent - minskad dumpning och nedskräpning
- Deponi - nedlagda deponier och framtida behov
- Fysisk planering - Avfallshanteringen ska ha en självklar roll i alla skeden av samhällsplaneringen, från översiktsplan till bygglov.
- Återföring av näringsämnen i avloppsslam och klosettavloppsvatten från slutna tank i enskilt avlopp
- Plan för avfall och kretslopp gör climatevolution - gemensamma arbetssätt för att minska klimatpåverkan

Genom omvärldsspaning, dialog och workshops tillsammans med ett flertal tjänstepersoner från kommunens förvaltningar och bolag har sedan kommunens mål och åtgärder tagits fram och bearbetats. De mål och åtgärder från tidigare avfallsplan (2018-2022) som bedömts vara aktuella har uppdaterats och ingår i denna plan.

### 2.3 Målområden, mål och delmål

Planen innehåller 6 olika målområden varav de första fem bygger på EU:s avfallshierarki (bild 2).

1. Förebygga och minimera avfall
2. Återbruka
3. Återvinna
4. Energiutvinna
5. Deponera
6. Lätt att göra rätt

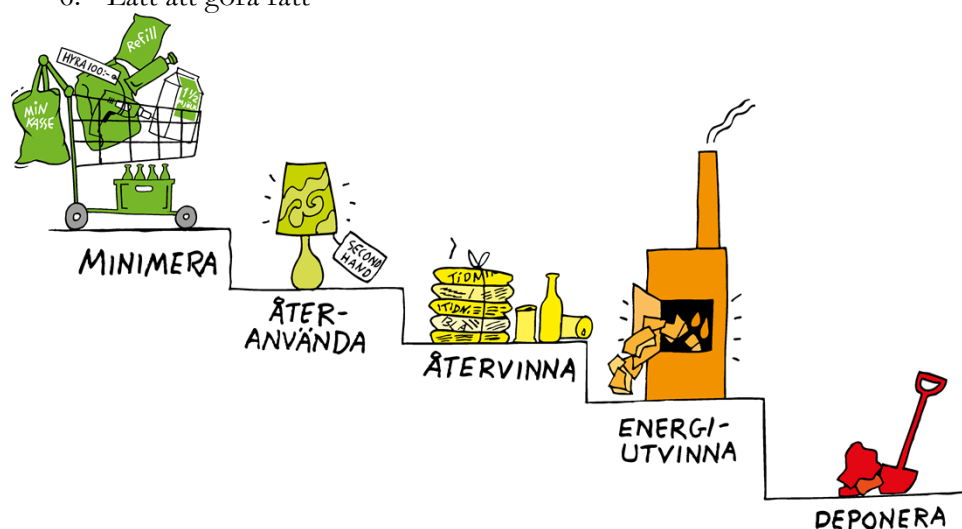


Bild 2. EUs avfallshierarki, avfallstrappan, utgör målområdena i denna plan. Källa: Gästrike återvinnare.

Till varje målområde finns en inledande beskrivning av målområdets syfte och inriktning. För varje målområde finns mätbara mål och ibland också delmål som anger takten för måluppfyllnad. Om inget annat anges, gäller år 2027 som målar och år 2020 som basår.

Inom varje målområde finns åtgärder som pekats ut som särskilt viktiga att genomföra för att nå målen i planen. Flera av målen anger mått per invånare, vilket avser kvinnor, män, flickor, pojkar i Eskilstuna kommun. I flera av åtgärderna behöver barnets perspektiv samt social hållbarhet beaktas av ansvarig nämnd och/eller bolagsstyrelse. Sammanställning av åtgärderna för denna plan finns i bilaga 1.

## **2.4 Målområde 1 Förebygga och minimera avfall**

### **Syfte och inriktning**

Eskilstuna kommuns invånare, verksamhetsutövare och kommunkoncernens medarbetare känner till avfallets klimatpåverkan och avfallsminimerande alternativ och bidrar aktivt till att avfall inte uppstår.

### **2.4.1 Mål Total avfallsmängd<sup>8</sup> ska minska med 15% per invånare**

#### **Delmål**

**2025** Total avfallsmängd har minskat med 8% per invånare

### **2.4.2 Mål Total avfallsmängd per medarbetare ska minska<sup>9</sup> inom kommunkoncernen**

#### **Delmål Mängden elektronik<sup>10</sup> som återbrukas ska öka med 30%<sup>11</sup>**

**2023** Total koldioxidbesparing har ökat med 3%

**2025** Total koldioxidbesparing har ökat med 20%

**2027** Total koldioxidbesparing har ökat med 30%

#### **Delmål Matsvinnet<sup>12</sup> i kommunens skolor och omsorg har minimerats**

**2023** Matsvinn mäts i vård och omsorgsverksamheter

**2025** Matsvinnet är max 13%

**2027** Matsvinnet är max 10%

#### **Delmål Alla arbetsplatser har genomfört avfallsförebyggande åtgärder**

**2025** Andelen arbetsplatser där verksamheter genomfört avfallsförebyggande åtgärder ska uppgå till 50%

**2027** Andelen arbetsplatser där verksamheter genomfört avfallsförebyggande åtgärder ska uppgå till 100%.

Olika verktyg för avfallsförebyggande aktiviteter samt goda exempel finns tillgängliga via kommunens systematiska miljöarbete.

---

<sup>8</sup> Med total avfallsmängd avses total mängd kommunalt avfall och i det ingår returpapper, mat- och restavfall, grovavfall inklusive trädgårdsavfall, farligt avfall, jämförligt avfall från bland annat affärer, kontor, industrier och restauranger, samt den del av kommunalt avfall som omfattas av producentansvar (förpackningar, elavfall, batterier etc.). Statistik kan brytas ned i olika avfallsfraktioner och hämtas från Avfall Sverige. Basår 2020 uppgick den totala mängden avfall i Eskilstuna till 447 kg per invånare.

<sup>9</sup> Att mäta den totala avfallsmängden i kilogram per medarbetare är idag inte möjlig. Därför ska i stället nedan delmål vara uppfyllda för att avfallsmängden ska anses som minskad.

<sup>10</sup> Återbrukad elektronik bestod år 2020 främst av IT-klienter. Även annan återbrukad elektronik kan komma i fråga vid utvärdering av mätetal.

<sup>11</sup> Basår 2020 var total koldioxidbesparing 274 ton CO<sub>2</sub>e för IT-arbetsplats inom kommunens förvaltningar (statistik inhämtad från ATEA GoITLoop).

<sup>12</sup> Basår 2020 uppmättes matsvinnet till 15,4% (inkluderar serverings- och portionssvinn)



## **2.5 Målområde 2 Återbruka**

### **Syfte och inriktning**

Inflödet av nya råvaror för material i varor och produkter ska minska och linjära affärsmodeller fasas ut. Cirkulära affärsmodeller ska aktivt ersätta de linjära och användas för att möjliggöra krav på funktion framför nyproduktion, det vill säga rekonditionerade, återbruk och reparation av varor och produkter.

Återbruk ska alltid vara förstahandsalternativet för kommunens förvaltningar och bolag. De möbler och den inredning som finns på omlastningscentralens lager ska ha hög omsättning, vara attraktiv och enkel att beställa. De möbler som koncernen inte kan återbruka ska återbrukas på annat vis till exempel genom avyttringsavtal. Vid nyinköp av möbler ska återbruk eller återvunna material prioriteras.

Ofarligt bygg- och rivningsavfall från byggarbetsplatser ska förberedas för återanvändning, återvinning eller annan materialåtervinning.

Återbrukade och återvunna byggmaterial ska prioriteras i byggentreprenader.

### **2.5.1 Mål Antalet cirkulära jobb<sup>13</sup> ökar i Eskilstuna kommun**

#### **Delmål**

**2023** Antalet cirkulära jobb har ökat jämfört med 2020

**2025** Antalet cirkulära jobb har ökat jämfört med 2023

**2027** Antalet cirkulära jobb har ökat jämfört med 2025

### **2.5.2 Mål Cirkulära modeller<sup>14</sup> tillämpas vid upphandling och ökar med 50% inom kommunkoncernen**

#### **Delmål**

**2023:** Kriterier satta för cirkulära modeller, mätetal för 2020 och 2023 framtagna

**2025:** Andelen cirkulära modeller i upphandling har ökat med 40%

### **2.5.3 Mål Över 80% av kommunkoncernens möbler och inredning återbrukas<sup>15</sup>**

#### **Delmål**

**2023** Över 60% av kommunkoncernens möbler är återbrukade

---

<sup>13</sup> Antal anställda på arbetsställen i företag vars branschkod definieras som cirkulär i Eskilstuna kommun (Statistik hämtas via Statistikmyndigheten SCB)

<sup>14</sup> Andel upphandlingar med cirkulära materialflöden per år jämfört med totala andelen upphandlingar (i antal).

<sup>15</sup> Återbruk av möbler mäts både i anskaffningsfas, som återbruk inom koncernen samt det som avyttras till återbruk utanför koncernen.

2025 Över 70% av kommunkoncernens möbler är återbrukade

**2.5.4 Minst 90 % av hushållens insamlade textilier går till återbruk eller återvinning<sup>16</sup>**

**Delmål**

2023 Ta fram andel för Eskilstuna kommun

2025 Över 75% av hushållens insamlade textilier går till återbruk eller återvinning.

**2.5.5 Mål Kommunkoncernens nya och renoverade byggnader orsakar inte betydande skada för miljömålet "omställning till en cirkulär ekonomi" (EUs taxonomiförordning) <sup>17,18, 19</sup>**

---

<sup>16</sup> Målet utgör den mängd Eskilstuna Energi och Miljö samlar in. Basår 2023.

<sup>17</sup> Nationellt etappmål för bygg- och rivningsavfall: Förberedande för återanvändning, materialåtervinning och annan återvinning av icke-farligt bygg- och rivningsavfall, med undantag av jord och sten, ska årligen fram till 2025 uppgå till minst 70 viktprocent. Ytterligare nationella etappmål kan införas.

<sup>18</sup> [https://finance.ec.europa.eu/sustainable-finance/tools-and-standards/eu-taxonomy-sustainable-activities\\_en#regulation](https://finance.ec.europa.eu/sustainable-finance/tools-and-standards/eu-taxonomy-sustainable-activities_en#regulation)

<sup>19</sup> <https://www.boverket.se/globalassets/publikationer/dokument/2022/statens-roll-inom-taxonomin.pdf>

## 2.6 Målområde 3 Återvinna

### Syfte och inriktning

Det avfall som uppstår sorteras vid källan. Utsorterade produkter och material återvinns på bästa möjliga sätt med hänsyn till ekonomi, miljö och teknik för en hållbar utveckling. Avfall ska lyftas högre i avfallshierarkin. Andelen avfall som lämnas till materialåtervinning ska öka.

Matavfall från hushåll, restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling genom rötning. Matavfallet ska bara samrötas med substrat som inte försvårar att rötresten ska kunna återföras till lantbruk.

Avloppsslammets kvalitet ska förbättras. På lång sikt ska fosfor i avlopp som omhändertas i kommunala avloppsreningsverk återföras till produktiv mark.

Växtnäring från enskilt avlopp från slutna tank och latrin ska spridas på produktiv mark. Näring och mullbildande ämnen ska så långt möjligt tillgodogöras av växande gröda.

### **2.6.1 Mål Minst 60% av den totala mängden avfall från hushåll<sup>20</sup> ska materialåtervinnas**

Målindikatorn följs upp årligen för att följa utvecklingen.

#### **Delmål**

**2023** Minst 75 % av matavfallet från hushåll, storkök, butiker och restauranger ska sorteras ut och behandlas biologiskt så att växtnäring och biogas tas tillvara<sup>21</sup>

**2023** Minst 50% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas

**2025** Minst 55% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas<sup>22</sup>

#### **Delmål för kommunkoncern**

**2025** Andelen kommunala arbetsplatser med tillgång till källsortering ska uppgå till 100%

---

<sup>20</sup> Med avfall från hushåll menas kommunalt avfall och i det ingår också motsvarande avfall från verksamheter. År 2020 uppgick andelen till 38% (total avfallsmängd uppgick till 447 kg per invånare). Statistik hämtas från Avfall Web.

<sup>21</sup> Nationellt etappmål 2023.

<sup>22</sup> Nationellt etappmål för 2025.

**2.6.2 Mål Inget farligt avfall återfinns i restavfallet<sup>23</sup>**

**2.6.3 Kvaliteten på slam från avloppsreningsverk ska förbättras (trend)<sup>24</sup>**

**2.6.4 Mål Över 75% av avfall<sup>25</sup> från enskilt avlopp med sluten tank ska spridas på produktiv mark**

**Delmål**

**2023** Över 5% av avfall från enskilt avlopp med sluten tank ska spridas på produktiv mark.

**2025** Över 30% av avfall från enskilt avlopp med sluten tank ska spridas på produktiv mark.

---

<sup>23</sup> Mätvärden från plockanalys av restavfall

<sup>24</sup> Mätvärden från slamrevision. Åtgärd sker enligt Eskilstuna Energi och Miljö AB:s framtagna slamstrategi 2021

<sup>25</sup> Med avfall menas källsorterat klosettavloppsvatten och latrin från fastighet med enskilt avlopp. Basår 2021 var utfallet 5%, Målår 2030.

## **2.7 Målområde 4 Energiutvinna**

### **Syfte och inriktning**

Avfall till energiutvinning ska vara väl sorterat och kontrollerat. De materialresurser som kan lyftas högre upp i avfallshierarkin ska inte energiutvinnas

### **2.7.1 Mål Högst 40 % av den totala mängden avfall från hushåll går till förbränning<sup>26,27</sup>**

#### **Delmål**

**2023** Hushållens avfall som går till förbränning är högst 50 %.

**2025** Hushållens avfall som går till förbränning är högst 45 %

---

<sup>26</sup> Med avfall från hushåll menas kommunalt avfall och i det ingår också motsvarande avfall från verksamheter

<sup>27</sup> År 2020 var andelen kommunalt avfall till förbränning 55%, d v s 246 kg per invånare i Eskilstuna kommun. Statistik hämtas från Avfall Web.

## **2.8 Målområde 5 Deponera**

### **Syfte och inriktning**

De materialresurser som kan användas på annat sätt får inte deponeras. Avfall som deponeras ska vara väl sorterat, kontrollerat och karakteriserat och omhändertags på ett miljöriktigt sätt. Miljöbelastningen från deponerat avfall ska minska. Nedlagda deponier ska vara välkända och inte utgöra risk för hälsa och miljö.

### **2.8.1 Mål Mindre än 1% av allt avfall deponeras<sup>28</sup>**

### **2.8.2 Mål En nedlagd deponi per år ska åtgärdas<sup>29</sup>**

## **2.9 Målområde 6 Lätt att göra rätt**

### **Syfte och inriktning**

Avfallshanteringen ska förknippas med god service och användarvänlighet. Hushåll och verksamheter ska ha kunskap om och känna förtroende för avfallshanteringen. Kommunikationen ska präglas av öppenhet, tydlighet, trovärdighet och ha hög kvalitet. Det ska vara lätt att göra rätt oavsett vem du är.

Avfallshanteringen ska ha en självklar roll i alla skeden av samhällsplaneringen, från översiktsplan till bygglov.

Eskilstuna kommun ska ligga i framkant gällande alla miljörelaterade frågor och förebyggande åtgärder för att minska dumpning och nedskräpning. Kommunen jobbar aktivt mot nedskräpning, både avhjälpande och förebyggande i syfte att få en renare, attraktivare och tryggare stad.

### **2.9.1 Mål Kundenservicen ska vara god**

#### **Nedan mål mäts och följs upp årligen.**

Andelen invånare i Eskilstuna kommun som anser att utbudet av platser för förpackningsåtervinning i närheten till där de bor är mycket eller ganska bra ska vara över 90%<sup>30</sup>.

Andelen invånare i Eskilstuna kommun som anser att utbudet av återvinningscentraler för inlämning av farligt avfall, grovsopor och elektronik är mycket eller ganska bra ska vara över 90%<sup>31</sup>.

---

<sup>28</sup> Med allt avfall menas det som passerar lilla Nyby exklusive konstruktions- och sluttäckningsmaterial. Basår 2020 uppgick andelen till 0,3%.

<sup>29</sup> Genomsnitt över perioden 2023 till 2027

<sup>30</sup> SCB:s medborgarundersökning. 2021 utgör basår, där andelen då var 80%

<sup>31</sup> SCB:s medborgarundersökning. 2021 utgör basår, där andelen då var 85%

Andelen invånare i Eskilstuna kommun som anser att möjligheten att kunna återvinna avfall utan att behöva transportera bort det med bil eller annat motordrivet fordon är mycket eller ganska bra ska vara över 65%<sup>32</sup>.

### **2.9.2 Mål fysisk planering ska underlätta avfallshantering**

**Nedan mål mäts och följs upp årligen.**

Finns aktivt samarbete för avfallshantering i samhällsplaneringen?

Ja eller nej<sup>33</sup>.

### **2.9.3 Mål Rent i Eskilstuna kommun**

**Nedan mål mäts och följs upp årligen.**

Antalet skräpföremål per 10 m<sup>2</sup> skall fortsätta ha en nedåtgående trend jämfört med tidigare år<sup>34</sup>.

Antalet deltagare i ”Skräpplockardagarna” ska öka till 11 000<sup>35</sup>.

Andelen kommuninvånare som anser att nedskräpning är ett problem ska minska<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup> SCB:s medborgarundersökning. 2021 utgör basår, där andelen då var 44%

<sup>33</sup> För måluppfyllnad krävs ja från bägge parter, dvs samhällsbyggnadsförvaltningen samt Eskilstuna Energi och Miljö AB. Kriterier för en måluppfyllnad sätts i överenskommelse.

<sup>34</sup> Håll Sverige Rents skräpmätningar tillämpas. Basår för skräpmätningar i park är 2021.

<sup>35</sup> Statistik från Håll Sverige Rents årliga kampanj. Basår är 2021 då dagarna ställdes in under våren 2020 på grund av pandemi.

<sup>36</sup> Tillägsfrågor i SCB:s medborgarundersökning. 2021 utgör basår, där andelen då var 31% (Summan av ”Till stor del”, ”helt och hållet”).

### **3. Styrning, genomförande och uppföljning**

Koncernens miljöpolicy anger hur miljöfrågor och därmed avfallsfrågan ska hanteras i koncernens verksamheter.

Ur miljöpolicyen:

” Vi ska föregå med gott exempel. Det är en självklarhet att arbeta förebyggande och uppfylla de lagar och andra krav som berör kommunens verksamhet. Vi når en ständig förbättring genom att arbeta målinriktat i enlighet med våra strategiska planer på miljöområdet.”

#### **Systematiskt miljöarbete**

Styrning, planering och uppföljning av det systematiska miljöarbetet är en ledningsfråga. Här hanteras bland annat att lagar, regler och interna beslut följs och att det finns rutiner för det praktiska miljörelaterade arbetet. Att förebygga och sortera sitt avfall utifrån de avfallsfraktioner som uppstår i den egna verksamheten ingår som en del av det systematiska miljöarbetet och är ett verktyg för att ta hand om åtgärder som är mer verksamhetsnära eller är av mer praktisk eller återkommande karaktär till exempel rutinbeskrivningar och egenkontroll. Till hjälp finns även gemensamt framtagna styr- och stöddokument för avfallshantering och förebyggande åtgärder.

#### **Processområde och dess huvudprocesser**

Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad är en av kommunkoncernens sju styrande processområden. De har bland annat till uppgift att underlätta samarbete och tyngdpunkten ligger på utveckling och styrning av frågor som är gemensamma för flera förvaltningar och bolag. Processområdet är i sin tur uppdelat i sju huvudprocesser där materialkretslopp utgör en av dessa.

Till huvudprocessen för materialkretslopp finns ett strategiskt processteam som ansvarar för genomförande, uppföljning och utveckling av denna plan. Processteamet utgörs av representanter från förvaltningar och bolag vilka har störst ansvar för mål och åtgärder i denna plan. Processteamet sammankallas minst fyra gånger per år och leds av huvudprocessägaren (kommunledningskontoret).

#### **Uppföljning och redovisning**

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp finns tillgänglig för allmänheten och företag på ”eskilstuna.se”.

De mål och åtgärder som fastställts av kommunfullmäktige följs årligen upp och utfallet redovisas till kommunstyrelsen. Ansvar för uppföljning har kommunledningskontoret. Varje aktör med ansvar för genomförande av åtgärder enligt planen ska lämna underlag för den årliga uppföljningen till kommunledningskontoret som sammanställer underlaget till årsredovisningen.



I samband med den årliga uppföljningen av planen ska en rapport sammanställas och redovisas till kommunstyrelsen. Syftet är att säkerställa att planens åtgärder genomförs. Kommunledningskontoret har ansvar för detta arbete.

I redovisningen skall det göras en bedömning om planen behöver revideras.

#### **4. Ekonomiska konsekvenser av planens åtgärder**

Kostnaderna för avfallshantering ökar genom de åtgärder som behövs för att uppfylla lagstiftning, nå uppställda lokala och nationella mål.

I sammanställningen av åtgärder (bilaga 1) beskrivs behov av ekonomiska resurser i tre nivåer, 1) investering, 2) kostnader som ryms inom ordinarie budgetram och 3) projektbudget; det vill säga kostnader som inte ryms inom ordinarie budgetram.

- Åtgärder vid nedlagda deponier, vilket gäller att Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret och privata företag eller markägare beroende på vad ansvarsutredning visar. Ansvarsutredningen görs för varje nedlagd deponi innan åtgärder vidtas, för att klarlägga ansvar för finansiering. Där kommunen har ansvar åtgärdas deponier så kostnadsneutralt som möjligt.
- För fastigheter där det finns behov av anpassning av avfallsutrymmen med mera för ökad källsortering och bättre arbetsmiljö.
- Åtgärder för att minska nedskräpning med informationsinsatser, mätning av nedskräpning med mera där stadsbyggnadsnämnden är ansvarig.
- För att kunna genomföra vissa föreslagna åtgärder måste en projektbudget skapas.

Genomförandet av denna plan kan även medföra behov av förstärkning eller omprioritering med avseende på resurser och/eller personal för projektledning och beställarfunktion inom kommunledningskontoret.

#### **5. Förhållande till redan fattade politiska beslut**

Flera av Eskilstuna kommunkoncerns strategiska planer tar upp mål och åtgärder som berör avfallsfrågor. De mål och åtgärder som finns i andra aktuella antagna eller föreslagna planer för Eskilstuna kommun har lyfts in i planen för att spegla en bred helhet i kommunens åtgärder med avseende på avfallsfrågor.

**Översiktsplanen** anger inga specifika mål eller åtgärder för avfallshantering. Den beskriver att avfallshanteringen ska vara kretsloppsbasead där material och produkter återbrukas, återvinns och i sista hand energiutvinns. Den beskriver befintliga avfallsanläggningar, deponier samt säkerställer att mark finns för omhändertagande av förpackningar.

**Klimatprogram Eskilstuna och kommunkoncernens plan för klimat** är under framtagande där ett flertal aktiviteter finns samlade i verktyget Panorama. Vissa av de aktiviteter som syftar till en omställning för en cirkulär ekonomi har lyfts in i Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp då cirkulära materialflöden är en förutsättning för att minska avfallsmängder och effektivt använda materialresurser i kretslopp.

**Kemikalieplan för Eskilstuna kommunkoncern** beskriver mål och åtgärder för att minska miljö- och hälsoriskerna från särskilt farliga ämnen i material, produkter och varor, och samtidigt öka medvetenheten om problemet för att uppnå det övergripande målet ”Giftfri miljö”. Giftfria material är en förutsättning för en cirkulär ekonomi.

## Bilaga 1

### Sammanställning av åtgärder

I denna bilaga visas de åtgärder som planeras genomföras för att nå angivna mål i kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp. I flera åtgärder ska barnens perspektiv beaktas av ansvarig nämnd och/eller bolagsstyrelse.

Där fler ansvariga anges för en och samma åtgärd är den part i fetstil huvudansvarig och/eller sammankallande. Huvudansvarig för respektive åtgärd ansvarar för att åtgärden budgeteras och planeras in i verksamheten på lämpligt sätt i förhållande till relaterade åtgärder och verksamheten i övrigt. Huvudansvarig ansvarar för att åtgärden genomförs och rapporteras för uppföljning i enlighet med vad som anges i handlingsplanen. Huvudansvariges roll kan även vara att samordna flera olika aktörer eller verksamheters arbete för att genomföra åtgärden.

Delansvariga för en åtgärd förväntas bidra till genomförandet utifrån sin egen verksamhet och behöver därmed budgetera och planera för respektive åtgärd. Även rapportering för uppföljning ingår i delansvaret.

Angivet årtal för genomförande av avfallsplanen betyder att åtgärden senast ska vara genomförd 31 december. Om åtgärden planeras genomföras som ett kontinuerligt arbete anges detta som ”varje år”.

Där ”klimatrevolution\*” återfinns under samverkan menas att åtgärden berör samverkansformer i kommunkoncernens plan för klimat och/eller Eskilstunas klimatprogram.



Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
<b>1. Förebygga och minimera</b>					
1.1	Vidareutveckla ReTuna återbruksgalleria som kompetenscentrum för cirkulär ekonomi	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>	Näringsliv, föreningar, akademi, climatevolution*	inom budgetram
1.2	Kartlägga och kommunicera cirkulära initiativ inom Eskilstuna vars huvudverksamhet är att få allmänheten att dela, laga, låna och återanvända saker.	2025	<b>Kommunstyrelsen via näringslivsenheten och miljö- och samhällsbyggnad, Destination Eskilstuna</b>	Näringsliv, föreningar, akademi, climatevolution*	inom budgetram
1.3	Samordna och kommunicera rutiner för att återbruka intern IT-utrustning	2024	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret, servicenämnden, kommunala bolag</b>		inom budgetram
1.4	Minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk	Varje år	<b>Alla nämnder och styrelser</b>		inom budgetram
1.5	Inköp av livsmedelspartier som annars skulle gå till spillo t ex via digitala plattformar som Meal Makers	2023	<b>Servicenämnden genom måltidsenheten</b>	Dagligvaruhandeln, näringsliv	inom budgetram
1.6	Systematiskt arbeta för minskat matsvinn. Årlig mätning av matsvinn inom skola och omsorg	Varje år	<b>Servicenämnden genom måltidsenheten</b> i samarbete med barn- och utbildningsförvaltningens nämnder och vård- och omsorgsnämnden		inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
1.7	Serveringssvinnet i måltids verksamhet ska minska	Varje år	<b>Service nämnden genom måltidsenheten</b>	4 Mälarstäder	inom budgetram
1.8	Systematiskt arbeta för att tallrikssvinnet ska minska	Varje år	<b>Samtliga nämnder för barn- och utbildningsförvaltningen</b>		inom budgetram
1.9	Systematiskt arbeta för att tallrikssvinnet ska minska	Varje år	<b>Vård- och omsorgsnämnden genom vård och omsorgsförvaltningen</b>		inom budgetram
1.10	Minska användningen av engångsartiklar och förebygga plastavfall	Varje år	<b>Alla nämnder och bolagsstyrelser</b>	Position Eskilstuna	inom budgetram
1.11	Sprida kunskap om plastminimerande åtgärder och andra avfallsförebyggande åtgärder	Varje år	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret, förskolenämnden, vård- och omsorgsnämnden</b>		inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
1.12	Genomföra målgruppsanpassade kommunikationsinsatser med syfte att förebygga avfall samt öka återanvändning och källsortering med särskilt fokus på bygg- och rivningsavfall, matsvinn och matavfall, textil, plast, elektronikavfall och farligt avfall samt öka kunskapen om farliga ämnen i varor och material. Sprida goda exempel på förebyggande av avfall från Eskilstuna kommunkoncern och inom det geografiska området.	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>	Strängnäs Energi och Vatten AB	inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
<b>2. Återbruka</b>					
2.1	Etablera våtsiktsanläggning för återbruk av jord- och schaktmassor	2024	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> stadsbyggnadsnämnden	Näringsliv, akademi	Investering
2.2	Aktivt medverka i nationell, regional och lokal samverkan om cirkulärt byggande för att inhämta/sprida kunskap och goda exempel inom den egna organisationen.	2023	<b>Kommunfastigheter,</b> <b>kommunstyrelsen genom</b> <b>kommunledningskontoret,</b> <b>stadsbyggnadsnämnden</b> <b>genom</b> <b>stadsbyggnadsförvaltningen</b>	klimatevolution*, näringsliv, akademi, bygggherrar, privata fastighetsägare m fl	inom budgetram
2.3	Utse pilotprojekt för att utveckla arbetet med cirkulär hantering av byggmaterial.	2024	<b>Kommunfastigheter,</b> kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret	klimatevolution*, akademi, näringsliv, bygggherrar, privata fastighetsägare m fl	projektbudget
2.4	Etablera återbruk i någon form för bygg- och rivningsmaterial till allmän försäljning	2024	<b>Eskilstuna Energi och Miljö i</b> <b>samarbete med</b> <b>kommunfastigheter,</b> <b>kommunstyrelsen</b>	klimatevolution*, akademi, näringsliv, bygggherrar, privata fastighetsägare	investering
2.5	Genomföra systematisk återanvändning och försäljning av överblivet byggmaterial	Varje år	<b>Kommunfastigheter</b>	klimatevolution*, nationella och regionala nätverk	inom budgetram
2.6	Minska klimatpåverkan från byggsektorns plastanvändning genom att öka användandet av återvunnen och biobaserad plast, öka andelen plast som materialåtervinns och minska andelen plast som förbränns.	Varje år	<b>Kommunfastigheter,</b> kommunstyrelsen	klimatevolution*, bygggherrar, entreprenörer, akademi, näringsliv	inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
2.7	All rivning och ombyggnation som genomförs inom kommunen har materialinventeringar som underlag till kontrollplanen (i vilken det ska anges hur man ska ta om hand om byggprodukter som kan återanvändas samt ange vilket avfall som åtgärden kan ge upphov till och hur det avfallet ska tas om hand).	2024	<b>Stadsbyggnadsnämnden,</b> kommunfastigheter	klimatevolution*, länssamverkan, bygggherrar, entreprenörer	inom budgetram
2.8	Att systematiskt använda återbrukad inredning vid ny-, om- och tillbyggnation. Relevanta styr- och stöddokument ska uppdateras ex vis projekteringsanvisningar	2024	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret, kommunfastigheter,</b> alla nämnder och styrelser	klimatevolution*, företag med cirkulära affärsmodeller	inom budgetram
2.9	I kommande mark- och fastighetsexploatering för näringslivsområden/industriområden säkerställa att möjligheter till cirkulära materialflöden utreds och tas hänsyn till i planering, byggande och etablering av företag.	Varje exploateringsområde	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontorets avdelningar inom näringsliv samt miljö och samhällsbyggnad,</b> Eskilstuna logistik och etablering, Eskilstuna Energi och Miljö	klimatevolution*	inom budgetram
2.10	Samverka med företag och akademi för att utveckla cirkulära materialflöden och möjliggöra för fler cirkulära jobb	2024 2026	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontorets avdelningar inom näringsliv samt miljö och samhällsbyggnad,</b> kommunfastigheter	Näringsliv, akademi, klimatevolution*	projektbudget



Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
2.11	Cirkulära affärsmodeller ska integreras i kategoristyrda inköp med fokus på minskade jungfruliga materialflöden till fördel för återbrukade, återvunna och förnyelsebara material. Prioriterade områden är elektronik, bygg- och anläggning, livsmedel, textilier, plast och förnybara och biobaserade råvaror.	Varje år	<b>Servicenämnden genom upphandlingsenheten</b> och representanter för olika kategoristyrningsteam	Klimatrevolution*	inom budgetram
2.12	Säkerställ riktlinjer och kunskapsöverföring om cirkulära affärsmodeller till beställare, inköpssamordnare och upphandlare. Upphandla enligt cirkulära affärsmodeller.	Varje år	<b>Kommunstyrelsen i samarbete med servicenämnden (upphandlingsenheten)</b> , alla nämnder och bolagsstyrelser		inom budgetram
2.13	Samordna och kommunicera rutiner för att underlätta återbruk av IT-utrustning. Sprida kännedom om befintliga rutiner för avyttring av IT-utrustning.	2024	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret</b> , servicenämnden, bolagsstyrelser		inom budgetram
2.14	Säkerställ en standardiserad återbruksprocess för produkter (från anskaffning, användning till avyttring). Utse ägarskap och styr anskaffning till återbruk i första hand.	2023	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret</b> , servicenämnden		inom budgetram
2.15	Koncerngemensam återbruksportal införs och används	2023	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret</b>		inom budgetram
2.16	Utveckla återbruk för att inkludera även t ex lån/återbruk av byggmaterial, maskiner, vitvaror, verktyg, IT, telefoni	2025	<b>Servicenämnden i samarbete med kommunstyrelsen</b>		inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
2.17	Gör återbruk attraktivt genom att kommunicera goda exempel på rekonditionerade möbler	2023	<b>Service nämnden</b>		inom budgetram
2.18	Ta fram digitala utbildningspaket för spridning av kunskap och inspiration om pedagogiskt återbruk internt och externt	2024	<b>Förskolenämnden</b>		inom budgetram
2.19	Sprid pedagogiskt återbruk till verksamheter som LSS, grundskolan m fl	2025	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret, förskolenämnden, vård- och omsorgsnämnden, socialnämnden, grundskolenämnden</b>		projektbudget

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
<b>3. Återvinna</b>					
3.1	Genomföra aktivt systematiskt uppströmsarbete, slamrevision samt gapanalys på slamkvalitet inför ett eventuellt införande av RevaQ-certifiering	2025	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		inom budgetram
3.2	Klosettavloppsvatten från sluten tank omhändertas i egen eller hyrd anläggning på sådant vis att växtnäring kan spridas på produktiv mark	2027	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b> , i samarbete med miljö- och räddningsnämnden	Lantbrukare, Strängnäs kommun, länssamverkan	investering
3.3	Underlätta för invånare utan bil att lämna grovavfall	2026	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>	Kommunfastigheter, privata fastighetsägare	inom budgetram
3.4	Utred behov av komplettering med små obemannade återvinningscentraler samt placering	2026	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		investering
3.5	Samverkanskoncept med fastighetsägare för information om källsortering och minska hushållens avfall som går till förbränning (samt förbättra hushållens avfallssortering)	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b> , kommunfastigheter	Privata fastighetsägare	inom budgetram
3.6	Alla medarbetare kan och vet hur man källsorterar på arbetsplatsen. Behållare för olika fraktioner, uppmärkta kärl samt information om sortering ska finnas.	Varje år	<b>Alla nämnder och bolagsstyrelser</b>		inom budgetram
3.7	Möjliggöra insamling av separata plastflöden för renare plaståtervinning t ex PE-plast	2024	<b>Servicenämnden genom omlastningscentralen</b> , Eskilstuna Energi och Miljö	Näringsliv, akademi	projektbudget

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
3.8	Förbättra hushållens textilsortering med avseende på hela och trasiga textilier	2023	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		inom budgetram
3.9	Etablera packningsanläggning för förbättrad textihantering	2025	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		investering

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
<b>5. Deponera</b>					
5.1	Ny deponi för icke farligt avfall (IFA) anläggs. Tillståndsansökan lämnas in 2024. Tas i bruk 2026.	2024 2026	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		investering
5.2	Ny deponi för inert avfall i form av lera och lösa jordmassor tas i bruk senast 2024 (Åsbymon, förutsatt att tillstånd erhålls)	2024	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		investering
5.3	Efterbehandla minst en deponi per år	Varje år	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret</b> ansvarar för att driva ärenden, men ansvar för efterbehandling fastställs vid ansvarsutredning för respektive objekt. Miljö- och räddningstjänstnämnden är tillsynsmyndighet enligt miljöbalken		inom budgetram
5.4	Förbered återvinning av isolering	2025	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		inom budgetram
5.5	Identifiera minst 2 avfallslag som kan avsättas på annat sätt än deponi	2026	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		inom budgetram
5.6	Utreda hantering av jordmassor som innehåller invasiva växter/arter	2024	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b> , stadsbyggnadsförvaltningen, miljö- och räddningsförvaltningen, kommunfastigheter		inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
5.7	Ta fram strategi för masshantering	2027	<b>Eskilstuna Energi och Miljö, Kommunstyrelsen via kommunkontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, kommunfastigheter</b>	Länssamverkan, närliggande kommuner	inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
<b>6. Lätt att göra rätt</b>					
6.1	Inarbete dialog i tidigt planskede för att säkerställa avfallshantering (översiktsplanering, detaljplanering, bygglov)	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> stadsbyggnadsförvaltningen		inom budgetram
6.2	Lokal vägledning om avfallshantering i Eskilstuna ska vara förankrad, uppdaterad och tillgänglig internt och externt. Vägledningen ska stödja plan- och bygglovshandläggare, byggherrar och exploatörer. Goda exempel på avfallslösningar lyfts för att inspirera.	2023 uppdatering vid behov	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> stadsbyggnadsnämnden genom plan och bygglov	Fastighetsägare, byggherrar och exploatörer	inom budgetram
6.3	Utred framtida behov av avfallsbehållarlösningar i tätbebyggt område utan avkall på nollvision mot avfall	2024	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> stadsbyggnadsförvaltningen		inom budgetram
6.4	Inventera vilka fastigheter som inte uppfyller krav på tillräckligt utrymme för fastighetsnära insamling samt för dialog med fastighetsägaren om förbättringsåtgärder.	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret i samarbete med kommunfastigheter	Privata fastighetsägare	inom budgetram
6.5	Kartlägga samt åtgärda miljöbodar som inte möter verksamhetens behov map fastighetsnära insamling med syfte att förebygga och återvinna avfall. T ex förändrade insamlingsintervall, kärstorlekar eller dimensionering	Varje år	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret,</b> kommunfastigheter, nämnder inom barn- och utbildning, vård- och omsorgsnämnden, Eskilstuna Energi och miljö		Inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
6.6	Skapa fysiska förutsättningar för att underlätta avfallshantering på kommunal fastighet samt säkerställa utrymme för källsortering i lokaler. T ex skolverksamheter ska kunna nå miljöbod på säkert sätt	Varje år	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontorets fastighetsplanerare,</b> kommunfastigheter, nämnder inom barn- och utbildning, vård- och omsorgsnämnden		Inom budgetram
6.7	Ta fram rutiner för avfallshantering vid extremväder (översvämning, värmebölja)	2025	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		inom budgetram
6.8	Information till allmänhet och till företag om hur avfall som kommunen ansvarar för ska hanteras	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> kommunfastigheter, miljö- och räddningstjänstnämnden		inom budgetram
6.9	Information till företag om hur annat avfall ska hanteras (bygg- och rivningsavfall, farligt avfall, förpackningar, m m)	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö,</b> kommunfastigheter, miljö- och räddningstjänstnämnden		inom budgetram
6.10	Uppföljning av bygg- och rivningslov med avseende på var avfallet tar vägen	2023	<b>Stadsbyggnadsnämnden, miljö- och räddningstjänstnämnden</b>		inom budgetram
6.11	Tillsynsprojekt riktat till restaurangbranschen om sortering och hantering av avfall	2025	<b>Miljö- och räddningstjänstnämnden</b>		inom budgetram
6.12	Förebygga dumpning av förorenade schaktmassor	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö, Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret (FOEX), miljö- och räddningstjänstnämnden</b>		Inom budgetram



Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
6.13	Medborgarenkät med årliga frågor om nedskräpning, resultatredovisning och åtgärder	Varje år	<b>Kommunstyrelsen genom kommunledningskontoret</b>		Inom budgetram
6.14	Undersök behov av att vidareutveckla tjänster för att undvika dumpning av avfall, t ex förändrade öppettider vid återvinningscentraler	Varje år	<b>Eskilstuna Energi och Miljö</b>		Inom budgetram
6.15	Samverkansgrupp för systematisk planering, hantering, analys och uppföljning av dumpningsärenden.	2023	<b>Stadsbyggnadsnämnden genom park och natur, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och räddningstjänstnämnden, Eskilstuna Energi och Miljö</b>		Inom budgetram
6.16	Genomföra årliga skräpmätningar för gata samt vart fjärde år för park.	Varje år	<b>Stadsbyggnadsnämnden</b>		Inom budgetram
6.17	Årlig medverkan i Håll Sverige Rents skräpplockardagar	Varje år	<b>Stadsbyggnadsnämnden, samråd mot nedskräpning</b>		Inom budgetram
6.18	Systematisk kostnadsuppföljning av nedskräpning enligt modell från Håll Sverige Rent	Varje år	<b>Stadsbyggnadsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, kommunfastigheter</b>		Inom budgetram
6.19	Årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning	Varje år	<b>Kommunstyrelsen, stadsbyggnadsnämnden kultur- och fritidsnämnden, kommunfastigheter, Destination Eskilstuna, Eskilstuna Energi och miljö</b>	Position Eskilstuna, föreningar och andra aktörer	Inom budgetram

Målområde	Åtgärder	År	Ansvarig	Samverkan	Kostnad
6.20	Öka andelen kärll för källsortering i offentlig miljö samt fortsatt optimering av avfallsbehållare i offentlig miljö för att minska nedskräpning	Varje år	<b>Stadsbyggnadsnämnden,</b> Torshälla stads nämnd		Inom budgetram
6.21	Minska tillgängligheten för dumpning av avfall på kända "hot spots"	Varje år	<b>Stadsbyggnadsnämnden,</b> Torshälla stads nämnd, arbetsmarknad- och vuxenutbildningsnämnden genom AMA, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och räddningstjänstnämnden, Eskilstuna Energi och Miljö		Inom budgetram

## BILAGA 2

# Uppföljning av mål i föregående avfallsplan år 2018

I Eskilstuna kommuns avfallsplan 2018 antogs 17 delmål i linje med det övergripande målet. För respektive delmål redovisas här sammanvägd måluppfyllelse med utgångspunkt från tidigare fastställda indikatorer. Kommentarer till indikatorer och genomförande av tidigare beslutade åtgärder anges i textavsnitt för respektive delmål.

Grad av måluppfyllelse illustreras med nedanstående symboler:



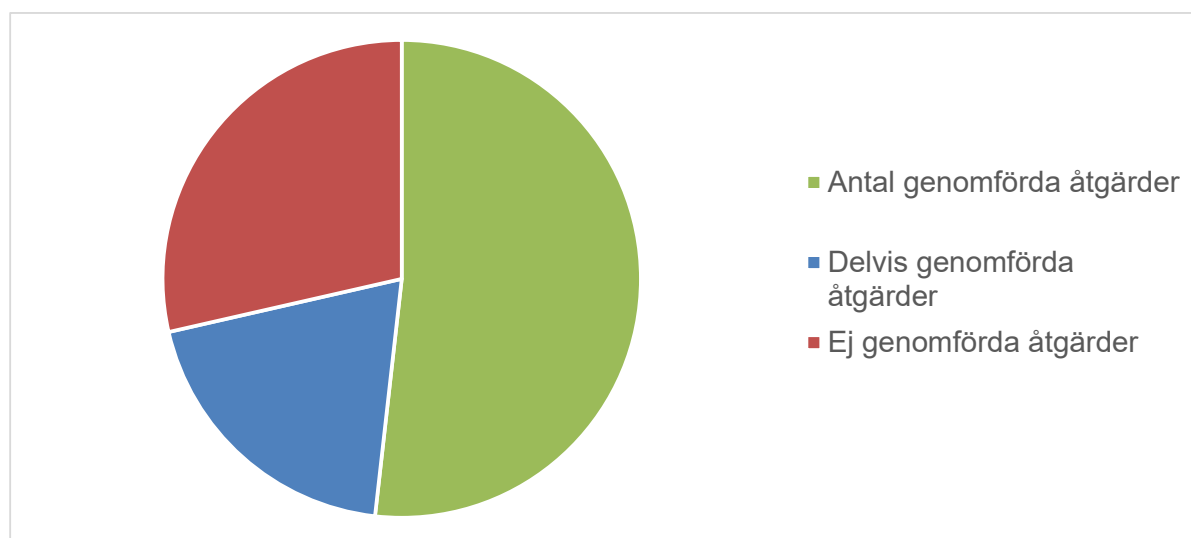
Målet är uppfyllt/ åtgärder är genomförda



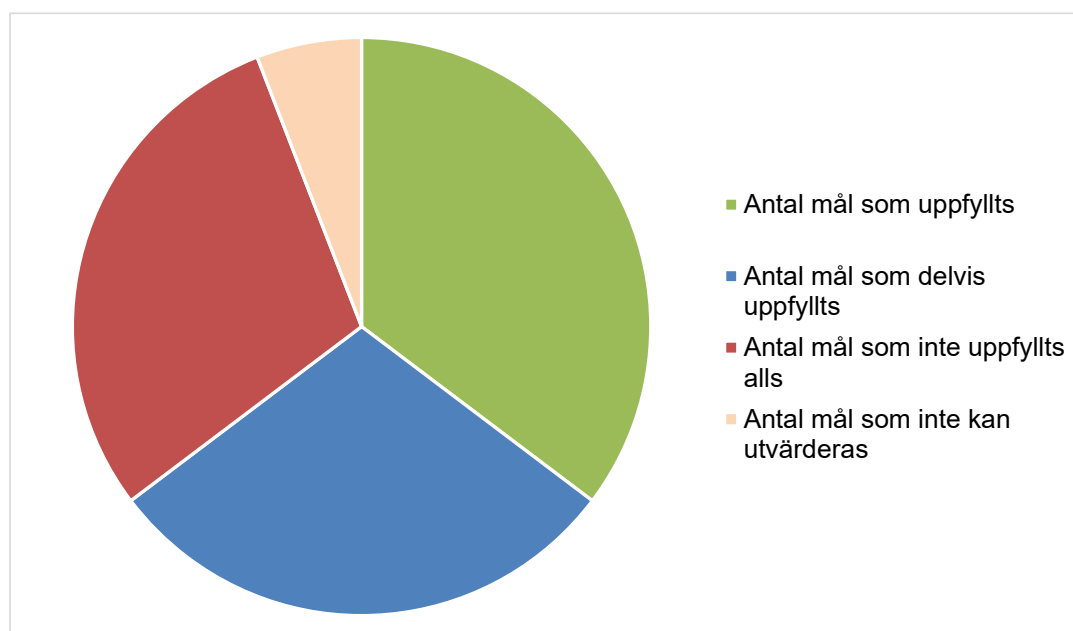
Målet är delvis uppfyllt/ åtgärder är delvis genomförda



Målet är ej uppfyllt/ åtgärder är ej genomförda



**Figur 1** Totalt presenterades 56 olika åtgärder kopplade till olika mål i avfallsplanen. Av dessa har drygt 70% av åtgärderna helt eller delvis genomförts.



**Figur 2** I föregående avfallsplan finns 17 olika delmål. Av dessa bedöms sex mål vara uppfyllda, fem mål bedöms vara delvis uppfyllda och fem mål bedöms inte alls vara uppfyllda. Ett mål kan inte utvärderas för att det saknas mätning.

## 1. Målområde 1: Minskad avfallsmängd och ökad återanvändning

**Strategiskt mål:** Människor och verksamheter känner till avfallsminimerande alternativ och bidrar till att minska avfallsmängderna och öka återanvändningen.

Det tar lång tid att påverka människors beteende. Ambitionen med detta målområde är att göra det lättare att återanvända saker, både för den som lämnar saker och för den som vill köpa begagnat samt att väcka tankar kring olika sätt att minska mängden avfall.

Kommunen kan i sina olika roller som verksamhetsutövare och fastighetsägare agera på olika sätt för att minska uppkomsten av avfall. I sammanställningen över åtgärder från 2018 års avfallsplan, handlingsprogrammet i bilaga 1, anges bland annat vidareutveckling av ReTuna kretsloppspark med återvinningscentral och galleria, åtgärder för att minska matsvinn från kommunens storkök samt information och andra åtgärder för att främja cirkulär ekonomi och förebygga avfall. Kommunen är en stor organisation som köper in en mängd olika material för sin verksamhet. Kommunen har därigenom möjlighet att föregå med ett gott exempel med avseende på till exempel miljökrav vid upphandling, vilket tillämpas redan idag, men kan utvecklas vidare. Det finns dessutom ett stort pedagogiskt värde i att kommunen engagerar sig i avfallsminimerande åtgärder.

**Delmål 1:** ReTuna kretsloppspark ska utvecklas och vara ekonomiskt bärkraftig.



Mätning/indikator	
Ekonomiskt resultat för ReTuna kretsloppspark.	<i>Uppgift saknas för kretsloppsparken för sig.</i>
<b>Kommentar</b>	
ReTuna kretsloppspark bedöms vara ekonomiskt och miljömässigt positivt för kommunen som helhet med avseende på bland annat den enorma uppmärksamhet som verksamheten har fått, både nationellt och internationellt. Hösten 2020 valde IKEA att öppna sin första butik för återbruk i ReTuna återbruksgalleria där de ska testa nya cirkulära koncept.	

**Delmål 2:** Återanvändning av möbler och andra produkter ska öka inom kommunkoncernen.



Mätning/indikator	
Antal transaktioner via kommunkoncernens återanvändningsportal, antal artiklar och ekonomiskt värde samt värde för motsvarande nyinköp.	<i>Alla dessa parametrar mäts inte. Men genom omlastningscentralens verksamhet har återanvändningen ökat.</i>
<b>Kommentar</b>	
Återanvändningsportal används internt inom kommunen för att förmedla produkter. Det finns ytterligare förbättringspotential med avseende på rutiner för användning m m.	

Pilotprojektet ”Pedagogiskt återbruk till förskolan” avslutades vid årsskiftet för överlämning till barn- och utbildningsförvaltningen som fortsätter under 2021 i egen regi. Projektet föll väl ut trots begränsningar på grund av pandemin. I slutenkäten ville 93 procent av förskolelärarna i deltagande förskolor se en fortsättning inom återbruk. Merparten svarade också att återbruksmaterial haft en positiv inverkan på barnens lek med avseende på samspel, kreativitet och fantasi.

**Delmål 3:** År 2021 ska avfallsmängderna från hushåll till behandling minskat med 5 % jämfört med år 2016, bland annat genom en ökad återanvändning.



#### Mätning/indikator

Insamlad mängd avfall från hushåll<sup>1</sup>, som skickas till behandling genom återvinning, biologisk behandling, förbränning eller deponering relaterat till antalet invånare.

Minskat med ca 16 % år 2021 jämfört med år 2016.

#### Kommentar

I Eskilstuna har mängden avfall per person minskat från 476 kg per person år 2016, till 398 kg per person och år, vilket är en minskning med ca 16 %.

**Delmål 4:** År 2019 ska matsvinn från kommunens storkök för skolor och omsorg ska vara max 10 %<sup>2</sup>.



#### Mätning/indikator

Andel matsvinn i kommunens tillverkningskök och servering i skolor, vård och omsorg.

13 % år 2021, i förskolor och skolor

#### Kommentar

I förskolor och skolor är arbetet, för att matsvinn ska vara så litet som möjligt, väl integrerat i det systematiska miljöarbetet och mätning genomförs varje år.

<sup>1</sup> Kärlsopor, matavfall, grovavfall, farligt avfall, latrin och avfall som omfattas av producentansvar för förpackningar och elavfall, exklusive slam. Uppgifter från Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö kompletteras med statistik från Förpacknings- och tidningsinsamlingen AB samt från Elkretsen

<sup>2</sup> Samma mål som i kommunens klimatplan, enligt beslut 2016-11-24.

## 2. Målområde 2: Minskad miljöbelastning

### Strategiskt mål:

Uppkomsten av farligt avfall ska minska, främst genom minskat inköp av miljöfarliga kemikalier och produkter. Farligt avfall som uppkommer i Eskilstuna kommun ska sorteras ut och omhändertas på ett miljöriktigt sätt. Det ska inte finnas farligt avfall i kärll- och säckavfallet.

Utsläpp från avfallshantering ska minimeras.

Miljöbelastningen från deponerat avfall ska minska. Avfall till deponering ska vara väl sorterat, kontrollerat och karakteriserat och omhändertas på ett miljöriktigt sätt. Nedlagda deponier ska vara välkända och inte utgöra risk för hälsa och miljö.

Insamling och transporter av avfall ska ske med minimal påverkan på människors hälsa och miljö.

Nedskräpningen i tätort, i parker, vid badplatser, i naturen och vid avlämningsplatser för avfall ska minska.

**Delmål 1:** Mängden farligt avfall som hittas i hushållsavfall ska vara mindre än 15 gram per hushåll och vecka<sup>3</sup>.

Målet kan inte utvärderas

Mätning/indikator	
Insamlad mängd farligt <sup>4</sup> avfall från hushåll relaterat till antalet invånare.	2,1 kg per invånare
Insamlad mängd elavfall <sup>5</sup> från hushåll relaterat till antalet invånare.	11,4 kg per invånare
Andel farligt avfall som hittas vid plockanalys av hushållsavfall.	0,15 % för flerbostadshus och 0,1 % för villor
Kommentar	
Mängden farligt avfall som samlas in från hushåll, exklusive impregnerat trä har varierat mellan ca 1,8 och 2,7 kg per person under åren 2016 till 2021. Mängden elavfall, exkl. batterier, har under samma period varierat mellan ca 7,7 och 14,9 kg per person. För dessa avfallsslag syns ingen tydlig trend avseende mängderna.	
Det har gjorts plockanalyser av restavfall från flerbostadshus år 2021 då restavfallet innehöll ca 0,15 % farligt avfall. Plockanalyser av restavfall från villahushåll har gjorts år 2016, år 2018 och år 2020. Andelen farligt avfall utgjorde 1,1 % år 2016, 0,3 % år 2018 och 0,1 % år 2020.	

<sup>3</sup> Medelvärde av mängden farligt avfall, inklusive elavfall och batterier i sorterat restavfall (brännbart kärll- och säckavfall) är 20 gram per hushåll och vecka för både småhus och flerbostadshus, enligt sammanställning av plockanalyser från olika kommuner i Sverige, rapport 2016:28 Avfall Sverige.

<sup>4</sup> Med farligt avfall avses småkemikalier, färg, oljehaltigt avfall och övrigt farligt avfall, exklusive impregnerat trä och asbest.

<sup>5</sup> Elavfall och övrigt farligt avfall redovisas separat för att eventuella trender ska vara tydligare. Omfattar elavfall inom och utanför producentansvaret.

**Delmål 2:** Under perioden 2018 till 2021 ska i genomsnitt en nedlagd deponi per år åtgärdas.



<b>Mätning/indikator</b>	
Antal nedlagda deponier som åtgärdats.	0 st
<b>Kommentar</b>	
Arbete med Granbacken pågår sedan år 2017.	

**Delmål 3:** År 2021 ska andelen kommuninvånare som upplever att nedskräpning är ett problem minskat jämfört med år 2016<sup>6</sup>.



<b>Mätning/indikator</b>	
Andel som svarar med betygen 8-10 på en tiogradig skala, på frågan ”I vilken grad upplever du att nedskräpning är ett problem i din kommun?”	Skalan har ändrats
<b>Kommentar</b>	
Vid enkäten år 2016 svarade 26 % av de svarande med betygen 8-10 på en tiogradig skala, på frågan ”I vilken grad upplever du att nedskräpning är ett problem i din kommun?”. Vid 2021 års undersökning svarade 9 % att man helt och hållet håller med om att nedskräpningen är ett problem i kommunen, av totalt fyra olika svarsalternativ. Ytterligare 22 % svarar att man till stor del håller med. Samtidigt svarar 19 % att man upplever att nedskräpningen har ökat. Sammantaget bedöms det inte vara någon märkbar skillnad på hur de svarande upplever nedskräpningen i kommunen.	

**Delmål 4:** År 2021 ska nedskräpningen i kommunen ha minskat jämfört med mätningar år 2013 respektive 2014.<sup>7</sup>



<b>Mätning/indikator</b>	
Nedskräpningsindex från mätning.	3,65
Kostnader relaterade till nedskräpning, omfattar åtgärder vid anmälda ärenden, skräpplockning, omhändertagna bilvrak, m m.	Saknas
<b>Kommentar</b>	
Följande resultat finns från mätningar som genomförts i gatumiljö i centrala Eskilstuna: År 2013: 7,76, år 2019: 5,94, år 2020: 3,61 år 2021: 3,65 skräpföremål per 10 m <sup>2</sup> . Resultatet visar en minskning jämfört med mätning genomförd med år 2013. Mätningen år 2020 genomfördes i juli och kan ha påverkats av covid-restriktioner. En mätning i stadsparken har gjorts år 2014 och 2021. Resultatet visade 0,69 skräpföremål per 10 m <sup>2</sup> år 2014 och 2,71 år 2021.	

<sup>6</sup> Mätning sker genom tillägsfrågor i enkät till kommuninvånare. Enkäten görs av Håll Sverige Rent och SCB. Vid enkäten år 2016 svarade 26 % av de svarande med betygen 8-10 på en tiogradig skala, på frågan ”I vilken grad upplever du att nedskräpning är ett problem i din kommun?”.

<sup>7</sup> Det finns referensmätningar gjorda i centrum och i stadsparken. År 2013 gjordes en mätning i centrum. Resultatet visade 7,76 skräpföremål per 10 m<sup>2</sup>. År 2014 gjordes en mätning i stadsparken. Resultatet visade 0,69 skräpföremål per 10 m<sup>2</sup>. Mätning för kontroll av målet behöver inte göras samma år, 2021. Mätningar på olika platser kan göras olika år.



Kostnader relaterade till nedskräpning och dumpning av avfall dokumenteras inte ännu på ett sådant sätt att det kan följas upp. S	
---	--

### 3. Målområde 3: Ökad återvinning

#### Strategiskt mål:

Det avfall som uppstår sorteras vid källan. Utsorterade produkter och material återvinns på bästa möjliga sätt med hänsyn till ekonomi, miljö och teknik för en hållbar utveckling.

Avfall ska lyftas högre i avfallshierarkin. Andelen avfall som lämnas till materialåtervinning ska öka.

Avfall till energiutvinning ska vara väl sorterat och kontrollerat.

Matavfall från hushåll, restauranger, storkök och butiker ska återvinnas genom biologisk behandling genom rötning<sup>8</sup>. När ny röttningsanläggning byggs ska matavfallet bara samrötas med substrat som inte försvårar att rötresten ska kunna återföras till lantbruk.

Andelen slam och latrin som sprids på åkermark ska öka. Näring och mullbildande ämnen ska så långt möjligt tillgodogöras av växande gröda. Avloppsslammetts kvalitet ska förbättras. På lång sikt ska fosfor och mullämnena i avlopp som omhändertas i kommunala avloppsreningsverk återföras till produktiv mark<sup>9</sup>.

**Delmål 1:** År 2021 ska minst 50 % av den totala mängden hushållsavfall<sup>10</sup> återvinnas genom materialåtervinning, inklusive biologisk behandling.



Mätning/indikator	
Insamlad mängd avfall från hushåll <sup>11</sup> , som skickas för materialåtervinning relaterat till totala mängden avfall.	42 %
Kommentar	
Mängden avfall som går till materialåtervinning har varierat mellan 89 och 115 kg per person och år under åren 2016 till 2021. Mängden avfall under kommunalt ansvar som används som konstruktionsmaterial har under samma period varierat mellan 13 och 32 kg per person och år. Insamlad mängd tidningar i Eskilstuna har minskat från 27,5 kg per person år 2016 till ca 14,8 kg per person år 2021.	


<sup>8</sup> Undantaget är hushåll som önskar hemkompostera sitt matavfall och verksamheter som redan idag komposterar sitt matavfall själva och önskar fortsätta med detta. Matavfallet rötas idag tillsammans med avloppsslam och användningen av rötresten är därför beroende av avloppsslammetts kvalitet.

<sup>9</sup> Produktiv jordbruksmark, energiskogsodling, m.m. dock avses inte användning vid sluttäckning av deponin vid Lilla Nyby.


<sup>10</sup> Mat- och restavfall, grovavfall och avfall som omfattas av producentansvar för förpackningar och elavfall. Uppgifter från Eskilstuna Energi och Miljö kompletteras med statistik från Förpacknings- och tidningsinsamlingen AB samt från Elkretsen. Slam från enskilda avlopp ingår inte. Ökad återföring av fosfor är ett eget mål.

<sup>11</sup> Mat- och restavfall, grovavfall, farligt avfall, latrin och avfall som omfattas av producentansvar för förpackningar och elavfall, exklusive slam. Se samma indikator som för målområde 1.

Återvinningscentralen på ReTuna har ökat sitt besöksantal och omskytning på plats har resulterat i minskad mängd avfall som går till förbränning.	
---	--

<b>Delmål 2:</b> Senast år 2021 ska minst 70 % av uppskattad total mängd <sup>12</sup> matavfall från hushåll, restauranger och storkök, samlas in separat och behandlas genom rötning för användning av biogas för att ersätta fossila drivmedel eller bränslen.	
---	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Insamlad mängd matavfall från hushåll, restauranger och storkök	6 219 ton
Insamlad mängd matavfall från hushåll, restauranger och storkök som behandlas genom rötning relaterat till uppskattad total mängd matavfall utifrån nyckeltal, enligt branschorganisationens verktyg i Avfall Web.	65 %
<b>Kommentar</b>	
Det är svårt att mäta mängden matavfall som klassas som hushållsavfall, eller numera kommunalt avfall, på avfallsanläggningen Lilla Nyby. En stor del av matavfallet kommer in till sorteringsanläggningen i gröna påsar tillsammans med påsar i andra färger, för annat avfall. Allt inkommande matavfall vägs således inte separat. Mängden matavfall som skickas till rötning efter sortering har blandats med matavfall från verksamheter och från hushåll i andra kommuner.	

<b>Delmål 3:</b> Sorterat avfall ska hålla en god kvalitet och klara krav som mottagande anläggning ställer med avseende på innehåll av störande <sup>13</sup> material.	
--	---


<b>Mätning/indikator</b>	
Andel störande <sup>14</sup> avfall som hittas vid plockanalys av brännbart hushållsavfall.	Villor: 68 % Flb 2018: 61 % FLB 2021: 42 %
Andel rätt sorterat avfall i vardera av de olikfärgade påsarna i systemet för optisk sortering.	Villor: 71-95% Flb: 57-79 %
<b>Kommentar</b>	
Vid plockanalys av restavfall från flerbostadshus år 2018 och 2021 innehöll avfallet ca 61 % respektive 42 % som borde ha sorterats ut och bestod av till exempel matavfall, förpackningar, tidningar, farligt avfall eller elavfall. Det är oklart vad som är orsaken till den stora spridningen i resultatet.	

<sup>12</sup> Årlig uppföljning kan ske genom beräkning enligt branschorganisationens verktyg i Avfall Web. Baseras på antagande att det uppstår knappt 100 kg matavfall per person och år från hushåll och verksamheter med hushållsliknande avfall. 2016 samlas 55 % av matavfallet in. Formel: antal kg insamlat matavfall/(96 x (antal invånare + antal personer i fritidshus + antal gästnätter + arbetsplatsnetto)).


<sup>13</sup> Störande material är sådant som inte ska finnas i det sorterade avfallet när det används för materialåtervinning. Målet avser sorterade förpackningar av papper, plast och metall samt tidningar och matavfall.

<sup>14</sup> Med störande avfall avses avfall som borde sorterats på annat sätt, t.ex. förpackningar, tidningar, matavfall, elavfall.


<p>Motsvarande uppgift för villor visade att 68 % av restavfallet skulle ha kunnat sorterats ut för återvinning, baserat på en undersökning år 2018.</p> <p>En undersökning av samtliga färgade påsar har gjorts för villor år 2016 och en för flerbostadshus år 2019. Helt rätt sorterat i de färgade påsarna för villor varierade mellan 71 och 95 % år 2016. Helt rätt sorterat för flerbostadshus varierade mellan 57 % och 79 % år 2019.</p>	
---	--

<p><b>Delmål 4:</b> År 2021 ska restavfall innehålla högst 2 kg avfall, som borde sorterats på annat sätt, per hushåll och vecka, från småhus och 2,5 kg från flerbostadshus.<sup>15</sup></p>	
--	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Plockanalys	Villor: Saknas Flb: 1,5 kg
<b>Kommentar</b>	
Vid plockanalys av restavfall från flerbostadshus år 2021 innehöll restavfallet ca 1,5 kg som borde ha sorterats på annat sätt, per hushåll och vecka.	

<p><b>Delmål 5:</b> År 2019 ska alla inom kommunkoncernen källsortera förpackningar, returpapper, matavfall och övrigt hushållsavfall samt ha rutiner för den interna hanteringen av sorterat avfall.</p>	
---	---


<b>Mätning/indikator</b>	
Redovisad utredning/enkät	2018
<b>Kommentar</b>	
Utredning gjordes år 2018 för att kartlägga källsorteringen. De allra flesta delarna av kommunkoncernens verksamheter bedöms ha någon form av sortering, men det är olika fraktioner på olika ställen.	

<p><b>Delmål 6:</b> Senast år 2021 ska utredning finnas som underlag till beslut om hur slam och aska ska hanteras, när det inte längre ska användas till sluttäckning av nedlagd deponi vid Lilla Nyby, och med syfte att på sikt återföra fosfor till åkermark.</p>	
---	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Genomförd och redovisad utredning.	Redovisad år 2021

<sup>15</sup> Uppgifter saknas om nuläget i Eskilstuna. Angivna mål är hämtade från branschorganisationen Avfall Sveriges sammanställning över resultat från plockanalyser i andra kommuner. Avser resultat från hushåll som har tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar och tidningar.


<b>Kommentar</b>	
Ett förslag till slamstrategi har tagits fram och presenterats. Innehåller beskrivning av nuläge, förväntade förändringar i krav på kvalitet och förslag på åtgärder. Beslut om strategin har inte tagits ännu våren år 2022.	

<b>Delmål 7:</b> Senast år 2019 ska slam, från minst 20 % av antalet tömningar av slutna tankar, spridas på produktiv mark och senast år 2021 ska motsvarande uppgift vara minst 50 %.	
--	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Antal tömningar av slutna tankar där innehållet har transporterats till lantbrukare eller entreprenör för förberedelse för spridning.	Endast Tegelvikens skola under år 2020
Återföring av fosfor till åkermark genom spridning av restprodukter som innehåller fosfor, såsom slam och latrin, relaterat till totala mängden.	6%
<b>Kommentar</b>	
År 2021 testas hur toalettavfall från enskilda avlopp kan transporteras hållbart till Sörby Gård (Kvicksund), för att mer sådant avfall ska kunna behandlas där.	
Filtermaterial från fosforfällor samlas in och lagras på avfallsanläggningen Lilla Nyby i avvaktan på intresserad mottagare, som kan sprida materialet på produktiv mark. Målet är inte uppfyllt.	

#### 4. Målområde 4: Kundfokus och kvalitetssäkring


<b>Strategiskt mål:</b> Avfallshanteringen ska förknippas med god service och användarvänlighet. Hushåll och verksamheter i ska ha kunskap om och känna förtroende för avfallshanteringen. Kommunikationen ska präglas av öppenhet, tydlighet, trovärdighet och ha hög kvalitet. Det ska vara lätt att göra rätt!
--

<b>Delmål 4.1:</b> Nöjd-kund-index med avseende på hantering av avfall, ska vara över 75 <sup>16</sup> , mycket väl godkänt för Eskilstuna Energi och Miljö och för Kommunfastigheter.	
--	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Antal besökande vid återvinningscentral.	Ca 360 000
Nöjd-kund-index med avseende på frågor om hantering av avfall	69

<sup>16</sup> Index baseras på medborgarundersökning med enkät som genomförs av SCB. Betygsindex under 40 klassas som "inte godkänt". Gränsen för "nöjd" går vid 55 och 75 eller högre tolkas som "mycket nöjd".

Nöjd-kund-index med avseende på frågor om hantering av avfall, för kunder till Kommunfastigheter.	<i>Uppgift saknas</i>
Andel nöjda kunder vid återvinningscentraler.	<i>Uppgift saknas</i>
<b>Kommentar</b>	
Saknar uppgift om Eskilstuna Energi & Miljö AB och Kommunfastigheter har genomfört egna kundundersökningar. Här redovisas resultat från medborgarundersökning som gjorts för kommunen. Därmed har inte specifika frågor ställt om avfallshanteringen, utan enbart generell fråga om hur medborgare ser på kommunens renhållning och sophämtning.	

<b>Delmål 4.2:</b> År 2019 ska den service som Eskilstuna Energi och Miljö AB erbjuder för insamling av grovavfall ökat. <sup>17</sup>	
--	---

<b>Mätning/indikator</b>	
Antal tjänster som erbjuds samt antalet platser som betjänas av mobil ÅVC eller liknande tjänst.	
<b>Kommentar</b>	
När ReTuna byggdes avvecklades den mobila återvinningscentralen som tidigare användes. Inga andra tjänster för insamling av grovavfall har etablerats under åren 2016 till 2021.	

<sup>17</sup> Avser vilka olika tjänster som erbjuds samt antalet platser som betjänas av mobil ÅVC eller liknande tjänst.

Bilaga 3

## **Nuvarande avfallshantering och framtida behov**

## Innehåll

1	INLEDNING.....	3
2	GEOGRAFI OCH FOLKMÄNGD .....	3
3	NÄRINGSLIV .....	5
4	ORGANISATION FÖR AVFALLSHANTERINGEN.....	6
5	AVFALL SOM OMFATTAS AV KOMMUNALT ANSVAR.....	6
5.1	Avfallsslag och mängder .....	6
5.2	Insamling och behandling .....	9
5.2.1	Matavfall, restavfall och returpapper .....	9
5.2.2	Grovavfall .....	11
5.2.3	Trädgårdsavfall .....	12
5.2.4	Farligt avfall från hushåll .....	12
5.2.5	Fett och matolja .....	12
5.2.6	Latrin.....	12
5.2.7	Slam från enskilda avlopp .....	13
5.2.8	Fettavskiljarslam .....	13
6	AVFALL FRÅN KOMMUNAL VERKSAMHET.....	13
6.1	Förebyggande och återbruk .....	13
6.2	Sortering och återvinning .....	14
6.3	Slam från avloppsreningsverk .....	14
6.4	Avfall från energiutvinning.....	16
6.5	Park- och trädgårdsavfall.....	16
6.6	Avfall från gatudrift.....	16
6.7	Avfall från förvaltning av bostäder .....	16
7	AVFALL SOM OMFATTAS AV PRODUCENTANSVAR.....	17
7.1	Ansvar och mängder.....	17
7.2	Insamling av förpackningar .....	18
7.3	Elavfall .....	20
7.4	Däck 21	
7.5	Batterier.....	21
7.6	Bilar 21	
7.7	Läkemedel .....	21
8	ÖVRIGT AVFALL FRÅN PRIVAT VERKSAMHET .....	22
8.1	Farligt avfall .....	22
8.2	Industriavfall och bygg- och rivningsavfall till följd av yrkesmässig verksamhet.....	22
8.3	Schaktmassor .....	22
9	KUNDNÖJDHET .....	23
10	NEDSKRÄPNING .....	23
11	FRAMTIDA MÄNGDER, INSAMLINGSSYSTEM OCH ANLÄGGNINGAR .....	24
11.1	Utvecklingstendenser under de senaste åren .....	24
11.2	Bedömning av avfallsflödenas framtida utveckling .....	25
11.3	Behov av insamlingssystem och anläggningar .....	25
11.4	Fysisk planering för framtida behov.....	27
12	ORDFÖRKLARING .....	28

## 1 Inledning

I denna bilaga till Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp, beskrivs lokala förhållanden som påverkar avfallets mängd och sammansättning, främst antal invånare, antal hushåll fördelat på olika boendeformer och näringslivets sammansättning. Därefter beskrivs nuvarande avfallsmängder och nuvarande hantering i form av insamlingssystem och avfallsbehandling. Beskrivningen är uppdelad på:

- Avfallsslag som kommunen ansvarar för; hushållens mat- och restavfall och därmed jämförligt avfall från handel, storkök och dylikt, returpapper, hushållens grovavfall, latrin, slam samt farligt avfall från hushåll.
- Avfallsslag för vilket producentansvar gäller; förpackningar, bilar, batterier tyngre än 3 kg, däck samt elektriska och elektroniska produkter.
- Övrigt avfall; industriavfall, schaktmassor med mera.

Här finns även ett avsnitt om hur kommunen arbetar för att motverka nedskräpning.

Kommunen ansvarar för insamling och behandling av avfall från hushåll och därmed jämförligt avfall och för detta avfall anges hur det samlas in och behandlas. För avfall som kommunen inte ansvarar för anges översiktliga uppgifter.

Efter beskrivningen av nuvarande avfallshantering görs en övergripande bedömning av framtida avfallsmängder samt behov av insamlingssystem och anläggningar.

Sist i denna bilaga finns en ordlista med förklaringar.

## 2 Geografi och folkmängd

Eskilstuna kommun ligger vid Mälarens sydvästra strand i Södermanlands läns norra del.

**Tabell 1** Yta och folktäthet i Eskilstuna kommun. Källa: SCB

Landareal, km <sup>2</sup>	1 100
Folktäthet, antal invånare per km <sup>2</sup>	97,8

Drygt 90 % av invånarna i kommunen bor i tätorter, medan ca 10 % bor på landsbygden. Den största tätorten är centralorten Eskilstuna. Exempel på övriga tätorter är Torshälla, Hällbybrunn, Skogstorp, Ärla, Kjulaås, Hällsta, Bålgviken, Alberga, Kvicksund, Tumbo, Sundbyholm och Hällberga.



Antalet invånare har stadigt ökat sedan millennieskiftet och ökningen är i storleksordningen 20 000 invånare. Enligt befolkningsprognos för kommunen bedöms antalet invånare fortsätta öka, se Tabell 2.

**Tabell 2** Befolkning i kommunen. Nuläge och prognos. Källa: Antal invånare 31 dec 2021 från www.SCB.se. Prognos från Eskilstuna kommun, befolkningsprognos hösten 2021. Avrundat nedåt till 100-tal.

	År 2021	År 2027	År 2030
Antal invånare vid årets slut	107 593	112 000	113 900

**Tabell 3** Antal hushåll i kommunen fördelat på olika boendeformer. Källa: Eskilstuna Energi & Miljö AB.

Antal villor	17 920
Antal lägenheter i flerbostadshus	32 088
Antal fritidshus	3 240

Övervägande antalet permanentboende hushåll bor i lägenheter i flerbostadshus, ca 60 % och resterande delen, ca 34 % av hushållen bor i småhus. Kommunen har inte anmärkningsvärt stora säsongvariationer i antalet invånare och hämtställen. Ca 6 % av det totala antalet hushåll är fritidsboende.

### 3 Näringsliv

Eskilstuna kommun har starka industritraditioner. En dominerande bransch är tillverkning, främst kopplat till tung fordonsindustri. Ett annat område som är under stark expansion är logistik, här finns en av Sveriges främsta logistikparker. Utbyggnaden av logistiktjänster är starkt kopplad till Eskilstuna kommuns geografiska läge i kombination med en väl utbyggd infrastruktur (väg, järnväg och flyg) samt en kombiterminal.

Mälardalens universitet är en viktig kunskapsförsörjare för kommunen och det sker ett tätt samarbete med näringslivet och offentlig sektor. Eskilstuna utvecklar en hållbar kommun och här finns bland annat Europas första återbruksgalleria ReTuna och utveckling av Energy Evolution Center som är ett kunskapscenter för framtida energilösningar.

Ca 46 400 personer arbetar i Eskilstuna kommun och nästan 7 500 pendlar till kommunen. De flesta kommer från Strängnäs och Västerås kommuner. Nästan

8 400 personer pendlar från kommunen till ett arbete i annan kommun. Främst går pendlingen till Stockholm, Västerås, Strängnäs och Södertälje kommuner.<sup>1</sup>

De tre i särklass största arbetsgivarna är Eskilstuna kommun, Region Sörmland och Volvo Construction Equipment (VCE).

## 4 Organisation för avfallshanteringen

Eskilstuna kommun ansvarar genom det kommunala bolaget Eskilstuna Energi och Miljö AB (EEM) för insamling av avfall från hushåll och liknande avfall, insamling av slam, latrin och bygg- och rivningsavfall som privatpersoner gett upphov till. EEM ansvarar för att informera hushåll om hur avfall från hushåll ska sorteras och hanteras, inklusive information om hantering av förpackningsavfall<sup>2</sup>. EEM äger också återvinningscentralerna där grovavfall och farligt avfall samlas in sorterat. Insamling av avfall och drift av återvinningscentralerna sköts genom det kommunala bolaget Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB (ESEM). ESEM ägs av Strängnäs kommun och Eskilstuna kommun gemensamt och ansvarar även för driften avfallsanläggningen Lilla Nyby där bland annat omlastning och mellanlagring samt sortering av färgade påsar sker.

## 5 Avfall som omfattas av kommunalt ansvar

### 5.1 Avfallsslag och mängder

Till avfall som kommunen ansvarar för hör:

- Restavfall
- Matavfall
- Returpapper
- Hushållens grovavfall inklusive trädgårdsavfall
- Latrinavfall
- Slam från enskilda brunnar
- Farligt avfall från hushåll

Under år 2021 insamlades ca 35 700 ton avfall<sup>3</sup>, som ingår i kommunens ansvar. Hushållen lämnar dessutom ifrån sig avfall som ingår i producenternas ansvar, se

---

<sup>1</sup> Källa: [www.eskilstuna.se](http://www.eskilstuna.se). Uppgifterna avser år 2018. Antal som arbetar i Eskilstuna kommun avser dagbefolkning, både de som bor i kommunen och de som pendlar till kommunen för att arbeta.

<sup>2</sup> 16 § Förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar

<sup>3</sup> Exklusive slam från enskilda avlopp, fettavfall och fosforfiltermaterial.

kapitel 7 om producentansvar. Totalt uppgår mängden avfall från hushåll och liknande avfall till ca 43 000<sup>4</sup> ton eller ca 400 kg per invånare.

För mängden avfall från hushåll för Sverige som helhet är motsvarande uppgift ca 466 kg per invånare<sup>5</sup>.

I Tabell 3 redovisas insamlade mängder för Eskilstuna kommun samt behandlingsmetod för de olika avfallsslagen.

**Tabell 3** Insamlade mängder 2021 av avfall under kommunalt ansvar och hur det behandlas Källa: Eskilstuna Strängnäs Energi & Miljö AB

Avfallsslag	Material- återvinning	Biologisk behandling	För- bränning	Deponering	Annan behandling	Totalt ton
<b>Restavfall</b>			14 053			14 053
<b>Matavfall</b>	1	6 219				6 220
<b>Returpapper</b>	1 101					1 101
<b>Grovavfall</b>	3 079		7 843	128	1 453	12 503
<b>Trädgårdsavfall</b>		59	800			859
<b>Latrin</b>		41				41
<b>Farligt avfall totalt, varav:</b>	29		830	33		891
– impregnerat trä			660			660
– asbest				33		33
– spillolja	29					29
– övrigt farligt avfall			170			170
<b>Summa</b>	<b>4 210</b>	<b>6 319</b>	<b>23 526</b>	<b>161</b>	<b>1 453</b>	<b>35 669</b>
<b>Slam från enskilda anläggningar</b>	18 278					
<b>Fettavskiljarslam</b>		1 311				1 311
<b>Fosforfilter- material</b>		16				16

<sup>4</sup> Kärl- och säckavfall, grovavfall, trädgårdsavfall, farligt avfall och avfall som omfattas av producentansvar för förpackningar och elektroniska och elektriska produkter.

<sup>5</sup> Källa: Avfall Sverige 2021, "Svensk Avfallshantering 2020". Uppgiften avser förhållanden under år 2020.

*Kommentarer till tabell*

I respektive avfallskategori ingår följande:

- Restavfall: Avfall från hushåll, affärer, restauranger, kontor, skolor och vårdinrättningar.
- Matavfall: Utsorterat matavfall från hushåll och företag. Matavfallet som materialåtervinns avser fett och matolja.
- Grovavfall: Skrymmande avfall från hushåll. Här kan ingå en viss andel bygg- och rivningsavfall som lämnats vid återvinningscentralen.
- Trädgårdsavfall: Ris och grenar samt komposterbart trädgårdsavfall. Statistik omfattar enbart den mängd trädgårdsavfall som hanteras på Lilla Nyby avfallsstation. Här ingår den mängd trädgårdsavfall som hushåll lämnar vid återvinningscentral, men inte sådant avfall som komposteras på annan plats t ex av kommunens parkkontor.
- Latrin: Latrin som samlas in i särskild latrinbehållare.
- Farligt avfall som lämnats in från hushåll till miljöbilen eller till återvinningscentral och utgörs av färgrester, kemikalier med mera. I ”övrigt farligt avfall” ingår vattenbaserad färg, detta klassas inte som farligt avfall men hanteras inom ramen för farligt avfallsflödet. Elavfall ingår ej utan redovisas under producentansvar i kapitel 7.
- Slam från enskilda avlopp, från tömning av slamavskiljare och slutna tankar.

Med de olika behandlingarna i tabellen avses följande:

- Materialåtervinning: Här ingår skrot som lämnas vid återvinningscentral och som skickas till metallåtervinning. Materialåtervinning av sådant som omfattas av producentansvar ingår inte här utan redovisas under producentansvar nedan.
- Biologisk behandling avser rötning av matavfall från Eskilstuna i Ekeby avloppsreningsverk och i Södertälje samt central kompostering av trädgårdsavfall i Kjula. Hemkompostering av trädgårdsavfall och matavfall ingår inte.  
Slam från enskilda avlopp släpps till Ekeby reningsverk och behandlas mekaniskt, biologiskt och kemiskt.
- Förbränning av hushållens restavfall och brännbart grovavfall sker för närvarande i Mälarenergis förbränningsanläggning i Västerås. Vid förbränningen utvinns värme och el.
- Deponering sker främst av sådant som inte kan skickas till materialåtervinning eller till förbränning, t ex asbest och en del isolering. För närvarande sker deponering i Norrköping.

- Anna behandling: Avser material som används som konstruktionsmaterial på deponin.

I Tabell 4 visas hur avfallet från Eskilstuna kommun behandlas jämfört med den nivå som anges i nationella miljö kvalitetsmål.

**Tabell 4** Behandling av kommunalt avfall. Andel av totala mängden avfall för Eskilstuna kommun samt mål för Sverige. Statistik för Eskilstuna avser år 2021.<sup>6</sup>

Behandling	Eskilstuna	Mål Sverige 2030
Materialåtervinning	43 %	Minst 60 %
Varav biologisk behandling	15 %	
Förbränning	57 %	Högst 40 %
Deponering	0,4 %	Etappmål saknas

*Kommentar till tabellen:* I målet för materialåtervinning ingår även förberedelser för återanvändning. Det finns inte ett mål för förbränning utan det är bara en följd av målet för materialåtervinning.

## 5.2 Insamling och behandling

Nedan presenteras insamling och behandling av avfall som omfattas av kommunalt ansvar.

### 5.2.1 Matavfall, restavfall och returpapper

**Insamling vid småhus, fritidshus och en del flerfamiljshus genom användandet av olikfärgade påsar som sorteras optiskt**

Samtliga villahushåll och en del flerfamiljshus<sup>7</sup> (framför allt med ett mindre antal hushåll) har möjlighet att sortera ut matavfall, restavfall, och returpapper i ett system med olikfärgade påsar. Utsortering av matavfall är frivillig. I systemet kan också förpackningar av plast, papper och metall lämnas, vilket idag är ett producentansvarsmaterial och beskrivs vidare under kap 7. Insamling sker även av textilier som är i så dåligt skick att de inte kan lämnas för återanvändning. Alla sju olikfärgade påsarna med sorterat avfall läggs i samma behållare som sedan töms av sopbilen.

Insamlingen sker genom det kommunala bolaget Eskilstuna Energi och Miljö AB och normalt hämtas avfallet från villahushåll varannan vecka. För fritidshus erbjuds hämtning mellan maj och september, med i övrigt samma villkor som

<sup>6</sup> Källa: Eskilstuna Energi och Miljö AB och [www.ftiab.se](http://www.ftiab.se).

<sup>7</sup> Insamling av förpackningar vid flerbostadshus är en tjänst på marknaden som ESEM erbjuder fastighetsägare till flerbostadshus, det ingår inte inom det kommunala ansvaret.

för villahushåll. För tömning av avfallsbehållare vid småhus används normalt sidlastande sopbil i hela kommunen. De storlekar på kärl som används är vanligtvis 190 och 370 liter.

De färgade påsarna sorteras maskinellt i en optisk sorteringsanläggning: Det innebär att färgen på de olika påsarna läses av olika kameror som i sin tur styr armar som slår av påsarna på olika platser och till olika containrar beroende på vilken färg påsen har.



**Figur 1** Optisk sortering i Eskilstuna. Här sker sortering i sju olika fraktioner.

Plockanalys där man undersöker avfallets sammansättning har utförts på restavfallet och resultatet från år 2021 visar att mer material går att sortera ut. I restavfallspåsen för villor utgörs ca 16 % av tidningar och förpackningar och ca 8% utgörs av matavfall. I restavfallspåsen för flerbostadshuset utgör ca 27 % av tidningar och förpackningar och ca 14 % utgörs av matavfall. Farligt avfall och el- och elektronikavfall förekommer i mängder mindre än 1%.

### **Insamling vid flerbostadshus**

De flesta hushåll i flerbostadshus har möjlighet att sortera matavfall, returpapper och restavfall i separata kärl och använder normalt inte systemet med olikfärgade påsar. Fastighetsägare till flerfamiljshus erbjuder också vanligen sina boenden insamling av förpackningar av plast, papper, metall, och ofärgat och färgat glas i separata kärl. På några platser har också nedgrävda markbehållare installerats för

insamling av de färgsorterade fraktionerna, men det har inneburit svårigheter för den efterföljande optiska sorteringen eftersom påsarna blir för ihoptryckta i behållaren.

Insamling av avfall under kommunalt ansvar utförs av det kommunala bolaget Eskilstuna Energi och Miljö AB. Eskilstuna Energi och Miljö AB erbjuder även insamling av förpackningar i separata kärl som en aktör på marknaden. De storlekar på kärl som används är vanligtvis 190, 370 och 660 liter. Hämtning sker i normalfallet varje vecka för flerbostadshus.

### **Övrig insamling av returpapper**

Returpapper samlas också in i containrar på återvinningstationerna, där också förpackningar som ligger under producentansvaret samlas in. En lista över platser presenteras i Tabell 6.

### **Behandling**

Restavfallet utgör en brännbar fraktion och skickas, efter omlastning på Lilla Nyby avfallsstation, till Mälarenergis avfallsförbränning där värme och el utvinns.

Matavfallet rötas för utvinning av biogas och biogödsel. På Lilla Nyby avfallsanläggning i Eskilstuna finns en förbehandlingsanläggning för matavfallet. Påsarna rivs sönder i en "hammarkvarn", vatten tillsätts och mat- och vattenblandningen silas genom ett galler för att avlägsna plastpåsarna. Vattnet tillsätts dels för att tvätta bort maten från plastpåsarna och dels för att göra matavfallet pumpbart. Maten tillsammans med vattnet kallas nu slurry. Slurryn i sin tur skickas sedan vidare med tankbil för vidare behandling genom rötning. Efter förbehandlingen av matavfallet återstår en fast del, bestående av plastpåsen och en del annat som inte kan rötas. Denna del skickas tillsammans med övrigt restavfall till förbränning.

Under 2021 levererades slurry till SRV:s biogasanläggning, Södertäljes biogasanläggning och Ekeby avloppsreningsverk. Vid rötning bildas energirik metangas som i första hand används som fordonsbränsle, till exempel i stadsbussarna i Eskilstuna. Fordonsgas ersätter därmed bensin och diesel i fordon och bidrar till att minska utsläppen av klimatpåverkande koldioxid i avgaserna, vilket är ett av de viktiga övergripande miljömålen, som anges både nationellt och lokalt i kommunen. I Eskilstuna kommuns förslag till klimatprogram<sup>8</sup> framgår att en av åtgärderna föreslås handla om att köra på 100 % fossilfritt. Produktion av biogas från matavfallet bidrar till att vara en del av lösningen. Från några av de mottagande biogasanläggningarna sprids rötresten på åkermark för att återföra mullämnen<sup>9</sup> och näringsämnen till odlingsbar mark där de är väsentliga för växande gröda. Från den behandling som sker på Ekeby

<sup>8</sup> "Förslag till nytt Klimatprogram för Eskilstuna" ute på remiss våren 2021.

<sup>9</sup> Det är viktigt att återföra mullämnen till åkermarken för att förbättra jordens struktur.

avloppsreningsverk är ambitionen att rötresten på sikt ska kunna användas på odlingsbar mark, idag används det till sluttäckning av gamla deponin.

### **5.2.2 Grovavfall**

Till grovavfall räknas sådant avfall som är "löst" i bostaden (som man tar med sig när man flyttar) och inte får plats i eller är för tungt för hushållskärl.

Grovavfall är exempelvis möbler, cyklar, skidor, barnvagnar, mattor, pulkor, husgeråd med mera.

Grovavfall kan lämnas vid återvinningscentralen på Lilla Nyby avfallsstation eller ReTuna. Grovavfall bör i första hand lämnas för återanvändning, i andra hand sorteras för materialåtervinning och i sista hand lämnas som brännbart.

Hushåll i en- och tvåbostadshus har möjlighet att beställa hämtning av grovavfall vid två schemalagda tillfällen per år utan extra avgift. Fastighetsägare av flerbostadshus kan abonnera på hämtning av grovavfall mot avgift.

Allt grovavfall skickas antingen till materialåtervinning eller till förbränning i Mälarenergis förbränningsanläggning i Västerås. Nästan inget grovavfall från hushåll deponeras direkt.

### **5.2.3 Trädgårdsavfall**

Med trädgårdsavfall menas i första hand komposterbart och/eller brännbart trädgårdsavfall från normal trädgårdsskötsel. Trädgårdsavfall sorteras i ris och grenar respektive komposterbart trädgårdsavfall och lämnas på återvinningscentralerna.

För fastigheter i sammanhållen bebyggelse går det också att få trädgårdsavfallet hämtat i kärl vid fastigheten varannan vecka under vår, sommar och höst.

Invasiva arter får inte lämnas bland trädgårdsavfallet eftersom de då riskerar att spridas. Invasiva arter ska läggas i plastsäckar och lämnas på återvinningscentralerna och behandlas genom förbränning.

### **5.2.4 Farligt avfall från hushåll**

Privatpersoner kan lämna farligt avfall till personal vid någon av återvinningscentralerna, Lilla Nyby respektive ReTuna. Det farliga avfallet ska vara i förpackningar som privatperson kan köpa i detaljhandeln, max 20 kg per förpackning och som mest får 50 kg totalt per person och tillfälle lämnas avgiftsfritt. Större förpackningar och större mängder kan lämnas in mot en avgift.

På Willys på Kungsgatan och på ICA Maxi kan hushållen lämna ljuskällor, batterier och smått elavfall i så kallade "Samlare".

Läkemedelsavfall ska lämnas in på apoteken.

Farligt avfall sorteras innan det skickas vidare för behandling.



### 5.2.5 Fett och matolja

Större volymer fett och matolja lämnas vid återvinningscentralerna. Återvinning sker sedan hos Svensk fettåtervinning AB i Norrköping.

För mindre volymer kan fett och matolja förpackas i en matoljeflaska eller PET-flaska och sedan lämnas i den gröna påsen för matavfallsinsamling. Fettet rötas sedan tillsammans med övrigt matavfall och blir till biogas.

### 5.2.6 Latrin

Latrin samlas in i engångsbehållare av plast, så kallade latrintunnor. Latrin skickas till Sörby gård, en privatägd anläggning vid Kvicksund i Eskilstuna kommun, där det behandlas i en anläggning för våtkompostering och komposten används på produktiv mark. Sörby gård beskrivs ytterligare i nästa kapitel om slam från enskilda avlopp.

### 5.2.7 Slam från enskilda avlopp

Slam från enskilda avlopp, slamavskiljare och slutna tankar, samlas in av Eskilstuna Energi & Miljö AB med slamsugningsbilar efter upplagt schema eller budning. Avfallet transporteras till Eskilstuna där det släpps vid en fast punkt till avloppsledningsnätet och leds till Ekeby avloppsreningsverk. Ett problem är att transporterna ofta sker på vägar som inte är dimensionerade för tunga fordon. Det pågår en utbyggnad av avloppsledningsnätet, vilket minskar behovet av biltransporter av detta slam.

Sörby gård ca 3 km söder om Kvicksund driver en våtkompost för behandling av latrin från Eskilstuna och Västerås, samt svartvatten (d.v.s. källsorterat avloppsvatten från toaletter) och matavfall från Tegelvikens skola som ligger i Kvicksund. På Tegelvikens skola finns ett vakuumsystem installerat till skolans toaletter. Under 2021 bedrevs ett projekt för omhändertagande av svartvatten från närliggande fastigheter med enskilda avlopp och slutna tank. Projektet undersökte bland annat kapacitet, transportlogistik och behandlingstider. Reaktorn, som har en volym på 32 m<sup>3</sup>, visade sig ha en årskapacitet på 800 m<sup>3</sup>. Beräkningar gjordes också på näringsåterförel och minskad klimatpåverkan. Om allt svartvatten från enskilda avlopp med slutna tank i Eskilstuna behandlades med våtkompostering (ca 6 000 m<sup>3</sup> per år) skulle kväve (33 ton), fosfor (6,6 ton) och kalium (5,9 ton) återföras i kretslopp samt klimatutsläpp minska med 154 ton CO<sup>2</sup>-ekvivalenter. En investering krävs för fullt utbyggt omhändertagande.

### 5.2.8 Fettavskiljarslam

Fettavskiljare töms av Eskilstuna Energi och Miljö AB efter upplagt schema eller budning. Slam från fettavskiljare samlas in och behandlas i avloppsreningsverkets röt-kammare. Det finns ett behov av inventering av verksamheter som skulle behöva fettavskiljare, men som idag inte har det.

## 6 Avfall från kommunal verksamhet

Övrigt avfall från kommunala verksamheter uppstår främst vid avloppsreningsverket vid Ekeby, kraftvärmeverket i Eskilstuna, bostadsbolaget Kommunfastigheter samt halk- och snöbekämpning.

### 6.1 Förebyggande och återbruk

Arbete pågår inom kommunkoncernen inom ett flertal område där återanvändning sker och där avfall förebyggs. Ett urval av det som görs idag inom kommunkoncernen är:

- Återbruk av datorer där personal efter bedömning låter utrusning återbrukas direkt inom kommunen
- Jakten på plasten, med syfte att minska plastanvändningen och ersätta plast med andra material
- Återbruk av uttrangerade möbler från kommunens verksamheter, där dessa efter rekonditionering kan köpas av verksamheterna igen
- Pedagogiskt återbruk i förskolor, där barnen får använda restmaterial för att skapa.
- Eco Friends, där skolelever lär sig om återvinning ur olika perspektiv; exempelvis jordens resurser, avfallshantering, återanvändning och det globala samspelet.
- ReTuna återbruksgalleria, försäljning av produkter som samlas in för återanvändning via exempelvis Återbruken

Exemplen ovan har fått lyckade utfall och potential finns för utveckling inom samtliga områden för att öka andelen som återbrukas ytterligare.

### 6.2 Sortering och återvinning

Majoriteten av de kommunala verksamheterna har idag avfallsutrymmen där källsortering av matavfall, restavfall, returpapper och förpackningar av plast, papper, glas och metall kan ske. I majoriteten av de kommunala verksamheterna stöds sorteringen av en god infrastruktur inom fastigheterna.

På grundskolor och gymnasieskolor finns avfallsutrymmen för samtliga fraktioner i avfallsutrymmen men möjligheter till källsortering inom fastigheterna saknas. Skollokaler saknar ofta utrymme för avfallsfraktioner i klassrum och/eller korridorer och sortering finns nästan endast i skolornas matsalar och i skolköken.

### 6.3 Slam från avloppsreningsverk

Inom Eskilstuna kommun finns fyra kommunala avloppsverk. Det största reningsverket är Ekeby där ca 95% av den totala avloppsvattenmängden behandlas. De mindre reningsverken finns i Ärla, Alberga och Bälgviken. Vid

samtliga fyra reningsverk sker mekanisk, biologisk och kemisk behandling av avloppsvattnet. Ett aktivt arbete pågår ständigt med att optimera processerna på reningsverken.

Den mest avancerade reningen sker vid Ekebyverket där även vattnet slutpoleras i en våtmarksanläggning. Slam från de mindre avloppsverken lagras vid respektive reningsverk och transporteras sedan med slambil till Ekebyverket för vidare behandling. Slammet släpps på ledningsnätet en bit från reningsverket och passerar därmed inkommande provtagning. Vid Ekebyverket avskiljs slam i de olika reningsstegen. Slammet behandlas/stabiliseras i en röt-kammaranläggning. Här samrötas avloppsslam tillsammans med källsorterat matavfall som samlats in från Eskilstuna kommun. Anläggningen tar även emot matavfall samt externt verksamhetsavfall av typ lättnedbrytbart organiskt material (matavfallsliknande), exempelvis glass och fettslam.

Den biogas (ca 63% metan) som bildas i röt-kamrarna uppgraderas till fordonsgaskvalitet. Fordonsgasen används av Eskilstunas tätortsgående stadsbussar, av Eskilstuna Energi & Miljö's fordon samt till publik försäljning för drift av andra gasdrivna fordon. Efter rötning avvattnas och förtjockas slammet. Slammet har en TS-halt på närmare 30 % efter avvattning.

Slammet transporteras till avfallsanläggningen Lilla Nyby. Under 2021 uppgick mängden slam till 2 121 ton TS. Slammet blandas där med andra material så som flygaska från kraftvärmeverket. Denna produkt används sedan som material vid sluttäckning av deponin. Sluttäckning med hjälp av avloppsslam planeras ske under flera år framåt, fram till omkring år 2028-2030. Gallerrenset från Ekeby torkas och skickas därefter till förbränning.

Uppströmsarbete, det vill säga arbete för att stoppa föroreningar redan vid källan, till exempel vid en verksamhet eller trafikplats, är viktigt för att förbättra kvaliteten på avloppsslam så att föroreningar inte hamnar i vattnet, inte ens i avloppsvattnet. Sådant förebyggande arbete har skett periodvis tidigare, men pågår inte för närvarande i den utsträckning som skulle behövas enligt RevaQ:s krav. De stora, enskilda källorna till föroreningar i slam har åtgärdats och kvaliteten på slam har förbättrats kraftigt jämfört med första decenniet på 2000-talet. Omkring år 2017 nåddes en ”platå” avseende slammets innehåll av föroreningar. Sedan dess har inga stora förändringar skett avseende kvaliteten. Det kommer att vara svårare att åstadkomma förbättringar i kvaliteten, eftersom det är flera mindre källor, diffusa utsläpp och dagvatten som står för återstående föroreningar. Slam från Eskilstuna klarar riktvärdena idag. Under 2020 levererades en utredning beställd av regeringen, ”Hållbar slamhantering”, SOU 2020:3. Här föreslås bland annat nya riktvärden för föroreningar i slam. Slam från Ekeby reningsverk i Eskilstuna klarar inte alla nya riktvärden som föreslås.

Eskilstuna Energi och Miljö AB är engagerade inom forskning och utveckling inom VA-området och ingår i ett samarbete mellan forskare och VA-organisationer. VA-kluster Mälardalen är ett forsknings- och utbildningskluster inom vatten och avloppsområdet. Klustret bildades 2010 och samarbetar brett

kring frågor som rör avloppsvatten- och slamhantering. Medlemmar är universitet och högskolor, VA-organisationer och forskningsinstitut. Mälardalsklustret arbetar med stöd från Svenskt Vatten Utveckling och är en del av Svenskt Vattens satsning på projektprogram för högskolor. Klustret har också finansiellt stöd från ett antal VA-organisationer i Mälardalsregionen. Klustret kommer i första hand arbeta för att fungera som ett stöd till verksamheten vid VA-organisationerna i Mälardalen och övriga Sverige. Målet är att bidra till en effektivisering av våra avlopps- och slamhanteringssystem med hänsyn till energi- och resursutnyttjande.

En slamstrategi har tagits fram och som blev klar i slutet av 2021. I den ingår en form av slamrevision. Målet är att slammet skall betraktas som en resurs. Vid en slamrevision granskas slammets kvalitet, vad det innehåller och vilka förbättringar som krävs för att slammet ska kunna spridas på åkermark.

#### **6.4 Avfall från energiutvinning**

All aska från kommunens värme- och kraftvärmeverk, både bottenaskor och flygaskor, används för täckning av Lilla Nyby deponi.

#### **6.5 Park- och trädgårdsavfall**

Stora delar av mängden park- och trädgårdsavfall från kommunens park- och trädgårdsanläggningar nyttiggörs på olika sätt. Komposterbart material komposteras i närheten av den plats där det uppkommit och används sedan som jordförbättringsmedel. Grenar och buskklipp lämnas för flisning vid Lilla Nyby avfallsupplag.

#### **6.6 Avfall från gatudrift**

Halk- och snöbekämpning ger upphov till avfall i form av grus, sand och snö. Vintertid sandas gator samt gång- och cykelvägar av kommunen. På våren sopas en stor del av sanden upp och denna sopsand sållas och återanvänds. Nedan visas kortfattat vilka typer av avfall som uppkommer inom gatuavdelningens verksamhet och hur det behandlas:

- Gatuunderhåll (Löv, stenflis, snö) – Täckning av deponi<sup>10</sup>
- Rännstensbrunnar ca 10 000 st (slam) – Täckning av deponi<sup>11</sup>
- Tillhandahåller över 1 000 papperskorgar i stads och parkmiljö (osorterat) - Förbränns
- Nedskräpning (osorterat) - Förbränns
- Övergivna fordon (cyklar, husvagnar och bilar) – Årlig auktion av cyklar

---

<sup>10</sup> Behov finns av att hitta en ny hantering, användandet för täckning av deponi kommer stoppas under 2022 eftersom deponin är full.

<sup>11</sup> Behov finns av att hitta en ny hantering, användandet för täckning av deponi kommer stoppas under 2022 eftersom deponin är full.

- Bygger och anlägger (massor, övrigt rivningsavfall, överblivet material) – Återfyllnad, förbränns och sparas

### **6.7 Avfall från förvaltning av bostäder**

Vid förvaltning av fastigheter uppkommer i huvudsak avfall från hyresgäster. Därutöver uppkommer avfall framför allt vid byggnation och rivning. Vid entreprenader styrs detta vid upphandling.

## 7 Avfall som omfattas av producentansvar

### 7.1 Ansvar och mängder

Producentansvaret innebär att tillverkaren har ansvar för att produkten samt emballage samlas in och återvinns när den har förbrukats. Lagstiftningen om producentansvar innebär även en skyldighet för konsumenterna att källsortera och lämna tillbaka förbrukade varor och förpackningar. Syftet med producentansvaret är ytterst att ge producenterna ansvaret för omhändertagande av uttjänta produkter, driva på miljöanpassad produktutveckling och därigenom öka resurshushållningen och minska miljöbelastningen.

Idag finns producentansvar för förpackningar (wellpapp, kartongförpackningar, plastförpackningar, träförpackningar, metallförpackningar och glasförpackningar), däck, batterier, bilar, elavfall och läkemedel. Från och med år 2024 ansvarar kommunerna för insamling av förpackningar medan producenterna även i fortsättningen ansvarar för behandlingen.

I Tabell 5 visas en sammanställning över avfallsmängder som omfattas av producentansvar. I tabellen anges inte förpackningsavfall som är dryckesförpackningar av plast och metall (PET och andra förpackningar med pant), förpackningsavfall av trä och andra material samt läkemedel eftersom uppgift för dessa avfallsmängder saknas.

**Tabell 5** Insamlade mängder av avfall som omfattas av producentansvar år 2021.

	<b>Mängd ton</b>	<b>Mängd Eskilstuna, kg/person</b>	<b>Mängd riksgenomsnitt, kg/person</b>
<b>Förpackningar, varav:</b>	5 995	56	53
- <i>Förpackningsavfall av papp, papper, kartong och wellpapp</i>	2 269	21	19
- <i>Förpackningar av plast som inte är dryckesförpackningar</i>	1 691	16	9
- <i>Förpackningar av metall som inte är dryckesförpackningar</i>	308	3	2
- <i>Förpackningsavfall av glas</i>	1 727	16	23
<b>Däck*</b>			
<b>Bilbatterier**</b>	70	1	
<b>Industribatterier*</b>			
<b>Bilar*</b>			
<b>Elavfall, varav:</b>	1 262,5	12,5	13,3

- <i>diverse elektronik</i>	698,4	5,9	6,5
- <i>kyl/frys</i>	201,3	2,7	2,7
- <i>vitvaror</i>	338,3	3,3	3,4
- <i>Bärbara batterier</i>	16,1	0,4	0,3
- <i>Ljuskällor och lysrör</i>	8,5	0,1	0,2
<b>Summa</b>	<b>7 327,5</b>	<b>68,8</b>	<b>66,2</b>

\* Uppgift saknas.

\*\*Bilbatterier som samlas in via återvinningscentralen i Lilla Nyby och på ReTuna.

Mängden förpackningar som samlas in är något över genomsnittet för riket medan insamlingen av elavfall är något under riksgenomsnittet.

## 7.2 Insamling av förpackningar

Förpackningar av plast, kartong, glas och metall samlas in av producenternas materialbolag. Insamling sker via återvinningsstationer och via fastighetsnära hämtning vid både småhus och flerbostadshus (där fastighetsägaren har beställt den tjänsten). Tidningar samlas också in via återvinningsstationerna beskrivna nedan men är från 1 januari 2022 ett kommunalt ansvar.

Återvinningsstationerna i kommunen är 31 st och finns på följande platser inom Eskilstuna Kommun, se Tabell 6. Antalet återvinningsstationer har minskat med 9 st under de senaste tio åren. Det har varit möjligt eftersom insamlingen av förpackningar vid fastigheter har ökat. Utöver de platser som anges i tabellen kan förpackningar lämnas vid återvinningscentralerna vid Lilla Nyby och ReTuna.

**Tabell 6** Återvinningsstationer med insamling av förpackningar och tidningar inom Eskilstuna kommun 2021. Källa: ftiab.se

ÅVS	Adress	Ort
Bakom affären	Centrumvägen	Stora Sundby
Bakom Ica Safiren*	Slottsbacken 5	Eskilstuna
Coop Konsum Triangeln	Fridhemsgatan 1-3	Eskilstuna
Glömsta	Arkitektg/Västerleden	Torshälla
Grusplanen	Åsbyv 85	Borsökna
Helgesta	Helgestahillsv 1	Eskilstuna
Hemköp Tivoliallén	Tivoliallén 2	Eskilstuna

ÅVS	Adress	Ort
Husbybyn	Melinsv 1	Skogstorp
Ica Bron, Kvicksund	Tumbov 4	Kvicksund
ICA Ekängen	Växelv 2	Eskilstuna
ICA Stenby centrum	Stenbygatan/Bärnstensgången	Eskilstuna
Kjula Kiosk och Grill	Kvarnvägen 2	Eskilstuna
Konsum, Ärla	Stationsvägen 10	Ärla
Lindhaga	Sävstaholmsv 1	Eskilstuna
Mesta centrum	Sergeantvägen	Mesta
Myrtorp, Linnéparken	Esbjersgatan/Linnégatan	Eskilstuna
Nyfors	V Åsg 3	Eskilstuna
OK Fröslunda	Sturegatan 9	Eskilstuna
Orkestervägen	Orkestervägen	Eskilstuna
Ringvägen	Ringvägen/Riktarvägen	Torshälla
Rinmangymnasiet*	Gredbyvägen 2	Eskilstuna
Skiftinge Centrum	Karl Hovbergsgatan, P-plats	Eskilstuna
Stationsvägen/Hällbyvägen	Stationsvägen	Eskilstuna
Torshargs IP	Germundsgatan	Torshälla
Tuna Park	Flackstavägen / Albertina Nyströms väg	Eskilstuna
Valhalla	Valhallag 25	Eskilstuna
Vid daghemmet	Gustavsborgsvägen	Hällbybrunn
Vid järnvägen	Södra Bangårdsgatan	Eskilstuna
Väsbyholm Mälarbaden	Toftes v 1	Torshälla
Årby centrum	Årbygatan 3-5	Eskilstuna
Ärsta	Ärstavägen	Eskilstuna

\* Endast insamling av glasförpackningar



### 7.3 Elavfall

El-Kretsen ansvarar för insamlingen av elektriska och elektroniska produkter (elavfall). Elavfall från hushåll kan lämnas på återvinningscentralerna eller till återförsäljare.

Alla olika typer av elavfall kan lämnas kostnadsfritt till Lilla Nyby respektive ReTuna återvinningscentraler eller till återförsäljare. Kyl- och frysskåp kan också hämtas efter beställning. Max 1 vitvara kan hämtas utan avgift från hushåll i en- och tvåbostadshus i samband med kampanjinsamling av grovavfall.

El-Kretsen låter hämta avfallet och ansvarar sedan för det slutliga omhändertagandet. Nedan finns exempel på hur några olika typer av elavfall omhändertas:

- Ljuskällor transporteras till en anläggning för krossning och sortering. Först krossas lamporna i ett slutet system för insamling av kvicksilver. Därefter sorteras återstående material i glas och metall för att sedan återvinnas.
- Kylar och frysar skickas till en anläggning där farliga komponenter avlägsnas och övriga fraktioner förbereds för återvinning. Först avlägsnas farligt avfall i form av olja och kylkretsar. Därefter töms kyl och frysar på hyllor och annat löst material som återvinnas som glas och plast. Kyl och frysar krossas sedan för att isolering, metall och plast ska kunna sorteras ut och eventuella freoner samlas upp.
- Stora vitvaror såsom spisar och tvättmaskiner skickas till en anläggning där farliga komponenter avlägsnas och övriga fraktioner förbereds för återvinning. Först avlägsnas miljöfarliga ämnen som exempel PCB. Sedan krossas vitvarorna så att glas, plast och metall kan återvinnas.

### 7.4 Däck

Svensk Däckåtervinning har producentansvaret för däck. Däck med eller utan fälg tas emot på återvinningscentralerna eller kan lämnas till däckfirmor.

### 7.5 Batterier

El-Kretsen ansvarar för insamlingen av batterier. Bilbatterier kan antingen lämnas i retur till försäljaren när ett nytt batteri köps eller lämnas som farligt avfall på återvinningscentralerna vid Lilla Nyby eller ReTuna.

El-Kretsen transporterar batterierna till en behandlingsanläggning. Där sorteras först knappcells-batterier ut med hjälp av en skaksikt, då de oftast innehåller kvicksilver. Därefter sorteras övriga batterier ut manuellt efter innehåll; bly, litium, NiMH, NiCd samt alkaliska. Respektive fraktion krossas och hanteras i ett slutet system, där så mycket som möjligt material- eller energiåtervinnas, och resten tas omhand som farligt avfall.

## 7.6 Bilar

Bilskrotning hanteras helt av privata bildemonteringsföretag i kommunen. En bil som ska skrotas lämnas till ett mottagningsställe för uttjänta bilar eller till en auktoriserad bilskrotningsfirma. Efter omhändertagande återanvänds vissa delar av bilen, andra delar materialåtervinns och en liten del förbränns.

Övergivna skrotbilar på kommunal mark faller under kommunalt renhållningsansvar, om skrotbilen bedöms utgöra en olägenhet. På enskild mark eller tomtmark är det markägaren som ansvarar för att den förvaras säkert ur miljösynpunkt. På allmän vägmark, d.v.s. allmänna vägar utanför tätort samt parkeringsfickor och rastplatser längs dessa, är Trafikverket ansvarig för skrotbilar. På övrig allmän mark är det kommunen som beslutar om hämtning och skrotning av fordonsvrak. Med fordonsvrak menas fordon som är i dåligt skick, övergivet samt har ett mycket lågt värde. Efter insamling återanvänds vissa delar av bilen, andra materialåtervinns och en liten del förbränns.

## 7.7 Läkemedel

Överblivna läkemedel ska lämnas till apotek.

# 8 Övrigt avfall från privat verksamhet

Övrigt avfall som inte omfattas av kommunalt ansvar eller producentansvar utgörs av avfall från industrier och andra verksamheter. Avfallet samlas in via entreprenörer på uppdrag av den enskilda verksamheten och transporteras till en av verksamheternas avtalade anläggningar för omhändertagande, exempel på entreprenörer är RagnSells, PreZero, Stena Recycling, Eskilstuna Energi & Miljö, Big Bag, m fl se även Bilaga 6, anläggningar för återvinning och bortskaflande av avfall.

Privata verksamheter måste själva se till att det avfall som inte omfattas av kommunalt renhållningsansvar kan transporteras och behandlas på ett miljöriktigt sätt. Svårigheten att få fram uppgifter om detta avfall gör att kommunernas kunskap om avfallsmängder och flöden är bristfällig.

## 8.1 Farligt avfall

Farligt avfall som uppkommer/hanteras i en verksamhet ska rapporteras till Naturvårdsverkets avfallsregister. Företag som avlämnar farligt avfall måste se till att transportören har tillstånd att transportera farligt avfall, att mottagningsanläggningen har tillstånd att ta emot farligt avfall samt att det finns transportdokument för varje transport av farligt avfall. I avfallsförordningen finns en förteckning över vad som är farligt avfall. Den bygger på EU:s avfallskatalog där olika avfallstyper tilldelats en avfallskod.

Dessutom orsakar Eskilstuna aska från förbränning av industriavfall i andra kommuner. Detta återtogs inte idag utan omhändertogs vid förbränningsanläggningens askdeponi.

## **8.2 Industriavfall och bygg- och rivningsavfall till följd av yrkesmässig verksamhet**

Industriavfall samt bygg- och rivningsavfall som produceras i yrkesmässig verksamhet omfattas inte av det kommunala ansvaret. Kommunens statistik över mängder, sammansättning och hantering är bristfällig. Avfallsmängden från byggarbeten och rivningar kan variera stort mellan olika år.

Ekonomiska styrmedel används i viss utsträckning av både privata entreprenörer och av Eskilstuna Energi & Miljö för att påverka företag att sortera avfall i form av att differentierade avgifter tillämpas för omhändertagande av olika avfallslag.

Blandat avfall som lämnas på Lilla Nyby avfallsstation sorteras med plockmaskin för att plocka ut material till återvinning och brännbart avfall till förbränning.

## **8.3 Schaktmassor**

Schaktmassor tas emot bland annat på Lilla Nyby avfallsstation. I första hand används dessa massor för konstruktionsarbeten, till sluttäckning av deponin. Blöta schaktmassor transporterats till andra kommuner för deponering.

## **9 Kundnöjdhet**

Genom en löpande undersökning som görs på ESEM:s hemsida mäts kundnöjdheten och ett urval från resultatet för 2021 redovisas här. Andelen kunder i villahushåll som är ganska eller mycket nöjda med hur kommunens avfallshantering fungerar i sin helhet är 89 % medan motsvarande för lägenhetsboende är 53 %. Andelen kunder som är ganska nöjda eller nöjda gällande hämtning av avfall vid bostaden är 87 %. 81 % av kunderna är ganska nöjda eller nöjda med hur ett besök vid kommunens återvinningscentraler fungerar.

## **10 Nedskräpning**

Nedskräpning skadar miljön, djur och människor. De negativa effekterna av nedskräpning påverkar alla aspekter av hållbarhet - miljömässig, social och ekonomisk. Exempelvis kan nedskräpning skapa en känsla av otrygghet och redan nedskräpade områden skräpas ofta ner ännu mer och leder till skadegörelse. I Sverige är det dessutom olagligt att skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till.

Eskilstuna kommunkoncern är medlem i nätverket "Håll Sverige Rent" för ett skräpfritt Sverige. Kommunen arbetar aktivt med nedskräpning, både avhjälpande och förebyggande, och låg på 14:de plats i organisationen Håll

Sverige Rent:s ranking av kommuner år 2021. Ett förvaltningsövergripande samråd mot nedskräpning bildades under 2021 där representanter från bland annat stadsbyggnad, kultur och fritid, kommunfastigheter, Eskilstuna Energi och Miljö och Destination Eskilstuna deltar.

Några aktiviteter som återkommande genomförs är:

- **Håll Eskilstuna Rent-** Informationskampanj för att förändra attityder kring nedskräpning, återvinning och hållbar konsumtion. Dagen är en del av World cleanup day där Håll Sverige Rent anordnar "Håll Sverige Rent-dagen".
- **Skräpplockardagarna.** En årlig aktivitet som anordnas av Håll Sverige Rent och drivs av Eskilstuna kommun. Aktiviteten fokuserar på att plocka skräp, höja kunskap och medvetenhet om nedskräpning och återvinning. Aktiviteten är främst till för barn och unga som deltar via förskola, skola och föreningar, men även privatperson och näringsliv kan delta i skräpplockardagarna.
- **Skräpmätningar**  
Stadsbyggnadsförvaltningen utför årlig skräpmätning inom stadsmiljö. Var fjärde år mäts även parkmiljö. Skräpmätningarna genomförs i enlighet med Håll Sverige Rent:s metoder och det är även de som sammanställer resultatet.
- **Medborgarens upplevelse av nedskräpning**  
Tilläggsfrågor om nedskräpning mäts via Statistikmyndigheten SCB:s medborgarundersökning som årligen beställs av Kommunledningskontoret.

Flera olika aktörer arbetar med att åtgärda nedskräpning:

- Tömning av papperskorgar och plockning i närheten av papperskorgarna utförs av entreprenör på uppdrag av Stadsbyggnadsförvaltningen eller i egen regi.
- När det inkommer anmälning om dumpat avfall åtgärdas det av Stadsbyggnadsförvaltningen och i vissa fall av Eskilstuna Energi och Miljö.
- Kultur- och fritidsförvaltningen ansvarar för städning i flera av Eskilstunas friluftsområden och badplatser.
- Kommunfastigheters och privata fastighetsägares personal lägger arbetstid motsvarande flera heltidstjänster på hyresgästers avfall som inte hanterats korrekt av hyresgästen.
- Trafikverket ansvarar för städning längs landsvägar och rastplatser.

- Stadsbyggnadsförvaltningen arbetar kontinuerligt med omhändertagande av nedskräpning samt omhändertagande av övergivna fordon. Skräpplockning i och i anslutning till centrum sker dagligen eller veckovis beroende på plats.

I Eskilstuna har mätningar av nedskräpningen gjorts år 2019, 2020 och 2021 i stadens centrala gatumiljö. Mängden skräp minskade kraftigt, med 40 %, från 5,9 skräp per 10 kvadratmeter år 2019 till år 3,6 år 2020, vilket kan förklaras av restriktioner under covid-pandemitiden. År 2020 och 2021 låg resultatet på ungefär samma nivå. År 2021 har mätningar gjorts i stadsparken. Här var koncentrationen av nedskräpningen mindre med 2,7 skräp per 10 kvadratmeter. I samtliga mätningar är det antalet fimpar som dominerar kraftigt.

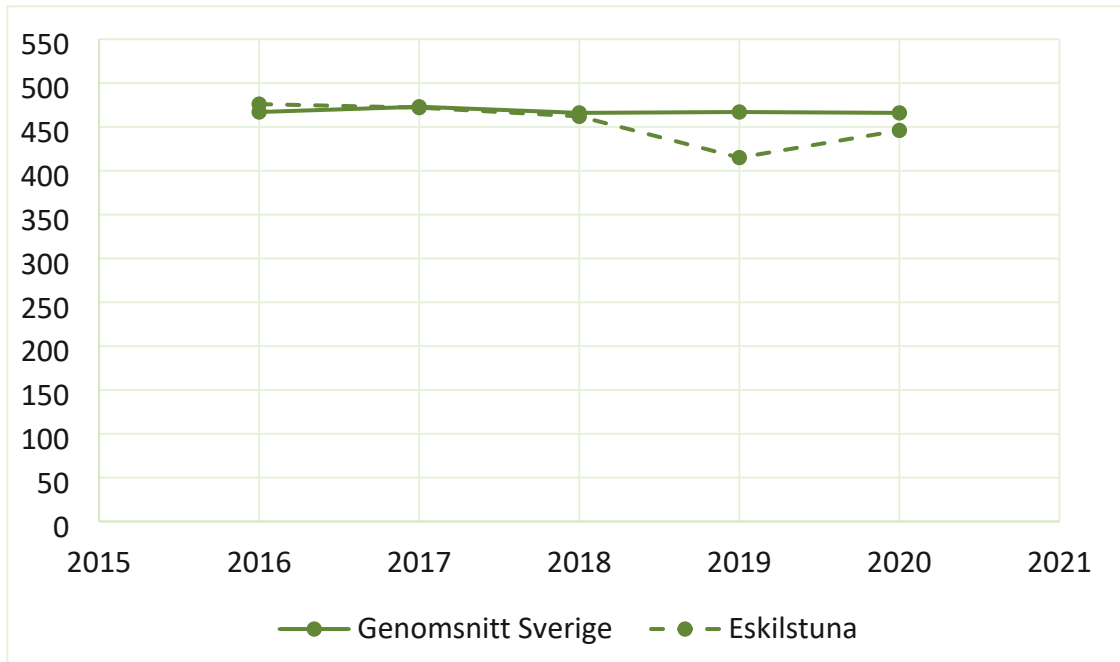
## **11 Framtida mängder, insamlingssystem och anläggningar**

I detta kapitel presenteras bland annat utvecklingstendenser kopplade till avfallshanteringen, en bedömning gällande framtida avfallsmängder samt en bedömning av framtida behov av insamlingssystem och behandlingskapacitet för avfall.

### **11.1 Utvecklingstendenser under de senaste åren**

Eskilstuna expanderar och befolkningen i kommunen växer. Det i sig bidrar till att mängden avfall ökar. Därför brukar jämförelser göras med hjälp av beräkningar av mängden avfall per person.

Under de senaste åren har mängden avfall per person varit relativt konstant, både i genomsnitt i Sverige och i Eskilstuna, se Figur 2. Variationer beror huvudsakligen på mängden grovavfall.



**Figur 2 Mängd hushållsavfall / kommunalt avfall i genomsnitt i Sverige och i Eskilstuna. Enhet: kg per person och år.**

I Eskilstuna lämnas ca 40 % av totala mängden avfall till materialåtervinning, inklusive matavfall till biologisk behandling. Det har legat relativt konstant under de senaste åren, mellan 38 % och 42 %. Fördelningen mellan olika materialslag varierar något. Mängden plast- och pappersförpackningar ökar, framför allt beroende på ökad internetförsäljning och de förpackningar som då uppstår. Returpapper minskar mer och mer i takt med att hushållen i mindre utsträckning läser papperstidningar.

### 11.2 Bedömning av avfallsflödenas framtida utveckling

Den totala avfallsmängden bedöms fortsätta att öka, främst till följd av den förväntade befolkningsökningen. Däremot bör fördelningen mellan olika materialflöden förändras, med ökad mängd avfall till materialåtervinning samt biologisk behandling och mindre mängd till energiåtervinning, till följd av ökad sortering.

### 11.3 Behov av insamlingssystem och anläggningar

De insamlingssystem som redan finns etablerade kommer att vidareutvecklas och ökad sortering kommer att behöva införas på fastigheter som inte redan har fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper. Genom samarbete mellan återvinningsorganisationen och fastighetsägare kommer sorteringen att förbättras.

Baserat på de utvecklingstendenser samt bedömningar som beskrivits ovan kan konstateras att avfallsflödenas framtida utveckling kan innebära behov av utökad kapacitet för mottagning, omlastning, sortering och behandling av det avfall som uppstår i kommunen.

Det insamlade matavfallet till biologisk behandling kan komma att öka på grund av befolkningsökningen och ökad utsortering. Därmed ökar behovet av kapacitet för biologisk behandling av matavfall. Det finns planer på att etablera ny anläggning för biologisk behandling.

Med ökad källsortering kan fraktionen restavfall förväntas minska och därmed minskar också behovet av kapacitet för behandling genom energiåtervinning. Flöden av material till återanvändning väntas också öka under kommande år vilket kan öka behovet av kapacitet för mottagning av dessa flöden, exempelvis på ReTuna.

Eskilstuna Energi och Miljö AB utreder utvecklingsmöjligheter för den optiska sorteringsanläggningen. En viktig förutsättning är hur lagstiftningen kommer att se ut för fastighetsnära insamling av förpackningar, vilket det väntas beslut om från regeringen under år 2022.

Eskilstuna Energi och Miljö AB arbetar med förberedelser för etablering av jordsiktsanläggning för mottagning av schaktmassor. Det planeras för mottagning av jordmassor som klarar riktvärden för känslig markanvändning eller för mindre känslig markanvändning. I planens handlingsplan, bilaga 1, finns även en åtgärd om utredning av förbättring av hantering av schaktmassor som innehåller invasiva arter.

I en förstudie har möjligheter att behandla svartvatten från enskilda avloppsanläggningar undersökts, se kapitel 5.2.7. Om allt svartvatten från enskilda avlopp med slutna tank i Eskilstuna ska kunna handlas med våtkompostering skulle det behövas investeringar i fler anläggningar än den som finns idag.

Följande investeringar och andra ekonomiska resurser kopplade till insamlingsystem och anläggningar bedöms behövas under de närmaste åren och behöver göras av kommunkoncernen eller fastighetsägare:

- Skapa förutsättningar för återanvändning av byggmaterial – till exempel återbyggdepå eller annan lösning.
- Inventera och komplettera fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper i kommunala verksamheter och bolag samt privata fastigheter.
- Etablera anläggning för biologisk behandling av matavfall.
- Eventuell utveckling av den optiska sorteringsanläggningen.
- Etablera jordsiktsanläggning.
- Eventuell etablering av ytterligare anläggning för behandling av svartvatten från enskilda avloppsanläggningar med slutna tankar.

#### **11.4 Fysisk planering för framtida behov**

I kommunens översiktsplan visas befintliga avfallsanläggningar, deponier och här säkerställs att mark finns för återvinningsstationer för omhändertagande av förpackningar och returpapper. I bilaga 4 beskrivs mer om hur fysisk planering används för att skapa förutsättningar för en god avfallshantering i enskilda utvecklingsområden och när enskilda fastigheter ska byggas om eller nytt.



## 12 Ordförklaring

### Avfall

Varje ämne eller föremål som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med (15. kap. 1 § miljöbalken).

### Avfallsfraktion / Fraktion

En viss utsorterad del av avfallet, till exempel matavfall, returpapper, glas eller farligt avfall.

### Avfallshierarkin eller avfallstrappan

Avfallshierarkin innebär förenklat att avfall i första hand ska förebyggas och om det uppstår ska det behandlas på det sätt som bäst skyddar människors hälsa och miljön som helhet. Avfallshierarkin regleras i lagstiftning, i 15 kap. 10 § och 2 kap. 5 § miljöbalken och i EU-direktiv. Avfallstrappans fem nivåer är: förebyggande, återanvändning, återvinning, energiåtervinning och deponering.

### Biologiskt avfall

Biologiskt lättnedbrytbart avfall, det vill säga organiskt avfall som på begränsad tid kan brytas ner i biologiska processer. Mat- och trädgårdsavfall är exempel på biologiskt avfall, som kan komposteras eller rötas för att producera biogas och biogödsel.

### Biologisk behandling

Metod för att behandla organiskt avfall som innebär att man kan återvinna mullämnen, näring och/eller energi från biologiskt avfall genom kompostering eller rötning.

### Biogas

Gas som bildas vid rötning av biologiskt avfall. Gasen består huvudsakligen av metan och koldioxid. Biogas kan användas för el- och värmeproduktion eller, efter rening, som drivmedel.

### Biogödsel

Produkt som bildas vid rötning av biologiskt avfall och som kan användas som jordförbättring i odling.

### Bygg- och rivningsavfall

Avfall som uppstår vid nybyggnad, tillbyggnad, renovering, ombyggnad eller rivning av byggnad.

### Cirkulära affärsmodeller

Cirkulära affärsmodeller använder sig av cirkulär design vid utformning av produkter. De möjliggör även ett resurseffektivt nyttjande av produkternas funktion, genom att exempelvis tillhandahålla incitament för långt användande,

leasing och delande av produkter, samt genom att säkerställa att produkter tas tillvara, återanvänds och materialåtervinns vid uppnådd livslängd.

### **Cirkulär ekonomi**

Ett uttryck för ekonomiska modeller som lyfter fram ekonomiska fördelar med cirkulära kretslopp/materialflöden, framför linjära processer. I en cirkulär ekonomi används alla material så länge det går. Det innebär att saker i så stor utsträckning som möjligt tillverkas av återvunnet material. Sakerna ska sedan användas under lång tid, antingen av den som primärt köpt in varan, eller genom att andra återanvänder den. När sakerna en dag är förbrukade materialåtervinns så mycket som möjligt om och om igen. Det betyder att produkter från början behöver designas för att tillverkas av återvunna material och för att kunna lagas och till slut återvinnas, och att samhället uppmuntrar en livsstil som konsumerar mindre nyproducerat material. För att göra detta möjligt i ett samhälle där ekonomin bygger på att saker köps och säljs, behöver det utvecklas det man kallar för cirkulära affärsmodeller.

### **Deponering**

Deponering är en behandlingsmetod för avfall som inte kan eller ska återvinnas och innebär att avfallet förvaras på ett långsiktig säkert sätt. Det inbegrips i det femte och sista steget i avfallshierarkin.

### **Deponi**

Upplagsplats för deponerat avfall som finns på eller i jorden (15. kap. 5 a § miljöbalken). Tidigare kallat soptipp.

### **Elavfall / konsumentelavfall**

Avfall som utgörs av elutrustning, det vill säga elektriska och elektroniska produkter och komponenter, och som omfattas av producentansvaret för elutrustning. Konsumentelavfall är avfall som utgörs av elutrustning och som normalt används i privathushåll eller som är avsedd att användas av både privathushåll och yrkesmässiga användare.

### **Energiåtervinning**

Energiåtervinning innebär förbränning av avfall och att energiinnehållet i avfallet tas tillvara, till exempel genom att använda avfallet som bränsle för produktion av fjärrvärme och el. Energiåtervinning är lämpligt för avfall som inte kan återvinnas på annat sätt. Det inbegrips i det fjärde steget i avfallshierarkin, efter materialåtervinning.

### **Farligt avfall**

Avfall som har hälsoskadliga, smittförande, miljöfarliga, brandfarliga, explosiva eller liknande egenskaper som gör att de måste hanteras särskilt för att inte skada levande organismer eller miljön. Vad som är farligt avfall regleras i

avfallsförordningen (2020:614). Farligt avfall som uppkommer i hushåll är till exempel batterier, färgrester, spillolja, bekämpningsmedel och lösningsmedel.

### **Fastighetsnära insamling (FNI)**

Insamling vid fastighetsgränsen eller vid överenskommen eller anvisad plats inom rimligt avstånd från fastigheten.

### **Förebyggande av avfall (avfallsminimering)**

Åtgärder som vidtas för att förhindra att avfall uppstår, exempelvis genom minskad konsumtion. Det är det första steget i avfallshierarkin, och definieras som åtgärder vilka vidtas innan ett ämne, produkt eller material blivit avfall. Genom minskning av avfallsmängden eller halten av farliga ämnen i produkter och material reduceras den negativa påverkan av miljön och människors hälsa.

### **Föreskrifter för avfallshantering (Renhållningsföreskrifter)**

Kommunens regelverk som innehåller de lokala bestämmelserna för hanteringen av avfall som kommunen ansvarar för. Kommunens föreskrifter för avfallshantering utgör tillsammans med planen kommunens renhållningsordning.

### **Förpackningar**

Plast, metall, kartong, wellpapp, glas eller trä som används för att förvara, skydda eller leverera en produkt.

### **Grovavfall**

Det är avfall under kommunalt ansvar som är så tungt eller skrymmande eller har egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i kärl. Istället lämnas det oftast på återvinningscentral. Exempel på grovavfall är möbler som inte kan återanvändas.

### **Håll Sverige Rent (HSR)**

Ideell organisation som arbetar för att förebygga och motverka nedskräpningen.

### **Jungfruliga material**

Med jungfruliga material menas material och ämnen som tagits upp ur jordskorpan eller på annat sätt har tagits från planetens resurser och förråd för att användas i tillverkning av nya saker. Det är till exempel olja, naturgas, metaller från gruvbrytning och fosfor i konstgödsel. Även det som odlas med syfte att tillverka produkter brukar räknas till jungfruliga material, till exempel bomull.

### **Kommunalt avfall**

Avfall från hushåll och sådant avfall från andra källor som till sin art och sammansättning liknar avfall från hushåll, med vissa undantag som t.ex. bygg- och rivningsavfall och slam från enskilda avloppsanläggningar, enligt 15. kap. 3 §

miljöbalken. I kommunalt avfall ingår till exempel mat- och restavfall, grovavfall och farligt avfall från hushåll och liknande avfall från verksamheter.

### **Källsortering**

Sortering eller separering av avfall på samma plats där avfallet uppkommit, till exempel i hushållet.

### **Matavfall**

Biologiskt nedbrytbart avfall som uppkommer i och med livsmedelshanteringen i hushåll, restauranger, storkök, butiker och liknande och som utgör avfall under kommunalt ansvar. I begreppet matavfall som utgör avfall under kommunalt ansvar ingår också avfall som hålls ut i vasken (flytande livsmedel såsom mjölk eller livsmedel som sköljs ur förpackningar) i de fall detta samlas upp i slutna tank. Butiksavfall av animaliskt ursprung utgör verksamhetsavfall och ska inte blandas med avfall under kommunalt ansvar.

### **Materialåtervinning**

Återvinning av material så att det kan användas i nya produkter. Det är det tredje steget i avfallshierarkin, efter förberedelse för återanvändning. I statistik för materialåtervinning ingår normalt även biologisk behandling av matavfall.

### **Matsvinn**

Onödigt matavfall, det vill säga livsmedel som egentligen skulle kunna konsumerats om det hanterats på rätt sätt men som istället slängs.

### **Nedskräpning**

När någon med uppsåt eller av oaktsamhet kastar eller lämnar skräp efter sig utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till (29. Kap. 7 § miljöbalken).

### **Plockanalys**

En metod för att undersöka sammansättningen av avfall genom sortering i olika fraktioner eller typer av avfall, till exempel i syfte att ta reda på hur stor andel av matavfallet som består av matsvinn.

### **Producentansvar**

Skyldighet för producenter att se till att uttjänta produkter samlas in och hanteras på ett sådant sätt som krävs för en hälso- och miljömässigt godtagbar avfallshantering. Producentansvar finns exempelvis för förpackningar, bilar, däck och läkemedel. Producentansvaret syftar även till att produkterna ska bli mer resurssnåla och miljöanpassade. Producentansvaret innebär också att producenterna har det ekonomiska ansvaret för insamling och omhändertagning av uttjänta produkter.

### **Restavfall**

Det avfall som normalt uppstår i hushåll och som inte kan sorteras och återvinnas på annat sätt. Det är avfall som kvarstår när matavfall, farligt avfall, grovavfall, returpapper, förpackningar, konsumentavfall och annat avfall som omfattas av producentansvar, har sorterats ut från kommunalt avfall.

### **Returpapper**

Med returpapper avses dags- och veckotidningar, tidskrifter, direktreklam, telefonkataloger, kataloger för postorderförsäljning och liknande produkter av papper, men inte kuvert. Kan användas som fiberråvara för framställning av nytt papper, exempelvis tidningspapper eller wellpapp.

### **Rötning**

Biologisk behandling där biologiskt avfall bryts ned i syrefri miljö. Vid rötning bildas biogas och kvar blir rötrest, som kan användas som biogödsel.

### **Verksamhetsavfall**

Avfall som uppstår inom en verksamhet, i samband med produktion av varor och tjänster, och som inte är kommunalt avfall eller avfall under producentansvar.

### **Återanvändning/Återbruk (används synonymt)**

En åtgärd som innebär att en produkt eller komponent används igen för att fylla samma funktion som den ursprungligen var avsedd för.

### **Återvinning**

En avfallshantering som innebär att avfall kommer till nytta som ersättning för något annat material eller förbereds för en sådan nytta. Även förberedelse för återanvändning som till exempel reparation eller rengöring är ett återvinningsförfarande, där materialåtervinning och energiåtervinning är andra exempel.

### **Återvinningscentral (ÅVC)**

Bemannad insamlingsplats för bland annat grovavfall, trädgårdsavfall, elavfall och farligt avfall och i vissa fall material till återanvändning. I vissa fall förekommer även verksamhet för återanvändning.

### **Återvinningsstation (ÅVS)**

Obemannad insamlingsplats för förpackningar och returpapper.

Bilaga 4

## Kommunala styrmedel

## 1. Inledning

I denna bilaga beskrivs de styrmedel som kommunen använder för att genomföra de åtgärder som anges i Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp och uppnå målen.

## 2. Lokala avfallsföreskrifter

För varje kommun ska det enligt Miljöbalken finnas en renhållningsordning. Renhållningsordningen innefattar lokala föreskrifter om hantering av avfall som gäller för kommunen samt denna plan.

Föreskrifterna innehåller de kommunala bestämmelserna om avfallshantering. Föreskrifter om avfallshantering är ett verktyg för att styra hanteringen av avfall under kommunalt ansvar och en rättslig grund i det dagliga arbetet och vid tvister. Här kan exempelvis fastighetsinnehavare och verksamhetsutövare se vilka skyldigheter och vilket ansvar som vilar på olika aktörer. Föreskrifterna utgör komplement till gällande lagstiftning på området.

I föreskrifterna anges exempelvis att matavfall ska sorteras och lämnas skilt från annat avfall.

## 3. Kommunikations- och informationsarbete

Information och kommunikation är viktigt i arbetet med att nå en kvalitativt bättre avfallshantering. Kommunen har också ett lagstadgat ansvar för information om både sådant avfall som omfattas av kommunalt renhållningsansvar och producentansvar för förpackningar.

För att nå ut med avfallsinformation behövs en levande dialog och kommunikation som bygger på helhetssyn. Det kan vara effektivt att koppla information om hantering av avfall till konkret miljönytta.

Kommunens och Eskilstuna Energi och Miljö AB:s informations- och kommunikationsarbete är helt avgörande för att intentionerna i planen, med minskade avfallsmängder och ökad materialåtervinning, ska följas.

Det finns ett fortsatt stort behov av kommunikation och information om avfall för att kunna öka andelen avfall som sorteras och lämnas för återanvändning eller materialåtervinning. Det gäller både hushåll, industrier och verksamheter. För att nå målen om till exempel minskade avfallsmängder och förbättrad utsortering av avfall till återvinning behövs resurser för att nå hushållen och för att besöka företagen.

## 4. Avfallstaxa

Avfallstaxan finansierar avfallshanteringen i kommunen. Viktiga principer för hur avgifter för den kommunala avfallshanteringen får tas ut regleras i lagstiftningen (Miljöbalken och Kommunallagen) genom självkostnadsprincipen, rätten till miljöstyrning och likställighetsprincipen. I

lagstiftningen anges vilka typer av tjänster och verksamheter som får finansieras via avfallstaxan.

För att kunna stimulera till minskad miljöbelastning från avfallshanteringen och en ökad återvinning av avfall har kommunerna enligt Miljöbalken möjlighet att differentiera avfallsavgiften. I Eskilstuna kommun tillämpas en miljöstyrande avfallstaxa som ska bidra till att planens mål uppfylls.

Avfallstaxan består av en fast avgift och en rörlig avgift för hämtning och behandling av avfallet.

Den fasta avgiften ska i huvudsak bidra till att finansiera administrations-, miljö- och planeringskostnader innefattande kostnader för bl.a. återvinningscentralerna i Lilla Nyby och ReTuna, hantering av farligt avfall, information, kundtjänst och planering. Den fasta avgiftens storlek beror på typ av boende/verksamhet.

Nivån på den rörliga avgiften beror på valet av abonnemang, exempelvis hämtningsintervall och storlek på behållare. Den rörliga avgiften ska i huvudsak finansiera kostnader för insamling och behandling av avfall, exempelvis kostnader för behållare, fordon, bränsle, löner samt kostnader för förbränning, biologisk behandling, omlastnings- och transportkostnader till behandlingsanläggningar.

Avfallstaxan är miljöstyrande vilket exempelvis innebär att avgiften för osorterat avfall är väsentligt högre för att stimulera till mer utsorterat matavfall. Taxan används bland annat för att stimulera fastighetsägare av flerbostadshus att samarbeta med avfallsorganisationen för att förbättra sorteringen.

## **5. Tillsyn**

Tillsyn utövas av tillsynsmyndigheten som ser till att avfallshanteringen i verksamheter går rätt till. Tillsynen är ett viktigt verktyg för att påverka hanteringen av avfall som inte omfattas av kommunalt ansvar.

Miljö- och räddningstjänstförvaltningens tillsyn omfattar både hur kommunen sköter sitt renhållningsansvar och hur de yrkesmässiga verksamheterna sköter sin avfallshantering. Områden som granskas är bl.a. hur sortering sker, att förvaring av farligt avfall sker på ett betryggande sätt, att verksamheterna jobbar med att minska uppkomsten av avfall samt att de sköter journaler och anteckningar som krävs för att visa hur de hanterar sitt avfall. Kontroll av transportdokumentation vid transporter av farligt avfall samt miljörapporter är också en viktig del. Mycket av denna tillsyn påverkar målen som finns med i planen, exempelvis mål om förebyggande av avfall, minskad miljöbelastning och ökad materialåtervinning.



## 6. Fysisk planering

Avfallshanteringen är en viktig samhällsfunktion som bidrar till att göra vårt samhälle mer resurseffektivt. Det är i den fysiska planeringen som möjligheten skapas för Eskilstunas invånare att sortera ut mat, tidningar, förpackningar och farligt avfall på ett enkelt sätt.

För att avfallshanteringen ska fungera för dem som bor och verkar i Eskilstuna behöver avfallshanteringen finnas med i alla skeden av samhällsplaneringen, från översiktsplan till bygglov.

Genom ändringar i plan- och bygglagen (PBL) 2011 fick avfallshanterings plats i samhällsplaneringen ett starkare lagstöd, däremot saknas reglering av avfallsförebyggande. I Boverkets byggregler (BBR) och i Eskilstunas lokala avfallsföreskrifter finns ytterligare regleringar. Planens mål och åtgärder för avfallshantering i samhällsplaneringen stärker processerna i dessa regelverk.

I den fysiska planeringen tas avfallshantering med i till exempel detaljplaner för ny bebyggelse. Kommunens avfallsverksamhet är remissinstans för exempelvis detaljplaner och bygglov och bistår i övrigt med råd när behov uppstår.

En strategi är att utveckla rutiner och riktlinjer för detaljplanering och bygglov för att bland annat förbättra erfarenhetsåterföring vid samråd och förbättra rådgivning till byggherren. Eskilstuna expanderar och kommer att fortsätta växa under de närmaste åren. Det finns därmed behov av att underlätta detaljplaneprocessen och ett steg i detta är att ha tydliga riktlinjer.

## 7. Upphandling

Eskilstuna kommun arbetar med att ställa miljökrav i upphandlingar och har riktlinjer för miljöanpassad upphandling. Det finns en avtalsdatabas med e-handelssystem. Här kan miljövänliga alternativ markeras så att de blir lättare att hitta och välja. Det finns behov av att vidareutveckla riktlinjerna för att även omfatta krav på avfallsförebyggande arbete och cirkulära affärsmodeller i upphandlingar.

# BILAGA 5

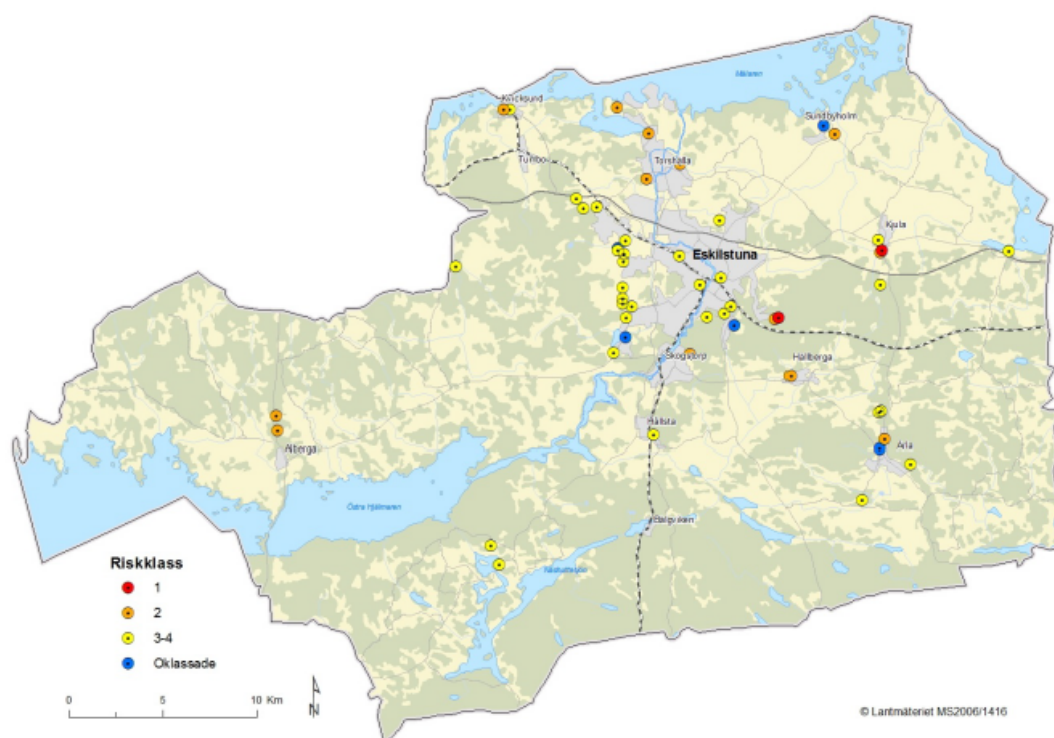
# **NEDLAGDA AVFALLSUPPLAG**

## 1. Inledning

I Eskilstuna kommun finns ett antal nedlagda deponier. Enligt Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om innehållet i en kommunal avfallsplan och länsstyrelsens sammanställning (NFS 2020:6) ska planen innehålla uppgifter om nedlagda deponier inklusive en bedömning av risken för olägenheter för människors hälsa eller miljön. För de deponier där kommunen varit verksamhetsutövare ska även uppgifter om vidtagna och planerade åtgärder redovisas.

## 2. Genomförd inventering och riskklassning

I Eskilstuna kommun finns cirka 60 identifierade nedlagda deponier. Länsstyrelsen har en databas över potentiellt eller konstaterat förorenade områden, det så kallade EBH-stödet, där även nedlagda deponier finns registrerade.



**Figur 1** Lokalisering av nedlagda deponier i kommunen som finns registrerade i EBH-stödet. Källa: ”Handlingsplan 2012–2015 för förorenade områden i Eskilstuna kommun”.

Inom ett projekt 2015 undersöktes 55 gamla avfallsupplag, dels genom fältbesök, dels via genomgång av dokumentation från tidigare inventeringar. Befintliga riskklassningar uppdaterades, avfallsupplagen beskrevs, kostnader för åtgärder uppskattades och en prioriteringsordning gjordes. Prioritering av vilka deponier som ska åtgärdas beror dock på fler faktorer än kostnader och risker. Riskklassificeringen har gjorts utifrån en fyrgradig skala där riskklass 1 innebär mycket stor risk och riskklass 4 mycket liten risk (se tabell 1). Även en åtgärdsviktad riskklassning har gjorts vilket är en bedömning som utgår ifrån att åtgärder har gjorts på platsen.

**Tabell 1.** Kategorier för riskklassificering av gamla avfallsupplag.

Riskklass	Innebörd	Åtgärdsbehov
1	Mycket stor risk	Upplag där skyddsåtgärder bedöms nödvändiga för att undanröja en konkret miljökonflikt. Närmare undersökningar krävs
2	Stor/måttlig risk	Upplag som kräver noggrannare undersökning, tillsyn eller åtgärder.
3	Liten risk	Upplag som endast kräver enklare åtgärder eller tillsyn.
4	Mycket liten risk	Upplag där åtgärder för närvarande inte bedöms nödvändiga.

Resultatet från projektet återfinns i sin helhet i rapporten *Handlingsplan för gamla deponier på kommunens och annans mark inom Eskilstuna kommun*, daterad 2015-05-25 (utkast), Eskilstuna Energi och Miljö AB, utförd av Citres AB. I tabell 2 redovisas de i dagsläget kända gamla avfallsupplag som finns i kommunen. För de 55 upplag som undersökts inom projektet 2015 redovisas uppgifter om föreslagna åtgärder. Förutom dessa finns ytterligare 9 identifierade upplag som endast listas med fastighetsbeteckning då ytterligare uppgifter saknas.

En avslutad deponi är att betrakta som en pågående miljöfarlig verksamhet enligt 9 kap miljöbalken, till dess att efterbehandlingsansvaret är avslutat. Krav kan därmed riktas mot fastighetsägaren. Miljö- och räddningstjänstnämnden ansvarar för tillsyn över de nedlagda deponier som finns inom kommunen. De uppgifter som anges i tabellen om verksamhetsutövare är preliminära och har inte föregåtts av ansvarsutredningar.

**Tabell 2.** Sammanställning av identifierade gamla avfallsupplag inom Eskilstuna kommun.

Nr	Namn	Fastighetsbeteckning	Preliminär verksamhetsutövare/ansvarig	Riskklass	Åtgärds-viktad riskklass	Vidtagna åtgärder	Planerade/föreslagna åtgärder
1	Skogstorp	Skogstorp 14:1	Privat/företag	2	2	Delvis täckt	Uppskyltning, provtagning, städning, sluttäckning
2	Torsharg	Torshälla 5:8	Kommun	2	3	Sluttäckt	Dokumentation från sluttäckning, fortsatt kontroll enligt kontrollprogram
3	Mälarbaden	Torshälla-Väsby 1:367	Kommun	1	1	Täckt med plastfilm	Undersökning av skick, provtagning, komplett sluttäckning
4	Väsbyviken	Roxnäs 3:168	Privat	1	1	Delvis täckt. Undersökning har gjorts	
5	Hällby/ Grönalund	Hällby 2:161	Kommun	2	3	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt
6	Hällby	Hällby 2:161	Kommun	2	3	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, städning, eventuellt komplett sluttäckning
7	Sundbyholm	Sundbyholm 2:20	Naturvårdsverket	2	2	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, skyddsskikt
8	Kjula	Kjulaås 7:1	Kommun	2	3	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
9	Dammsäng	Kjula-Blacksta 1:81	Privat/företag	3	3	Delvis täckt	Eventuellt provgropar och vattenprovtagning
10	Rinkesta	Rinkesta 1:13	Privat/företag	2	2	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, städning, sannolikt komplett sluttäckning
11 A	Odlaren A	Odlaren 1:1, 1:69, 1:142,	Kommun	2	2	Delvis täckt. Utredningar har påbörjats	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning

11 B	Odlaren B	Odlaren 1:1	Kommun	1	1	Delvis täckt. Utredningar har påbörjats	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, komplett sluttäckning
12	Viptorp	Vilsta 1:1, 2:1, Hornet 3,4	Kommun	1	1	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
13	Hållsta	Hållsta 6:1	Privat/företag			Efterbehandlingen av tåkten är färdigställd och används idag som badsjö	
14	Hedensö	Näshulta-Ökna 1:1	Kommun	2	3	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
15	Ärla	Ärla-Nytorp 1:41	Kommun	2	3	Delvis täckt	Vattenprov, provgropar, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
16	Västra Rekarne	Knutsta 2:1	Kommun	2	2	Delvis täckt	Provgropar, uppsortering och bortforsling av deponerat avfall
17	Kvicksund	Tumbo-Väsby 3:96, Munkhammar 5:1	Kommun	2	2	Till synes komplett täckt	Lokalisering genom geofysisk undersökning, provgropar, vattenprovtagning, eventuellt komplett sluttäckning
18	Granbacken	Torshälla 5:8	Kommun	1	2	Sluttäckning pågår	Vattenprov, provgropar, städning, komplett sluttäckning
19	Ärla 2	Uddetorp 1:1	Kommun	2	3	Till synes komplett täckt	Dokumentation från sluttäckning, vattenprovtagning, provgropar, ny efterbehandlingsplan

20	Näshulta	Ekenäs 1:1	Privat/företag	3	3	Tunt täckt	Information om upplagets art, omfattning och täckning, provgrovar, vattenprovtagning, städning, sortering och bortforsling alternativt skyddsskikt eller komplett sluttäckning
21	Närjeholme	Valhalla 3:8	Kommun	1	1	Delvis täckt. Miljötekniska undersökningar har utförts i en huvudstudie finansierad med statligt bidrag.	Provgrovar, städning, sortering och bortforsling. Ansökan om statligt bidrag för åtgärder kan upprättas efter överenskommelse med fastighetsägaren
22	Hällsta 2	Rossvik 3:3, Hällsta 6:1	Privat/företag	4	4	Endast askhög kvar	Bortforsling av markägaren
23	Bälgviken	Görjan 1:88	Privat/företag	3	3	Inga	Vattenprovtagning, provgrovar, städning och eventuell muddring
24	Nyfors	Färgaren 10-17, Nyfors 1:1	Privat/företag	4	4	Bebyggt område, stadsmiljö	Inga åtgärder
25	Hällberga	Hällberga 14:1, 14:32	Kommun	2	2	Bebyggt område. Till synes borttagen eller täckt deponi	Information om avfallet är bortforslat, eventuellt vattenprovtagning, provgrovar och täckning
26	Tunafors	Tunafors 1:1	Privat/företag	4	4	Bebyggt område, stadsmiljö	Inga åtgärder
27	Borsökna	Hyndevad 1:75 och 1:76	Privat/företag	2	3	Delvis täckt. Deponin är utredd i samband med detaljplan (som ännu inte vunnit laga kraft).	Vattenprovtagning, provgrovar, information om tidigare vattenprover, förbättringar av skyddsskikt. OBS inom vattenskyddsområde.
28	Tacktorpssjön	Mesta 4:15	Kommun	2	3	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgrovar, inga åtgärder alternativt komplett sluttäckning

29	Mesta	Mesta 4:1	Kommun	3	3	Ingen uppgift	Provgropar, sortering och bortforsling
30	Mesta 2	Mesta 2:2	Kommun	2	3	Nyligen täckts	Information om täckning, vattenprovtagning, provgropar, inga åtgärder alternativt komplettera med tätskikt
31	Åsbymon 2	Åsbymon 2:2, Mesta 4:1	Uppsala Universitet	1	1	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, eventuellt komplett sluttäckning
32	Åsbymon 1	Åsbymon 2:2, 2:35	Uppsala Universitet	2	2	Täckt, ej fungerande	Vattenprovtagning, provgropar, delvis skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
33	Marielund	Åsbymon 1:23	Kommun	2	3	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt
34	Ekeby asfalt	Ekeby 3:1	Kommun	1	1	Inga	Spärras av för fordonstrafik, vattenprovtagning, provgropar, komplett sluttäckning
35 A	Sjötorp	Hällby 2:161, Betongen 1-23	Kommun	2	2	Delvis täckt, delvis bebyggd	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
35 B	Hällby Kyrka	Hällby 19:1	(uppgift saknas)	2	3	Delvis täckt. Deponin har hanterats i detaljplan och planerats som naturmark.	I nuläget inget behov av åtgärder, men ett föreläggande om försiktighetsmått vid framtida markarbeten finns inskrivet i fastighetsregistret.
36	Sövsta 1	Egelsta 1:10, Torshälla-Sövsta 1:32	Kommun	2	2	Viss täckning av deponitopp	Utredning om verksamhet pågår, uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
37	Sövsta 2	Torshälla-Sövsta 1:36	Privat/företag	2	3	Städad och/eller avsläntad	Vattenprovtagning, provgropar, inga åtgärder alternativt komplett sluttäckning



38	Sövstasjön	Torshälla-Sövsta 1:32	Kommun	2	2	Delvis täckt, tallplantering	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
39	Stora Tidö	Stora Tidö 1:6, Germundstorp 1:1	Kommun	2	2	Delvis täckt, tallplantering. Miljöteknisk markundersökning är utförd	Uppskyltning, städning, komplett sluttäckning alternativt skyddsskikt
40	Skiftinge	Slagsta 3:2	Kommun	3	3	Till synes täckt	Vattenprovtagning, provgropar, inga ytterligare åtgärder
41	Västra Rekarne 2	Stora Sundby 17:1	Kommun	2	2	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
42	Barva	Säby 4:1	Privat/företag	3	3	Delvis täckt	Provgropar, skyddsskikt
43	Viptorp 2	Tunafors 1:1	Kommun	2	2	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, städning, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
44	Kjula 2	Kjulaås 2:33	Privat/företag	2	2	Miljötekniska undersökningar är utförd i en huvudstudie finansierad med statligt bidrag.	Uppskyltning, komplett sluttäckning alternativt bortforsling. En åtgärd av ett litet delområde är planerad med finansiering via en försäkring, det avser dock inte deponerade massor och avfall.
45 A	Ribbingelund	Mortorp 2:1	Kommun	4	4	Avfallet förefaller ha bortforslats	Provgropar för att verifiera att avfallet är bortforslat, städning
45 B	Mortorp	Mortorp 2:1	Privat/företag	2	3	Delvis täckt	Vattenprovtagning, provgropar, sortering och delvis bortforsling, städning
46	Kvicksund 2	Sundbyvik 6:2	Privat/företag	3	3	Täckt med krossad betong	Ev krav på verksamhetsutövare

47	Trumtorp	Tunafors 1:28, Tunafors 1:1	Kommun	2	2	Inga	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, sortering och bortforsling
48	Fristaden	Fristaden 1:30, 1:31, Tunafors 1:6	Privat/företag	3	3	Delvis täckt med sand	Vattenprovtagning, provgropar, skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
49	Kolsta	Råby-Kolsta 3:1	Privat/företag	3	4	Nyligen efterbehandlad	Dokumentation om efterbehandlingen
50	Vilstabacken	Vilsta 1:1	Kommun	3	3	Delvis täckt. Ytterligare skyddsskikt har påförts i samband med höjning av Vilstabacken.	Vattenprovtagning
51	Rossvik	Rossvik 2:1	Privat/företag	2	2	Delvis täckt	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, städning, komplett sluttäckning
52	Mesta	Mesta 5:11	(uppgift saknas)	2	2	Oklart	Uppskyltning, vattenprovtagning, provgropar, sortering och bortforsling alternativt skyddsskikt alternativt komplett sluttäckning
Nedan följer identifierade gamla avfallsupplag som inte besökts inom utredningen 2015							
53	Slamdeponi	Ekeby 2:5					
54		Hällby 2:188					
55		Torshälla-Väsby 1:367					
56		Husby-Vreta 1:66, 1:86, 1:89, 1:93					
57		Munkhammar 5:1					
58		Germundstorp 1:1					
59	Djursta	Germundstorp 1:2					
60		Hyndevad 22:55					
61		Åsbymon 2:40					

62		Hammarby 19:4	Privat/företag			Täckning för brandbekämpning av fluffhögen har skett och miljötekniska undersökningar har utförts.	Schakt och bortforsling/deponering alternativt sluttäckning av avfallet
63		Säby 4:5	Privat/företag				

## Bilaga 6

# **Anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall**

## 1. Inledning

I denna bilaga redovisas en sammanställning över tillstånds- och anmälningspliktiga anläggningar i kommunen som bedriver verksamhet med någon form av avfallshantering. Nedan beskrivs även kortfattat de, i sammanhanget, viktigaste anläggningarna i kommunen, Lilla Nyby och ReTuna Kretsloppspark.

## 2. Anläggningar i andra kommuner

Utanför kommunen finns ett antal anläggningar som används för återvinning och bortskaffande av olika typer av avfall från Eskilstuna kommun. Behandling av avfall under kommunalt ansvar upphandlas och därför varierar det vilken eller vilka anläggningar som används. Behandlingskapaciteten för det avfall som uppstår i kommunen är därmed beroende av anläggningar som kommunen inte har insyn i.

Anläggningar som används eller har använts är bland annat:

- Förbränningsanläggningar för restavfall och grovavfall i Västerås, Linköping och Uppsala
- Förbränningsanläggningar för träavfall i Strängnäs och Södertälje
- Anläggningar för biologisk behandling av matavfall i Västerås, Södertälje och Huddinge
- Deponi i Strängnäs och Katrineholm
- SAKAB, Kumla

Utöver nämnda anläggningar nyttjas ett antal anläggningar över hela landet för återvinning av avfall som omfattas av producentansvar och annan materialåtervinning. Sådana anläggningar kan vara t.ex. sorteringsanläggningar, industrier som använder återvunna materialråvaror i produktionen (glasbruk, pappersbruk etc.) samt förbränningsanläggningar. Andra exempel på avfallsbehandlingsanläggningar som nyttjas är de anläggningar som El-kretsen nyttjar för behandling av elavfall. Exempel på återvinningsföretag är Hans Andersson Recycling, Fiskeby bruk, Big Bag, Kuusakoski Recycling, Gips Recycling och Sims Recycling.

## 3. Anläggningar inom kommunen

### **Eskilstuna Energi & Miljö, Lilla Nyby avfallsanläggning**

Lilla Nyby avfallsanläggning är viktig både för hanteringen av avfall som uppstår inom kommunen och för avfall som uppstår i andra kommuner. Här sker bland annat sortering och omlastning av insamlat avfall.

Inom anläggningen finns en återvinningscentral, en avslutad deponidel, en anläggning för optisk sortering av avfall i olikfärgade påsar. Anläggningen för optisk sortering tar idag emot avfall i olikfärgade påsar från Eskilstuna, Strängnäs och Örebro kommuner.

På anläggningen sker sortering av grovavfall, farligt avfall och vissa andra typer av avfall samt mellanlagring av sorterat avfall.

Från den avslutade deponidelen omhändertas deponigas som bildas i avfallet. Deponigasen eldas för att värma lokalerna på Lilla Nyby. Överskottet av deponigasen facklas, det vill säga metangasen, som är en kraftigt klimatpåverkande gas, eldas och omvandlas då till koldioxid.

Återvinningscentralen på Lilla Nyby har kapacitet att ta emot avfall från både hushåll och verksamheter.

Antal besökare till Lilla Nyby återvinningscentral uppskattas till ca 120 000 under år 2021.

### **Eskilstuna Energi & Miljö, ReTuna Kretsloppspark**

På ReTuna finns en depå som kallas Returen. Här kan hushåll lämna in saker de inte längre behöver eller vill ha, men som kan återanvändas och säljas av någon av butikerna i återbruksgallerian. På Returen tas besökare emot av personal från AMA, som är Eskilstuna kommuns resursenhet för Aktivitet, Motivation och Arbete. Sakerna fördelas därefter mellan de olika återbrukande butikerna i ReTunas återbruksgalleria, där produkterna renoveras och görs redo för få ett nytt liv.

Återbruksgallerian är öppen för allmänheten och erbjuder shopping inom alla kategorier, utställningar och inspiration. Här finns även ett eko-café med fika och lunch, en folkhögskoleutbildning, ett konferensrum och en utställningsyta. På ReTunas webb-plats <https://www.retuna.se>, finns information om vilka butiker som finns.

På ReTuna finns även en återvinningscentral där hushåll kan lämna sorterat avfall, till exempel trädgårdsavfall och ris, trä, metallskrot, wellpapp, olika sorters förpackningar, returpapper, elavfall, kyl- och frysar, farligt avfall, möbler, brännbart avfall, däck, konstruktionsmaterial, gips och isolering.

ReTuna tar även emot farligt avfall, inklusive elavfall och impregnerat trä. Elavfall lämnas vid Returen.

Antal besökare till ReTuna återvinningscentral var ca 230 000 under år 2021.

### **Sammanställning över anläggningar i Eskilstuna kommun**

I tabellerna nedan redovisas tillstånds- och anmälningspliktiga anläggningar i kommunen. I första tabellen listas tillståndspliktiga kommunalägda och i andra tabellen tillståndspliktiga privatägda anläggningar. I tredje tabellen listas anmälningspliktiga verksamheter enbart med namn, fastighetsbeteckning och verksamhetskod. De anmälningspliktiga anläggningarna hanterar avfall i mindre mängder eller som en del av verksamheternas egen hantering/service. Uppgifterna är hämtade ur Miljö- och räddningstjänstnämndens register.

### Kommunala tillståndspliktiga anläggningar

Verksamhetens namn	Fastighetsbeteckning	Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen <sup>1</sup>	Typ/typer av avfall som tas emot	Metoder som används för återvinning eller bortskaffande	Kapacitet, ton/år	Tillåten avfallsmängd enligt tillstånd, ton/år
Lilla Nyby avfallsanläggning, inklusive Eskilstuna efterbehandlingsanläggning	Vilsta 3:31	90.290 90.30 <i>90.45</i> 90.100 <i>90.170</i> 90.240	Hushållsavfall Bygg-/rivning, schakt Slam från ARV Täckmassor och konstruktionsmaterial Förpackningar, tidningar, skrot Brännbart avfall Osorterat avfall (grovavfall, bygg-/rivnings-/industriavfall) Farligt avfall Förorenad jord	Deponering Täckning, konstruktion Sortering, Mellanlagring  Mellanlagring och behandling	Mottagning 150 000 ton  Biologisk behandling av torrt rejekt 2 800 ton  20 000 ton	Se kapacitet
Ekeby avloppsrenings-verk	Ekeby 2:5	90.10 <i>90.160</i> <i>40.10</i> 50.20	Avloppsvatten Matavfall		100 000 ton organiskt avfall utöver avloppsslam	Se kapacitet
Återvinningen i Ekeby (ReTuna)	Ekeby 2:30	90.50-1 90-70-2	Oljeavfall Blybatterier Elektriska och elektroniska produkter Impregnerat trä Annat farligt avfall Explosiva varaor	Mellanlagring Förberedelse för återanvändning Sortering av avfall	10 ton 50 ton 70 ton  50 ton 80 ton 5 kg	Se kapacitet

<sup>1</sup> Koder angivna i kursiv stil är gamla koder som ännu inte uppdaterats mot nya bestämmelser i miljöprövningsförordningen.

### Privata tillståndspliktiga anläggningar

Verksamhetens namn	Fastighetsbeteckning	Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen <sup>2</sup>	Typ/typer av avfall som tas emot	Metoder som används för återvinning eller bortskaffande	Kapacitet, ton/år	Tillåten avfallsmängd enligt tillstånd, ton/år
M4-Gruppen	Valhalla 2:26	90.50	Småbatterier	Mellanlagring	40 ton småbatterier vid ett och samma tillfälle	Se kapacitet
Outokumpu Stainless AB	Torshälla 4:29	90.330		Deponi för metallhydroxidsläm inom koncernen.		34 000 m <sup>3</sup>
PreZero (f d Suez )	Eskilshem 1:4	90.50	Spillolja, emulsioner	Mellanlagring	4 000 m <sup>3</sup>	4 000 m <sup>3</sup>
Stena Recycling AB	Loket 4 och Loket 5	90.100 <i>90.450-1</i> 90.50 90.90 90.70-2	Järn- och metallskrot Farligt avfall, emulsion, blybatterier, elektronik, Oljekabel. Slipmull Återvinningsbart papper brännbart avfall	Mellanlagring  sortera och omlasta  mellanlagra och behandla	100 000 ton högst 10 000 ton farligt avfall får mellanlagras 1000 ton 30 000 ton  10 000 ton	

<sup>2</sup> Koder angivna i kursiv stil är gamla koder som ännu inte uppdaterats mot nya bestämmelser i miljöprövningsförordningen.



Verksamhetens namn	Fastighetsbeteckning	Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen <sup>2</sup>	Typ/typer av avfall som tas emot	Metoder som används för återvinning eller bortskaffande	Kapacitet, ton/år	Tillåten avfallsmängd enligt tillstånd, ton/år
Swecon Anläggningsmaskiner AB	Torshälla 4:50	90.119	Anläggningsmaskiner	Demontering av anläggningsmaskiner	Maximalt 400 anläggningsmaskiner per år. Maximalt 300 ton avfall för återvinning, 50 m <sup>3</sup> flytande farligt avfall och 6 ton övrigt farligt avfall vid ett och samma tillfälle på fastigheten.	Se kapacitet
Sörby Lantbruk, Magnus och Tomas Eriksson	Sörby 4:1	90.161	Avloppsvatten, matavfall, kreatursgödsel	Våtkompostering	Maximalt 2000 m <sup>3</sup> komposterbart material per år	Se kapacitet

## Anmälningsskyldiga anläggningar i kommunen

Verksamhetens namn	Fastighetsbeteckning	Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen
Ahlsells Sverige AB	Valkyrian 33	90.60
AMA Textilsortering	Litografen 6	90.29
Ari avfallsåtervinning i Eskilstuna	Tunafors 1:29	90.40
Batcat AB	Sundbyholm 2:274	90.60
Caverion Sverige AB	Valhalla 2:34	90.60
Eskilstuna Bildmontering AB	Vårdkasen 4	90.120
Eskilstuna Energi och Miljö AB, ARV Alberga	Öja-Berga 2:38	90.20
Eskilstuna Energi och Miljö AB, ARV Bälgviken	Görjan 1:78	90.20
Eskilstuna Energi och Miljö AB, ARV Ärla Åstorp	Ärla-Åstorp 5:1	90:20
Eskilstuna Energi och Miljö AB, Återvinning Ekeby	Ekeby 2:30	90.80
Eskilstuna Elektronikåtervinning, Ek	Löddret 5	90.90
Eskilstuna Metallåtervinning AB	Källsta 1:9	90.90
HMH Bilskrot KB	Löddret 7	90.120
Hållsta maskinstation	Broby 12:1	90.40
IP Industripartner AB	Nore 15	90.60
Kent Olssons Ytteknik AB	Legeringen 3	90.391
Kone AB	Eskilshem 1:9	90.60
Lantmännen Maskin AB	Najaden 18	90.60
MECA Sweden AB	Valhalla 2:34	90.60
Mikael Loods Åkeri AB	Källsta 1:6	90.40
Nya Bil och MC Skroten	Tunafors 1:37	90.120
Bilskrotcenter	Lyktan 8	90.120
Peter Boy AB	Grönsta 2:18	90.110
Smebilar AB	Järnspeppet 3	90.120
Stadsbyggnadsförvaltningen Gatuavdelningen	Ekeby 2:4	90.40
Stig Jonssons Maskin och Demontering	Vi 3:19	90.40
Toyota Material Handling AB	Nasaren 7	90.60
Vilsta Bilskrot AB	Lyktan 2	90.120
Värmepumpsgruppen Mitt AB	Nollplanet 12	90.60
Täkt Skanska	Balsta 5:1	90.110, 90.40 m fl (inerta massor ex schaktmassor som underskrider nivåerna för mindre än ringa risk enligt naturvårdsverkets handbok 2010:1)
Täkt Folkesta Väst	Råbyhed 8:1 Torshälla-Sövsta 1:8	90.110 mfl (inerta jordmassor som

<b>Verksamhetens namn</b>	<b>Fastighetsbeteckning</b>	<b>Verksamhetskod enligt miljöprövningsföordningen</b>
		underskrider nivåerna för mindre än ringa risk enligt naturvårdsverkets handbok 2010:1)

Bilaga 7

**Relaterade lagar, förordningar, mål och strategier**

## 1. Inledning

Avfallsområdet regleras och vägleds av lagar, planer och strategier på global nivå, EU-nivå samt nationell, regional och lokal nivå. Till dessa finns det även mål på olika nivåer.

## 2. Global-nivå

Inom FN:s ramverk har vissa måldokument och överenskommelser om miljöfrågor och avfallshantering arbetats fram. Vid FN:s toppmöte den 25 september 2015 antog världens stats- och regeringschefer 17 globala mål och Agenda 2030 för hållbar utveckling. Världens länder har åtagit sig att från och med den 1 januari 2016 fram till år 2030 leda världen mot en hållbar och rättvis framtid. Vissa av de övergripande målen kopplar speciellt mot avfallsplanen som:

- 6 Rent vatten och sanitet
- 7 Hållbar energi för alla
- 9 Hållbar industri, innovationer och infrastruktur
- 11 Hållbara städer (Specifikt 11.6)
- 12 Hållbar konsumtion och produktion
- 14 Hav och marina resurser

Baselkonventionen Konventionen, som har arbetats fram inom FN-systemet, undertecknades 1989 och trädde i kraft 1992. De grundläggande principerna i konventionen är att

- gränsöverskridande transporter av farligt avfall ska minskas till ett minimum
- att avfallet ska tas om hand på rätt sätt
- att det ska hanteras så nära källan (där det producerades) som möjligt
- att man redan från början ska sträva efter att det uppstår så lite farligt avfall som möjligt

Länderna (konventionens parter) ska sträva efter att kontrollera gränsöverskridande transporter av farligt avfall, övervaka och förhindra illegal avfallshandel, ge bistånd till miljömässigt sund hantering av farligt avfall, främja samarbete samt utarbeta tekniska riktlinjer för hanteringen av farligt avfall.

## 3. EU-nivå

EU utformar direktiv och förordningar som sedan ska föras in i nationell lagstiftning av medlemsländerna. Den övergripande och nu gällande EU-regleringen om avfall finns i avfallsdirektivet, Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008. Det är ett så kallat ramdirektiv, vilket innebär att det är möjligt att anta specialdirektiv på området. Avfallsdirektivet anger också att det ska finnas en nationell avfallsplan för respektive medlemsland.

Avfallsdirektivet anger en avfallshierarki som ska gälla som prioriteringsordning för lagstiftning och politik på avfallsområdet. Hierarkin innebär att avfall helst ska förebyggas. Det avfall som ändå uppkommer ska i första hand förberedas för återanvändning, i andra hand materialåtervinnas, i tredje hand återvinnas på annat sätt till exempel genom energiutvinning och i sista hand bortskaffas genom exempelvis deponering. Ordningen gäller under förutsättning att det är miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt.

### **EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin**

I december 2015 presenterade EU-kommissionen ett paket om cirkulär ekonomi. Paketet innehöll en handlingsplan och ett förslag om revidering av avfallslagstiftningen.

Handlingsplanen innehåller initiativ för att påverka produkters hela livscykel:

- produktion och design
- konsumtion
- avfallshantering
- marknaden för återvunna material

Handlingsplanen lyfter fram vikten av innovation och investeringar för att driva utvecklingen, samt behovet av ett system för uppföljning och övervakning. I mars 2020 antogs en ny handlingsplan för cirkulär ekonomi som en del i Den gröna given. Den nya handlingsplanen har den tidigare som utgångspunkt och innehåller steg mot att hållbara produkter blir norm på marknaden.

### **Avfallspaketet**

En del i handlingsplanen mot en mer cirkulär ekonomi har varit att uppdatera avfallslagstiftningen. En revidering som kallas Avfallspaketet beslutades i maj 2018. Sex stycken direktiv berörs av avfallspaketet:

- Avfallsdirektivet (2008/98/EG),
- Direktivet om förpackningar och förpackningsavfall (94/62/EG),
- Direktivet om deponering av avfall (1999/31/EG),
- Direktivet om avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning (2012/19/EU),
- Direktivet om batterier och ackumulatorer (2006/66/EG)

Avfallspaketet ska leda till minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter och komponenter, ökad återvinning samt en förbättrad avfallshantering. Bindande avfallsmål för år 2025, 2030 och 2035 har även införts.

Exempel på ändringar som finns med i Avfallspaketet är:

- Minimikrav för system för utökat producentansvar har införts
- Krav på källsortering av
  - farligt avfall från hushåll
  - textilavfall
  - biologiskt avfall

Dessa regler gäller sedan juli 2020. Senast detta datum måste EU:s medlemsstater ha genomfört nödvändiga ändringar i nationell lagstiftning. Vissa bestämmelser, såsom separat insamling av biologiskt avfall och textilavfall, ska emellertid börja tillämpas först från och med ett senare datum.

### **Plaststrategi och engångsprodukter i plast**

En annan del i handlingsplanen för cirkulär ekonomi är en strategi för hantering av plast. Åtgärder kopplade till återvinning, nedskräpning och mikroplaster hanteras sedan januari 2018 inom ramen för en EU-gemensam strategi. Den innehåller även rekommendationer riktade till nationella myndigheter och näringslivet. EU fattade beslut om ett så kallat engångsplastdirektiv i juni 2019. Kraven i EU:s lagstiftning infördes från och med juli 2021. Som en del i detta arbete har EU fattat beslut om åtgärder för bland annat engångsprodukter. Exempelvis förbjöds engångsbestick och sugrör i plast från 2021. Andra produkter är inte förbjudna, men ska minska i användning. Andra åtgärder och förändringar är produktmärkning, informationsåtgärder, nationella minskningsmål, ökade insamlingsmål och utökat producentansvar.

## **4. Nationell nivå**

Lagkrav på nationell nivå utgår ofta från EU-direktiv som sedan införts i den svenska lagstiftningen genom lagar, förordningar och föreskrifter.

Den svenska avfallshanteringen styrs framförallt av miljöbalken (1998:080) och den tillhörande avfallsförordningen (2020:614). Kommunerna ansvarar för insamling och omhändertagande av avfall under kommunalt ansvar. Hur detta ska gå till beskrivs i kommunernas avfallsföreskrifter.

När det gäller förpackningar, läkemedel, elektriska och elektroniska produkter, batterier, bilar och däck ansvarar producenterna för att samla in och ta omhand detta avfall. Lagstiftning på området återfinns i förordningarna om producentansvar:

- Förpackningar (2018:1462)
- Elutrustning (2014:1075)
- Glödlampor och vissa belysningsarmaturer (2000:208)
- Bilar (2007:185)
- Däck (1994:1236)
- Batterier (2008:834)

- Läkemedel (2009:1031)
- Strålskyddsförordning (2018:506)

Producenterna är genom förordningarna ansvariga för att se till att det finns ett lämpligt insamlingssystem och att avfallet återvinns. För övrigt avfall är det den som ger upphov till avfallet som har ansvar att se till att avfallet hanteras på ett hälso- och miljömässigt godtagbart sätt.

Arbetsmiljölagen samt plan- och bygglagen är lagstiftning som också är relevant inom avfallsområdet.

### **Förändringar i nationell lagstiftning**

Från och med år 2022 omfattas inte längre returpapper av reglerna för producentansvar. Hantering av returpapper ingår i stället i kommunernas ansvar.

Under år 2022 kommer det att beslutas om nya regler för insamling av förpackningar. Regeringens utredning föreslår att kommunerna ska ta över ansvaret för insamlingen av förpackningar från hushåll, men att det ekonomiska ansvaret ska ligga kvar hos producenterna.

Från och med år 2023 kommer kommunerna att ansvara för hantering av bygg- och rivningsavfall som inte uppstått i yrkesmässig verksamhet.

### **Nationella miljömål**

Till grund för det nationella miljöarbetet ligger miljömålssystemet. Det består av ett generationsmål, 16 miljö kvalitetsmål och etappmål. Generationsmålet innebär ”att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen i Sverige är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser”. Miljö kvalitetsmålen anger det tillstånd i den svenska miljön som miljöarbetet ska leda till.

Avfallshanteringen har påverkan på flera av målen, framför allt:

- God bebyggd miljö
- Begränsad klimatpåverkan
- Frisk luft
- Giftfri miljö

Etappmålen beskriver omställningar som behövs för att uppnå de önskade tillstånd som beskrivs i miljö kvalitetsmålen. En viktig faktor för att nå generationsmålet och flera miljö kvalitetsmål är att minska mängden avfall. De etappmål som berör avfallsområdet är framtagna med syfte att öka resurshushållningen.



Följande etappmål för avfall finns:

- **Ökad utsortering och biologisk behandling av matavfall**  
Senast år 2023 ska minst 75 procent av matavfallet från hushåll, storkök, butiker och restauranger sorteras ut och behandlas biologiskt så att växtnäring och biogas tas tillvara.
- **Mer bygg- och rivningsavfall materialåtervinns och förbereds för återanvändning**  
Förberedande för återanvändning, materialåtervinning och annan återvinning av icke-farligt bygg- och rivningsavfall, med undantag av jord och sten, ska årligen fram till 2025 uppgå till minst 70 viktprocent.
- **Öka andelen kommunalt avfall som materialåtervinns och förbereds för återanvändning**  
Senast 2025 ska förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ha ökat till minst 55 viktprocent, 2030 till minst 60 viktprocent och 2035 ha ökat till minst 65 viktprocent.
- **Matsvinnet ska minska mätt i mängd livsmedelsavfall**  
Matsvinnet ska minska så att det sammantagna livsmedelsavfallet minskar med minst 20 viktprocent per capita från 2020 till 2025.

### **Nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program**

Alla EU:s medlemsländer ska enligt avfallsdirektivet ha en nationell avfallsplan. Länderna ska också ta fram särskilda nationella program för förebyggande av avfall. I Sverige har Naturvårdsverket ansvar för att ta fram den nationella avfallsplanen och programmet för förebyggande av avfall. Sedan november 2018 är planen och programmet samlat i ett gemensamt dokument, Att göra mer med mindre – Sveriges avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018–2023.

Sveriges nationella avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018–2023 skiljer sig från tidigare plan och program genom att den inte innehåller några förslag på nya mål eller nya åtgärder för olika aktörer och inte heller goda exempel. I stället fokuseras på att beskriva den inriktning som är fastslagen politiskt genom mål, styrmedel och åtgärder samt pågående arbete och analys av den nuvarande situationen.

Diarienummer KSKF/2021:206

## **BILAGA 8 MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING (MKB)**

Eskilstuna kommun

7 november 2022



## Icke-teknisk sammanfattning

Eskilstunas kommun har tagit fram en plan för avfall och kretslopp, enligt 41 § 15 kap miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planen beskriver bland annat nuvarande avfallshantering, mål för att förebygga avfall och återanvända mer, åtgärder för att nå målen samt hur uppföljning ska ske av att åtgärderna genomförs och att målen uppnås.

Planen bygger på prioriteringarna som anges i EU:s avfallshierarki, det vill säga att man i första hand bör minska avfallsmängden, i andra hand återanvända produkter, i tredje hand återvinna material, i fjärde hand utvinna energi och som sista utväg deponera.

Planens mål bidrar till att uppfylla Sveriges nationella miljö kvalitetsmål, etappmål och de globala målen.

Planens genomförande bedöms inte leda till att relevanta miljö kvalitetsnormer överskrids.

Miljökonsekvenserna av genomförandet av planen bedöms i huvudsak vara positiva. Åtgärderna syftar till att förebygga att avfall uppstår, öka återanvändningen och öka mängden som återvinns. De viktigaste åtgärderna för att säkerställa att de beskrivna positiva effekterna uppstår, eller till och med blir större, är att säkerställa att de åtgärder som föreslås i planen omsätts i förändrade beteenden och arbetssätt så att mängden avfall verkligen minskar och att mängden som materialåtervinns verkligen ökar.

Risken för negativ miljö påverkan bedöms som liten vid genomförande av planens åtgärder. Negativ miljö påverkan bedöms kunna uppstå främst om mängden transporter ökar, vilket ger upphov till klimatpåverkande gaser och buller.

Sammanfattningsvis bedöms genomförandet av planen främst medföra positiv miljö påverkan.

## Innehåll

1	INLEDNING .....	6
1.1	Bakgrund.....	6
1.2	Behov av och syfte med miljökonsekvensbedömning.....	6
1.3	Beslut om betydande miljöpåverkan.....	6
1.4	Avgränsningssamråd .....	6
2	ESKILSTUNA KOMMUNKONCERNENS PLAN FÖR AVFALL OCH KRETSLOPP .....	7
2.1	Planens syfte .....	7
2.2	Planens innehåll.....	7
2.3	Planens förhållande till andra planer och program.....	8
3	METOD FÖR MILJÖBEDÖMNING AV PLANEN .....	9
3.1	Bedömningsgrunder och avgränsningar .....	9
3.1.1	Miljöaspekter och huvudområde .....	9
3.1.2	Geografisk och tidsmässig avgränsning.....	10
3.1.3	Klimatanpassning.....	10
3.1.4	Svårigheter i samband med MKB .....	10
3.2	Alternativ .....	11
3.3	Miljö kvalitetsnormer .....	11
3.4	Globala mål för hållbar utveckling.....	12
3.5	Miljömål inom EU.....	12
3.6	Miljö kvalitetsmål.....	12
3.7	Nationella etappmål .....	12
3.7.1	Avfallsområdet (inklusive cirkulär ekonomi och matsvinn) ..	13
3.7.2	Begränsad klimatpåverkan .....	13
3.7.3	Luftföroreningar .....	13
3.8	Nationell avfallsplan .....	13
3.9	Uppfyllelse av miljö kvalitetsmål.....	14
3.9.1	Begränsad klimatpåverkan.....	14
3.9.2	Giftfri miljö .....	14
3.9.3	God bebyggd miljö.....	14
4	BETYDANDE MILJÖPÅVERKAN .....	14
4.1	Människors hälsa .....	14
4.1.1	Nuläge och förutsättningar.....	14
4.1.2	Negativ miljöpåverkan.....	15
4.1.3	Positiv miljöpåverkan .....	15
4.1.4	Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan.....	16
4.2	Materiella tillgångar och resurshushållning.....	16
4.2.1	Nuläge och förutsättningar.....	16
4.2.2	Negativ miljöpåverkan.....	17
4.2.3	Positiv miljöpåverkan .....	17
4.2.4	Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan.....	17
4.3	Bebyggelse och kulturmiljö.....	18
4.3.1	Nuläge och förutsättningar .....	18
4.3.2	Negativ miljöpåverkan .....	18
4.3.3	Positiv miljöpåverkan .....	18
4.3.4	Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan .....	18
4.4	Luft- och klimatfaktorer .....	18
4.4.1	Nuläge och förutsättningar .....	18
4.4.2	Negativ miljöpåverkan .....	19
4.4.3	Positiv miljöpåverkan .....	19

4.4.4	Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan.....	21
4.5	Förorening och exploatering av mark och vatten .....	22
4.5.1	Nuläge och förutsättningar .....	22
4.5.2	Negativ miljöpåverkan .....	22
4.5.3	Positiv miljöpåverkan .....	22
4.5.4	Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan .....	22
4.6	Inbördes förhållande mellan ovanstående miljöaspekter .....	23
5	SAMMANFATTANDE BEDÖMNING .....	23
5.1	Betydande miljöpåverkan.....	23
5.2	Nationella och internationella miljömål .....	23
5.3	Åtgärder mot negativ påverkan .....	24
6	UPPFÖLJNING .....	24
7	REFERENSER.....	25

## 1 Inledning

### 1.1 Bakgrund

Eskilstunas kommun har tagit fram en plan för avfall och kretslopp, enligt 41 § 15 kap miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

### 1.2 Behov av och syfte med miljökonsekvensbedömning

Behovet av en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) utvärderas vid framtagandet av en avfallsplan enligt miljöbalken och miljöbedömningsförordningen. Syftet med en MKB är att integrera miljöaspekter i framtagandet och antagandet av planen. Bedömningen om planen innebär betydande miljöpåverkan genomförs utifrån 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (SFS 2017:966). Miljöpåverkan kan vara både positiv och negativ.

Planen anger förutsättningar för att bedriva verksamheter och genomföra åtgärder med hänsyn till hur de kan påverka miljön. Planen har ambitionen att förebygga avfall och öka återanvändningen, förbättra sortering och återvinning och skapa goda förutsättningar för att kunna lämna och sortera avfall, både i hemmen, i kommunala fastigheter och i den offentliga miljön. I huvudsak är denna miljöpåverkan positiv.

Med ovanstående resonemang som grund görs bedömningen att planen kommer att ha stor betydelse för hållbar utveckling inom såväl resursanvändning som avfallshantering. Genomförandet av planen bedöms innebära betydande positiv miljöpåverkan.

### 1.3 Beslut om betydande miljöpåverkan

Beslut fattas av kommunstyrelsen, om att genomförande av planen medför betydande (positiv) miljöpåverkan.

### 1.4 Avgränsningssamråd

Länsstyrelsen har i samrådet framfört att de delar kommunens uppfattning av behovet att upprätta en miljöbedömning. Länsstyrelsen föreslår även att konsekvenser av transporter och buller beaktas i miljöbedömningen.

Transporter och buller beaktas i denna miljöbedömning.

## 2 Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp

### 2.1 Planens syfte

Syftet med planen är att skapa en tydlig riktning och goda förutsättningar för en cirkulär ekonomi där naturresurser används om och om igen i ett ständigt kretslopp. Den ska leda till tydliga förbättringar när det gäller att förebygga avfall, minska gifter i kretsloppet, återanvända och återvinna material. Planen sätter också människan i centrum då det ska vara lätt för Eskilstunas invånare att göra rätt.

## 2.2 Planens innehåll

Planen innehåller sex målområden, delmål och åtgärder för att uppnå målen och en beskrivning av hur måluppföljning ska genomföras. Målområdena är:

1. Förebygga och minimera avfall
2. Återbruka
3. Återvinna
4. Energiutvinna
5. Deponera
6. Lätt att göra rätt

Ur miljösynpunkt bedöms de enskilt viktigaste åtgärderna i planen vara:

- Åtgärder för förebyggande av avfall och ökad cirkularitet för allmänheten, såsom att vidareutveckla ReTuna, etablera återbruk för bygg- och rivningsmaterial, och kommunicera cirkulära initiativ inom Eskilstuna för att få allmänheten att dela, laga, låna och återanvända saker.
- Flera åtgärder som innebär resurshushållning inom kommunala verksamheter, såsom att minska användningen av engångsartiklar, minska matsvinnet, minimera inköp av nyproducerade möbler, minska byggplasten, minska spill och avfall genom byggprocessens alla steg, systematiskt använda återbrukat inredning, utveckla återbruk och förbättra källsorteringen.
- Upphandla enligt cirkulära affärsmoeller
- Genomföra aktivt systematiskt uppströmsarbete för förbättrad slamkvalitet inför ett eventuellt införande av RevaQ-certifiering.
- Förebygga dumpning av förorenade schaktmassor och minska tillgängligheten för dumpning av avfall på kända ”hot spots”.

Flera åtgärder gällande informationsinsatser bedöms också över tid få stor effekt ur miljösynpunkt om det leder till beteendeförändring.

Planen innehåller även åtgärder inom följande områden:

- Inköp av livsmedelspartier som annars skulle gå till spillo
- Etablera våtsiktsanläggning för återbruk av jord- och schaktmassor
- Aktiv medverkan i nationell, regional och lokal samverkan om cirkulärt byggande
- Samverka med företag och akademi för att utveckla cirkulära materialflöden och möjliggöra fler cirkulära jobb
- Underlätta för invånare utan bil att lämna grovavfall



- Samverka med fastighetsägare för information om källsortering och minska hushållens avfall som går till förbränning
- Möjliggör insamling av separata plastflöden för renare plaståtervinning
- Förbättra hushållens textilsortering. Etablera packningsanläggning för förbättrad textiltillhantering.
- Anlägg ny deponi för icke farligt avfall
- Ta i bruk deponi för inert avfall 2026. Lämna in tillståndsansökan 2024.
- Efterbehandla minst en deponi per år
- Förbered återvinning av isolering samt identifiera minst två andra avfallslag som kan avsättas på annat sätt än genom deponering
- Ta fram strategi för masshantering. Utreda hantering av jordmassor som innehåller invasiva arter.
- Dialog tidigt i planskedet för att säkerställa en god avfallshantering. Uppdatera och förankra vägledning om avfallshantering i Eskilstuna.
- Utred framtida behov av avfallsbehållarlösningar i tätbebyggt område
- Skapa fysiska förutsättningar för källsortering i fastigheter
- Ta fram rutiner för avfallshantering vid extremväder (översvämning, värmebölja)
- Uppföljning av bygg- och rivningslov avseende var avfallet tar vägen
- Tillsynsprojekt riktat till restaurangbranschen om sortering och hantering av avfall
- Åtgärder för att förebygga nedskräpning och dumpning

### **2.3 Planens förhållande till andra planer och program**

I arbetet med att ta fram planen har hänsyn tagits till planer och program i kommunen, såsom exempelvis översiktsplanen, Eskilstuna klimatprogram och kommunkoncernens plan för klimat samt kemikalieplanen.

## **3 Metod för miljöbedömning av planen**

### **3.1 Bedömningsgrunder och avgränsningar**

Syftet med kommunala avfallsplaner är att främja hållbar utveckling.

Föreliggande plan bidrar i huvudsak till positiv miljöpåverkan. Åtgärder i planen syftar till att främja hushållning med naturresurser genom ökade möjligheter till förebyggande, återanvändning och materialåtervinning av avfall samt minimera miljöpåverkan från avfallshanteringen.

### 3.1.1 Miljöaspekter och huvudområde

I denna MKB fokuseras redovisningen av de mest väsentliga miljöaspekterna och miljöeffekterna av dessa. Dessa miljöaspekter är de åtgärder eller tjänster som omfattas av planen och som väsentligen kan påverka miljön. I MKB:n har även hänsyn tagits till kumulativa (samverkande) effekter där det bedömts relevant.

I miljöbalkens 6 kap. 2 § anges de miljöaspekter som ska beaktas vid framtagande av en strategisk miljöbedömning. Av dessa bedöms följande miljöaspekter, och därmed miljöeffekterna, vara väsentliga eller eventuellt kunna vara väsentliga för genomförande av planen:

- Människors hälsa; här behandlas främst aktiviteter för minskad nedskräpning och dumpning
- Materiella tillgångar och resurshushållning; här behandlas främst åtgärder för att minska mängden avfall, förebygga att avfall uppstår, samt öka återanvändning och återvinning t.ex. genom att minska användning av engångsprodukter, minska matsvinnet, skapa förutsättningar för mer återbruk inom kommunens organisation och säkerställa att källsorteringsmöjligheter finns i samtliga kommunala verksamheter och vid flerbostadshus
- Bebyggelse och kulturmiljö; här behandlas främst om- och tillbyggnationer föranlett av införande av fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper vid flerbostadshus, på en mycket övergripande nivå
- Luft och klimatfaktorer; här behandlas främst produktion av förnybara bränslen och resurshushållning, se ovan om resurshushållning.
- Föroreningar till mark och vatten; här behandlas främst minskad nedskräpning och nedlagda deponier

Enligt 6 kap. 7 § miljöbalken är det planens genomförande som ska miljöbedömmas, alltså det som kommer genomföras för att nå planens mål och målnivåer.

Påverkan beskrivs övergripande utifrån vad som har bedömts rimligt med hänsyn till planens innehåll och detaljeringsgrad och den kunskap som finns tillgänglig. Det görs ingen djupgående beräkning av konsekvenser, som det exempelvis görs i en livscykelanalys (LCA).

Miljöpåverkan från de anläggningar i drift som finns inom kommunen beskrivs inte i detalj utan detta hanteras inom ramen för tillståndsprovning/anmälningsärendet och tillsyn för dessa anläggningar.

### 3.1.2 Geografisk och tidsmässig avgränsning

MKB:n fokuserar på den lokala påverkan i kommunen och övergripande effekter av ökad resurshushållning på global nivå. Avfallshanteringen är dock inte heller enbart lokal. Transporter till anläggningar utanför kommunen

förekommer i stor utsträckning. Dessa transporters miljöpåverkan bedöms dock endast generellt som en del i beskrivningen av transporterna.

Miljöpåverkan som kan antas uppstå till följd av behandling av avfall vid behandlingsanläggningar i andra kommuner eller länder hanteras i tillståndsansökan till dessa anläggningar och berörs inte här.

Bedömningen av genomförandet av planens mål görs i huvudsak under den tidsperiod som gäller för planen och för respektive mål.

### 3.1.3 Klimatanpassning

Även om arbetet med att minska klimatförändringarna fortsätter bör anpassning i samhället göras för att kunna hantera de klimatförändringar som redan har skett och som kan komma att ske. I arbetet med framtagande av planen för kommunen samt därtill tillhörande MKB har följande climateffekter identifierats som på olika sätt kan komma att innebära problem för avfallshanteringen:

- Problem med vägar (bärlighet) på grund av förändrade vattenförhållanden (exempelvis översvämningar, skred/ras) samt ökad risk för tjälskador.
- Problem med nedlagda deponier på grund av förändrade vattenförhållanden (framför allt markvattenförhållanden) som kan medföra exempelvis sättningar eller förorening av grundvatten.
- Problem med lukt, mögel och skadedjur, framför allt i närheten av avfallsutrymmen, på grund av högre temperaturer och även värmeböljor.
- Problem med invasiva arter och ökad risk för spridning av invasiva arter. Vissa invasiva arter gynnas av högre temperaturer och fuktigare klimat.

I arbetet med genomförande av planen bör hänsyn tas till ovanstående climateffekter.

### 3.1.4 Svårigheter i samband med MKB

Planen är ett strategiskt dokument, i jämförelse med exempelvis en detaljplan som är en fysisk plan. Utfallet av genomförande av planen är därför svårare att kvantifiera och bedöma i jämförelse med exempelvis fysiska åtgärder i en detaljplan.

Det är planens genomförande som ska bedömas. Det betyder exempelvis att undersökningar/utredningar och handlingsprogram i sig inte leder till någon positiv eller negativ miljöpåverkan, men kan däremot, om resultatet används till att genomföra förbättringar, leda till stora förbättringar ur miljösynpunkt. Samma sak gäller informationsinsatser, om de får avsedd effekt kan dessa göra stor skillnad ur miljösynpunkt.

I ett längre perspektiv krävs genomgripande förändringar av samhällets produktions- och konsumtionsmönster, vilket troligtvis inte fullt ut kan ske under de år som planen gäller. Planen är ett viktigt steg på vägen för att på längre sikt kunna uppfylla globala och nationella miljömål, och andra mål som har en koppling till förebyggande av avfall och avfallshantering.

### 3.2 Alternativ

Enligt 6 kap. 11 § miljöbalken, ska uppgifter om miljöförhållanden och miljöns sannolika utveckling om planen eller programmet inte genomförs, anges i MKB:n.

Nollalternativet avser en situation som kan uppstå om föreslagen plan inte beslutas och inte genomförs. Om inte förslaget till ny plan antas skulle kommunens tidigare avfallsplan fortsätta att gälla. Uppföljning av tidigare avfallsplan finns i bilaga 2 till planen.

Det kan konstateras att med nollalternativet skulle ett viktigt verktyg saknas för att fortsätta arbeta för minskade avfallsmängder och ökad återvinning av avfall och flera av de positiva effekter som beskrivs skulle riskera att utebli eller försenas. Enligt avfallsförordningen ska kommunala avfallsplaner ses över minst vart fjärde år och vid behov revideras. Nollalternativet innebär därmed att föregående avfallsplan inte skulle uppfylla nu gällande lagstiftning och är således ej ett relevant alternativ.

### 3.3 Miljökvalitetsnormer

Miljökvalitetsnormer är ett juridiskt bindande styrmedel i miljöbalken och används för att förebygga eller åtgärda miljöproblem. Det finns miljökvalitetsnormer för:

- Fisk- och musselvatten (normer för gräns och riktvärden)
- Vatten (normer för statusklassificering)
- Omgivningsbuller (målsättningsnormer gällande kartläggning och rapportering av bullerkällor)
- Utomhusluft (normer för halter)

Miljökvalitetsnormer och miljökvalitetsmål beaktas i planen genom att planen som helhet syftar till att främja hållbar utveckling och att de åtgärder som kommunen väljer att göra ska genomföras med syfte att främja en god miljö och människors hälsa.

Miljökvalitetsnormer för fisk- och musselvatten bestäms i förordning SFS 2001:554. Genomförandet av planen bedöms inte innebära att miljökvalitetsnormen för fisk och musselvatten överskrids.

Miljökvalitetsnormer för vatten (SFS 2004:660) bedöms ej överskridas till följd av planens genomförande.

Miljökvalitetsnormer för omgivningsbuller (SFS 2004:675) omfattar kartläggning och åtgärdsprogram för större kommuner och vägar för kommuner med över 100 000 invånare. Kommunen omfattas i och med sin folkmängd av kraven. Genomförandet av planen bedöms däremot inte bidra till att miljökvalitetsnormen för omgivningsbuller överskrids.

Kraven på luftkvalitet i utomhusluft bestäms i ”Luftkvalitetsförordningen” SFS 2010:477. Genomförandet av planen bedöms inte bidra till att miljökvalitetsnormen för luft överskrids.

### 3.4 Globala mål för hållbar utveckling

I september 2015 antog FN:s generalförsamling 17 globala mål för hållbar utveckling, den så kallade Agenda 2030<sup>1</sup>. Dessa globala mål ska genomföras i FN:s samtliga medlemsländer, däribland Sverige. Vid framtagande av nationella mål tas hänsyn till de globala målen men det bedöms inte innebära behov av någon drastisk förändring av inriktningen på de nationella mål som finns i Sverige och som berör avfallshanteringen. I kapitel 3.5 - 3.9 anges därför de mål på både nationell nivå och EU-nivå som berör avfallshanteringen och som bedöms vara relevanta för kommunens plan.

### 3.5 Miljömål inom EU

Styrmedel och åtgärder på avfallsområdet utvecklas idag i många fall gemensamt inom EU. Målsättningar och strategier på övergripande europeisk nivå är av stor betydelse eftersom det finns direkta kopplingar till den svenska miljöpolitiken. I maj 2018 beslutades om en revidering av EU:s avfallslagstiftning. Ändringarna ska främja en mer cirkulär ekonomi genom minskade avfallsmängder, ökad återanvändning, ökad återvinning samt förbättrad avfallshantering. Bindande avfallsmål som ska uppnås till år 2025, år 2030 och år 2035 ingår också i beslutet.

### 3.6 Miljökvalitetsmål

Riksdagen har antagit 16 nationella miljökvalitetsmål. Miljöpåverkan från avfallshanteringen berör främst miljökvalitetsmålen:

- God bebyggd miljö
- Begränsad klimatpåverkan
- Giftfri miljö

Uppfyllelse av miljökvalitetsmålen som en följd av kommunens plan finns redovisat i kapitel 3.9.

### 3.7 Nationella etappmål

För närvarande finns det ca 20 etappmål beslutade av regeringen. Etappmålen är tänkta att vara steg på vägen för uppfyllande av generationsmålet och miljökvalitetsmålen. De etappmål som är mest aktuella för denna MKB listas nedan. Dessa återfinns inom avfallsområdet, klimatpåverkan och luftföroreningar. Förutom de nedan listade etappmålen finns etappmål avseende genetisk mångfald och skydd av områden, etappmål angående hållbar stadsutveckling samt etappmål avseende farliga ämnen som syftar till förbättrad information om farliga ämnen i varor, utveckling och tillämpning av EU:s kemikalieregler.

---

<sup>1</sup> [www.globalamalen.se](http://www.globalamalen.se)

### 3.7.1 Avfallsområdet (inklusive cirkulär ekonomi och matsvinn)

Nedan listas de etappmål inom avfallsområdet som är mest aktuella för denna MKB:

- Öka andelen kommunalt avfall som materialåtervinns och förbereds för återanvändning till 2025
- Mer bygg- och rivningsavfall materialåtervinns och förbereds för återanvändning till 2025
- Ökad utsortering och biologisk behandling av matavfall till 2023<sup>2</sup>
- Återanvändning av förpackningar till 2030.
- Matsvinnet ska minska mätt i mängd livsmedelsavfall till 2025.

### 3.7.2 Begränsad klimatpåverkan

Nedan listas de etappmål inom klimatpåverkan som är mest aktuella för denna MKB:

- Utsläpp av växthusgaser ska minska med ca 63 % till år 2030.
- Utsläpp av växthusgaser ska minska med ca 75 % till år 2040.
- Utsläpp av växthusgaser till år 2045 ska minska till nettonollutsläpp.
- Utsläpp av växthusgaser från inrikes transporter ska minska med minst 70 % senast år 2030.

### 3.7.3 Luftföroreningar

Nedan listas det etappmål inom luftförorening som är mest aktuellt för denna MKB:

- Minskning av nationella utsläpp av luftföroreningar till 2025

## 3.8 Nationell avfallsplan

I december 2018 antogs den senaste versionen av den nationella avfallsplanen. Den nationella avfallsplanen reviderades under 2020, främst utifrån EU:s avfallspaket. I den nationella avfallsplanen konstateras att Sverige behöver öka takten i omställningen mot cirkulär ekonomi. Den nationella avfallsplanen innehåller inga nya mål, men anger flöden som är fortsatt prioriterade att arbeta med; bygg- och rivningsavfall, matavfall, elektronikavfall, textilier, plast samt nedskräpning.

## 3.9 Uppfyllelse av miljökvalitetsmål

Etappmålen till miljökvalitetsmålen och strategierna i den nationella avfallsplanen har varit vägledande i processen att formulera och identifiera relevanta delmål i kommunkoncernens plan. Nedan sammanfattas planens påverkan på de mest relevanta miljökvalitetsmålen. Målen och åtgärderna i

<sup>2</sup> Det nationella etappmålet kan förväntas revideras med en fortsatt inriktning i linje med målet för 2023 gällande utsortering och behandling av matavfall.

planen kan bidra till flera av miljökvalitetsmålen. I detta kapitel anges de åtgärdsområden i planen som särskilt bidrar till uppfyllelse av de olika miljökvalitetsmålen. Sammantaget bedöms de nationella målen påverkas i positiv riktning av planens åtgärder om de genomförs.

### 3.9.1 Begränsad klimatpåverkan

Miljökvalitetsmålet ”Begränsad klimatpåverkan” beaktas särskilt genom mål och åtgärder för att förebygga avfall, öka återbruk/ återanvändning och öka återvinning.

### 3.9.2 Giftfri miljö

Miljökvalitetsmålet ”Giftfri miljö”, beaktas särskilt genom mål och åtgärder som syftar till att minska nedskräpningen, förebygga dumpning av förorenade massor och genomföra åtgärder gällande deponier.

### 3.9.3 God bebyggd miljö

Miljökvalitetsmålet ”God bebyggd miljö” beaktas genomgripande i planen genom mål och åtgärder inom ramen för preciseringen ”Hållbar avfallshantering”.

## 4 Betydande miljöpåverkan

Här bedöms hur genomförandet av planen påverkar miljön (miljöeffekterna) och de nationella miljömålen utifrån de föreslagna väsentliga miljöaspekterna för avfallshanteringen enligt kapitel 3.1.1. Varje enskilt mål, målvärde och åtgärd kommenteras inte. Bedömningen görs utifrån hur målområden, delmål samt åtgärder inom respektive område sammantaget påverkar miljön och de nationella målen.

### 4.1 Människors hälsa

Här behandlas främst arbete för att minska nedskräpning, förebygga dumpning av förorenade massor samt insamlingens påverkan genom buller. Konsekvenser för människors hälsa till följd av negativ påverkan på luftkvalitet anges i kapitel 4.4. Avfallshanteringen ger även upphov till utsläpp till mark och vatten, vilket kan ge effekt på människors hälsa om det sker exponering av farliga ämnen. Hur planen påverkar utsläpp till mark och vatten behandlas i kapitel 4.5.

#### 4.1.1 Nuläge och förutsättningar

*Nedskräpning* på offentliga platser upplevs idag vara ett problem i många kommuner och har därför lyfts fram i den nationella avfallsplanen och i föreskrifterna om kommunal avfallsplanering. En skräpig offentlig miljö kan bidra till upplevelse av otrygga miljöer<sup>3</sup>. Risken för mindre brott såsom klotter och skadegörelse kan därmed också öka. Nedskräpning kan även bidra till diffus spridning av farliga ämnen.

---

<sup>3</sup> Stiftelsen Håll Sverige Rent, [www.hsr.se](http://www.hsr.se)

I Eskilstuna har mätningar av nedskräpningen gjorts år 2019, 2020 och 2021 i stadens centrala gatumiljö. Mängden skräp minskade kraftigt, med 40 %, från 5,9 skräp per 10 kvadratmeter år 2019 till år 3,6 år 2020, vilket kan förklaras av restriktioner under covid-pandemitiden. År 2020 och 2021 låg resultatet på ungefär samma nivå. År 2021 har mätningar gjorts i stadsparken. Här var koncentrationen av nedskräpningen mindre med 2,7 skräp per 10 kvadratmeter. I samtliga mätningar är det antalet fimpas som dominerar kraftigt.

*Förorenade massor* kan innehålla ämnen som kan vara skadliga för människor och miljön. Om förorenade massor dumpas och inte hanteras på ett säkert sätt finns risk för direkt eller diffus spridning av skadliga ämnen och risk för att människor påverkas negativt. Därför är en viktig uppgift att motverka dumpning och att omhänderta förorenade massor på ett miljöriktigt sätt.

*Buller* uppstår från avfallshantering i insamlingsledet på flera sätt, exempelvis från både insamlingsfordon och hantering av behållare. Bullret är i dessa fall dock kortvarigt. Buller kan generellt sett ge upphov till störning av människors hälsa genom stress och störd sömn, vilket i sin tur kan leda till irritation, trötthet, högt blodtryck och hjärt- och kärlsjukdomar. Det nationella miljö kvalitetsmålet ”God bebyggd miljö” innefattar att störningar från trafikbuller ska minska.

#### **4.1.2 Negativ miljöpåverkan**

Negativ påverkan bedöms kunna uppstå på människors hälsa exempelvis genom ökade bullernivåer och luftföroreningar orsakade av avfallstransporter vid insamlingsplatser och på vägnät. En något ökad risk finns för ökade transporter med tunga fordon vid utvecklingen av fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper vid fler flerbostadshus och andra fastigheter inom kommunen.

Omfattningen av den negativa miljöpåverkan på människors hälsa vid genomförande av föreslagna plan bedöms som liten (se även kapitel 4.4).

#### **4.1.3 Positiv miljöpåverkan**

Positiv påverkan bedöms kunna uppstå på människors hälsa genom exempelvis minskad nedskräpning och minskad dumpning av avfall (inklusive förorenade massor) i kommunen. Minskad nedskräpning innebär positiva effekter i bebyggd miljö och bidrar även till positiv upplevelse vid vistelse i naturen och andra områden, som är viktiga ur rekreationssynpunkt. Det bidrar även till en upplevelse av ökad trygghet.

#### **4.1.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan**

För att minska risken för negativ påverkan på människors hälsa vid genomförande av planen bör det säkerställas att inga gifter som borde ha fasats ut ur kretsloppet återförs i produkter som återanvänds/återbrukas.



## 4.2 Materiella tillgångar och resurshushållning

Materiella tillgångar och resurshushållning omfattar avfallsminimering, återanvändning och materialåtervinning. Här behandlas främst:

- avfallsförebyggande arbete
- öka andelen material och produkter som återbrukas
- öka återvinningen
- åtgärder för att uppfylla motsvarande krav som RevaQ ställer för certifiering av slam

### 4.2.1 Nuläge och förutsättningar

I Eskilstuna finns Europas första återbruksgalleria som bidrar till återanvändning av produkter som annars hade riskerat att bli avfall. På ReTuna återvinningscentral finns en depå som kallas Returen. Här kan hushåll lämna in saker de inte längre behöver eller vill ha, men som kan återanvändas och säljas av någon av butikerna i återbruksgallerian.

Kommunens egna verksamheter är en viktig aktör när det gäller att minska miljöpåverkan genom att arbeta för att återbruka och minimera samt att källsortera det avfall som uppstår. Inom kommunen pågår ett flertal aktiviteter där återanvändning sker och där avfall förebyggs, exempelvis återbruk av datorer och möbler, minskad plastanvändning kombinerat med att plast ersätts med andra material och pedagogiskt återbruk. Infrastruktur för källsortering finns inom majoriteten av de kommunala verksamheterna, både genom tillräckliga avfallsutrymmen men även genom god infrastruktur för källsortering inom fastigheterna.

Matavfall som sorteras ut, samlas in och behandlas genom rötning där biogas produceras. Biogasen används som fordonsbränsle och ersätter därmed fossilt bränsle, se kapitel 4.4 om påverkan på luft, där även minskad klimatpåverkan kopplat till minskat matsvinn tas upp. Rötningen sker i olika anläggningar. I några av anläggningarna tillvaratas också biogödslet och används som gödning på jordbruksmark. För det matavfall som rötas i Ekeby avloppsreningsverk sker ingen återföring till jordbruksmark, slutprodukten används för närvarande till täckning av deponin.

Under 2021 samlades ca 55,7 kg förpackningar per invånare in för återvinning, vilket innebär att mängden insamlat förpackningsmaterial ligger över det nationella genomsnittet på 53 kg/invånare och år<sup>4</sup>.

Slam från Ekeby reningsverk används idag till sluttäckning av Lilla Nyby deponi. Efter det arbetet kommer sluttäckning av deponin i Strängnäs kommun att ske under perioden fram till ca år 2036. Därefter kommer ett nytt omhändertagande av slam att behövas, med fördel ett som innebär ett cirkulärt omhändertagande.

---

<sup>4</sup> Avser Förpacknings och Tidningsinsamlingens insamlingsresultat för 2021.

#### 4.2.2 Negativ miljöpåverkan

Föreliggande plan bedöms inte innebära någon negativ miljöpåverkan på materiella tillgångar och resurshushållning.

#### 4.2.3 Positiv miljöpåverkan

Positiv påverkan på materiella tillgångar och resurshushållning uppstår om mängden avfall totalt sett minskar eller om mängden avfall till återanvändning samt återvinning ökar.

Om utveckling sker av återbruksverksamheten på ReTuna återbruksgalleria och om ett återbruk för bygg- och rivningsmaterial etableras så bedöms människors möjlighet att minska användningen av jungfruliga materiella resurser öka. Under förutsättning att den ökade återanvändningen ersätter inköp av nya produkter innebär det en ökad resurshushållning.

Om arbete genomförs med förebyggande, återanvändning och ökad sortering av avfall inom kommunala verksamheter, kan kommunen fortsätta vara en förebild och gå före i arbetet för att utveckla en mer cirkulär verksamhet som får positiv påverkan på användningen av materiella resurser.

Om åtgärderna gällande förbättrad service för sortering av avfall genomförs får det en positiv påverkan när materialåtervinningen ökar.

Informationsåtgärder till allmänhet, anställda och företag om förebyggande av avfall, återanvändning och om sortering av avfall kommer, under förutsättning att det skapar beteendeförändring, att ha en positiv inverkan på användandet av materiella resurser.

Om slammet från reningsverken kan uppnå en god kvalitet och att det leder till att slammet kan ersätta gödsel på åkermark, bidrar det till resurshushållning.

Om återanvändning och återvinning av material ökar, så kan behovet av att ta ut jungfruligt material från jordens ändliga resurser minska. Det är alltid mer resurseffektivt att använda ett material flera gånger än att förbränna det och tillverka nya produkter av jungfruligt material, se även kapitel 4.4. Omfattningen av de positiva miljökonsekvenserna beror på i vilken utsträckning människors beteenden förändras och hur mycket konsumtionen i övrigt ökar. Beteendeförändringar tar tid, men på lång sikt bedöms de positiva miljökonsekvenserna kunna bli stora.

#### 4.2.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan

Det behöver säkerställas att de insamlade och sorterade materialerna uppfyller de krav och den kvalitet som återvinningsindustrin ställer för att återvinna materialerna till ny råvara.

### 4.3 Bebyggelse och kulturmiljö

Här behandlas främst om- och tillbyggnationer på grund av ändrade insamlingssystem eller liknande, och hur dessa påverkar bebyggelse och kulturmiljö.

#### 4.3.1 Nuläge och förutsättningar

I Eskilstuna kommun finns idag ett utbyggt system med fastighetsnära insamling innefattande sju fraktioner. Boende i småhus sorterar i olikfärgade påsar, som läggs i samma kärl. Påsarna sorteras sedan maskinellt med hjälp av optiska avläsare. Kommunen erbjuder också insamling av källsorterade fraktioner i separata kärl för exempelvis flerbostadshus. Inga större förändringar i insamlingssystemen eller liknande föreslås i planen, utan istället är det vidareutveckling av det som finns, som planeras.

#### 4.3.2 Negativ miljöpåverkan

Avfallshanteringen kommer att fortsätta utvecklas med sortering i fler fraktioner. Fler fastighetsägare ska erbjuda boende och verksamma möjlighet att sortera och lämna avfall sorterat i flera fraktioner inom fastigheten. Det medför behov av att avsätta ytor inom fastigheter för sortering, inomhus eller utomhus. Det kan medföra behov av ombyggnationer i befintliga byggnader i vissa fall. Det ställer också stora krav på planering i samband med annan ombyggnation och vid nyproduktion av bostäder och lokaler, för att åstadkomma förutsättningar för en avfallshandling som fungerar under en lång tid framöver..

#### 4.3.3 Positiv miljöpåverkan

Om åtgärderna som avser utredningen av framtida behov av avfallsbehållarlösningar i tätbebyggt område och dialog i tidigt planskede avseende avfallshandling i planprocessen genomförs kan detta medföra positiv miljöpåverkan eftersom ombyggnationer i efterhand ofta blir svårare och dyrare att genomföra.

Föreliggande plan bedöms inte innebära någon ytterligare positiv miljöpåverkan på bebyggelse och kulturmiljö.

#### 4.3.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan

Inga ytterligare åtgärder föreslås.

### 4.4 Luft- och klimatfaktorer

Luft- och klimatfaktorer omfattar de växthusgaser som bidrar till den globala uppvärmningen och övriga luftföroreningar som är farliga för människa och miljö. Här behandlas främst minskad mängd avfall, ökad återvinning av avfall, matavfallets bidrag till minskat beroende av fossila drivmedel samt transporternas påverkan.

#### 4.4.1 Nuläge och förutsättningar

Livsmedelsproduktionen står för en stor påverkan på miljön. All mat som produceras och inte äts upp har därmed producerats helt i onödan och bidrar till onödiga utsläpp.

Utsläpp från vägtrafik utgör, tillsammans med utsläpp från industrin, större delen av de totala utsläppen av klimatpåverkande gaser. De vanligaste luftföroreningarna består av kväveoxider, marknära ozon samt luftburna partiklar av olika storlek. Luftföroreningar kan ställa till problem lokalt, till exempel för människors hälsa, när höga halter uppstår nära en föroreningskälla eller inom ett tätbefolkat område. I en studie som presenterades år 2018 uppskattades antalet dödsfall till följd av luftföroreningar (NO<sub>2</sub> och partiklar) till ca 7 600 i Sverige per år<sup>5</sup>.

Avfallshanteringen är idag starkt beroende av transporter, främst med tyngre fordon för insamling av avfall och transporter till behandlingsanläggningar, men även av privatpersoners personbilstransporter för avlämning av avfall vid återvinningsstationer och återvinningscentraler. Det är dock bara en mycket liten del av utsläppen av klimatpåverkande gaser inom kommunen som kommer direkt från transporter och hantering av avfall. Insamling av avfall sker med biogasdrivna fordon.

#### 4.4.2 Negativ miljöpåverkan

Negativ miljöpåverkan bedöms kunna uppstå på luftkvalitet och klimat. Detta bedöms kunna ske om mängden transporter ökar när avfall i högre utsträckning sorteras i olika fraktioner som ska transporteras till olika platser för återanvändning eller återvinning.

Miljöeffekterna av ökade transporter är ökat utsläpp av främst kväveoxider, koldioxid och partiklar till luft, vilket påverkar luftkvalitet och klimat negativt. Konsekvenser på människans hälsa kan bli exempelvis att fler får nedsättning av lungfunktion och cancer<sup>6</sup>. Konsekvenserna på miljön kan bli förhöjd temperatur och förändrat klimat. Miljökonsekvensernas omfattning av ökade transporter bedöms dock som små relaterat till miljönyttan med ökad materialåtervinning.

#### 4.4.3 Positiv miljöpåverkan

Positiv miljöpåverkan uppstår på luftkvalitet och klimatfaktorer när avfallsmängderna minskar och materialåtervinningen ökar. Detta bedöms uppstå främst av arbetet med åtgärder som syftar till att:

- Minska mängden avfall som uppkommer genom förebyggande och återbruk
- Öka materialåtervinningen

##### 4.4.3.1 Minska mängden avfall

Genom att förebygga att avfall uppstår minskar miljöbelastningen genom minskade utsläpp, både vid tillverkning, transport och vid behandling av avfall.

<sup>5</sup> IVL 2018, "Quantification of population exposure to NO<sub>2</sub>, PM<sub>2.5</sub> and PM<sub>10</sub> and estimated health impacts", C 317

<sup>6</sup> Lunds Universitet, Medicinska fakulteten 2017, "Fine and ultrafine particle exposure: Health effects and biomarkers", ISBN 978-91-7619-386-0. Det har visats samband mellan exponering för partiklar, särskilt mycket små partiklar till sjukdomar i luftvägarna, astma, kronisk bronkit och cancer.

Livsmedelsproduktionen står exempelvis för en stor påverkan på miljön. Cirka en tredjedel av all mat som produceras äts inte upp utan blir matsvinn och har därmed producerats helt i onödan. I genomsnitt beräknas varje person i Sverige ge upphov till ca 44 kg matsvinn per år<sup>7</sup>, mat som istället hade kunnat ätas upp eller aldrig behövt produceras.

I Tabell 1 presenteras två exempel:

- Effekten från förebyggande av avfall om invånarna i kommunen minskade mängden mat- och restavfall med 67 kg/invånare och år, vilket motsvarar den minskning som sker om målet i planen uppnås om att mängden avfall ska minska med 15 % jämfört med totalt mängd kommunalt avfall under 2020 på 447 kg/invånare i Eskilstuna kommun.
- Effekten om arbetet med att minska matsvinnet skulle falla väl ut och det skulle innebära en minskning av mängden matavfall med 10 kg/invånare och år (jämfört med den genomsnittligt beräknade mängden matsvinn i Sverige på 44 kg/år). Observera att denna effekt ingår i totala effekten av förebyggande av alla typer av kommunala avfallsfraktioner i föregående punkt.

**Tabell 1** Minskning av klimatpåverkan vid förebyggande av avfall. Källa: Avfall Sverige Rapport 2019:19

	Mängd förebyggt avfall per person, kg/år	Mängd förebyggt avfall <sup>1</sup> , ton	Minskad mängd CO <sub>2</sub> e, ton/år <sup>2</sup>	Motsvarar mil/år <sup>2</sup> (personbil, bensin)
<b>Förebyggande, mat- och restavfall,</b>	67	7 200	15 860	12 254 800
<b>Varav t.ex. minskat matsvinn</b>	10	1 076	2 367	1 829 081

<sup>1</sup>Beräkningen utgår från den folkmängd som är totalt i kommunen 2021 på 107 593 personer.

<sup>2</sup>Enligt Avfall Sveriges rapport 2019:19 kan minskad mängd mat- och restavfall ge minskade utsläpp av koldioxid med ca 2,2 kg koldioxidekvivalenter (motsvarar ca 17 km bilkörning) per kg mat- och restavfall.

Bedömningen utifrån beräknade exempel ovan är att arbetet för ökad återanvändning och förebyggande av avfall som planeras kommer att ha stor positiv miljöpåverkan på luft och klimat om det får de effekter på människors beteenden som önskas.

<sup>7</sup> Naturvårdsverket rapport "Matavfall i Sverige 2018", Hushåll kastar totalt ca 95 kg matavfall per person (varav ca 26 kg är flytande som går till avlopp och ca 69 kg är fast avfall), av detta är ca 44 kg onödigt matavfall, matsvinn. Av matsvinnet är ca 18 kg fast avfall och 26 kg flytande enligt rapporten.

#### 4.4.3.2 Ökad materialåtervinning

Resultat från livscykelanalyser<sup>8</sup> visar att nyttan ur ett miljöperspektiv är större vid materialåtervinning än vid förbränning, trots att mängden transporter bedöms öka. Det är således bättre ur miljöhänseende att återvinna material så många gånger som möjligt innan det förbränns.

Miljöeffekterna av att öka mängden produkter och material som kan återanvändas respektive återvinnas, är minskade utsläpp till luft i hela produktionskedjan - från utvinning till tillverkning och distribution av varor samt vid behandling av avfallet.

Genom att öka mängden material som samlas in för återanvändning och återvinning minskar behovet av att framställa produkter från jungfruliga råvaror, åtminstone på lång sikt. Därmed kan utsläppen minska vid nyproduktion av produkter.

Beräkningar som redovisas i Tabell 2 visar att förpackningar och returpapper som samlades in i kommunen år 2021 skulle kunna bidra till att CO<sub>2</sub>-utsläppen (antalet koldioxidekvivalenter) minskar med ca 3 380 ton om allt materialåtervinns, vilket motsvarar ca 727 varv runt jorden med en medelstor personbil.

**Tabell 2** Minskning av klimatpåverkan från förpackningar och returpapper som återvinns. Källa: Avfall Sverige Rapport 2019:19

Material	Mängd avfall, ton/år	Minskad mängd CO <sub>2</sub> , ton/år	Motsvarar mil/år (person-bil, bensin)
Returpapper	1 101	770	660 600
Pappersförpackningar	2 269	450	453 800
Plastförpackningar	1 691	1 010	845 500
Glasförpackningar	1 727	600	518 100
Metallförpackningar	308	550	431 200
<b>Totalt</b>	<b>7 096</b>	<b>3 380</b>	<b>2 909 200</b>

#### 4.4.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan

Det viktigaste för att de beskrivna positiva effekterna ska uppstå, eller till och med bli större, är att säkerställa att informationsåtgärderna med syfte att minimera och förebygga avfall och att öka återanvändning/återvinning verkligen leder till beteendeförändring. Det kan ta tid att skapa varaktig

<sup>8</sup> Nordiska ministerrådets rapport 2015:547

Kommentar [EZ1]: Felaktig beräkning rättad!

beteendeförändring och det kommer att behövas uthållighet i informationsarbetet över tid.

Kommunens egna verksamheter råder över ett flertal åtgärder inom sina egna verksamhetsområden och de arbetsätt och rutiner som tillämpas. Alla kommunala verksamheter har ett ansvar för att minska avfallet och att sortera. Det är viktigt att kommunala verksamheter föregår med gott exempel och är förebilder för kommuninvånarna.

#### **4.5 Förorening och exploatering av mark och vatten**

Här behandlas främst åtgärder vid nuvarande deponier, planer på nya deponier och återvinningscentraler.

##### **4.5.1 Nuläge och förutsättningar**

Utsläpp till mark och vatten sker i form av lakvatten från aktiva och nedlagda deponier. Utsläpp kan också riskera att ske från avfallsbehandlingsanläggningar och återvinningscentraler.

Som berörts tidigare i kapitel 3.1.3 om klimatanpassning så finns det risk att vissa invasiva arter gynnas av ett förändrat klimat till följd av klimatförändringarna. Redan idag finns invasiva arter som behöver bekämpas och där spridning behöver förhindras. Eskilstuna kommun har idag rutiner för att omhänderta invasiva arter och behovet av att utreda omhändertagande av jord förorenat med invasiva arter lyfts i en åtgärd i planen.

##### **4.5.2 Negativ miljöpåverkan**

Vid genomförandet av planen bedöms utsläpp till mark och vatten från deponier och anläggningar vara oförändrad (eller komma att minska till följd av att åtgärder vidtas).

Negativ miljöpåverkan på mark och vatten kan uppstå vid anläggande av planerad ny deponi. Miljöpåverkan från anläggandet av ny deponi hanteras inom ramen för tillståndsansökning.

##### **4.5.3 Positiv miljöpåverkan**

Positiv miljöpåverkan på mark och vatten kan uppstå med anledning av att kommunen skapar ny deponi och på så sätt förbereder en väl fungerande infrastruktur för att kunna omhänderta avfall, som inte kan eller bör cirkuleras, på ett säkert sätt.

Om utredningen gällande hantering av jordmassor som innehåller invasiva växter/arter leder till en förbättrad hantering av dessa jordmassor kan det leda till en positiv påverkan på mark och minska risken för spridning.

Genom att motverka en ökning av mängden avfall i samhället med hjälp av informationsarbete avseende förebyggande av avfall och ökad återanvändning kan mängden material som utvinns ur jordskorpan på lång sikt minska och därmed även tillförseln av mängden giftiga ämnen till omgivande natur och miljö. Den positiva miljöpåverkan av ökad återanvändning och ökad materialåtervinning kan därför på sikt bli stor.

#### 4.5.4 Åtgärder för att minska negativ miljöpåverkan eller öka positiv påverkan

Inga ytterligare åtgärder föreslås.

#### 4.6 Inbördes förhållande mellan ovanstående miljöaspekter

Miljöaspekterna ovan hänger tätt samman. En åtgärd kan påverka flera aspekter samtidigt, både positivt och negativt. Ett exempel på detta är att information om avfallshandling kan leda till ökad sortering och bättre behandling av farligt avfall, vilket kan bidra till positiv miljöpåverkan genom bättre resurshushållning och minskad risk för exempelvis elavfall i restavfallet. Ökad källsortering skulle dock även kunna bidra till negativ miljöpåverkan på ”Luft och klimatfaktorer” om transporterna vid insamling ökar. Miljövinsten med ökad källsortering är dock större än de negativa konsekvenserna av ökade transporter.

## 5 Sammanfattande bedömning

### 5.1 Betydande miljöpåverkan

Miljökonsekvenserna av genomförandet av föreslagen plan bedöms i huvudsak vara positiva. Åtgärderna syftar till att förebygga att avfall uppstår, öka återanvändningen, öka mängden som återvinns och att avfallshandlingen ska vara effektiv och ändamålsenlig. De viktigaste åtgärderna för att säkerställa att de beskrivna positiva effekterna uppstår, eller till och med blir större, är att säkerställa att de åtgärder som föreslås i planen omsätts i förändrade beteenden och arbetssätt så att mängden avfall verkligen minskar och att mängden som materialåtervinns verkligen ökar.

Risken för negativ miljöpåverkan bedöms som liten vid genomförande av planens åtgärder. Negativ miljöpåverkan bedöms kunna uppstå främst om mängden transporter ökar, vilket ger upphov till klimatpåverkande gaser och buller. Vinsten av återanvändning och återvinning är dock större än de negativa konsekvenserna av ökade transporter.

Det tar lång tid att förändra beteenden, men på lång sikt och om informationsinsatserna får genomslag hos allmänheten kan det få stor positiv påverkan. De positiva effekterna kommer framför allt visas genom bättre resurshushållning och minskade diffusa utsläpp av miljö- och hälsoskadliga ämnen.

Sammanfattningsvis bedöms den negativa påverkan av genomförandet av planen vara liten.

### 5.2 Nationella och internationella miljömål

Planens mål och måluppföljning ligger i linje med nationella miljö kvalitetsmål, mål i Sveriges nationella avfallsplan och mål i EU:s avfallsdirektiv, med avseende på exempelvis: ökad återanvändning, ökad återvinning av avfall, minskad nedskräpning och minskat matsvinn.

Planens inriktning ligger i linje med hållbar utveckling och ansluter väl till globala miljömål samt nationella miljö kvalitets- och etappmål. Sammantaget



bedöms de nationella miljö kvalitetsmålen påverkas i positiv riktning av genomförandet av planen om målen uppnås.

### **5.3 Åtgärder mot negativ påverkan**

Nedan beskrivs förslag att beakta vid genomförande av planen för att motverka negativ miljöpåverkan eller optimera positiv miljöpåverkan:

- För att minska risken för negativ påverkan på människors hälsa vid genomförande av planen bör det säkerställas att inga gifter som borde ha fasats ut ur kretsloppet återförs i produkter som återanvänds/återbrukas.
- Det behöver säkerställas att de insamlade och sorterade materialerna uppfyller de krav som återvinningsindustrin ställer för att återvinna materialerna till ny råvara.

## **6 Uppföljning**

Miljöpåverkan kommer att ingå i uppföljningen av genomförandet av planen. Uppföljning av planens mål och åtgärder kommer att ske årligen och redovisas till kommunstyrelsen. Kommunledningskontoret har ansvar för uppföljningen och sammanställer underlaget till årsredovisningen.

Det är viktigt att det säkerställs att det finns resurser för uppföljningen av målen och miljöpåverkan.

## 7 Referenser

- Avfall Sverige  
plockanalyser, rapport 2016:28. Nationell sammanställning av
- Avfall Sverige  
avfallsfraktioner, rapport 2019:19. Klimatpåverkan från olika
- FN:s utvecklingsprogram, UNDP  
[www.globalamalen.se](http://www.globalamalen.se) De globala målen,
- Förpacknings- & tidningsinsamlingen [www.ftiab.se](http://www.ftiab.se)
- Håll Sverige Rent [www.hsr.se](http://www.hsr.se)
- IVL 2018, Naturvårdsverket  
to NO<sub>2</sub>, PM<sub>2.5</sub> and PM<sub>10</sub> and estimated health impacts, C 317 Quantification of population exposure
- Miljöbalken med föreskrifter [www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/](http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/)
- Naturvårdsverket  
avfallsplan och avfallsförebyggande program 2018–2023”, ”Att göra mer med mindre - Sveriges  
[www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se)
- Naturvårdsverket  
[www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se) ”Matavfall i Sverige 2018”,
- Nordiska ministerrådet  
Recycling: Inventory of Average Greenhouse Gas Emissions for Denmark, “Climate Benefits of Material  
Norway and Sweden”, Rapport 2015:547, [www.norden.org](http://www.norden.org)
- Regeringen  
Nationella miljö kvalitetsmål

Instans	Synpunkter	Finansiering	Övergripande synpunkter	Bemötande
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Planen skulle bli starkare av att ta in perspektivet social hållbarhet kopplat till cirkulär ekonomi.  ...en stor del av det återbruksarbete som bedrivs inom Eskilstuna kommunkoncern bygger på, samt är en del av kommunens arbetsmarknadsinsatser. ...vid en konkretisering av planen beskriva hur en uppskalning enligt planens intentioner påverkar arbetsmarknadsenheten.	En stor del av de åtgärder som föreslås kommer att behöva konkretiseras där social hållbarhet beaktas inklusive behov av kommunens arbetsmarknadsinsatser. Yttrandet föranleder ingen ändring.
Enköpings kommun	nej		Avstår från att yttra sig	
Fastighetsägarna MittNord	ja		Synpunkter se respektive flik	
Förskolenämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik	
Grundskolenämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik.	
Gymnasienämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik.	
Kultur och fritidsnämnden	nej	Ställer sig positiva till förslaget vilket tolkas som att det ryms inom ordinarie budget.	positiv till renhållningsordning, inga synpunkter	Yttrandet föranleder ingen ändring.
Länsstyrelsen i Södermanlands län	ja		relevanta mål, väl genomarbetad, inga synpunkter	
Miljö- och räddningstjänstnämnden	ja	Beskrivs ej.	Synpunkter se respektive flik	
Moderaterna	ja		Synpunkter se respektive flik. Vill ha alla remissvar skickade i fulltext senast den 5e oktober.	Samlingshandling för remissvar är skickad till politisk sekreterare den 12 oktober 2022
Mälardalens universitet	nej		inga synpunkter	

Instans	Synpunkter	Finansiering	Övergripande synpunkter	Bemötande
Naturskydds-föreningen Eskilstuna	ja		<p>1. Efterlyser en plan som redovisar var kommunen avser att lägga nästa deponi sedan Lilla Nyby blivit helt sluttäckt.</p> <p>2. Vill ha en redovisning av hur kommunen avser att rena dagvattnet från Lilla Nyby innan det når Eskilstunaån.</p> <p>3. Önskar en redovisning av hur klimatet påverkas av olika former av avfallshantering</p> <p>4. Få fler projekt där näringsämnen tas tillvara från verksamheter på det sätt som idag sker i Tegelviken i Kvicksund.</p>	<p>1. Markanvändning och möjliga framtida deponier beskrivs i Översiktsplanen. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p> <p>2. En redovisning av dagvattenrening från Lilla Nyby ligger utöver vad planen ska omfatta. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p> <p>3. En redovisning av hur klimatet påverkas av olika avfallsfraktioner ligger utöver vad planen ska omfatta. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p> <p>4. Synpunkt bemöts i 3.2. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>
Region Sörmland	nej		Avstår från att yttra sig	
Servicenämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik	
Socialnämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik	
Stadsbyggnads-nämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik	
Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	ja	Synpunkter, se resp åtgärd	Synpunkter se respektive flik	
Styrelsen för Eskilstuna	ja	Synpunkter, se resp åtgärd	Synpunkter se respektive flik	
Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	ja	Synpunkter, se resp åtgärd	Synpunkter se respektive flik	
Torshälla stads nämnd	ja	Ryms inom ordinarie budget	Användandet av båda orden Eskilstuna och Eskilstuna kommun. Eskilstuna kommun uppfattas som mer inkluderande för hela det geografiska området samt exkluderar inte Torshälla stad	Ändras så att Eskilstunas båda städer och landsbygd belyses.

Instans	Synpunkter	Finansiering	Övergripande synpunkter	Bemötande
Vård- och omsorgsnämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	<p>Åtgärderna som åläggs vård- och omsorgsnämnden uppfattas både rätt och rimliga. De ingår dessutom redan i det systematiska miljöledningssystemet och/eller som frågor i checklistan för miljöronder. Respektive enhet inom förvaltningens verksamheter har att finna sina vägar/metoder, utifrån styrdokumentet, att genomföra åtgärderna.</p> <p>De åtgärder, där vård- och omsorgsnämnden är delaktiga till att de genomförs, kan ses som mer förvaltningsövergripande och genomförande åligger inte enskilda enheter inom förvaltningens verksamheter. Här väntar sig vård- och omsorgsnämnden, i förekommande fall, få mer klargörande vägledning/riktlinjer från kommunstyrelsen.</p>	Yttrandet föranleder ingen ändring.
VafabMiljö Kommunalförbund	ja	Synpunkter, se resp åtgärd	<p>Planen beskriver den nödvändiga omställningen till en cirkulär ekonomi på ett pedagogiskt och tilltalande sätt. Kopplingen till avfallsfrågor blir tydlig men även att andra delar av kommunkoncernens organisation berörs. Det övergripande målet i kap 2.2 är väl formulerat och sätter verkligen "fingret på" vad hela planen handlar om.</p>	Yttrandet föranleder ingen ändring.
Överförmyndarnämnden	ja	Ryms inom ordinarie budget	Synpunkter se respektive flik	

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	En generell synpunkt är att renhållningsordningens dokument kommer att få mycket mer inflytande på utvecklingen i Eskilstuna än motsvarande dokument i tidigare versioner. Dokumenten visar med stor tydlighet på den genomgripande förändringen av samhällets produktions- och konsumtionsmönster, som är på gång redan idag och inom en närstående framtid.	Yttrandet föranleder ingen ändring.
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	En första synpunkt rör nomenklaturen i dokumenten. Ett förtydligande bör göras då "kommunens avfallsplan" och Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp" båda används i dokumenten och skapar otydlighet.	Ändringar görs genomgående i alla dokument
Övergripande kommentar	Torshälla stads nämnd	Användandet av båda orden Eskilstuna och Eskilstuna kommun. Eskilstuna kommun uppfattas som mer inkluderande för hela det geografiska området samt exkluderar inte Torshälla stad	Ändringar görs genomgående i alla dokument
Övergripande kommentar	Moderaterna	Vi förordar att planen ska heta <i>Avfallsplan</i> och inget annat.	Eskilstuna kommun har styrdokument för nomenklatur av strategiska planer. Namnsättningen på förslaget följer denna. Föreslagen plan har stort fokus på omställningen till en cirkulär ekonomi varav tillägg av ordet kretslopp, förutom avfall, bättre beskriver dess innehåll. Yttrandet föranleder ingen ändring.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Moderaterna	Av remissen framgår inte en tydlig skillnad mellan den <i>nuvarande</i> plan och föreskrifter och den <i>föreslagna</i> plan och föreskrifter på ett enkelt och sammanfattande sätt	Information om huvudsakliga förändringar i föreslagen plan jämfört med befintlig har presenterats i olika sammanhang till exempel kommunstyrelsen och styrelsen för Eskilstuna Kommunföretag AB under revidering. Viktiga ändringar av avfallsföreskrifter redovisas i "Redovisning av ändringar i avfallsföreskrifterna – Eskilstuna kommun" handlingsnummer 2022:1654. Yttrandet föranleder ingen ändring.
Övergripande kommentar	Moderaterna	Vi förväntar oss en avfallsplan med åtgärdsförslag som möjliggör en låg avfallstaxa (relativt rikssnittet) för sorterande kunder	En miljöstyrning av avfallstaxan tillämpas sedan flera år tillbaka, där kunder som sorterar sitt avfall premieras. 2023 års förslag till taxa är inget undantag. Framtida lagkrav kan medföra behov av nya avfallsanläggningar. Yttrandet föranleder ingen ändring.
Övergripande kommentar	Moderaterna	Vi saknar SCB statistik i materialet.	Avfall webs statistik ligger till grund för SCBs avfallsstatistik. Yttrandet föranleder ingen ändring.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	VafabMiljö kommunalförbund	Det är med stort intresse som Vafabmiljö har tagit del av Eskilstunas förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp. Det är ett inspirerande dokument som signalerar att det är hela kommunkoncernen som samverkat för att ta fram en plan. Ett strategiskt viktigt styrdokument för kommunen. Planen handlar inte bara om renhållning eller är en plan för en traditionell avfallsorganisation.	Yttrandet föranleder ingen ändring.
Övergripande kommentar	VafabMiljö kommunalförbund	Planen har en tilltalande struktur med åtgärderna sammanställda i bilaga 1. Därmed är det en relativt kort och lättläst plan. Ibland blir den dock svårläst på grund av långa förklaringar i fotnoter.	Fotnoter ses över och förkortas i den mån det går.
1.2 "Organisation och ansvar"	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Saknas moderbolaget Eskilstuna Kommunföretag AB. Formell kommunikation mellan kommun och bolag sker via moderbolaget.	Synpunkt medför ändring under avsnitt 1.2



Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
1.2 "Organisation och ansvar"	Stadsbyggnadsnämnden	<p>se yttrande</p> <p>pkt 1. Regionala organ och dess ansvar i förhållande till kommunen saknas t ex Länsstyrelsen, Region Sörmland.</p> <p>pkt 2. Samverkan med angränsande kommuner saknas. Bedömning som görs i översiktsplanen är att det är tillräckligt med kringliggande anläggningar. Se yttrande</p> <p>pkt 3. Kommunfullmäktige. Saknar beskrivning att fullmäktige beslutar om Översiktsplan som säkerställer markanvändning för uppfyllelse.</p> <p>pkt 4. Stadsbyggnadsnämnden/stadsbyggnadsförvaltningen bör nämnas då nämnden ansvarar för detaljplaner och annan prövning enligt PBL som ex vis bygglov. se yttrande Även trafiksystemet är en förutsättning för en fungerande infrastruktur kring avfall. Område Stadsmiljö har även ett uppdrag när det gäller nedskräpning offentlig miljö. Även hantering av bygg- och rivningsmaterial kan förtydligas.</p>	<p>Synpunkt 1 anses ligga för långt ifrån ansvarsförhållandet i en plan för avfall och kretslopp och föranleder ingen ändring.</p> <p>Synpunkt 2 medför tillägg i bilaga 6.</p> <p>Synpunkt 3 Beskrivs i avsnitt 5 under Översiktplanen. Yttrandet medför ingen ändring.</p> <p>Synpunkt 4 medför införande av vissa ändringar i planen under avsnitt 1.2.</p>
1.2 "Organisation och ansvar"	Torshälla stads nämnd	Även trafiksystemet är en förutsättning för en fungerande infrastruktur kring avfall. Område Stadsmiljö har även ett uppdrag när det gäller nedskräpning offentlig miljö. Även hantering av bygg- och rivningsmaterial kan förtydligas.	Synpunkt medför införande av vissa ändringar i planen under avsnitt 1.2.
1.2 "Organisation och ansvar"	Torshälla stads nämnd	Som en del av åtgärdsplanen kommer kultur- och fritidsförvaltningen att samverka tillsammans med andra förvaltningar och olika aktörer kring flera aktiviteter.	Yttrandet föranleder ingen ändring.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
1.2 "Organisation och ansvar"	Fastighetsägarna	"vid behov" är ett luddigt uttryck. Mer adekvat att skriva t.ex. "ständigt pågående"	Det står att "Kommunledningskontoret ansvarar för att vid behov initiera revidering". Revidering av planen sker vid behov eller vart fjärde år. Förtydligande görs i kapitel 1.2 så att det syftar på planen. Informationsarbetet däremot ska vara ständigt pågående precis som Fastighetsägarna påpekar.
1.3 Projektorganisation	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	I det slutliga styrdokumentet kan stycket tas bort.	Enligt gällande lagkrav på innehåll för en kommunal renhållningsordning ska projektorganisationen beskrivas. Yttrande föranleder ingen ändring.
2.1 Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna	Styrelsen för Eskilstuna Logistik och Etablering AB	"Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna" punkt 2.1 i bilaga 4 ändras genom att ta bort ordet dagens i meningen. År 2030 är dagens slit- och slängsamhälle ett minne blott i Eskilstuna.	Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna tas bort. Vision för Eskilstuna 2030 är den som gäller.
2.1 Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna	Stadsbyggnadsnämnden	Vision om cirkulärt Eskilstuna, saknar perspektiven -våra modiga innovationer för hållbar utveckling exporteras världen över -Staden nämns inte landsbygden -Framtidens industri (kopplingen till deponier och vår industrihistoria) -Närhetsprincipen där du inte behöver bilen utan kan gå och cykla för att återvinna	Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna tas bort. Vision för Eskilstuna 2030 är den som gäller.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.1 Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna	Moderaterna	Vad gäller visionen och påståendet att vi i Eskilstuna idag lever i ett <i>slit- och slängsamhälle</i> är direkt missvisande. Många av stadens invånare gör miljö- och kvalitetsmedvetna inköp och/eller väljer att köpa/sälja begagnat på digitala plattformar som Blocket och Marketplace. I Eskilstuna är det även frekvent med loppisar där varor byter ägare med förlängd livslängd som följd.	Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna tas bort. Vision för Eskilstuna 2030 är den som gäller. Yttrandet föranleder inga ändringar.
2.1 Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna	Moderaterna	Den beskrivna vision som föreskriver att <i>det nya normala är att hyra, dela och låna</i> är en utopi och inte något vi, som värnar individens fria valmöjligheter, näringslivet och ekonomisk tillväxt, önskar.	Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna tas bort. Vision för Eskilstuna 2030 är den som gäller.
2.2 Övergripande mål	Stadsbyggnadsnämnden	Tydligare koppling till Mål 11 Hållbara städer och samhällen Agenda 2030 11.6 Minska städers miljöpåverkan Agenda 2030, bland annat genom att ägna särskild uppmärksamhet till hantering av kommunalt och annat avfall  I förslag till övergripande mål pekas enbart kommunkoncernens förflyttning ut. Kan utvecklas med hela Eskilstunas förflyttning som geografisk plats. Målet behöver säkerställa att det täcker in minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter, ökad materialåtervinning samt en förbättrad avfallshantering enligt EU:s avfallsdirektiv.	Övergripande mål skrivs om med koppling till strategisk inriktning och vision. Övergripande mål kommer fortfarande gälla för kommunkoncernen som bör gå före i cirkulär omställning.  Kopplingen till Agenda 2030 finns redan beskrivet, dels i avsnitt 2.2 (i remiss avsnitt 2.3) och i bilaga 7.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.2 Övergripande mål	Torshälla stads nämnd	I förslag till övergripande mål pekas enbart kommunkoncernens förflyttning ut. Kan utvecklas med hela Eskilstunas förflyttning som geografisk plats. Målet behöver säkerställa att det täcker in minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter, ökad materialåtervinning samt en förbättrad avfallshantering enligt EU:s avfallsdirektiv.	Övergripande mål skrivs om med koppling till strategisk inriktning och vision. Övergripande mål kommer fortfarande gälla för kommunkoncernen som bör gå före i cirkulär omställning.
2.5.1 Mål Total avfallsmängd ska minska med 15% per invånare	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Väsentligt lägre än beskrivet i visionen 2030	Visionen tas bort, dock behöver ej målet vara motstridig med visionen eftersom materialåtervinning och förberedelser för återbruk ingår i total avfallsmängd (liksom återvinning av matavfall till biogödsel/ biogas). Yttrandet föranleder ingen ändring.
2.5.2 Mål Total avfallsmängd per medarbetare ska minska inom kommunkoncernen- Delmål elektronik	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Elektronik kan kvantifieras tydligare	Synpunkt medför införande av ett ambitiösare måtal för delmål elektronik om 30% ökad CO2e-besparing.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.5.2 Mål Total avfallsmängd per medarbetare ska minska inom kommunkoncernen- Delmål elektronik	Miljö- och räddningstjänstnämnden	CO2 besparingen ska öka under åren men det redovisas inga siffror. Det innebär att även en väldigt liten förändring i rätt riktning gör att målet klaras. Det är en svag ambition, Miljö- och räddningstjänstnämnden anser att det ska vara en % siffra som motsvarar en hög ambition.	Synpunkt medför införande av ett ambitiösare måltal för delmål elektronik om 30% ökad CO2e-besparing.
2.5.2 Mål Total avfallsmängd per medarbetare ska minska inom kommunkoncernen- Delmål matsvinn	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Delmålet "Matsvinnet" ska minimeras. Svinnet ska mätas år 2023, dvs utgångspunkt saknas. Oklart om svinnet minimerats om detta uppgår till max 10% år 2027	Synpunkt medför att utfall från basår läggs till. Matsvinn inom vård- och omsorgsförvaltningen mäter i dagsläget inte sitt matsvinn.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.6 Målområde återbruka	Moderaterna	<p>Angående <i>målområde 2 Återbruka</i> så tillför inte antalet cirkulära jobb och tillämpande av aktivt cirkulära affärsmodeller någonting. Det sistnämnda skapar enbart en onödig administration.</p>	<p>Antalet cirkulära jobb används av Eurostat och SCB som ett mått på cirkulär ekonomi. Därför är måltalet om cirkulära jobb av stort värde. Måltalet är dessutom enkelt att ta fram. Ett flertal mål och lagstiftningar (Agenda 2030, EUs gröna giv, taxonomiförordning, nationella strategier för cirkulär ekonomi) styr alla mot cirkulära affärsmodeller och resurseffektiva kretslopp för att klara de klimatutmaningar vi står inför. En omställning till cirkulär ekonomi anses nödvändig och beräknas minska klimatutsläppen med mellan 45-70% beroende på bransch.</p>

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
			<p>Fortsättning från föregående sida: En framtida tillväxt av Eskilstunas näringsliv är beroende av hållbara och fossilfria affärsmodeller för att möta den globala marknadens krav. Cirkulära affärsmodeller är ett sätt att skapa fler hållbara och lokala jobb. Genom att ställa cirkulära krav i upphandling kan kommunen främja cirkulära affärsmodeller i offentliga inköp. Måtalet har därför stor betydelse. Sedan 2021 följs antalet upphandlingar med cirkulära krav upp inom Servicenämnden. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>
2.6.1 Antalet cirkulära jobb	Miljö- och räddningstjänstnämnden	<p>Delmålen nämner bara öka men det redovisas inga siffror. Det innebär att även en väldigt liten förändring i rätt riktning gör att målet klaras. Det är en svag ambition. Miljö- och räddningstjänstnämnden anser att det ska vara en % siffra som motsvarar en hög ambition.</p>	<p>Måtalet är nytt och därav sätts endast ökad trend. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.6.2 Tillämpar aktivt cirkulära affärsmodeller	Miljö- och räddningstjänstnämnden	Delmålen nämner bara öka men det redovisas inga siffror. Det innebär att även en väldigt liten förändring i rätt riktning gör att målet klaras. Det är en svag ambition. Miljö- och räddningstjänstnämnden anser att det ska vara en % siffra som motsvarar en hög ambition.	Måltal ska definieras under 2023 som sedan utgör basår. Det är dock rimligt att måltalet ges ett procentvärde då övergripande mål till 2030 syftar till en fullständig omställning till cirkulär ekonomi inom kommunkoncernen. Synpunkten medför ändring.
2.6.3 Återbruk av kommunkoncernens möbler och inredning	Miljö- och räddningstjänstnämnden	Återbruk av kommunkoncernens möbler är ett viktigt ämne och det är bra med höga mål och ambitioner. Men vad är det som %-satserna avser, är det pengar eller tyngd/volym/antal möbler? Nyinköpen ska minska med 20 % till år 2023, det borde kunna mätas i pengar. Men år 2025 ska >75% av möblerna vara återbrukade, hur mäts det?	Sid 11 fotnot 15 i planen beskrivs vad som ska ingå i mätningen. Andel avseende procentsatser beslutas utifrån vad som är lättast att följa. Synpunkt medför att 2023 formuleras om som mål 2025.
2.6.3 Återbruk av kommunkoncernens möbler och inredning	Servicenämnden	Målet behöver förtydligas. Avses 75 % av det som köps in det året? Avses 75 % av kommunkoncernens befintliga bohag av möbler? Är det % av det som passerar genom OLC? Så som avtal, behov och utbud ser ut idag kommer vi inte att nå målet till 2025 om att 75 % av allt möbelsortiment vi köper in ska vara återbrukat (om det är det som avses).	Sid 11 fotnot 15 i planen beskrivs vad som ska ingå i mätningen. Andel avseende procentsatser beslutas utifrån vad som är lättast att följa. Synpunkt medför att 2023 formuleras om som mål 2025.
2.6.4 Minst 90 % av hushållens insamlade textilier går till återbruk eller återvinning	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Annat basår än 2023 kan användas	Tidigare basår kan inte användas då andel insamlade textilier som återbrukas och/eller återvinns inkluderade både Strängnäs och Eskilstuna kommuns andelar. Yttrandet föranleder ingen ändring.



Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.6.5 Minst 25 % av materialen som används i nybyggnationer består av återbrukade eller återvunna material	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Oklart om målet avser vikt, volym eller värde. En fråga som bör besvaras är hur marknadssituationen ser ut, dvs vilka material som finns eller bedöms komma att finnas tillgängliga, för att kunna avgöra realismen i målet	Måltal ändras så att taxonomiförordningens miljömål "omställning till en cirkulär ekonomi" istället ska följas. Hänvisning till Boverkets rapport om taxonomiförordningens definitioner och vad målet innebär läggs till.
2.6.5 Minst 25 % av materialen som används i nybyggnationer består av återbrukade eller återvunna material	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	"Mål Minst 25 % av materialen som används i nybyggnation består av återbrukade eller återvunna material". Att till år 2027 nå 25 % i nybyggnation känns som ett mål som kommer vara mycket svårt att nå. I Sverige har vi kommit långt med detta koncept för fastighetsägare av kommersiella lokaler men inte lika långt för fastighetsägare av bostäder. Att idag återbruka material som ex. vitvaror, kranar etc. kommer bli svårt pga garantitider m.m. Även otydligt vad som räknas som material i nybyggnation, räknas fyllnadsmassor, asfalt mm in? Forskning pågår och marknaden kommer att gå snabbt framåt men att nå hela 25 % till år 2027 känns idag orealistiskt högt.	Måltal ändras så att taxonomiförordningens miljömål "omställning till en cirkulär ekonomi" istället ska följas. Hänvisning till Boverkets rapport om taxonomiförordningens definitioner och vad målet innebär läggs till.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.6.5 Minst 25 % av materialen som används i nybyggnationer består av återbrukade eller återvunna material	Miljö- och räddningstjänstnämnden	Gäller det för all byggnation inom Eskilstuna eller bara inom kommunkoncernen? Vad menas med %-satsen byggmaterial, är det pengar/volym/tyngd eller någon annan enhet och hur tas uppgifterna fram?	Måltal ändras så att taxonomiförordningen följs. Synpunkt medför ändringar om att mål gäller för kommunkoncernen.
2.6.5 Minst 25 % av materialen som används i nybyggnationer består av återbrukade eller återvunna material	VafabMiljö kommunalförbund	Gäller mål 2.6.5 enbart egna entreprenader eller generellt?	Måltal ändras så att taxonomiförordningen följs. Synpunkt medför ändringar om att mål gäller för kommunkoncernen.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.7 Återvinna	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	<p>Texten förstärker uppfattningen att exempelvis bygg- och rivningsavfall, för att kunna återvinnas, ska ingå i grovavfallshämtningen.</p> <p>Konsekvensen av andra stycket är att matavfall inte kan behandlas vid dagens Ekeby reningsverk. Detta kommer att påverka produktionen av biogas i egen regi. Fosfor ska "på lång sikt" omhändertas. För att överensstämma med övriga målangivelser bör istället årtal anges.</p> <p>Fosfor ska "på lång sikt" omhändertas. För att överensstämma med övriga målangivelser bör istället årtal anges.</p>	<p>Grovavfall från hushåll ingår i avfall under kommunalt ansvar. Bygg- och rivningsavfall från hushåll är inte avfall under kommunalt ansvar men fr o m 1 januari 2023 får kommunen insamlingsansvar vilket inte är samma sak. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p> <p>Avsnitt 2.3 (i remiss 2.4) beskriver att till varje målområde finns en inledande beskrivning av syfte och inriktning. För att ytterligare tydliggöra för läsaren sätts en rubrik "syfte och inriktning" direkt under varje målområde.</p> <p>Även beskrivning av fosfor är en inledande beskrivning om syfte och inriktning.</p>
2.7.1 Minst 60% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas	Miljö- och räddningstjänstnämnden	År 2020 uppgick andelen kommunalt avfall till 38%." Det framgår inte vad som är de ursprungliga 100%, förtydliga gärna.	Synpunkten medför att kg per invånare skrivs ut för basår.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.7.1 Minst 60% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas	Miljö- och räddningstjänstnämnden	Att kommunala verksamheter ska delta i källsorteringen har varit lagkrav sedan många år, det skulle varit klart redan år 2016 enligt mål 3.4 i Eskilstunas avfallsplan för 2013 - 2017. Nu är det 2022 och frågan är fortfarande inte löst och nu är förslaget att kommunen vill hålla på ända tills 2025 innan det är klart! Det är en svag ambition, Miljö- och räddningstjänstnämnden anser att det borde gå att nå målet senast 30 juni 2024.	Inte någon större skillnad i tidsperspektiv. Yttrande föranleder ingen åtgärd.
2.7.1 Minst 60% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas	Moderaterna	Återigen skiljer sig tjänstepersonförslag från nationella etappmål till 2030, se förslag till plan sid 13. Moderaterna menar att det är av högsta vikt att <u>nivån</u> på (i) <i>mål</i> och (ii) <i>uppföljning tempomässigt</i> harmoniserar med Sveriges nationella mål och uppföljning från tid till annan eftersom statliga investeringsstöd ofta är kopplade till nationella målsättningar. En remiss ska redovisa nationella mål samt för- och nackdelar med att föreslå avvikande mål för Eskilstuna	Eskilstuna kommun har en väl utbyggd fastighetsnära avfallsinsamling för bland annat förpackningar. Då nya förpackningsförordningen börjar gälla redan 2024 och fastighetsnära insamling ska vara obligatorisk från 1 januari 2027 bör eventuella statliga investeringsstöd finnas på plats redan under planens giltighetsperiod. Yttrandet föranleder ingen ändring.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.7.4 Över 75% av avfallet från enskilt avlopp med slutentank ska spridas på produktiv mark	Eskilstuna kommunföretag AB:s styrelse	Delmålen är svåra att tolka. Dels ska beslut om egen alternativt privat regi fattas, dels anges byggstart och drifttagandetidpunkt. Kommunen saknar rådighet samtidigt som ekonomiska och miljömässiga konsekvenser inte är beskrivna.	Delmål förtydligas genom att ändras till andel som ska uppnås i enlighet med måltal och i samråd med tjänstepersoner från EEM. Åtgärd 3.2 i bilaga 1 sätts till varje år.
2.7.4 Över 75% av avfallet från enskilt avlopp med slutentank ska spridas på produktiv mark	Miljö- och räddningstjänstnämnden	<i>Spridning av svartvatten o latrin från slutentank</i> . Det är mål och delmål om spridning, byggstart för ny anläggning och att >75 % av det avfallet ska behandlas och spridas. Det finns många WC-tankar i kommunen och det här avfallet anses som en ren och bra fraktion för kretslopp. Det är bra att näringen och mull kommer att spridas på produktiv mark.	Yttrandet föranleder ingen åtgärd.
2.8.1 Högst 40% av den totala mängden avfall från hushåll går till förbränning	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Blandningen av måltal, dvs kg/invånare och % av avfall, är olycklig. Om den totala mängden (ordet mängd kan även tolkas som volym) ökar till år 2027 kan vikt per invånare öka. Målet nås fast mera avfall förbränns. Målet bör genomgående vara vikt per invånare.	Procentsats behålls för delmål då denna beskriver omvänt nationellt etappmål. Kg per invånare utgår. Grovavfall ska ingå i mätning om avfall till förbränning. kg per invånare läggs till i fotnot för basår 2020.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.9 Deponera	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	<p>Möjligheten att deponera olika material framgår i allt väsentligt av lag. Enligt Avfall Sverige utgör redan idag deponerat material mindre än 1 % av totala avfallsmängden. Hur förhållandet ser ut i Eskilstuna framgår inte.</p> <p>I diskussionen lyfts ibland att äldre deponier skulle kunna utgöra källa för "utvinning" av råvaror. Eventuella ambitioner, som inventering av möjligheter, kunde lyftas under rubriken. Konkreta ambitioner kan sannolikt, i ett tidigt skede, hänföras till begreppet "miliöevolution".</p>	<p>Basår läggs till för 2020.</p> <p>Beaktas i befintliga rutiner inför sluttäckning. Yttrandet föranleder ingen åtgärd.</p>
2.10.1 Målservicen ska vara god	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	I tredje stycket anges måltalet "över 65%". Varför ambitionen är så mycket lägre inom detta område framgår inte. Utifrån kommentaren kring "Avfallsföreskrifter" ovan, kan troligen förändring av insamling av grovavfall och informationsinsatser höja upplevd kundservice avsevärt.	<p>I dagsläget finns endast två ÅVCer. Med start på 44% anses det inte rimligt att nå ett högre måltal på fyra år.</p> <p>Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>
2.10.2 Fysisk planering ska underlätta avfallshanteringen	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Aktivt samarbete bör rimligtvis kunna uppnås betydligt tidigare än år 2027, dvs det målår som gäller om inget annat årtal anges.	Text ändras så att måltal följs upp årligen.
2.10.2 Fysisk planering ska underlätta avfallshandling	Stadsbyggnadsnämnden	Göras mer mätbart än ja eller nej	Synpunkten medför en beskrivande text i fotnot om att det åligger stadsbyggnadsförvaltningen och Eskilstuna Energi och Miljö att fastställa överenskommelse för kriterier om måluppfyllnad.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
2.10.2 Fysisk planering ska underlätta avfalls-hantering	VafabMiljö kommunalförbund	Bra modell för "check" på mål om fysisk planering. Målet blir mätbart med denna formulering.	Yttrandet föranleder ingen ändring.
2.10.3 Rent i Eskilstuna kommun	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Att mäta den faktiska nedskräpningen framför den upplevda vore att föredra.	Måltalet beskrivs redan under 2.10.3. Yttrandet föranleder ingen ändring.
3. Styrning, genomförande och uppföljning	Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	Det saknas en tydlig beskrivning över hur avfallsplanen ska följas upp. Det skulle vara önskvärt om det förtydligats.	Styrning och uppföljning beskrivs i planen under avsnitt 3, "Styrning, genomförande och uppföljning". Önskemål om att kommunicera uppföljning till bolagsstyrelse kan tydliggöras inom organisationen och ligger utanför strategisk plan. Yttrandet föranleder ingen ändring.

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
3. Styrning, genomförande och uppföljning	Socialnämnden Överförmyndarnämnden	Det vore hjälpsamt om det finns en riktning för hur implementering och uppföljning sker inom nämndernas verksamheter. Mål och åtaganden kan fördelas i årsplanen för att underlätta uppföljningen av årliga åtaganden och uppdrag.	Uppföljning står beskrivet i punkt 3 där mycket av avfallsarbetet och förebyggande avfallsarbete hanteras inom systematiskt miljöarbete och ingår i förvaltningens egenkontroll, miljörevisioner (beror av vald miljönivå) samt årliga miljöredovisning vilket ska redovisas för nämnd. Det är upp till varje nämnd att styra mål och åtgärder under året. Yttrandet föranleder ingen ändring.
3. Styrning, genomförande och uppföljning	VafabMiljö kommunalförbund	Bra kapitel om "Styrning, genomförande och uppföljning". Det kan tyckas vara en lång text med det är viktigt att den får ta plats i den här typen av plan som många ska samverka kring för att genomföra.	Yttrandet föranleder ingen ändring.



Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
4 Ekonomiska konsekvenser	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Minst en grov kvantifiering av belopp för åtgärder vore önskvärd. Förutsatt ekonomi, dvs hushållning med knappa resurser, bör prioritet ges åtgärder som har högst effekt per satsad krona. Även en fjärde kategori finns. Åtgärder som ger kostnadsminskningar alternativt intäktsökningar. Ett tydligt exempel är beslutsunderlaget avseende våtsikt.	<p>Det vore önskvärt med en grov kvantifiering. Dock är många åtgärder av sådan art att de är svåra att kalkylera både som kostnad eller intäktsökning. Före ett investeringsbeslut ska ordinarie investeringsprocess följas där hänsyn tas till konsekvenser för miljö och hälsa, klimatbegränsningar samt ekonomi och social hållbarhet.</p> <p>En beskrivning av text kring kostnadsminskningar finns numera beskrivet under avsnitt 2.1 Övergripande mål.</p> <p>Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>

Plan Huvud-dokument	Instans	Yttrande	Bemötande
4 Ekonomiska konsekvenser	Fastighetsägarna	Oro för ökade kostnader	Kommunen ska sträva efter kostnadseffektiva lösningar som uppfyller krav enligt svensk lagstiftning. Lagstiftningens krav på sortering och fastighetsnära insamling av förpackningar samt nationella mål om matavfallsinsamling kan leda till ökade kostnader, men att inte göra någon förändring bedöms leda till ännu större kostnader.
4. Ekonomiska konsekvenser	VafabMiljö kommunalförbund	Bra tydlighet kring ekonomin för genomförandet.	Yttrandet föranleder ingen ändring.
Taxan	Fastighetsägarna	Kan framgå tydligare vad som gäller för returpapper och vilka som får lämna återbrukbara och återvinningsbara material kostnadsfritt. Tilläggstjänster som "Dragväg" bör finnas kvar utan ökade kostnader.	Vilka tjänster som är avgiftsbelagda och vad det kostar anges i avfallstaxan. Taxan ingår inte i detta förslag till plan och avfallsföreskrifter.
Taxan	Fastighetsägarna	Angående straffavgifter för dålig sortering: Önskar en tidigare dialog istället för direkta ekonomiska straff. Avgiften verkar stundom beslutad på oklara grunder. Hur planeras att kommunikationen mellan parterna ska kunna förbättras?	Synpunkten avser avfallstaxan och hanteras inte här.

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Minst överslagsmässiga ekonomiska beräkningar och bedömda miljöeffekter bör redovisas, dvs koppling till mål och förväntat resultat.	Det vore önskvärt med en grov kvantifiering. Dock är många åtgärder av sådan art att de är svåra att kalkylera både som kostnad eller intäktsökning. Före ett investeringsbeslut ska ordinarie investeringsprocess följas där hänsyn tas till konsekvenser för miljö och hälsa, klimatbegränsningar samt ekonomi och social hållbarhet.  Yttrandet föranleder ingen ändring.
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Under rubriken "kostnad" bör det för tydlighetens skull anges att finansieringen hos bolagen i normalfallet sker genom taxa, hyra eller uppdragsersättning.	Hur taxan används beskrivs i bilaga 4. Yttrandet föranleder inga ändringar.
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Många angivna åtgärder under "Målområde" kan ses som varianter av samma fråga.	Projektorganisationen fattade ett gemensamt beslut om konkreta åtgärder som förenklar uppföljningen. Yttrandet föranleder inga ändringar.
Övergripande kommentar	Naturskyddsföreningen	Vi saknar en närmare handlingsplan för hur man ska kunna hantera massor som innehåller rester av invasiva arter.	Synpunkt omhändertas i Bilaga 1, åtgärd 5.6. Yttrandet föranleder inga ändringar.

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Moderaterna	<p>Såvitt vi har kunnat utläsa så finns det inga förslag på tekniska lösningar med möjlighet att främja användandet av t.ex köksavfallskvarn och sopsugsanläggning med i förslaget. Med dessa lösningar skulle t.ex villaägarna och näringslivet slippa illaluktande s.k våta sopor. Det skulle också möjliggöra färre insamlingstillfällen och därmed lägre kostnad för kunden. Insamlarens CO2 utsläpp skulle också minska till följd av färre start och stopp och kortare körsträckor för insamling. Exempel på svensk stad som tillåter köksavfallskvarnar som ansluts till spillvattnet är Stockholm. Erfarenheten från andra städer är att det är långt ifrån alla hushåll som väljer köksavfallskvarn men vår poäng är att det ska vara en möjlighet för Eskilstunas hushåll</p>	<p>Köksavfallskvarnar innebär en relativt stor förändring av ledningsnätet, eftersom det påverkar avloppsvattnets karaktär och riskerar att påverka bräddning. VA-ledningsnätet är idag underdimensionerat liksom i ett flertal andra kommuner. Avloppsreningsverket har även begränsningar i omhändertagande av näring, vilket bidrar till ökad övergödning. Det påverkar också målområde Återvinna negativt då inriktning och syfte försvårar återföring av rötresten till produktiv mark.</p> <p>Sopsugsanläggning fungerar utmärkt med optisk färgsortering men är en dyr infrastruktur och enskild lösning som inte ingår i taxekollektivets kostnader. Yttrandet föranleder ingen ändring.</p>

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Moderaterna	Vi saknar all form av effektivisering med stöd av digital teknik i den föreslagna planen	Digitala teknislösningar är en förutsättning i flera av åtgärderna i bilaga 1, t ex inventering av bygg- och rivningsavfall. Planen specificerar inte med vilken metod åtgärden ska utföras. Yttrandet föranleder inga ändringar.
1.2	Styrelsen för Destination	Där bör miljöevolution nämnas. Nu står det klimatevolution under samverkan. På samma punkt bör formuleringen under åtgärder: "Kartlägga och kommunicera cirkulära initiativ inom Eskilstuna vars huvudverksamhet är att få allmänheten att dela, laga, låna och återanvända saker." För Destination Eskilstuna är det främst kommunicera, till exempel det vi sprider i våra kanaler gällande bland annat Retuna, loppmarknader/second hand och Fritidsbanken.	Miljöevolution och klimatevolution är båda varumärken. Med benämningen klimatevolution menas <b>"gemensamma arbetssätt med plan för klimat"</b> . Ett förtydligande görs om detta i bilaga 1.  Rollbeskrivning i åtgärd för Destination Eskilstuna föranleder ingen ändring.
1.4	Servicenämnden	Återbruk och inköp av nya möbler har ett beroende till varandra och därav finns det en fördel av att införa en gemensam beställningspunkt för inköp av nya möbler i Eskilstuna kommun där återbruk alltid är första alternativet. Skulle kunna ändras till Minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk och en gemensam beställningspunkt - Varje år - Alla nämnder och styrelser - inom budgetram eller utökas med "inför en beställningspunkt för inköp av nya möbler"	Synpunkten täcks in i åtgärd 2.14. Yttrandet föranleder inga ändringar.

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
1.10	Förskolenämnden Grundskolenämnden Gymnasienämnden	från 2023 till varje år	Synpunkt tas i beaktan och ändras till varje år.
1.11	Förskolenämnden Grundskolenämnden Gymnasienämnden	från 2023 till varje år	Synpunkt tas i beaktan och ändras till varje år.
1.13	Fastighetsägarna	Önskar att goda exempel från kommunkoncernen sprids kontinuerligt.	Projektgruppen håller med. Syftet med att skriva att åtgärden ska göras "varje år", är att det ska ske så kontinuerligt som det är möjligt. Yttrandet föranleder inga ändringar.
Bilaga 1, målområde 2	Fastighetsägarna	Är positiv till tydligare cirkulär hantering av byggmaterial och att Eskilstuna får en tydligare profil av hållbarhet. Ser fram emot en utveckling av depå för byggmaterial.	Vi tar med oss det och ser fram emot någon form av samarbete kring dessa frågor. Yttrandet föranleder inga ändringar.
Bilaga 1, punkt 2.3, 2.4, 2.5, 2.6 och 2.10	Fastighetsägarna	Vi följer gärna dessa pilotprojekt även från tidigt skede.	Vi tar med oss önskemålet om samverkan redan i tidigt skede.
2.4	Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	EEM ska etablera återbruk i någon form för bygg- och rivningsmaterial till allmän försäljning. Bolaget ställer sig positiva till åtgärden men lyfter fram att det kommer att vara kopplat till en kostnad som kommer belasta taxekollektivet.	Kommunen har ett insamlingsansvar för hushållens bygg- och rivningsavfall där vidare behandling ska göras i enlighet med EUs avfallshierarki. Förstudie pågår under 2022 där förslag på olika organisationsformer ska tas fram. Yttrandet föranleder inga ändringar.

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
2.4	Moderaterna	En bygg-Retuna i kommunens regi är uteslutet. Vi emotser ideér från tjänstepersonerna som leder till att främja det lokala näringslivet att utveckla återbruk för byggsektorn i Eskilstuna med omnejd. <a href="https://www.svt.se/nyheter/inrikes/byggbranschen-satsar-pa-aterbruk">https://www.svt.se/nyheter/inrikes/byggbranschen-satsar-pa-aterbruk</a>	Kommunen har ett insamlingsansvar för hushållens bygg- och rivningsavfall där vidare behandling ska göras i enlighet med EUs avfallshierarki. Förstudie pågår under 2022 där förslag på olika organisationsformer ingår. Yttrandet föranleder inga ändringar.
2.6	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	2.6 "Minska spill och avfall genom byggprocessens alla steg; från design till färdig byggnad". Åtgärden är inget nytt tillskott till verksamheten, då det är en förutsättning redan idag att väga in miljö- och ekonomiska aspekter i projekten. Åtgärden är dessutom svår att mäta och följa upp och relativ otydlig i sin formulering. Kan ersättas med en mer distinkt åtgärd som att t.ex. minska byggplast. Drygt 150 000 ton plastavfall uppkommer inom byggsektorn varje år. Mindre än 1 procent av detta sorteras ut i rena plastfraktioner och materialåtervinns. Åtgärden kan vara att minska klimatpåverkan från byggsektorns plastanvändning genom att öka användandet av återvunnen och biobaserad plast, öka andelen plast som materialåtervinns och minska andelen plast som förbränns. Målår 2027 används	Synpunkt medför att åtgärd 2.6 ändras enligt förslag. Åtgärd 1.12 är snarlik och tas bort. Årtal sätts till varje år som en del av löpande förbättringsarbete med byggplast.
Bilaga 1, punkt 2.15	Fastighetsägarna	Kan även andra än kommunkoncernens interna anställda använda en sådan portal.	Projektgruppen tar med sig frågan när projektet utvecklas. Yttrandet föranleder ingen ändring.
2.16	Servicenämnden	IT återbruk finns redan etablerat på OLC, ska fler delar kunna realiseras redan 2025 så måste utredningarna starta redan nu, det är tätt om tid med målet 2025.	Yttrandet föranleder inga ändringar.

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
3.2	Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	Klosettavloppsvatten från slutna tank omhändertas i egen eller hyrd anläggning på sådant vis att växtnäring kan spridas på produktiv mark. Kostnad är upptagen som en investering. Vi önskar att man istället formulerar åtgärden som en utredning istället för investering. Kommande lagstiftning utreder huruvida näringsämnen från klosettavloppsvatten från slutna tank får spridas på produktiv åkermark eller inte.	Delmål under 2.7.4 införs med procentsats. Åtgärden 3.2 kvarstår där årtal ändras till varje år.
3.5	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Samverkanskoncept med fastighetsägare för information om källsortering och minska hushållens avfall som går till förbränning (samt förbättra hushållens avfallssortering) Huvudansvarig för åtgärden bör endast Eskilstuna energi och miljö vara med Kfast som delansvariga. Kfast åtgärd förväntas bidra till genomförandet utifrån sin egen verksamhet och medan samverkan med privata fastighetsägare i första hand bör ligga på EEM.	Ansvarig ändras i enlighet med synpunkt.
Målområde 6	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Lätt att göra rätt" beskrivs åtgärder som inte återfinns som målsatta problem i styrdokumentet. Exempel på detta är 6.14 och 6.21. Hur stort är problemet, vad ska uppnås och vilken åtgärd bedöms ha störst effekt? Det finns en risk att förväntad åtgärd inte resulterar i aktivitet.	Alla åtgärder kan inte målsättas. De exempel på åtgärder i 6.14 och 6.21 är en del av de åtgärder en kommunkoncernövergripande samverkansgrupp (se åtgärd 6.15) behöver belysa. Yttrandet föranleder inga ändringar.
Bilaga 1, målområde 6 och punkt 6.8	Fastighetsägarna	Efterfrågar en starkare samverkan och en tydlighet i kommunens ansvar att informera hushåll.	Synpunkten medför ett förtydligande i planen, kapitel 1.2, om ansvar för information till hushåll



Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
6.15	Stadsbyggnadsnämnden Torshälla stadsnämnd	6.15 Stadsbyggnadsförvaltningen är ansvarig för hantering av nedskräpning i den offentliga miljön. Detta kan genomföras på flera olika sätt, i egen regi, i samverkan, med entreprenörer och internt via exempelvis AMA. Detta kan ändras över tid och behöver därmed inte preciseras i bilagan	Synpunktern medför ändringar så att representanter inte specificeras.
6.19	Styrelsen för Destination	Årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning". Även där bör det framkomma att vi främst kommunicerar aktiviteter/evenemang som genomförs.	Yttrandet föranleder inga ändringar
6.19	Stadsbyggnadsnämnden Torshälla stadsnämnd	Förslag att huvudansvaret för årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning ligger centralt både i budget och ansvar då det är en fråga för hela kommunkoncernen. Förvaltningen kommer utifrån det egna ansvaret delta aktivt i arbetet	Det finns ingen central budget för att årligen uppmärksamma invånare om nedskräpning, därav behöver förvaltningar med ansvar för nedskräpning årligen budgetera för förebyggande nedskräpningsarbete.  Yttrandet föranleder inga ändringar.
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Pilotprojekt för olika insamlingslösningar	Projektorganisationen tackar för idéer av fortsatt arbete och tar dem vidare i arbetet för att genomföra planen. Yttrandet föranleder ingen åtgärd.
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Återkommande dialogmöten minst 2 ggr /år	Yttrandet föranleder inga ändringar
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Förebyggande arbete för att minska nedskräpning, gärna i samverkan mellan stadsbyggnadskontoret och fastighetsbranschens företrädare.	Yttrandet föranleder inga ändringar
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Gör det enklare att använda olika insamlingslösningar, som kärlskåp, sopsug, miljöhus, mobilitetshus (P-hus med olika funktioner) och olika former av markbehållare.	Yttrandet föranleder inga ändringar

Bilaga 1	Instans	Yttrande	Bemötande
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Koordinera samarbete mellan olika fastighetsbolag för att skapa förutsättningar för gemensamhetslösningar.	Yttrandet föranleder inga ändringar
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Kundservice är en viktig funktion. Hög servicenivå och bemötande är viktigt för god infrastruktur och källsortering.	Yttrandet föranleder inga ändringar
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Vi och våra medlemmar vill bidra till en hållbar stad. Viktigt med samverkan med exempelvis Mälardalens universitet och Energy Evolution Center.	Yttrandet föranleder inga ändringar
Förslag till fortsatt arbete	Fastighetsägarna	Önskar en träff i samverkan mellan Fastighetsägarna, kommunen och EEM för information om planen och föreslagna förändringar	En träff planeras in för information och dialog under 2023. Yttrandet föranleder inga ändringar.

Bilaga 2	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	En erfarenhet som kan dras är att mål som sätts måste vara möjliga att utvärdera.	Yttrandet föranleder ingen åtgärd.
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Det framgår inte vilka kriterier som ligger till grund för tidssättning, förutom allmän text om "hänsyn till planens innehåll och detaljeringsgrad och den kunskap som finns tillgänglig". Om möjlighet finns att tidigarelägga åtgärder är det sannolikt till stort värde för miljön.	Om det finns möjlighet att tidigarelägga åtgärder är det oftast till stort värde för miljön. Tidplanen begränsas dock av bedömning av tillgängliga resurser, både personella och ekonomiska resurser. Yttrandet föranleder ingen åtgärd.
Övergripande kommentar	Moderaterna	Begreppet <i>Kretsloppsgalleria</i> är inte definierat. Påståendet att det ekonomiska resultatet är positivt är helt missvisande och inte underbyggt	Synpunkten medför ändring i bilaga 2 då den inte kan följas upp.
Övergripande kommentar	Moderaterna	Vidare förväntar vi oss en redogörelse av synpunkter på ReTunas nuvarande verksamhet från secondhandbutiker på stan och loppisarrangörer. Enligt uppgift så återvinns det marginellt genom ReTunas butiker. Det vore önskvärt att få en vikt på återvunnet material som följd av butikernas verksamhet.	Inga synpunkter har inkommit från secondhandbutiker på stan och loppisarrangörer. Befintlig plan har inget måltal för vikt på återvunnet material från återbruksgallerian. Därav följs denna inte upp. Måltal för återvinning har valts utifrån nationellt etappmål, inte på enskild verksamhet. Yttrandet föranleder ingen ändring.

Bilaga 3	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Torshälla stadsnämnd	<p>Bilaga 3, sidan 5 med tydliga exempel vid användande av ordet Eskilstuna</p> <p>Eskilstuna kommun har två städer och meningen "Eskilstuna är en stad med starka industritraditioner." bör omformuleras</p> <p>Lyft fram hela kommunen genom att omformulera meningen "Eskilstuna utvecklar en hållbar stad</p> <p>Ett tydligt exempel på att texter ska förtydligas att det berör hela Eskilstuna kommun, inklusive staden Torshälla. I stället för texter som "Ca 46 000 personer arbetar i Eskilstuna. Nästan 7 500 pendlar till Eskilstuna.</p>	Tas i beaktan och ändras för att spegla Eskilstunas två städer
Bilaga 3, kap. 5.2	Fastighetsägarna	Alla kommuninvånare bör kunna ges liknande villkor och inte särskiljas beroende på upplåtelseform (egnahem, hyresrätt eller bostadsrätt). Sortering med olikfärgade påsar bör kunna användas i större utsträckning för flerbostadshus också.	Efter att förslaget skickades ut på remiss har lagstiftningen ändrats med avseende på insamling av förpackningar. Ansvaret för den insamlingen läggs på kommunen från och med år 2024. Alla fastigheter ska få möjlighet att sortera och lämna sorterade förpackningar vid fastigheten. ESEM kommer att titta mer på hur det ska gå till.
5.2.2	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Tredje stycket. Texten "beställa hämtning av grovavfall mot avgift" är felaktig. Av taxebeslut framgår att "Två gånger per år åker vi runt i kommunen och samlar in grovavfall från hushållen. Allt du behöver göra är att ringa oss och boka in hämtningen. Tjänsten ingår i taxan och kostar inget extra."	Texten i kapitel 5.2.2. ändras.
7.3	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Andra stycket. Även denna text är felaktig. "hämtas efter beställning mot avgift" Av taxebeslut framgår följande "Vitvaror: 1 vitvara ingår. Till exempel ett kylskåp, en tvättmaskin eller en spis."	Texten i kapitel 7.3 ändras.

Bilaga 3	Instans	Yttrande	Bemötande
Tabell 4	Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	Tabellerna som presenteras i nya avfallsplanen är hämtade från avfallweb. Det är kommunerna själva som ansvarar för att siffrorna rapporteras men det granskas inte av någon oberoende part. Vi anser att tabellerna inte är tillförlitliga och bör därför inte vara med i nya avfallsplanen.	Statistik från avfallweb är den som finns att tillgå för jämförelser mellan kommuner. Tabellen ändras så att Eskilstunas data jämförs med nationella målet för materialåtervinning istället.
Tabell 4	Moderaterna	Vidare saknas en ordentlig analys av <i>varför</i> Eskilstunas högst mediokra resultat avseende graden av behandlat och återvunnet kommunalt avfall, se bilaga 3, sid 9 och tabell 4. Av tabellen framgår att 54% av avfallet skickas till förbränning och att rikssnittet är 46%. Eskilstuna behöver alltså framöver hitta en lösning för att återvinna nästan 20% mer bara för att nå rikssnittet.	Statistik från avfallweb är den som finns att tillgå för jämförelser mellan kommuner. Tabellen ändras så att Eskilstunas data jämförs med nationella målet för materialåtervinning istället.
	Moderaterna	Vi saknar SCB statistik i materialet.	Avfall webs statistik ligger till grund för SCBs avfallsstatistik. Annan statistik från SCB används där det är relevant, t.ex. resultat från medborgarundersökningar. Synpunkten föranleder ingen ändring.
10. Nedskräpning	Stadsbyggnadsnämnden	Skräpplockardagarna nämns inte, men där deltar Stadsbyggnadsförvaltningen återkommande via Håll Sverige Rent. "Håll Eskilstuna Rent" bör vara en återkommande aktivitet utifrån ett koncernövergripande arbete.	Texten i bilaga 3, kap. 10 har rättats och aktiviteter ändrats enligt synpunkt.
Bilaga 3 kap 10	Fastighetsägarna	Här står att kommunala fastighetsbolaget lägger flera heltidstjänster på att städa efter nedskräpning. Då bör det uppskattas hur mycket tid samtliga hyresvärdar lägger på motsvarande arbete.	Vi har inte underlag för att göra en sådan uppskattning, men vi kan lägga till text om att även privata hyresvärdar lägger tid på avfall som hyresgästerna inte hanterar på ett korrekt sätt.

Bilaga 3	Instans	Yttrande	Bemötande
11.3	Stadsbyggnadsnämnden	sjätte stycket s. 26, Etablering av jordsiktsanläggning för mottagning av schaktmassor. Utred och ev möjliggör att kunna ta emot schaktmassor innehållande invasiva arter. I dagsläget körs dessa massor till andra städer vilket är kostsamt och klimatosmart.	Synpunkten hanteras i bilaga 1, åtgärd 5.6.

Inga synpunkter inkomna

Bilaga 5	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande	Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Redovisningen av nedlagda avfallsupplag är tydlig och bra. En fundering är dock om inventering av fastigheter med befintliga/nedlagda verksamheter inte har motsvarande betydelse ur ett miljöperspektiv. Inventeringen finns möjligen någon annanstans eller är ett problem utanför avfallsområdet.	Synpunkten ligger utanför planen för avfall och kretslopp. Synpunkten föranleder ingen ändring.



Bilaga 6	Instans	Yttrande	Bemötande
	3 Styrelsen för Eskilstuna kommunfastigheter AB	Under avsnitt 3 framgår att biogas utvinns. I deponier med biologiskt avfall bildas framförallt metangas. Vid Lilla Nyby facklas denna gas, dvs miljömässigt är koldioxid bättre än metangas.	Texten i bilaga 6 ändras. Deponigasen eldas för värme till lokalen och överskottet facklas.
Övergripande kommentar	Moderaterna	ESEM omhändertar andra kommuners avfall och adderar mängderna Lilla Nyby. Det skrivs ingenting om detta avfall i planen.	Texten om Lilla Nyby kompletteras i bilaga 6.
Övergripande kommentar	Moderaterna	Det framgår inte tydligt att avfall som förbränns skickas till Västerås för att användas som bränsle till Mälarenergis kraftvärmeverk. Mälarenergi tillhandahåller sina kunder väldigt billig fjärrvärmeenergi under sommarperioden.	Avfall skickas till olika förbränningsanläggningar beroende på aktuella avtal vid olika tidpunkter. Synpunkten föranleder ingen ändring.

Bilaga 7	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB	Avfallsplanen är en viktig komponent för att leda Eskilstunas miljöarbete i rätt riktning, det är också viktigt att avfallsplanen harmoniserar med både de globala målen samt de nationella miljömålen.	Yttrandet föranleder ingen åtgärd.

Bilaga 8	Instans	Yttrande	Bemötande
3.1.1	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	3.1.1 "Det görs ingen djupgående beräkning av konsekvenser". Detta måste betraktas som en svaghet. Inte heller bedömning av resursbehov framgår. För att beslutande och/eller ansvarig instans ska kunna allokera nödvändiga resurser krävs detta underlag. Se även kommentar till bilaga 2.	Syftet med miljökonsekvensbeskrivningen är att på en övergripande nivå visa förväntade miljöeffekter av föreslagna mål och åtgärder. Den behandlar inte resursbehovet för genomförande av planen. Se även svar angående synpunkt på planens kapitel 4 om ekonomiska konsekvenser. Synpunkten föranleder ingen ändring.
3.1.2	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Den geografiska avgränsningen kan behöva diskuteras. Rötning av biologiskt avfall i en anläggning placerad i Eskilstuna kommun får helt andra miljökonsekvenser än om samma avfall transporteras till en annan kommun. Effekten kan behöva klargöras.	I detta sammanhang är skillnaden inte väsentlig även om det i ena fallet tillkommer viss miljöpåverkan från transporter av avfall till annan kommun. Synpunkten föranleder ingen ändring.
3.2	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Den miljömässiga skillnaden mellan föreslagen plan och nollalternativet behöver beskrivas. Att ett mål exempelvis beskrivs som minskning av kg per person ger ingen tydlighet, i vilken besparing i utsläpp av till exempel växthusgaser eller minskad förbrukning av en viss mineral målet strävar mot. Ett tydligt närmande av ambitionerna i kommunens klimatplan, och de olika scopen, vore positiv	I bilaga 8, tabell 1, anges beräkning av minskning av växthusgaser genom förebyggande av avfall. Uppgifterna i tabellen har reviderats så att det motsvarar att angivet mål i planen uppfylls. Bilaga 8, tabell 1, har uppdaterats.

Bilaga 8	Instans	Yttrande	Bemötande
Bilaga 8 kap 4.1.2.	Fastighetsägarna	I detta avsnitt står "En något ökad risk finns för ökade transporter med tunga fordon vid utvecklingen av fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper". Det får inte ske försämringar i boendemiljön genom insamlingsverksamheten.	Kommunen måste uppfylla lagstiftningens krav med avseende på insamling av avfall. I samverkan med fastighetsägare strävas efter bästa möjliga lösning. Synpunkten föranleder ingen ändring.
4.2.3	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Stycket uttrycker generellt en stor osäkerhet angående vilka effekter som uppnås. Om en förändring sker "kan" en "positiv påverkan" inträffa. Konkretisering, fokusering och mätbarhet sparar sannolikt tid och resurser och leder till större positiva miljöeffekter.	Vissa formuleringar har ändrats i bilaga 8.
Bilaga 8 kap 4.3.2.	Fastighetsägarna	I detta avsnitt står att "Det medför behov av att avsätta ytor inom fastigheter för sortering, inomhus eller utomhus." Vi rekommenderar att kommunen redan nu tar höjd för lösningar vad gäller insamlingsansvaret för förpackningar. I offentliga miljöer kan nytänk gärna presenteras ytterligare. Miljöbodar ska vara trygga och trevliga.	Det är en viktig synpunkt, men detta beskrivs inte närmare i planen utan beaktas i kommande planärenden och bygglovsärenden. Synpunkten föranleder ingen ändring.
5.2	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Även detta stycke uttrycker viss osäkerhet. "...de nationella miljö kvalitetsmålen påverkas i positiv riktning av genomförandet av planen om målen uppnås." Utgångspunkten måste vara att målen SKA nås. Till skillnad mot visionen som kan vara mera "fjärran".	De nationella målen uppnås inte enbart genom att Eskilstuna kommun når sina mål. Genom att Eskilstuna kommun når sina mål bidrar vi till att de nationella målen uppnås. Synpunkten föranleder ingen ändring.

Avfalls- föreskrifterna	Instans	Yttrande	Bemötande
Övergripande kommentar	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Då kommunen genom Eskilstuna Energi och Miljö tillämpar optisk färgsortering sedan ett antal år bör även insamling av textilier vara beskriven. Textil från hushåll omfattas av kommunens ansvar. Övriga fraktioner finns beskrivna.	Bilaga 1 till föreskrifterna kompletteras med avsnit om textilier
s. 2	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Av sista punkten "Redovisning av ändringar" sid 2, "Övriga ändringar" framgår vissa förutsättningar vad gäller avstånd. Ur kundens perspektiv finns den tekniska kunskapen och de tekniska hjälpmedlen hos återvinningsorganisationen. Av texten framgår att extra avgift "kan" debiteras om "mått överstigs". Om återvinningsorganisationen på sakliga grunder har tillkommande kostnader då mått överstigs bör ordet "kan" ändras till "ska".	Avgifter regleras inte i föreskrifterna. Kostnaderna kan täckas av ordinarie avgifter eller av extra avgifter, beroende på vad kommunen/EEM väljer i arbetet med taxan. Synpunkten föranleder ingen ändring.
s 24	Styrelsen för Eskilstuna kommunföretag AB	Beskrivningen av grovavfall, sid 24, kan behöva förtydligas. I dagsläget ingår hämtning av grovavfall från hushåll vid fastighet i avfallstaxan vid två tillfällen per år. Bygg- och rivningsavfall ingår dock inte i begreppet grovavfall. Av "Redovisning av ändringar", sid 2, framgår att bygg- och rivningsavfall blir ett kommunalt ansvar från kommande årsskifte och att avfallstaxan kan behöva kompletteras. Förslagsvis kan definitionen av grovavfall justeras så att såväl hantering som ekonomi samordnas. Detta vore positivt ur ett kundperspektiv samtidigt som möjligheten till återbruk av byggavfall sannolikt ökar.	Bygg- och rivningsavfall bör inte hanteras som grovavfall. Kraven på sortering för grovavfall respektive bygg- och rivningsavfall är olika. När fastighetsägaren beställer hämtning från fastigheten utförs hämtningen på olika sätt och kan inte samordnas. Synpunkten föranleder ingen ändring.

Avfalls- föreskrifterna	Instans	Yttrande	Bemötande
Föreskrifterna f.d. § 3	Fastighetsägarna	Olyckligt att ta bort skrivning i paragrafen om vilken del av kommunen som informerar hushållen om förpackninga och konsumentelavfall.	Föreskrifterna bör inte innehålla information utan så långt möjligt bestämmelser för avfallshanteringen. Information om vilken del av kommunen som informerar hushållen har därför tagits bort. (Kan sättas under organisation och ansvar 1.2 plan) Synpunkten föranleder ingen ändring.
Föreskrifterna §§ 12, 16 och 17	Fastighetsägarna	Fastighetsägare ska inte riskeras kostnader som exempelvis skalskyddslösningar eller kostsamma investeringar för att bemöta och tillgodose renhållarens tillträde framöver.	Skalskyddet för fastigheten är fastighetsägarens val och för att kunna hämta avfallet behöver renhållaren tillträde till fastigheten. Om det genomförs en samordning avseende skalskydd och nycklar för att olika funktioner i samhället ska kunna ges tillträde till flerbostadshus, så är det ett ärende som hanteras helt utanför detta arbete med avfallsplan och föreskrifter. Synpunkten föranleder ingen ändring.

Avfalls- föreskrifterna	Instans	Yttrande	Bemötande
§19	Miljö- och räddningstjänst	<p>Reglerar hämtningsplats för avfall under kommunalt ansvar. Den paragrafen används när till exempel inte soptunnan kan stå vid tomtgränsen av olika skäl. I nu gällande föreskrifter står att renhållningsorganisationen anvisar plats, om det behövs. Ett beslut om anvisning av plats innebär myndighetsutövning och har då fattats av den avfallsansvariga nämnden Kommunstyrelsen. I förslaget är det ändrat till tillsynsansvarig nämnd Miljö- och räddningstjänstnämnden. De avvägningar som är aktuella för platsanvisning är t ex om vägens skick vad det gäller belastning, bredd, halka och vändmöjlighet klarar av de hämtningsfordon som används. Dessa avvägningar är inget som Miljökontoret har erfarenhet eller kunskap om att avgöra. Miljökontoret anser att den nu gällande skrivningen om att avfallsansvariga nämnden ska besluta om platsanvisning fortfarande ska gälla.</p>	<p>Efter diskussioner med stadsjurist ändras nämnd för beslut om anvisning av plats till avfallsansvarig nämnd. § 19 ändras.</p>

Avfalls- föreskrifterna	Instans	Yttrande	Bemötande
Föreskrifterna §§ 19-21	Fastighetsägarna	Fastighetsägarens normala åtaganden kan inte medföra ansvar för väghållning utanför tomtgräns.	Fastighetsägaren kan inte befrias från sin skyldighet att överlämna avfallet genom att inte uppfylla skyldigheten att ordna farbar väg, oavsett vem som är väghållare. Om transportvägen inte är farbar kan fastighetsägaren och återvinningsorganisationen komma överens om annan plats. I sista hand kan kommunen anvisa annan plats för hämtning av avfallet genom myndighetsbeslut. Synpunkten föranleder ingen ändring.
§23	Miljö- och räddningstjänst	Hanterar hämtningsfrekvens för avfall under kommunalt ansvar. För WC tank är förslaget att tömning av slutna tank ska ske minst en gång per år eller tätare om behov finns. För närvarande så budar ägaren, det vill säga, kontaktar EEM när hämtning ska ske. Det är idag inga krav på viss tömningsfrekvens. Tankarna är stora, ofta 3-4 m <sup>3</sup> eller större. Med en mindre familj eller ett lågt nyttjande av huset fylls inte en tank för ett fritidshus på en säsong. Ägaren vill kanske inte betala för tömning av en ofylld tank och kan då ansöka då om förlängt hämtningsintervall. Miljökontoret ser en risk att det blir många ansökningar om förlängt intervall. Om minsta tömningsintervall ändras till en gång vartannat år bedömer miljökontoret antalet ansökningar som hanterbart.	Hämtningsintervall för slutna tank i § 23 ändras till vartannat år.



Avfalls- föreskrifterna	Instans	Yttrande	Bemötande
§31	Miljö- och räddningstjänst	<p>Möjlighet att välja hämtning av restavfall var åttonde vecka föreslås tas bort. Möjligheten att välja hämtning var fjärde vecka är kvar, under förutsättning att matavfall komposteras som tidigare. Den här ändringen går inte i linje med avfallsplanens bärande delar om att komma bort från dagens slit- och slängsamhälle och i stället uppmana till återanvändning, källsortering och att minska mängden restavfall.</p> <p>Miljö- och räddningstjänstnämnden anser att möjlighet till åtta veckors hämtning av restavfall ska vara kvar.</p>	<p>Lagändring från 2022 innebär att alla ska ha fastighetsnära hämtning av förpackningar, vilket innebär att få fastigheter kan använda hämtningsfrekvens var åttonde vecka även om de är duktiga på att sortera. Det medför svårigheter och extra kostnader för insamlingsorganisationen om några få kunder ska få avfallet hämtat var åttonde vecka. Synpunkten föranleder ingen ändring.</p>

## **Remissvar - Revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter, kommunal renhållningsordning, dnr KSKF2021:206**

Ert diarienummer: KSKF/2021:206

Region Sörmland avser att inte yttra sig på rubricerat dokument, Revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter, kommunal renhållningsordning.

REGION SÖRMLAND

Jan Grönlund  
Regiondirektör

Ämne: SV: Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning)

Från: Camilla Wester <camilla.wester@enkoping.se>

Till: kommunstyrelsen

Mottaget: 2022-06-28 11:07:10

Hej,

Enköpings kommun avstår från att yttra sig över remissen.

Med vänlig hälsning

Camilla Wester  
Miljöstrateg

Kommunledningsförvaltningen  
Telefon: 0171-62 54 42  
[camilla.wester@enkoping.se](mailto:camilla.wester@enkoping.se)



Enköpings kommun, 745 80 Enköping Enköping  
Besöksadress: Linbanegatan 12

Växel: 0171-62 50 00

[www.enkoping.se](http://www.enkoping.se)  
[www.facebook.com/enkopingskommun](https://www.facebook.com/enkopingskommun)

---

**Från:** kommunstyrelsen <>

**Skickat:** den 27 januari 2022 09:31

**Till:** Hassan Eftekhari (BOLAGEN) <Hassan.Eftekhari@eakf.se>; Anu Hellman (BOLAGEN) <Anu.Hellman@eakf.se>; sodermanland@lansstyrelsen.se; registratur@regionsormland.se; kommun@strangnas.se; kontaktcenter@vasteras.se; Kommunledningsförvaltningen <Kommunledningsforvaltningen@enkoping.se>; info@vafabmiljo.se; registrator@mdu.se; info.mittnord@fastighetsagarna.se; marjo.ojala@egeryds.se; ekmanfastigheter@gmail.com; johan.eriksson@estea.se; info@g-l.se; info.sodermanland@hsb.se; kundservice@victoriahem.se; info@gunnargraflund.se; info@hjalmarsson.nu; eskilstuna@amasten.se; info@lundbergs.se; info@rgbostad.se; info@stadsvillanfastigheter.se; info@retuna.se; pedher.skoog@pingsteskestuna.se; info.mitt@hyresgastforeningen.se; info@villaäggarna.se; remisser@naturskyddsforeningen.se; info@agrosormland.se; sodermanland@lrf.se; eskilstuna-torshalla@foretagarna.se; Emelie@positioneskilstuna.se; info@svenskhandel.se; sodermanland@svensktnaringsliv.se; eskilstuna.samorg@pro.se; annelie.borjesson@fn.se; info.sormland@abf.se; sormland@studieframjandet.se

**Ämne:** Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning)

Hej!

Bifogar remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning), från kommunstyrelsens sammanträde 2022-05-17 § 111.

Hälsningar

Madelene Sönerfors

Nämndsekreterare

016-710 40 86

[madelene.sonnerfors@eskilstuna.se](mailto:madelene.sonnerfors@eskilstuna.se)

Serviceförvaltningen, Nämnd- & registraturenheten

Eskilstuna kommun, 631 86 Eskilstuna

Besöksadress: Värjan, Alva Myrdals gata 5, Eskilstuna

eskilstuna.se

Vi gör Eskilstuna - tillsammans

ÖFNES/2022:23

## § 46 Överförmyndarnämndens yttrande om förslag på ny renhållningsordning i Eskilstuna

### Beslut

Överförmyndarnämnden godkänner yttrandet och överlämnar detta till kommunstyrelsen.

### Sammanfattning

Förslaget om en reviderad avfallsplan enligt 11 §15 kap miljöbalken för Eskilstuna kommun har remitterats till överförmyndarnämnden och ska besvaras senast 30 september 2022. Tillsammans med lokala avfallsföreskrifter utgör planen med tillhörande bilagor det som kallas kommunal renhållningsordning. Syftet med planen är att skapa en tydlig riktning och goda förutsättningar när det gäller att förebygga avfall, minska gifter i kretsloppet, återanvända och återvinna material. Planen sätter också människan i centrum då det ska vara lätt för Eskilstunas invånare att göra rätt.

### Ärendebeskrivning

Överförmyndarnämnden har inget att anmärka på gällande bilaga 1 som innehåller en sammanställning om åtgärder.

I övrigt ger planen och bilagorna en god överblick av avfallsarbetet inom kommunen och hur nämnder förväntas agera gällande avfall. Det vore hjälpsamt om det finns en riktning för hur implementering och uppföljning sker inom nämndernas verksamheter. Mål och åtaganden kan fördelas i årsplanen för att underlätta uppföljningen av årliga åtaganden och uppdrag.

**Beslutet skickas till: kommunstyrelsen**

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## § 60

### Yttrande över remiss - förslag på ny renhållningsordning i Eskilstuna (SOCN/2022:59)

#### Beslut

1. Nämnden godkänner yttrandet och överlämnar det till kommunstyrelsen.

#### Sammanfattning

Förslaget om en reviderad avfallsplan enligt 11 § 15 kap. miljöbalken för Eskilstuna kommun har remitterats till socialnämnden och ska besvaras senast 30 september 2022. Tillsammans med lokala avfallsföreskrifter utgör planen med tillhörande bilagor det som kallas kommunal renhållningsordning. Syftet med planen är att skapa en tydlig riktning och goda förutsättningar när det gäller att förebygga avfall, minska gifter i kretsloppet, återanvända och återvinna material. Planen sätter också människan i centrum då det ska vara lätt för Eskilstunas invånare att göra rätt.

Socialnämnden har inget att anmärka på gällande bilaga 1 som innehåller en sammanställning om åtgärder.

I övrigt ger planen och bilagorna en god överblick av avfallsarbetet inom kommunen och hur nämnder förväntas agera gällande avfall. Det vore hjälpsamt om det finns en riktning för hur implementering och uppföljning sker inom nämndernas verksamheter. Mål och åtaganden kan fördelas i årsplanen för att underlätta uppföljningen av årliga åtaganden och uppdrag.

#### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## Remissvar

# Förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna

*Fastighetsägarna är branschorganisationen som arbetar för en väl fungerande fastighetsmarknad. Våra 15 000 medlemmar äger och hyr ut bostäder och lokaler över hela landet. Vi representerar såväl de största börsnoterade fastighetsbolagen, kommunägda bostadsbolag som privata fastighetsföretag och bostadsrättsföreningar*

Fastighetsägarna MittNord ("Fastighetsägarna") har givits möjlighet att inkomma med synpunkter på rubricerad remiss. Vi har tagit del av handlingar som sänts till oss och framför ett antal noteringar och synpunkter enligt nedan. Med hopp om möjlig dialog i snar framtid.

*Tillsammans lever vi våra liv i ett cirkulärt Eskilstuna. Ett gediget arbete och innehåll.*

Vi ser givetvis positivt på en vision om att allt –material i Eskilstuna som kan återvinnas också bör kunna återvinnas. Återvinningsbart material ska inte i onödan gå förlorat till förbränning på grund av bristfällig hantering. Ett gott samarbete kan ge positiva effekter. Och visst vill vi och våra medlemmar bidra till en resa tillsammans för att uppnå en minskad miljö/klimatbelastning.

Målet i sikte att "alla skall göra rätt", att fler gör mindre fel. Att minskad nedskräpning innebär positiva effekter i bebyggd miljö och bidrar även till positiv upplevelse är starkt förankrad bland fastighetsbranschens aktörer. Det framgår i handlingarna en beräkning på att ett fastighetsbolag personal lägger arbetstid motsvarande flera heltidstjänster på hyresgästers avfall som inte hanterats korrekt av hyresgästen (Kommunfastigheter). Uppskatta då hur mycket tid Eskilstunas samtliga hyresvärdar behöver och lägger sitt engagemang på hushållsavfall som inte hanterats korrekt och nedskräpning.

- Vi kan också ställa oss bakom att *Avfallshantering ska ha en självklar roll i alla skeden av samhällsplaneringen, från översiktsplan till bygglov*, som framgår i dokumenten. Det ställer krav på den effektiva, flexibla lösningfokuserade och låsningsfria organisationen och arbetssättet med intentioner som vi anar är av godo i samverkan med våra medlemmar.

Detta samtidigt som en viss oro infinner sig i uttrycket

*"Kostnaderna för avfallshantering ökar genom de åtgärder som behövs för att nå uppställda lokala och nationella mål. (...) För fastigheter där det finns behov av anpassning av avfallsutrymmen med mera för ökad källsortering och bättre arbetsmiljö".*

- Vi vill inte se en utveckling till ohemula kravbilder och ökade omkostnader som tecken på bristfällig upphandling eller perspektiv på flexibilitet. Kommunen ska i sin planering och beslut anpassa behovet av borttransport till just de behov som finns hos olika slag av befintlig och ny bebyggelse.

De angivna målområdena är såklart viktiga att arbeta vidare med tillsammans med aktörer både inom och utom kommungränsen. Varje kommun är ansvarig för insamling, transport och återvinning /bortskaffande av kommunalt avfall, genom samverkan och samsyn kan det göras mer effektivt och hållbart.

*Förebygga & minimera avfall Återbruka -Återvinna-Energiutvinning Deponera Lätt att göra rätt*

Vi kan konstatera att utvecklingen verkar tagit en positiv riktning då dokumenten anger att Insamlad mängd avfall från hushåll minskat med ca 16 % år 2021 jämfört med fem år tidigare (2016). Var står vi om ytterligare fem år, med skärpta regler och fastighetsnära insamling i bruk, var behövs insatser då.

Det vore nog ytterst olyckligt om dokumentet *Redovisning av ändringar i avfallsföreskrifterna Eskilstuna* pekar på att ta bort en tydlighet om vad och precis "vilken del av kommunen som informerar hushållen om förpackningar och konsumentelavfall" (s3 övriga ändringar).

Man skulle kunna välja att se nytta av att vara tydlig med vem det är som är ansvarig för beslut, att kommunfullmäktige fattar beslut om avfallsföreskrifterna och avfallstaxan, att förtydliga snarare än ta bort informationen (*ibid hänvisning*).

Kommuner är skyldiga informera invånare om hur de ska hantera sitt avfall och varför hen ska återvinna vissa material. Vilket anges exempelvis, NFS 2020:6, 21 § *Kommunen ska lämna information till hushållen om avfallsförebyggande åtgärder*.

Det gör också att "vid behov" upplevs luddigt uttryckt. *Ständigt pågående* torde vara mer adekvat för största effekt och påverkan. Handlingarna kunde ha något tydligare kommuninvånarperspektiv då det upplevs en avsaknad i dokumenten när det kommer till det faktiska kommunala ansvaret för information till kommunmedlemmar (invånare).

Informationsinsatserna till invånare/hushåll ska ske kontinuerligt. Och i enlighet med intentionerna vi kan ana i remissarbetet, gärna i samverkan med fastighetsägare, som potentiellt ska förklara och illustrera hur hen sorterar just här där man bor och vilka förutsättningar och konsekvenser som ges.

Den ansvariga nämnden eller energibolaget torde gå in med avsikten att förebygga avfall, förenkla processer samt förhindra fördyrande omkostnader, på en plats där alla gör rätt.

*"Kommunledningskontoret ansvarar för att vid behov initiera revidering, för övergripande informationsinsatser om strategiska miljöfrågor samt informationsinsatser med syfte att sprida kunskap om kommunens renhållningsordning med föreskrifter och plan."*



*...Det avfall som uppstår sorteras vid källan.*

## Noterat om *Åtgärder för målområden* samt *Nuläge och förutsättningar*

1. Enligt målområde 1.13 genomföra *målgruppsanpassade kommunikationsinsatser* med syfte att förebygga avfall samt öka återanvändning och källsortering med särskilt fokus på bygg- och rivningsavfall, tror vi är en förutsättning för ökad effektivitet och resultat.

Sprid gärna goda exempel på förebyggande av avfall från Eskilstuna kommunkoncern kontinuerligt.

2. Målområde 2.3, 2.4, 2.5 och 2.6 samt 2.10 vilka berör pilotprojekt för att utveckla arbetet med *cirkulär hantering av byggmaterial, etablering av återbruk för bygg- och rivningsmaterial* etc. följer vi gärna även i tidigt stadiet. Intressant hur samverkan kan utvecklas för att uppnå en systematisk återanvändning och försäljning av överblivet byggmaterial.
  - Under 2.15 kan resonemang föras huruvida en *koncerngemensam återbruksportal* kan/bör ha sikte på möjlighet för fler användare än interna kunder och nyttjare?

Vision och arbete med allt tydligare cirkulär hantering av byggmaterial är givet positivt och utvecklas en återbruksmarknad så får Eskilstuna som stad en tydligare profil av hållbarhet. Där material som fortfarande har ett värde och kan nyttjas i annan form eller plats kan bidra till renovering med återbruk och minskade klimatavtryck.

Det kan med fördel säkerligen utredas positiva effekter av att föra ihop/klustra fraktionerna bygg och textil. Med anledning av sysselsättningsutmaningar och att det anges att avfallsplanen ska leda till att förbättra hushållens textilsortering. Etablera packningsanläggning för förbättrad textihantering.

- Vi ser fram emot en utveckling till "depå" för byggmaterial öppen och katalogiserad primärt för bygg- & fastighetsbranschens aktörer, med möjlighet för allmänheten.
3. Under målområde 6 *Lätt att göra rätt* efterfrågar vi alltså en starkare samverkan och en tydlighet i kommunens ansvar att informera hushåll. Punkt 6.8 kan upplevas något diffus då ansvaret att informera numera är skärpt enligt NFS 2020:6, 21 §.

### *...ytor inom fastigheter för sortering, inomhus eller utomhus*

*"Det medför behov av att avsätta ytor inom fastigheter för sortering, inomhus eller utomhus. Det kan medföra behov av ombyggnationer i befintliga byggnader i vissa fall. Det ställer också stora krav på planering i samband med annan ombyggnation och vid nyproduktion av bostäder och lokaler, för att åstadkomma förutsättningar för en avfallshantering som fungerar under en lång tid framöver."*

- Vi rekommenderar kommunen redan nu ta höjd för egna lösningar, i sitt kommande ansvar vad gäller insamlingsansvaret för förpackningar med återvinning. Där man således inte kan ställa krav på en fastighetsägares miljörum/avfallsutrymmen. Även i de offentliga miljöerna kan nytänk vid inköpsställen såsom kundorienterad butiksnära insamling eller andra innovationer gärna presenteras ytterligare. Vi ser också att fenomenet "Miljöbodar" ska vara trygga och trevliga.

### ***...ökad risk finns för ökade transporter***

I bil 8 *Miljökonsekvensbeskrivningen* så presenteras följande:

*"En något ökad risk finns för ökade transporter med tunga fordon vid utvecklingen av fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper vid fler flerbostadshus och andra fastigheter inom kommunen."*

Omfattningen av den negativa miljöpåverkan på människors hälsa yttras vid genomförande av föreslagen avfallsplan bedöms som liten. Vi vill dock poängtera att:

- Det får under inga omständigheter ske försämringar i boendemiljöerna genom kommunens/entreprenörs/energibolags verksamhet och agerande.

Avtalsformerna som ses som tillämpliga för returpapper kan förtydligas. I taxan kan det framgå än mer tydligt vad som gäller den fraktionen. Förtydligande av vad som gäller lokalt kring kontorspapper kan vara på sin plats (Som bland annat Naturvårdsverket menar det frivilliga åtaganden, som liknar producentansvar, kontorspapper). Regeringen avskaffad det så kallade producentansvaret för returpapper och la ansvar på landets kommuner för insamling och återvinning av returpapper.

*Kräver abonnemang Övrigt hushållsavfall. Hämtningsintervallet får inte vara tätare än intervallet i abonnemanget. Övrigt hushållsavfall. EEM bestämmer storlek, hämtningsintervall och antalet kärl per hämtställe. Avgift i kr per kärl och år (utdrag, Taxa pdf EEM 2022).*

Om fastighetsnära insamling sker av entreprenör sker så bör det också beslutas och anges en kommunal maxtaxa för fastighetsnära insamling av returpapper, från flerbostadshus och verksamhetslokaler. Här ser vi givetvis att det ska ske så smärtfritt, effektivt och utan störning.

Tydligt kommunicera vilka återvinningscentralen (ex Lilla Nyby) som tar emot återbrukbart material från verksamheter kostnadsfritt. Möjligen kan det tydliggöras huruvida hushålls återvinningsbara material (sorterat avfall) kan lämnas till ReTuna av fastighetsägare/hyresvärdar (flerfamiljshus) och därigenom eftersträva positiva cykler och effekter.

### ***Äganderätten och skalskydd***

Vi har noterat att Fastighetsinnehavaren anses "ansvara för och bekostar installation och underhåll av övriga inom fastigheten förekommande anordningar och utrymmen för avfallshantering".

- Här vill vi i sammanhanget poängtera att en fastighetsägare inte ska riskeras kostnader som exempelvis skalskyddslösningar eller kostsamma investeringar för sin fastighet för att bemöta och tillgodose renhållarens tillträde framöver.

(Formulering vad gäller tillträde se 16§ och 17§, *Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun*)

## Notering angående Hämtningsområden och transportvägar

19-21§ Förslag avfallsföreskrifter om avfallshantering Eskilstuna

- Fastighetsägarens normala åtaganden kan inte medföra ett ansvar för ren-/vinterväghållning utanför tomtgräns, (så att transportväg "fram till den uppställningsplats som används vid hämtning hålls i farbart skick..."), det ansvaret måste rimligen åligga kommunen/väghållaren. Detsamma gällande ev avtalad dragväg utanför tomtgräns.

## Notering kring Sorteringssystem i Eskilstuna

När visionen är att "alla skall göra rätt", eller att fler gör mindre fel ska valmöjligheterna inte stoppas beroende på upplåtelseform per se, det bör anges alternativa lösningar för olika behov och förutsättningar som gynnar alla parter.

I Eskilstuna uppges alla villahushåll ha fullskalig färgsortering. Det innebär att allt hushållsavfall sorteras, matavfall, förpackningar, tidningar och textilier i olika färgade påsar och slänger dem alla i ett grönt sopkärl. Vi ser gärna liknande lösningar för flerfamiljshus, till en början i Pilotform för att se behov och utmaningar.

- Inom avfallskollektivets olika målgrupper uppges det också vara mer vanligt förekommande med färgsortering i bostadsrätter än hyresrätter, är det försvarbart undrar vi?

Alla kommuninvånare bör kunna ges liknande villkor och inte särskiljas, och det torde finnas skäl för hänsyn till äganderättsperspektivet för val av lösning oavsett upplåtelseform inom avfallskollektivet.

I det material vi tagit del av framgår det att *störande avfall* i flerbostadshus minskat mellan 2018 -2021 (s8, tabell, Bilaga2). Relaterar man det resultatet med det faktum att det övervägande antalet permanentboende hushåll bor i lägenheter i flerbostadshus, ca 60 %, är det en betydande skillnad. Det ger också att flerbostadshus verkar mer effektiva i utsortering av t.ex. förpackningar, tidningar, matavfall, elavfall än vad mätningen angav för villor. Det vore intressant att se av vilka anledningar det förhåller sig så, och vad man kan dra för nytta av det i nollvisionen.

I miljökonsekvensbeskrivningen framkommer det att:

*"Avfallsplanen har ambitionen att förebygga avfall och öka återanvändningen, förbättra sortering och återvinning och skapa goda förutsättningar för att kunna lämna och sortera avfall, både i hemmen, i kommunala fastigheter och i den offentliga miljön. (...) Genomförandet av avfallsplanen bedöms innebära betydande positiv miljöpåverkan. (...) Samverka med fastighetsägare för information om källsortering och minska hushållens avfall som går till förbränning"*

Att ett flerfamiljshus inte har färgsortering innebär alltså inte att de inte ska sortera, de ska bara göra det i olika kärl istället för i olika påsar. Här handlar det inte bara om hyresvärdens idoga arbete att få hyresgäster att se värdet av sortering, det handlar minst lika mycket om att EEM och kommun informerar och arbetar för kunskapsförmedling kring sortering och miljöpåverkan.

Ett tryggt, rent och städat soprum med god belysning, och skyltning innebär helt rätt – ett stort engagemang från fastighetsägaren men också ett ansvar hos EEM och kommun att skapa förutsättningar. Vi följer med intresse om antal flerfamiljshus/hyresrätt som framöver ges rätt möjlighet till färgsortering.

I bilaga 8 under; Avfall som kommunen ansvarar för enligt 15 kap. 20 § miljöbalken, utvecklas hanteringen av "Matfetter och fritureoljor".

*"Matolja från hushåll lämnas tillsammans med matavfall i väl försluten pappers- eller plastförpackning, så att den inte läcker. Maximalt två liter fett per förpackning får läggas i behållare för matavfall. Vid större mängd, se återvinningsorganisationens sorteringsguide."*

Det bör vara givet att "Matolja från verksamheter lämnas till återvinningsorganisationen eller till godkänd fettåtervinnare i av mottagaren godkända behållare". Minska risker att hamna i fel miljö-/soprum eller markbehållare. Fastighetsägare vill heller inte drabbas av att det ställs in större kärl med överblivet matfett/fritureolja.

Vore intressant att ta del av hur EEM följer upp hanteringen och framgångs-faktorer man tar med sig i den annorlunda skrivningen. Max 2l kan uppfattas som mycket och krav på grön påse nämns inte längre. Få fler till "Det är fett lätt att göra rätt" (2017 instruktionsfilm EEM).

## Noteringar utifrån dokumentet *Redovisning av ändringar i avfallsföreskrifterna*

Bra med tydlighet att det beslut om anvisad plats fattas av Miljö- och Räddningstjänstnämnden.

När det kommer till "Lagändringar som inarbetats i föreskrifterna" som tidigare nämnts i detta remissvar torde det kommunala ansvaret för information anges mer. Miljö- och Räddningstjänstnämnden vs Kommunstyrelsen, Kommunledningskontoret och vidare till EEM. I andan, vem gör vad och när, till vem, – så alla kan få chans att göra rätt.

Slutligen förmedlar vi ett antal punkter att ta med sig i arbetet framgent:

- Vi föreslår tydligare *Pilotprojekt* på fastighetsägares, och befintlig bebyggelses, villkor till syfte att utveckla, minska avfallet och arbeta lösningsfokuserat utefter förutsättningar.
- Vi föreslår *återkommande dialogmöten* minst 2ggr/år för att bygga mer än bara kundrelation. Utredda behov eller önskemål kring en vidareutveckling av nämnda projektgrupperna till lite bredare fokusgrupper med kontinuerliga träffar digitalt.
- I Sverige är det numer olagligt att skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till. Vilket då även gäller fimpar och tuggummin som inte bara förfular utan också har negativ effekt på miljön. Här ser vi gärna en plan för hur detta kan begränsas och i vilken omfattning det har, och kommer beivras i Eskilstuna. Det kan vara en god idé att Stadsbyggnadsförvaltningen tar kontakt med Fastighetsbranschens företrädare.
- Vi föreslår en *enklare hantering* med effektiva resultat för lösningar av avfallshanteringen och *flexibla markupplåtelse/byggnation*. Kommunen ska, som tidigare nämnts, i sin planering och sina beslut anpassa behovet av borttransport till de behov som finns hos olika slag av bebyggelse. Förenkla för en utveckling av goda lösningar som kärlskåp, sopsug, miljöhus samt mobilitetshus (P-hus med fler funktioner och samhällsservice), möjligheterna till olika former av markbehållare.

Ett annat exempel är så kallad *molo*k. Det finns, enligt uppgift (kundservice EEM) endast ett område i Eskilstuna med den lösningen idag beroende på aktuell kostnadsbild (är orsaken till detta upphandlingsfaktorer undrar vi).

- Vi ser positivt på tilläggstjänst, som *Dragavstånd* varit möjlig tidigare och förutsätter att den består utan ökade kostnader.
- Koordinera samarbete mellan fastighetsbolag. Eventuellt skapa förutsättningar och incitament för gemensamma anläggningar/utrymmen, med trivsel och trygghet för de boende i ett område.
- En hög servicenivå och bemötande behövs till god infrastruktur för källsortering inom och i anslutning till fastigheterna. Kundservice är viktig funktion och direkt respons bra tumregel.
- Mälardalens universitet är en framstående och säkerligen viktig kunskapsförsörjare inte bara för kommunen utan också näringslivet. Vi och våra medlemmar vill bidra till en hållbar stad. Energy Evolution Center är ytterligare exempel på god arena.

I avsaknad av dialog under 2022 vill vi samtidigt passa på att efterfråga att berörd personal muntligen kan redovisa för fastighetsägare av flerbostadshus om innehåll och föreslå förändringar. Under en höstträff, i samverkan mellan Fastighetsägarna, kommunen och EEM.

Fastighetsägarna MittNord och Lokalavdelning Eskilstuna

Björn R Lundborg, näringspolitiskt ansvarig

## Övrig synpunkt

Vi har utöver remissen och dess dokument fått kännedom om att fastighetsägare i Eskilstuna riskerat/drabbats av högre kostnader då "hyresgäster/kommuninvånare/hushåll" inte sköter sin sortering korrekt. Trots ett idogt arbete från hyresvärdens sida. Det upplevs varit svårt att komma i kontakt och få respons av representanter från EEM. Samtidigt som pålagda kostnader skett mer eller mindre per omgående.

Detta är ett scenario som, enligt uppgift, har grund i att EEM klassar om alla kärl i en av hyresvärdens fastigheter till osorterat avfall, med kraftigt höjda kostnader till följd. Anses det att det skett felsortering är kommunikation oerhört viktig innan beslut om ökade kostnader.

- Här skulle vi verkligen vilja se en tidigare och djupare dialog med bättre möjligheter till samverkan mellan parter för att komma till lösningar, detta istället för direkta ekonomiska straff. En avgift som upplevs markant och stundom beslutad på oklara grunder.

### Exempel på kommunikation

Vi har gjort upprepade försök att kontakta er för att få till en förbättring av avfallssorteringen. Då ingen förbättring har skett och avfallet fortsatt är osorterat, måste vi nu tyvärr klassa om era avfallskärl från "Sorterat avfall" till "Osorterat avfall". Förändringen börjar gälla från och med **2022-05-01**.

Detta innebär att de som bor i er fastighet inte längre har möjlighet att sortera sitt avfall efter materialslag. Vi kommer att debitera en miljöavgift per kärl enligt gällande renhållningstaxa, vilket kommer att innebära kraftigt höjda kostnader för er avfallshantering.

Likväl som starka långsiktiga engagemang fordras hos fastighetsägare, behöver viljan vara tydlig för att hjälpa till förbättring hos entreprenör och energibolag, om man nu vill uppnå att vara en reell samhällsaktör som föredöme och inspirationskälla inom energi och miljö.

Hur planeras att kommunikation mellan parter (ex kommun och fastighetsägare) skall kunna förbättras?

Fastighetsägare riskerar idag få straffavgifter för att det *anses* att kommuninvånare inte sorterar rätt och att befintliga ytor som finns till kärnen och källsortering inte uppfyller krav mm.

## § 76

### Yttrande över remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (VON/2022:72)

#### Beslut

Yttrandet antas och överlämnas till kommunstyrelsen.

#### Ärendebeskrivning

Vård- och omsorgsförvaltningen ger i skrivelse, daterad den 28 juni 2022, förslag till beslut.

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan, inklusive beslut om mål och åtgärder, samt lokala avfallsföreskrifter. Den ska uppdateras vart fjärde år. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11§ 15 kap. miljöbalken. Förslaget till plan som nu är framtagen följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planen ska gälla 2023–2027.

Vård- och omsorgsnämnden har fått planen för yttrande och yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022.

#### Sammanfattning av den kommunala renhållningsordningen

Den kommunala renhållningsordningen består av plan för avfall och kretslopp, avfallsföreskrifter om avfallshantering samt en sammanställning av åtgärder. Till dessa så finns det en PM med redovisning av ändringar som gjorts i avfallsföreskrifterna samt ytterligare bilagor som tar upp uppföljningen av mål i föregående avfallsplan, nuvarande avfallshantering och framtida behov, kommunala styrmedel, anläggningar för återvinning och bortskaffande av avfall, relaterade lagar, förordningar, mål och strategier och miljökonsekvensbeskrivning.

Den viktiga ändringen som redovisas är att det är Miljö- och räddningstjänstnämnden som framgent kommer att fatta beslut om anvisning av plats för hämtning av avfall. I tidigare föreskrift stod att renhållningsorganisationen anvisar plats om det behövs. Ett beslut om anvisning av plats innebär myndighetsutövning, vilket inte kan fattas av ett bolag. Normalt fattas beslut om anvisning av plats av den avfallsansvariga nämnden, vilken i Eskilstuna är Kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen fattar normalt sett inte beslut på den nivån för fastighetsinnehavare och därför föreslås i stället att Miljö- och räddningstjänstnämnden fattar beslut om anvisning av plats.

Föreskrifterna har därutöver uppdaterats språkligt utifrån gällande lagstiftning. Vissa begrepp har ändrats så som ”återvinningsorganisationen” i stället för

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

”renhållningsorganisationen”, ”avfallsansvarig nämnd” i stället för ”renhållningsansvarig nämnd” och ”restavfall” i stället för ”övrigt hushållsavfall”.

Lagändringar har inarbetats i föreskrifterna och ändringar har förts in som kan påverka fastighetsinnehavare.

För övrigt så har bland annat ren information tagits bort ur själva föreskrifterna, vem som är betalningsskyldig har tagits bort då det ska stå i avfallstaxan och förutsättningar för undantag har förtydligats.

### Åtgärder som åligger vård- och omsorgsnämnden

De åtgärder som vård- och omsorgsnämnden har huvudansvar för, är följande:

- Minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk. Genomförs kontinuerligt.
- Systematiskt arbeta för att tallrikssvinnet ska minska. Genomförs kontinuerligt.
- Minska användningen av engångsartiklar och förebygga plastavfall. Ska vara genomfört 31 december 2023.
- Alla medarbetare kan och vet hur man källsorterar på arbetsplatsen. Behållare för olika fraktioner, uppmärkta kärl samt information om sortering ska finnas. Genomförs kontinuerligt.

Vård- och omsorgsnämnden har dessutom ett ansvar att vara delaktig och bidra till att följande åtgärder genomförs:

- Sprida kunskap om plastminimerade åtgärder och andra avfallsförebyggande åtgärder (huvudansvar hos kommunstyrelsen). Ska vara genomfört 31 december 2023.
- Att systematiskt använda återbrukad inredning vid ny-, om- och tillbyggnation. Relevanta styr- och stöddokument ska uppdateras, exempelvis projekteringsanvisningar (huvudansvar hos kommunstyrelsen). Ska vara genomfört 31 december 2024.
- Säkerställ riktlinjer och kunskapsöverföring om cirkulära affärsmodeller till beställare, inköpssamordnare och upphandlare. Upphandla enligt cirkulära affärsmodeller. (huvudansvar hos kommunstyrelsen i samarbete med servicenämnden). Genomförs kontinuerligt.
- Sprid pedagogiskt återbruk till verksamheter som LSS, grundskolan med fler (huvudansvar hos kommunstyrelsen). Ska vara genomfört 31 december 2025.
- Kartlägga samt åtgärda miljöbodar som inte möter verksamhetens behov (huvudansvar hos kommunstyrelsen). Genomförs kontinuerligt.
- Skapa fysiska förutsättningar för att underlätta avfallshanteringen på kommunal fastighet samt säkerställa utrymme för källsortering i lokaler (huvudansvar hos kommunstyrelsen). Genomförs kontinuerligt.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



## Yttrande

Förslaget till reviderad kommunal renhållningsordning i Eskilstuna uppfattas väl genomarbetad. I förslaget till yttrande fokuseras enbart på de åtgärder som åläggs vård- och omsorgsnämndens och dess olika verksamheter.

Åtgärderna som åläggs vård- och omsorgsnämnden uppfattas både rätt och rimliga. De ingår dessutom redan i det systematiska miljöledningssystemet och/eller som frågor i checklistan för miljöronder. Respektive enhet inom förvaltningens verksamheter har att finna sina vägar/metoder, utifrån styrdokumentet, att genomföra åtgärderna.

De åtgärder, där vård- och omsorgsnämnden är delaktiga till att de genomförs, kan ses som mer förvaltningsövergripande och genomförande åligger inte enskilda enheter inom förvaltningens verksamheter. Här väntar sig vård- och omsorgsnämnden, i förekommande fall, få mer klargörande vägledning/riktlinjer från kommunstyrelsen.

## Yrkanden

Majo Brostedt (S) yrkar bifall till framlagt förslag.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## § 179

### Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning) (KSKF/2021:206)

#### Beslut

Yttrandet antas och skickas till kommunstyrelsen.

#### Sammanfattning

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan (inklusive beslut om mål och åtgärder) och lokala avfallsföreskrifter vilka ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).


Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett antal mål och åtgärder för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder där kommunen har ansvar eller där kommunen har möjlighet att påverka. Planen bidrar till de nationella miljökvalitetsmålen samt en cirkulär ekonomi.

#### Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter ska enligt lag remitteras till allmänhet och länsstyrelse innan den fastställs av kommunfullmäktige. Under utställandetiden ges också nämnder och bolagsstyrelser möjlighet till synpunkter.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
	PL	✓	

## Synpunkter

### 1.2 Organisation och ansvar

- Regionala organ och dess ansvar i förhållande till kommunen saknas t.ex. Länsstyrelsen hanterar ärenden som gäller transport och dumpning av avfall och handlägger ansökningar om tillståndspliktig avfallsverksamhet samt ansvarar även för tillsyn av avfallshantering tillsammans med kommunerna. Även Region Sörmland ansvar och roll bör beskrivas.
- Samverkan. Beskrivning av samverkan med angränsande kommuner saknas t.ex. Strängnäs och Västerås. Bedömning som görs i översiktsplanen är att det är tillräckligt med kringliggande anläggningar som drivs av VAFAB i Västerås, Ragnsells i Högbytorp samt Fortum i Kumla. Därvid är det regionala perspektivet av stor vikt.
- Kommunfullmäktige. Saknar beskrivning att fullmäktige beslutar om Översiktsplan som säkerställer markanvändning för uppfyllelse.
- Stadsbyggnadsnämnden/stadsbyggnadsförvaltningen bör nämnas då nämnden ansvarar för detaljplaner och annan prövning enligt plan- och bygglagen som exempelvis bygglov. Förvaltningen utför även översiktsplanarbete på uppdrag av Kommunstyrelsen/Kommunledningskontoret. Även trafiksystemet är en förutsättning för en fungerande infrastruktur kring avfall. Område Stadsmiljö har även ett uppdrag när det gäller nedskräpning offentlig miljö. Även hantering av bygg- och rivningsmaterial kan förtydligas.

### 2.1 Vision om ett cirkulärt Eskilstuna

Saknar perspektiven:

- ”Våra modiga innovationer för hållbar utveckling exporteras världen över”
- Staden nämns men inte landsbygden
- Framtidens industri (koppling till deponier och vår industrihistoria)
- Närhetsprincipen där du inte behöver bilen utan kan gå och cykla för att återvinna.


### 2.2 Övergripande mål

Tydligare koppling kan göras till Mål 11 Hållbara städer och samhällen Agenda 2030. 11.6 Minska städernas miljöpåverkan Agenda 2030. Till 2030 minska städernas negativa miljöpåverkan per person, bland annat genom att ägna särskild uppmärksamhet hantering av kommunalt och annat avfall.

I förslag till övergripande mål pekas enbart kommunkoncernens förflyttning ut. Kan utvecklas med hela Eskilstunas förflyttning som geografisk plats. Målet behöver säkerställa att det täcker in minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter, ökad materialåtervinning samt en förbättrad avfallshantering enligt EU:s avfallsdirektiv.

Mål 2.10.2 bör förtydligas och göras mätbart (mer än ja och nej).

*2.10.2 Mål fysisk planering ska underlätta avfallshantering*

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
	PL	w	

*Avfallsbanteringen ska ha en självklar roll i alla skeden av sambällsplaneringen, från översiktsplan till bygglov.*

*Finns aktivt samarbete för avfallsbantering i sambällsplaneringen?*

*Ja eller nej .*

### Sammanställning av åtgärder Bilaga 1

- 6.15 Stadsbyggnadsförvaltningen är ansvarig för hantering av nedskräpning i den offentliga miljön. Detta kan genomföras på flera olika sätt, i egen regi, i samverkan, med entreprenörer och internt via exempelvis AMA. Detta kan ändras över tid och behöver därmed inte preciseras i bilagan.
- 6.19 Förslag att huvudansvaret för årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning ligger centralt både i budget och ansvar då det är en fråga för hela kommunkoncernen. Stadsbyggnadsnämnden och förvaltningen kommer utifrån det egna ansvaret delta aktivt i arbetet.

### Bilaga 3 Nuvarande avfallshantering och framtida behov

- 10 Nedskräpning (s.23). Skräpplockardagarna nämns inte, men där deltar Stadsbyggnadsförvaltningen återkommande via Håll Sverige Rent. ”Håll Eskilstuna Rent” bör vara en återkommande aktivitet utifrån ett koncernövergripande arbete.
- 11.3 sjätte stycket (s.26). Etablering av jordsiktsanläggning för mottagning av schaktmassor. Utred och ev möjliggör att kunna ta emot schaktmassor innehållande invasiva arter. I dagsläget körs dessa massor till andra städer vilket är kostsamt och klimatosmart.

### Finansiering

Åtgärder som finns i avfallsplanen rymmas inom ordinarie budget för Stadsbyggnadsnämnden. Över tid har kostnaderna för renhållning ökat pga ökad nedskräpning och så kallade dumpningar.

### Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation




I och med revideringen av avfallsplanen så fortsätter kommunen sitt arbete för en hållbar utveckling och det blir ett viktigt dokument i det strategiska arbetet framåt. Den pekar tydligt ut vem som är ansvariga för dom olika punkterna i planen vilket gör att det är klarlagt vem som är ansvarig och det gör arbetet mer effektivt över tid.

### Yrkanden

Ulf Westerberg (M), Benny Andersson (MP) och Jan Svensson (L) yrkar bifall till framlagt förslag.

### Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen  
Kommunledningskontoret

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
			

AVN/2022:109

## § 39

### Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (KSKF/2021:206)

#### Beslut

Yttrandet antas och skickas till kommunstyrelsen.

#### Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Kommunstyrelsen har den 17 maj beslutat att föreliggande förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor samt föreliggande förslag till lokala avfallsföreskrifter sänds ut på remiss. Remisstiden pågår från juni till 30 september 2022. Efter bearbetning av inkomna synpunkter är tidsplanen att förslaget ska komma upp för antagande i kommunfullmäktige i december 2022.

#### Yttrande

Arbetsmarknad – och vuxenutbildningsnämnden ser mycket positivt på det framlagda planen för avfall och kretslopp som syftar till att beskriva riktningen för den kommunala avfallsplaneringen i Eskilstuna kommunkoncern. Arbetsmarknad – och vuxenutbildningsnämnden ställer sig även bakom intentionen i programmet att ge goda förutsättningar för en cirkulär ekonomi där naturresurser används om och om igen i ett ständigt kretslopp. Planen skulle dock bli starkare av att ta in perspektivet social hållbarhet kopplat till cirkulär ekonomi.

Nämnden har inom sitt ansvarsområde verksamhet som direkt berörs av planen för avfall och kretslopp inom ett flertal delområden. Nedan listas delområden som påverkas:

Delmål: 2.5.2 – caféverksamheter

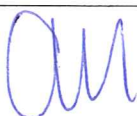
Delmål: 2.6.1 – textilsortering, textilverkstad + snickeriverkstad, returen (ReTuna)

Delmål: 2.6.3 – textilverkstad + snickeriverkstad

Delmål: 2.6.4 – textilsortering

Delmål: 2.6.5 – AMAs butik i återbruksgallerian

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Det innebär att en stor del av det återbruksarbete som bedrivs inom Eskilstuna kommunkoncern bygger på, samt är en del av kommunens arbetsmarknadsinsatser. Mot bakgrund av det är det viktigt att, vid en konkretisering av planen för avfall och kretslopp, beskriva hur en uppskalning enligt planens intentioner påverkar arbetsmarknadsenheterna. I redogörelsen över de ekonomiska konsekvenserna saknas även övergången från en verksamhet som bedrivs och finansieras till stora delar som arbetsmarknadsinsats till affärsdriven verksamhet med stordrift.

Nämnden ser fram emot en konkretisering av programmets visionära målsättningar i en hållbar affärsmodell.

### Yrkande

Jari Puustinen (M) yrkar bifall till framlagt förslag.

\_\_\_\_\_

#### Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## § 61

# Remiss - Förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna (KSKF/2021:206)

### Beslut

1. Yttrandet antas och översänds till kommunstyrelsen.

### Ärendebeskrivning

Varje kommun ska enligt lag (Miljöbalken kap. 15) ha en renhållningsordning bestående av avfallsplan och avfallsföreskrifter om avfallshantering i enlighet med miljöbalken. I Eskilstuna benämns avfallsplanen för Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp.

Syftet med avfallsplanen är att förebygga och minimera avfallsmängderna, öka återbruket och materialåtervinningen, minska avfallets miljö- och klimatpåverkan samt att det ska vara lätt att göra rätt. Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp ska bidra till samhällets omställning till en cirkulär ekonomi. I den gemensamma planen för år 2023 till 2027 presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna.

Avfallsplanen innehåller 6 olika målområden varav de första fem bygger på EU:s avfallshierarki.

- Förebygga och minimera avfall
- Återbruka
- Återvinna
- Energiutvinna
- Deponera
- Lätt att göra rätt

Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Avfallsföreskrifterna innehåller, till skillnad från avfallsplanen, bestämmelser och anvisningar för avfallshanteringen och tydliggör även vem som ansvarar för vad; kommunen, den enskilde eller Eskilstuna Energi och Miljö AB. Föreskrifterna utgör komplement till gällande lagstiftning på området.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige.

### **Grundskolenämndens yttrande**

Nämnden välkomnar förslaget till ny renhållningsordning med tillhörande avfallsplan och delar visionen om ett cirkulärt Eskilstuna år 2030. Nämnden ser även positivt på att planens målområden tar ett tydligt avstamp i avfallshierarkin, som med sina tydliga steg gör planen lätt att förstå och kommunikativ. Nämnden anser även att det är positivt med den tydliga koppling som avfallsplanen har till agenda 2030, nationella miljö- och klimatmål men även kopplingen till Eskilstunas klimatprogram.

Nämnden anser att minska användningen av engångsartiklar, förebygga plastavfall och öka kunskaperna kring plastminimering är arbete som behöver ske kontinuerligt och över tid och i hela kommunen. Ett systematiskt arbete genom kontinuitet och långsiktighet är särskilt viktigt då personalomsättning ständigt sker. Nämnden föreslår därför att tidsperspektivet i åtgärdsplanen för punkt 1.10 och 1.11 ändras från ”2023” till ”Varje år”.

Nämnden ser fortsatt fram emot att genom grundskolans verksamhet, och i samverkan med andra förvaltningar, bidra till föreslagna mål i förverkligande av övriga listade åtgärder.

### **Finansiering**

Arbetet med att ta fram kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp inklusive finansieringen av den fortsatta remissbehandlingen är budgeterad inom kommunstyrelsens ram. Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Implementeringen av kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder kommer att ge möjlighet för koncernens verksamheter men också Eskilstunas invånare att bidra till bättre utnyttjande av materialresurser genom minskade avfallsmängder till exempel genom återbruk och återvinning, vilket i sin tur leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan.

### **Yrkanden**

Ordföranden finner att det finns ett förslag till beslut och att det blir nämndens beslut

### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------



## § 72

### Svar på remiss – Förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna

#### Beslut

1. Kultur- och fritidsnämnden godkänner yttrandet och översänder det till kommunstyrelsen.

#### Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljö kvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

En arbetsgrupp bestående av representanter från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, serviceförvaltningen, Eskilstuna kommunföretag AB, Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB och Kommunfastigheter AB har drivit framtagandet av planen. Representanter valdes utifrån de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i planen. För lokala avfallsföreskrifter har en arbetsgrupp med representanter från kommunledningskontoret med stöd av konsult, miljö- och räddningstjänstförvaltningen, Eskilstuna Energi och Miljö AB genomfört revideringen. Vid behov har stadsjurist medverkat.

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett övergripande mål för koncernen samt ett antal mål och delmål för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder som uppstår i Eskilstuna kommun och dess geografiska område. Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas ”Lätt att göra rätt”.

Under processens gång har nio förbättringsområden identifierats där dialoger och workshops hållits för att ta fram förslag till aktuella mål och åtgärder. Förbättringsområdena innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsl av avloppsfraktioner samt samverkansformer för climatevolution. Omvärldspaningar har legat till grund för

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

workshopar. Utöver projektgruppen har totalt ett 40-tal tjänstemän från berörda förvaltningar och bolag medverkat under framtagandet av ny renhållningsordning.

Förslaget har skickats ut på remiss till nämnder och bolagsstyrelser i kommunkoncernen, politiska partier samt utvalda aktörer som på olika sätt har intresse av eller specifikt berörs av kommunal renhållning. Remisstiden pågår från juni till 30 september 2022. Efter bearbetning av inkomna synpunkter är tidsplanen att förslaget ska komma upp för antagande i kommunfullmäktige i december 2022.

### **Kultur- och fritidsförvaltningens yttrande**

Flera av de mål och åtgärder som berör Kultur- och fritidsförvaltningen berör kommunen i sin helhet. Det handlar till exempel om att minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk samt att minska användningen av engångsartiklar och att förebygga plastavfall. En annan åtgärd utgörs av att alla medarbetare kan och vet hur man källsorterar på arbetsplatsen. Behållare för olika fraktioner, uppmärkta kärl samt information om sortering ska finnas. Fokus läggs även på att säkerställa riktlinjer och kunskapsöverföring om cirkulära affärsmodeller till beställare, inköpssamordnare och upphandlare.

Som en del av åtgärdsplanen kommer Kultur- och fritidsförvaltningen att samverka tillsammans med andra förvaltningar och olika aktörer kring flera aktiviteter. Exempelvis deltagande i en samverkansgrupp för systematisk planering, hantering, analys och uppföljning av dumpningsärenden, samt delta i genomförandet av årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning.

Kultur- och fritidsnämnden ser renhållningsordningen som en central del i kommunens arbete med hållbar utveckling och framhåller att förslaget till ny avfallsplan och avfallsföreskrifter är väl utarbetat. Nämnden ställer sig positiva till förslaget till ny renhållningsordning i Eskilstuna.

### **Yrkanden**

Marie Svensson(S) Muhammed Tahsin (M) samt Leena Kumpula (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

### **Deltar ej i beslutet**

Mikael Strömberg (SD) deltar ej i beslutet.

### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen  
Akten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## § 111

# Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning)

### Beslut

1. En strategisk miljöbedömning ska genomföras för planen i enlighet med 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (SFS 2017:966).
2. Förslaget till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med bilagor inklusive miljökonsekvensbeskrivning (MKB) av avfallsplan remitteras enligt sändlista samt ställs ut till allmänhet.
3. Förslaget till lokala avfallsföreskrifter remitteras enligt sändlista samt ställs ut till allmänhet.
4. Remissvar ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022

### Sammanfattning

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan (inklusive beslut om mål och åtgärder) och lokala avfallsföreskrifter vilka ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett antal mål och åtgärder för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder där kommunen har ansvar eller där kommunen har möjlighet att påverka. Planen bidrar till de nationella miljökvalitetsmålen samt en cirkulär ekonomi.

Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad har utgjort styrgrupp. Kommunledningskontoret har, med stöd av konsult, drivit uppdateringen av den befintliga avfallsplanen samt lokala avfallsföreskrifter i projektform där de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i plan och föreskrifter har deltagit som projektmedlemmar.

Genom nulägesanalys och medskick från nämnd och styrgrupper har nya förslag till mål, strategi och åtgärder tagits fram. Planen beskriver också organisation, styrning, genomförande och uppföljning. Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreliggande förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor samt föreliggande förslag till avfallsföreskrifter sänds ut på remiss.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

## Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige. Under utställandetiden ges också nämnder och bolagsstyrelser möjlighet till synpunkter.

Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad, där huvudprocessen materialkretslopp har sin tillhörighet, har utgjort styrgrupp.

Kommunledningskontoret har, med stöd av konsult, drivit uppdateringen av den befintliga avfallsplanen samt lokala avfallsföreskrifter i projektform.

En arbetsgrupp bestående av representanter från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, serviceförvaltningen, Eskilstuna kommunföretag AB, Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB och Kommunfastigheter AB har drivit framtagandet av planen. Representanter valdes utifrån de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i planen.

För lokala avfallsföreskrifter har en arbetsgrupp med representanter från kommunledningskontoret med stöd av konsult, miljö- och räddningstjänstförvaltningen, Eskilstuna Energi och Miljö AB genomfört revideringen. Vid behov har stadsjurist medverkat.

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett övergripande mål för koncernen samt ett antal mål och delmål för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder som uppstår i Eskilstuna kommun och dess geografiska område. Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas "Lätt att göra rätt".

Under processens gång har nio förbättringsområden identifierats där dialoger och workshops hållits för att ta fram förslag till aktuella mål och åtgärder. Förbättringsområdena innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsel av avloppsfraktioner samt samverkansformer för climatevolution. Omvärldsspaningar har legat till grund för

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

workshopar. Utöver projektgruppen har totalt ett 40-tal tjänstemän från berörda förvaltningar och bolag medverkat under framtagandet av ny renhållningsordning.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreliggande förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor samt föreliggande förslag till lokala avfallsföreskrifter sänds ut på remiss. Remisstiden pågår från juni till 30 september 2022. Efter bearbetning av inkomna synpunkter är tidsplanen att förslaget ska komma upp för antagande i kommunfullmäktige i december 2022.

### **Finansiering**

Arbetet med att ta fram kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp inklusive finansieringen av den fortsatta remissbehandlingen är budgeterad inom kommunstyrelsens ram. Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Mängden avfall hänger intimt ihop med dagens slit- och slängsamhälle där Sveriges invånare lever som om de har tillgång till fyra jordklot. En ohållbar produktion och konsumtion bidrar till ett överuttag av ändliga naturresurser, orsakar klimatutsläpp och vattenbrist, men också förlust av biologisk mångfald. För att klara utmaningarna krävs nya lösningar och nya sätt att se på råvara, produktion, konsumtion och avfall.

I den gemensamma planen presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna. Remissen ger möjlighet att stämma av mål och åtgärder med bland annat allmänhet, fastighetsägare, föreningar, nämnder och bolagsstyrelser och integrera synpunkter i det slutliga förslaget som ska antas i kommunfullmäktige. Implementeringen av kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder kommer att ge möjlighet för koncernens verksamheter men också Eskilstunas invånare att bidra till bättre utnyttjande av materialresurser genom minskade avfallsmängder till exempel genom återbruk och återvinning, vilket i sin tur leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan.

### **Yrkande**

Geerth Gustavsson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### **Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

## § 40 Yttrande över remiss om förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna

### Beslut

Torshälla stads nämnd godkänner yttrandet och översänder det till kommunstyrelsen.

### Ärendebeskrivning

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan (inklusive beslut om mål och åtgärder) och lokala avfallsföreskrifter. Dessa ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan för 2023 – 2027 följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett antal mål och åtgärder för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder där kommunen har ansvar eller där kommunen har möjlighet att påverka. Planen bidrar till de nationella miljökvalitetsmålen samt en cirkulär ekonomi. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstuna kommuns föreslagna klimatmål.

Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas ”Lätt att göra rätt”.

Under processens gång har nio förbättringsområden identifierats där dialoger och workshops hållits för att ta fram förslag till aktuella mål och åtgärder. Förbättringsområdena innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsel av avloppsfraktioner samt samverkansformer för climatevolution.

Bilaga 1 är en sammanställning av åtgärder som planeras genomföras för att nå angivna mål i kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp. I följebrevet med remissunderlaget finns medskick om att kontrollera bilaga 1 så att föreslagen åtgärd överensstämmer med ansvarig nämnd/bolagsstyrelse samt att förslaget är för genomförande är rimlig. Det finns två åtgärder där Torshälla stads nämnd är omnämnda som ansvariga.

Målområde 6 Lätt att göra rätt med följande årliga åtgärder:

Åtgärd 6.20: Öka andelen kärl för källsortering i offentlig miljö samt fortsatt optimering av avfallsbehållare i offentlig miljö för att minska nedskräpning.

Åtgärd 6.21: Minska tillgängligheten för dumpning av avfall på kända ”hot spots”.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Ytterligare fem åtgärder finns listade där alla nämnder och bolagsstyrelser omnämns som ansvariga.

Under organisation och ansvar beskrivs alla nämnder och bolagsstyrelser som ansvariga för att implementera planen i sin verksamhet och genomföra de åtgärder som de har ansvar eller medansvar för. De ansvarar också för att lämna underlag för uppföljning av planens mål och åtgärder till kommunledningskontoret.

Förslaget har skickats ut på remiss till nämnder och bolagsstyrelser i kommunkoncernen, politiska partier samt utvalda aktörer som på olika sätt har intresse av eller specifikt berörs av kommunal renhållning. Remisstiden pågår från juni till 30 september 2022. Efter bearbetning av inkomna synpunkter är tidsplanen att förslaget ska komma upp för antagande i kommunfullmäktige i december 2022.

### Torshälla stads nämnds yttrande

Förslaget till ny avfallsplan och avfallsföreskrifter är väl utarbetade. Torshälla stads nämnd ställer sig positiv till förslaget till ny renhållningsordning för Eskilstuna kommun.

Remissen har remitterats till stadsbyggnads- och kultur- och fritidsförvaltningarna. Från deras remissyttranden är följande särskilt intressant för Torshälla stads nämnd:

- 1.2 Organisation och ansvar
  - Även trafiksystemet är en förutsättning för en fungerande infrastruktur kring avfall. Område Stadsmiljö har även ett uppdrag när det gäller nedskräpning offentlig miljö. Även hantering av bygg- och rivningsmaterial kan förtydligas.
  - Som en del av åtgärdsplanen kommer kultur- och fritidsförvaltningen att samverka tillsammans med andra förvaltningar och olika aktörer kring flera aktiviteter.
- 2.2 Övergripande mål
  - I förslag till övergripande mål pekas enbart kommunkoncernens förflyttning ut. Kan utvecklas med hela Eskilstunas förflyttning som geografisk plats. Målet behöver säkerställa att det täcker in minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter, ökad materialåtervinning samt en förbättrad avfallshantering enligt EU:s avfallsdirektiv.
- Samanställning av åtgärder Bilaga 1
  - 6.15 Stadsbyggnadsförvaltningen är ansvarig för hantering av nedskräpning i den offentliga miljön. Detta kan genomföras på flera olika sätt, i egen regi, i samverkan, med entreprenörer och internt via exempelvis AMA. Detta kan ändras över tid och behöver därmed inte preciseras i bilagan.
  - 6.19 Förslag att huvudansvaret för årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning ligger centralt både i budget och ansvar då det är en fråga för hela kommunkoncernen. Förvaltningen kommer utifrån det egna ansvaret delta aktivt i arbetet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Torshälla stads nämnd gör följande egna medskick där förtydliganden och/eller ändringar behövs:

- Genomgående i dokumenten
  - Användandet av båda orden Eskilstuna och Eskilstuna kommun. Eskilstuna kommun uppfattas som mer inkluderande för hela det geografiska området samt exkluderar inte Torshälla stad.
- Bilaga 3, sidan 5 med tydliga exempel vid användande av ordet Eskilstuna
  - Eskilstuna kommun har två städer och meningen ”Eskilstuna är en stad med starka industritraditioner.” bör omformuleras.
  - Lyft fram hela kommunen genom att omformulera meningen ”Eskilstuna utvecklar en hållbar stad...”
  - Ett tydligt exempel på att texter ska förtydligas att det berör hela Eskilstuna kommun, inklusive staden Torshälla. I stället för texter som ”Ca 46 000 personer arbetar i Eskilstuna. Nästan 7 500 pendlar till Eskilstuna.”

### Finansiering

Åtgärder som finns i avfallsplanen ryms inom ordinarie budget. Över tid har kostnaderna för renhållning ökat på grund av ökad nedskräpning och så kallade dumpningar.

### Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

I och med revideringen av avfallsplanen så fortsätter kommunen sitt arbete för en hållbar utveckling och det blir ett viktigt dokument i det strategiska arbetet framåt. Den pekar tydligt ut vem som är ansvariga för dom olika punkterna i planen vilket gör att det är klart vem som är ansvarig och det gör arbetet mer effektivt över tid.

### Yrkande

Lars-Göran Karlsson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen  
Akten

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



## § 46

### Yttrande över remiss om förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna (SEN/2022:30)

#### Beslut

Yttrandet godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen

#### Förslag till kommunfullmäktige

Ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna antas.

#### Ärendebeskrivning

Serviceförvaltningen ger i skrivelse, daterad den 30 augusti 2022, förslag till beslut.

Ett arbete har gjorts med att ta fram en gemensam avfallsplan och nya avfallsföreskrifter som nu benämns kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp samt avfallsföreskrifter om avfallshantering i Eskilstuna kommun.

Synpunktshantering från nämnder och bolagsstyrelser finns medskick om att kontrollera bilaga 1 (sammanställning av åtgärder) så att föreslagen åtgärd överensstämmer med ansvarig nämnd/bolagsstyrelse samt att föreslaget år för genomförande är rimlig.

Yttrande över förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022.

#### Servicenämndens yttrande

Servicenämnden har tagit del av förslaget på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna och framför allt planen för avfall och kretslopp samt bilaga 1 (sammanställning av åtgärder). Några medskick för att om möjligt förtydliga vissa delar är:

I planen för avfall och kretslopp vad gäller målområde 2 – Delmål 2.6.3 Möbelåterbruk – Delmål 2025: Över 75 % av kommunkoncernens möbler är återbrukade.

Medskick: Målet behöver förtydligas. Avses 75 % av det som köps in det året? Avses 75 % av kommunkoncernens befintliga bohag av möbler? Är det % av det som passerar genom OLC? Så som avtal, behov och utbud ser ut idag kommer vi inte att nå målet till 2025 om att 75 % av allt möbelsortiment vi köper in ska vara återbrukat (om det är det som avses).

I bilaga 1 (sammanställning av åtgärder):

1.4 Minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk - Varje år - Alla nämnder och styrelser - inom budgetram

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Medskick: Återbruk och inköp av nya möbler har ett beroende till varandra och därav finns det en fördel av att införa en gemensam beställningspunkt för inköp av nya möbler i Eskilstuna kommun där återbruk alltid är första alternativet.

Så texten i punkt 1.4 skulle kunna ändras till:

1.4 Minimera inköp av nyproducerade möbler och andra produkter genom återbruk och en gemensam beställningspunkt - Varje år - Alla nämnder och styrelser - inom budgetram eller utökas med ”inför en beställningspunkt för inköp av nya möbler”.

2.16 Utveckla återbruk för att inkludera även t ex lån/återbruk av byggmaterial, maskiner, vitvaror, verktyg, IT, telefoni - 2025 - Servicenämnden i samarbete med kommunstyrelsen inom budgetram

Medskick: IT återbruk finns redan etablerat på OLC, ska fler delar kunna realiseras redan 2025 så måste utredningarna starta redan nu, det är tätt om tid med målet 2025.

\_\_\_\_\_  
Beslutet skickas till:  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Eskilstuna kommun  
kommunstyrelsen@eskilstuna.se

## Yttrande över avfallsplan 2023-2027, Eskilstuna kommun

Länsstyrelsen yttrar sig över förslaget till avfallsplan med utgångspunkt från Naturvårdsverkets föreskrifter 2020:6 och bedömer att relevanta delar ingår i förslaget till avfallsplan.

I övrigt finner Länsstyrelsen att planen är väl genomarbetad och redovisar genomtänkta målsättningar och åtgärder för kommunens avfallshantering. Länsstyrelsen ser särskilt positivt på att mål finns för att förebygga och minimera avfall samt för att efterbehandla nedlagda deponier.

### De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av avdelningschef Anne-Li Fiskesjö med miljöskyddshandläggare Carina Gummesson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Plats och tid	Retuna, Folkestaleden 7 kl. 08:15- 12:45
Beslutande	Lars Andersson, ordförande Lars Bohlin, 2:e vice ordförande Sarita Hotti, fr § 4 Lars-Göran Hammarberg Ann-Sofie Wågström Nina Tuncer Bertil Andersson Tommy Hamberg Anton Varnäs Bo Hellmark Tobias Gustafsson
Ej närvarande ledamöter	Johan Holmqvist, 1:a vice ordförande Mattias Stjernström Mats Bengtsson Seppo Vuolteenaho
Adjungerad	Ulf Isaksson
Arbetstagarrepresentanter	Mats Rehnholm SACO
Övriga deltagare	Se ordinarie protokoll.
Utses att justera	Anton Varnäs
Underskrifter	Protokollet är e-signerat. Se sista sidan.

## § 1 Val av justerare

Anton Varnäs utsågs av styrelsen att justera protokollet jämte ordföranden.

## § 8 Plan för avfall och kretslopp samt lokala avfallsföreskrifter Dnr 2022:038

### Styrelsen beslutade

**att** godkänna remissvar avseende Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun,

**att** godkänna remissvar avseende Plan för avfall och kretslopp,

**att** överlämna remissvaret till Eskilstuna Kommun, samt

**att** direktjustera paragrafen.

### Ärendebeskrivning

Bland annat följande information framgår av remissutskick:

Kommunkoncernens "Plan för avfall och kretslopp" med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala "Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun" kommunens renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Dessa ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål. Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige. Under utställandetiden ges också nämnder och bolagsstyrelser möjlighet till synpunkter.

Kommunkoncernens "Plan för avfall och kretslopp" beskriver ett övergripande mål för koncernen samt ett antal mål och delmål för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder som uppstår i Eskilstuna kommun och dess geografiska område. Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas "Lätt att göra rätt".

Under processens gång har nio förbättringsområden identifierats där dialoger och workshops hållits för att ta fram förslag till aktuella mål och åtgärder. Förbättringsområdena innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsel av avloppsfraktioner samt samverkansformer för climatevolution.

Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

I den gemensamma planen presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna.

**Eskilstuna Kommunföretag****Kommentar "Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun"**

Kommunföretag är positiva till förslag till avfallsföreskrifter. I allt väsentligt är dokumentet att betrakta som ett "tekniskt" dokument. Några kommentarer följer dock nedan.

Då kommunen genom Eskilstuna Energi och Miljö tillämpar optisk färgsortering sedan ett antal år bör även insamling av textilier vara beskriven. Textil från hushåll omfattas av kommunens ansvar. Övriga fraktioner finns beskrivna.

Beskrivningen av grovavfall, sid 24, kan behöva förtydligas. I dagsläget ingår hämtning av grovavfall från hushåll vid fastighet i avfallstaxan vid två tillfällen per år. Bygg- och rivningsavfall ingår dock inte i begreppet grovavfall. Av "Redovisning av ändringar", sid 2, framgår att bygg- och rivningsavfall blir ett kommunalt ansvar från kommande årsskifte och att avfallstaxan kan behöva kompletteras. Förslagsvis kan definitionen av grovavfall justeras så att såväl hantering som ekonomi samordnas. Detta vore positivt ur ett kundperspektiv samtidigt som möjligheten till återbruk av byggavfall sannolikt ökar.

Av sista punkten "Redovisning av ändringar" sid 2, "Övriga ändringar" framgår vissa förutsättningar vad gäller avstånd. Ur kundens perspektiv finns den tekniska kunskapen och de tekniska hjälpmedlen hos återvinningsorganisationen. Av texten framgår att extra avgift "kan" debiteras om "mått överstigs". Om återvinningsorganisationen på sakliga grunder har tillkommande kostnader då mått överstigs bör ordet "kan" ändras till "ska".

**Eskilstuna Kommunföretag****Kommentar "Plan för avfall och kretslopp"**

Kommunföretag är positiva till förslaget. Nedan lämnas några kommentarer till innehållet.

I 1.2 "Organisation och ansvar" saknas moderbolaget Eskilstuna Kommunföretag AB.

Formell kommunikation mellan kommun och bolag sker via moderbolaget.

Punkt 1.3 "Projektorganisation" beskrivs i framskrivningen till kommunstyrelsen i förslaget till remisshantering. I det slutliga styrdokumentet kan stycket tas bort.

Mål 2.5.1 är lägre än visionen 2030 som uttrycker "väldigt lite avfall". Om målet till 2027 är en minskning med 15%, är tolkningen av "väldigt lite avfall" sannolikt betydligt mera än 50% av 2020 års nivå. Bör göras tydligt mätbart.

2.5.2 Delmålet "Mängden elektronik" kan kvantifieras tydligare. Är målet nått om ytterligare en klient återbrukas, dvs koldioxidbesparingen är 274 ton + en klient?

2.5.2 Delmålet "Matsvinnet" ska minimeras. Svinnet ska mätas år 2023, dvs utgångspunkt saknas. Oklart om svinnet minimerats om detta uppgår till max 10% år 2027.

2.6.4 Annat basår än år 2023 borde kunna användas.

2.6.5 Oklart om målet avser vikt, volym eller värde. En fråga som bör besvaras är hur marknadssituationen ser ut, dvs vilka material som finns eller bedöms komma att finnas tillgängliga, för att kunna avgöra realismen i målet.

2.7 Texten förstärker uppfattningen att exempelvis bygg- och rivningsavfall, för att kunna återvinnas, ska ingå i grovavfallshämtningen.

Konsekvensen av andra stycket är att matavfall inte kan behandlas vid dagens Ekeby reningsverk. Detta kommer att påverka produktionen av biogas i egen regi.

Fosfor ska "på lång sikt" omhändertas. För att överensstämna med övriga målangivelser bör istället årtal anges.

2.7.4 Delmålen är svåra att tolka. Dels ska beslut om egen alternativt privat regi fattas, dels anges byggstart och drifttagandetidpunkt. Kommunen saknar rådighet samtidigt som ekonomiska och miljömässiga konsekvenser inte är beskrivna.

2.8.1 Blandningen av måltal, dvs kg/invånare och % av avfall, är olycklig. Om den totala mängden (ordet mängd kan även tolkas som volym) ökar till år 2027 kan vikt per invånare öka. Målet nås fast mera avfall förbränns. Målet bör genomgående vara vikt per invånare.

2.9 Möjligheten att deponera olika material framgår i allt väsentligt av lag. Enligt Avfall Sverige utgör redan idag deponerat material mindre än 1 % av totala avfallsmängden. Hur förhållandet ser ut i Eskilstuna framgår inte.

I diskussionen lyfts ibland att äldre deponier skulle kunna utgöra källa för "utvinning" av råvaror. Eventuella ambitioner, som inventering av möjligheter, kunde lyftas under rubriken. Konkreta ambitioner kan sannolikt, i ett tidigt skede, hänföras till begreppet "miljöevolution".

2.10.1 I tredje stycket anges måltalet "över 65%". Varför ambitionen är så mycket lägre inom detta område framgår inte. Utifrån kommentaren kring "Avfallsföreskrifter" ovan, kan troligen förändring av insamling av grovavfall och informationsinsatser höja upplevd kundservice avsevärt.

2.10.2 Aktivt samarbete bör rimligtvis kunna uppnås betydligt tidigare än år 2027, dvs det målår som gäller om inget annat årtal anges.

2.10.3 Att mäta den faktiska nedskräpningen framför den upplevda vore att föredra.  
4 Minst en grov kvantifiering av belopp för åtgärder vore önskvärd. Förutsatt ekonomi, dvs hushållning med knappa resurser, bör prioritet ges åtgärder som har högst effekt per satsad krona.

Även en fjärde kategori finns. Åtgärder som ger kostnadsminskningar alternativt intäktsökningar. Ett tydligt exempel är beslutsunderlaget avseende våtsikt.

#### **Bilaga 1**

Minst överslagsmässiga ekonomiska beräkningar och bedömda miljöeffekter bör redovisas, dvs koppling till mål och förväntat resultat.

Under rubriken "kostnad" bör det för tydlighetens skull anges att finansieringen hos bolagen i normalfallet sker genom taxa, hyra eller uppdragsersättning.

Många angivna åtgärder under "Målområde" kan ses som varianter av samma fråga. Under målområde 6, "Lätt att göra rätt" beskrivs åtgärder som inte återfinns som målsatta problem i styrdokumentet. Exempel på detta är 6.14 och 6.21. Hur stort är problemet, vad ska uppnås och vilken åtgärd bedöms ha störst effekt? Det finns en risk att förväntad åtgärd inte resulterar i aktivitet.

#### **Bilaga 2**

En erfarenhet som kan dras är att mål som sätts måste vara möjliga att utvärdera.

Det framgår inte vilka kriterier som ligger till grund för tidssättning, förutom allmän text om "hänsyn till planens innehåll och detaljeringsgrad och den kunskap som finns tillgänglig". Om möjlighet finns att tidigarelägga åtgärder är det sannolikt till stort värde för miljön.

#### **Bilaga 3**

5.2.2 tredje stycket. Texten "beställa hämtning av grovavfall mot avgift" är felaktig. Av taxebeslut framgår att "Två gånger per år åker vi runt i kommunen och samlar in grovavfall från hushållen. Allt du behöver göra är att ringa oss och boka in hämtningen. Tjänsten ingår i taxan och kostar inget extra."

7.3 andra stycket. Även denna text är felaktig. "hämtas efter beställning mot avgift" Av taxebeslut framgår följande "Vitvaror: 1 vitvara ingår. Till exempel ett kylskåp, en tvättmaskin eller en spis."

#### **Bilaga 5**

Redovisningen av nedlagda avfallsupplag är tydlig och bra. En fundering är dock om inventering av fastigheter med befintliga/nedlagda verksamheter inte har motsvarande betydelse ur ett miljöperspektiv. Inventeringen finns möjligen någon annanstans eller är ett problem utanför avfallsområdet.

#### **Bilaga 6**

Under avsnitt 3 framgår att biogas utvinns. I deponier med biologiskt avfall bildas framförallt metangas. Vid Lilla Nyby facklas denna gas, dvs miljömässigt är koldioxid bättre än metangas.

#### **Bilaga 8**

3.1.1 "Det görs ingen djupgående beräkning av konsekvenser". Detta måste betraktas som en svaghet. Inte heller bedömning av resursbehov framgår. För att beslutande och/eller ansvarig instans ska kunna allokera nödvändiga resurser krävs detta underlag. Se även kommentar till bilaga 2.

3.1.2 Den geografiska avgränsningen kan behöva diskuteras. Rötning av biologiskt avfall i en anläggning placerad i Eskilstuna kommun får helt andra miljökonsekvenser än om samma avfall transporteras till en annan kommun. Effekten kan behöva klargöras.

3.2 Den miljömässiga skillnaden mellan föreslagen plan och nollalternativet behöver beskrivas. Att ett mål exempelvis beskrivs som minskning av kg per person ger ingen tydlighet, i vilken besparing i utsläpp av till exempel växthusgaser eller minskad förbrukning av en viss mineral målet strävar mot. Ett tydligt närmande av ambitionerna i kommunens klimatplan, och de olika scopen, vore positivt.

4.2.3 Stycket uttrycker generellt en stor osäkerhet angående vilka effekter som uppnås. Om en förändring sker "kan" en "positiv påverkan" inträffa. Konkretisering, fokusering och mätbarhet sparar sannolikt tid och resurser och leder till större positiva miljöeffekter.

5.2 Även detta stycke uttrycker viss osäkerhet. "...de nationella miljö kvalitetsmålen påverkas i positiv riktning av genomförandet av planen om målen uppnås." Utgångspunkten måste vara att målen SKA nås. Till skillnad mot visionen som kan vara mera "fjärran".

Se nedan bolagens remissvar.

---

**Eskilstuna Kommunfastigheter AB**

Styrelsen för Eskilstuna Kommunfastigheter AB beslutade

**att godkänna förslaget till remissvar och kommentarer**

**samt att skicka beslutet till Eskilstuna kommunföretag för vidare hantering**

**Kommentarer från Kfast****Kfasts övergripande synpunkt**

En generell synpunkt är att renhållningsordningens dokument kommer att få mycket mer inflytande på utvecklingen i Eskilstuna än motsvarande dokument i tidigare versioner. Dokumenten visar med stor tydlighet på den genomgripande förändringen av samhällets produktions- och konsumtionsmönster, som är på gång redan idag och inom en närstående framtid.

Renhållningsordningens dokument är väl genomarbetade och ligger i fas med, och är en förlängning av lagar, planer och strategier på global nivå, EU-nivå samt nationell nivå. Dokumenten tar även på ett bra sätt hänsyn till andra kommunala styrdokument inom området som tex, Eskilstuna klimatprogram och Kommunkoncernens plan för klimat samt kemikalieplanen. Kopplingen till att klara klimatfrågan är stor då två nationella miljökvalitetsmål i form av god bebyggd miljö och begränsad klimatpåverkan delas av både renhållningsordningens dokument och styrdokumenten gällande klimatet.

Det är även mycket positivt att en omfattande uppföljning av den gamla avfallsplanen är genomförd och att icke tidigare uppnådda mål kommenterats och plockats upp i den nya Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp.

Vidare är planen mycket ambitiös och omfattande vilket är nödvändigt om Eskilstuna ska vara en förebild inom klimat- och miljöarbete. Eskilstuna har ju utnämnts som en av världens 15 grönaste städer, erhållit Blåslampan och benämnts som världens återbrukshuvudstad. I statistiken (bilaga 3) står att läsa att Eskilstuna ligger efter övriga Sverige vad gäller både materialåtervinning (27% mot 37 %) som minskad mängd avfall som går till förbränning (54% mot 46%).

Dock kommer frågeställningar komma upp på respektive förvaltning/bolag som berörs av åtgärderna, då dokumenten i stor omfattning hänvisar till att åtgärderna ska genomföras till rådande befintliga interna resurser, både personella som ekonomiska.

**Detaljerade kommentarer**

Kfast har inga synpunkter på dokumentet "avfallsföreskrifter om avfallshantering i Eskilstuna kommun KSKF/2021:206" utan synpunkterna berör bara "Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp KSKF/2021:206 med bilagor.

En första synpunkt rör nomenklaturen i dokumenten. Ett förtydligande bör göras då "kommunens avfallsplan" och Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp" båda används i dokumenten och skapar otydlighet.

Målområde 2.6.5 "Mål Minst 25 % av materialen som används i nybyggnation består av återbrukade eller återvunna material". Att till år 2027 nå 25 % i nybyggnation känns som ett mål som kommer vara mycket svårt att nå. I Sverige har vi kommit långt med detta koncept för fastighetsägare av kommersiella lokaler men inte lika långt för fastighetsägare av bostäder. Att idag återbruka material som ex. vitvaror, kranar etc. kommer bli svårt pga garantitider m.m. Även otydligt vad som räknas som material i nybyggnation, räknas fyllnadsmassor, asfalt mm in? Forskning pågår och marknaden kommer att gå snabbt framåt men att nå hela 25 % till år 2027 känns idag orealistiskt högt.

Bilaga 1, åtgärder, målområde 2.6 "Minska spill och avfall genom byggprocessens alla steg; från design till färdig byggnad". Åtgärden är inget nytt tillskott till verksamheten, då det är en förutsättning redan idag att väga in miljö - och ekonomiska aspekter i projekten. Åtgärden är dessutom svår att mäta och följa upp och relativt otydlig i sin formulering. Kan ersättas med en mer distinkt åtgärd som att t.ex. minska byggplast. Drygt 150 000 ton plastavfall



uppkommer inom byggsektorn varje år. Mindre än 1 procent av detta sorteras ut i rena plastfraktioner och materialåtervinns. Åtgärden kan vara att minska klimatpåverkan från byggsektorns plastanvändning genom att öka användandet av återvunnen och biobaserad plast, öka andelen plast som materialåtervinns och minska andelen plast som förbränns.

Med förutsättning att målår 2027 används, då mycket forskning och framsteg pågår inom området.

Bilaga 1, åtgärder, målområde 3.5 "Samverkanskoncept med fastighetsägare för information om källsortering och minska hushållens avfall som går till förbränning (samt förbättra hushållens avfallssortering)" Huvudansvarig för åtgärden bör endast Eskilstuna energi och miljö vara med Kfast som delansvariga. Kfast åtgärd förväntas bidra till genomförandet utifrån sin egen verksamhet och medan samverkan med privata fastighetsägare i första hand bör ligga på EEM.

Eskilstuna Kommunfastigheter AB

---

### Eskilstuna Energi och Miljö AB

Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB beslutade **att godkänna** nedanstående som remissvar samt **att skicka** ärendet vidare till Eskilstuna Kommunföretag AB. Följande ändringar beslutades på styrelsemötet.

- Gällande synpunkterna nedan önskade styrelsen ett förtydligande avseende uppföljning av avfallsplan. *EEM:s styrelse vill ha tätare uppföljningar av arbetet, förslagsvis fyra gånger om året. Chef för Återvinning ansvarar för uppföljningarna.*
- Förutom att avfallsplanen ska harmonisera med både de globala målen samt de nationella miljömålen bör det *läggas till att den stämmer överens med EU-direktiv.*

### Synpunkter

Bedömningen är att planen med bilagor, är väl genomarbetad. EEM har bidragit i arbetat med framtagande av planen och bedömer att den är relevant. EEM har en viktig roll i att bidra och vara en möjliggörare till att målen i planen nås.

I åtgärdslistan under målområde Återbruka så tar punkt 2.4 upp att EEM ska etablera återbruk i någon form för bygg- och rivningsmaterial till allmän försäljning. Bolaget ställer sig positiva till åtgärden men lyfter fram att det kommer att vara kopplat till en kostnad som kommer belasta taxekollektivet.

Målområde återvinna punkt 3.2 står det att klosettavloppsvatten från slutna tank omhändertas i egen eller hyrd anläggning på sådant vis att växtnäring kan spridas på produktiv mark. Kostnad är upptagen som en investering. Vi önskar att man istället formulerar åtgärden som en utredning istället för investering. Kommande lagstiftning utreder huruvida näringsämnen från klosettavloppsvatten från slutna tank får spridas på produktiv åkermark eller inte.

Tabellerna som presenteras i nya avfallsplanen är hämtade från avfallweb. Det är kommunerna själva som ansvarar för att siffrorna rapporteras men det granskas inte av någon oberoende part. Vi anser att tabellerna inte är tillförlitliga och bör därför inte vara med i nya avfallsplanen.

Det saknas en tydlig beskrivning över hur avfallsplanen ska följas upp. Det skulle vara önskvärt om det förtydligats.

Avfallsplanen är en viktig komponent för att leda Eskilstunas miljöarbete i rätt riktning, det är också viktigt att avfallsplanen harmoniserar med både de globala målen samt de nationella miljömålen.

---

**Eskilstuna Logistik och Etablering AB**

Styrelsen för Eskilstuna Logistik och Etablering AB beslutade  
**att** godkänna förslaget till remissvar och kommentarer  
**samt att** skicka beslutet till Eskilstuna kommunföretag för vidare hantering

**Synpunkter****"Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun"****"Plan för avfall och kretslopp"****ELEs övergripande synpunkt;**

Eskilstuna Logistik och Etablering AB berörs i första hand av innehållet i dokumenten inom områdena näringslivsfastigheter, **kombiterminal** och flygplatsdrift, exempelvis avseende avfallshantering och återvinning. Någon väsentlig påverkan bedöms inte uppstå. Inga namngivna projekt och beslutande planer finns i dagsläget om investeringar i egna fastigheter, vilket skulle kunna få konsekvenser i form av användande av återvunnet

byggmaterial. Någon ställning tas därför inte i frågan. Indirekt kommer bolagets påverkansmöjligheter inom etableringsverksamheten att kunna bidra till måluppfyllelse. Det är viktigt att planen för avfall och kretslopp ska möjliggöra för en effektiv, konkurrenskraftig och attraktiv "miljö" för företag och verksamma. I Eskilstuna Kommun.

**Detaljerad kommentar;**

"Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna" punkt 2.1 i bilaga 4 ändras genom att ta bort ordet ~~dagens~~ i meningen. År 2030 är dagens slit- och slängsamhälle ett minne blott i Eskilstuna.

---

**Destination Eskilstuna AB**

Styrelsen för Eskilstuna Destination AB beslutade  
**att** godkänna förslaget till remissvar och kommentarer  
**samt att** skicka beslutet till Eskilstuna kommunföretag för vidare hantering

**"Avfallsföreskrifter om avfallshantering för Eskilstuna kommun"****"Plan för avfall och kretslopp"**

Destination Eskilstuna AB berörs i första hand av innehållet i Bilaga 1, avseende Målområde 1.2, där bör miljöevolution nämnas. Nu står det klimatevolution under samverkan.

På samma punkt bör formuleringen under åtgärder: "Kartlägga och kommunicera cirkulära initiativ inom Eskilstuna vars huvudverksamhet är att få allmänheten att dela, laga, låna och återanvända saker." För Destination Eskilstuna är det främst kommunicera, till exempel det vi sprider i våra kanaler gällande bland annat Retuna, loppmarknader/second hand och Fritidsbanken.

På punkt 6.19. Under åtgärder: "Årliga aktiviteter för att uppmärksamma invånare om nedskräpning". Även där bör det framkomma att vi främst kommunicerar aktiviteter/evenemang som genomförs.

---



## Moderaterna i Eskilstuna

Er ref/dnr: **KSKF/2021:206**

Eskilstuna Kommun

Att: Tommy Malm / Kristina Birath

Eskilstuna 30 september 2022

### Yttrande över revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter

#### Sammanfattning

- (i) Moderaterna är positiva till framtagande av en reviderad plan och föreskrifter då det följer av lag samt är en möjlighet att förbättra förutsättningarna för medborgarna, näringslivet, utföraren av insamling och behandling av det avfall (läs; idag ESEM) som uppkommer i kommunen samt övriga intressenter.
- (ii) Moderaterna anser att remissförslaget brister i flera avseende.
  - a) Av remissen framgår inte en tydlig skillnad mellan den *nuvarande* plan och föreskrifter och den *föreslagna* plan och föreskrifter på ett enkelt och sammanfattande sätt.
  - b) Vidare saknas en ordentlig analys av *varför* Eskilstunas högst mediokra resultat avseende graden av behandlat och återvunnet kommunalt avfall, se bilaga 3, sid 9 och tabell 4. Av tabellen framgår att 54% av avfallet skickas till förbränning och att riksnittet är 46%. Eskilstuna behöver alltså framöver hitta en lösning för att återvinna nästan 20% mer bara för att nå riksnittet.

I Tabell 4 visas hur avfallet behandlas i Eskilstuna jämfört med i Sverige.

**Tabell 4** Behandling av kommunalt avfall. Andel av totala mängden avfall för Eskilstuna samt för Sverige. Statistik för Eskilstuna avser år 2021. Statistik för Sverige avser år 2020.<sup>5</sup>

Behandling	Eskilstuna	Sverige
Materialåtervinning	27 %	37 %
Biologisk behandling	15 %	16 %
Förbränning	54 %	46 %
Deponering	0,3 %	1 %

*Kommentar till tabellen:* Materialåtervinning omfattar inte biologisk behandling i denna sammanställning utan detta redovisas på separat rad.

- c) Återigen skiljer sig tjänstepersonförslag från nationella etappmål till 2030, se förslag till plan sid 13. Moderaterna menar att det är av högsta vikt att nivån på (i) *mål* och (ii) *uppföljning tempomässigt* harmoniserar med Sveriges nationella mål och uppföljning från tid till annan

eftersom statliga investeringsstöd ofta är kopplade till nationella målsättningar. En remiss ska redovisa nationella mål samt för- och nackdelar med att föreslå avvikande mål för Eskilstuna.

- d) Det framgår inte tydligt att avfall som förbränns skickas till Västerås för att användas som bränsle till Mälarenergis kraftvärmeverk. Mälarenergi tillhandahåller sina kunder väldigt billig fjärrvärmeenergi under sommarperioden.

### **2.7.1 Mål Minst 60 % av den totala mängden avfall från hushåll<sup>14</sup> ska materialåtervinnas<sup>15</sup>**

Målindikatorn följs upp årligen för att följa utvecklingen.

#### **Delmål**

**2023** Minst 75 % av matavfallet från hushåll, storkök, butiker och restauranger ska sorteras ut och behandlas biologiskt så att växtnäring och biogas tas tillvara<sup>16</sup>

**2023** Minst 50% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas

**2025** Minst 55% av den totala mängden avfall från hushåll ska materialåtervinnas

#### **Delmål för kommunkoncern**

**2025** Andelen kommunala arbetsplatser med tillgång till källsortering ska uppgå till 100%

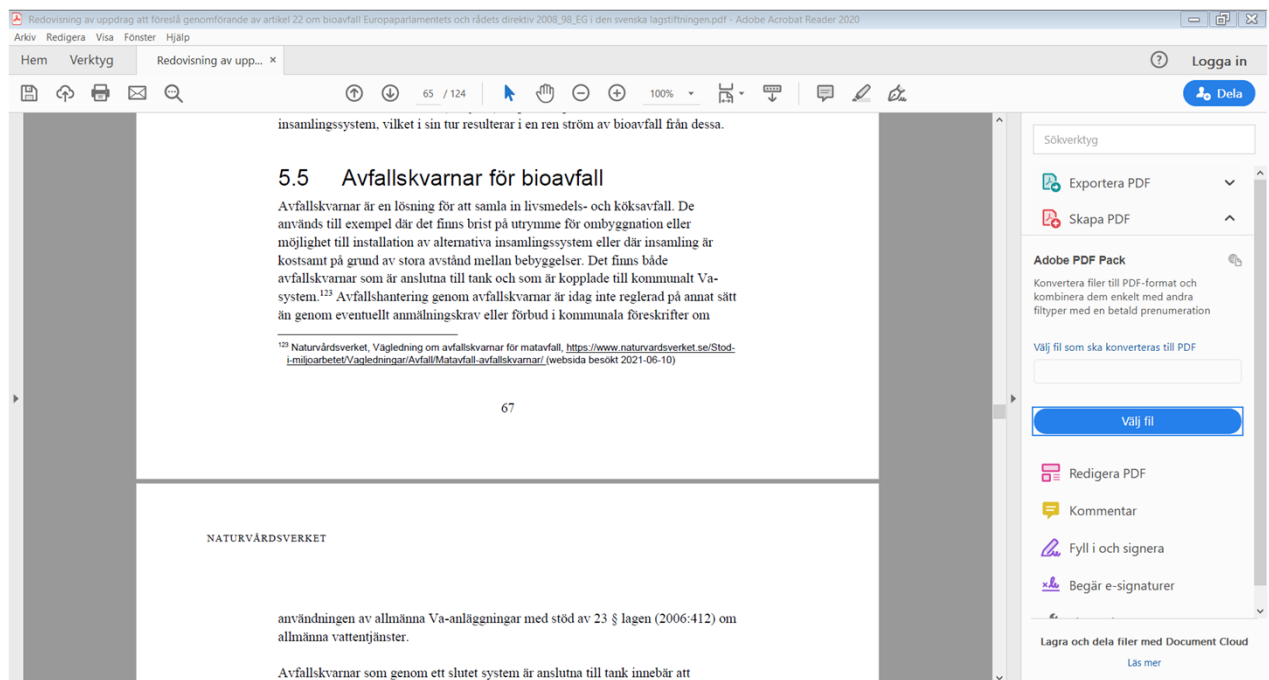
---

<sup>14</sup> Med avfall från hushåll menas kommunalt avfall och i det ingår också motsvarande avfall från verksamheter. År 2020 uppgick andelen kommunalt avfall till 38%.

<sup>15</sup> Mål är tidigarelagt för Eskilstuna och skiljer sig från nationellt etappmål till 2030. Statistik hämtas från Avfall Web.

<sup>16</sup> Nationellt etappmål 2023

- (iii) Såvitt vi har kunnat utläsa så finns det inga förslag på tekniska lösningar med möjlighet att främja användandet av t.ex köksavfallskvarn och sopsugsanläggning med i förslaget. Med dessa lösningar skulle t.ex villaägarna och näringslivet slippa illaluktande s.k våta sopor. Det skulle också möjliggöra färre insamlingstillfällen och därmed lägre kostnad för kunden. Insamlarens CO2 utsläpp skulle också minska till följd av färre start och stopp och kortare körsträckor för insamling. Exempel på svensk stad som tillåter köksavfallskvarnar som ansluts till spillvattnet är Stockholm. Erfarenheten från andra städer är att det är långt ifrån alla hushåll som väljer köksavfallskvarn men vår poäng är att det ska vara en möjlighet för Eskilstunas hushåll.




- (iv) Vi saknar all form av effektivisering med stöd av digital teknik i den föreslagna planen.
- (v) Övrigt

*Angående Bilaga 2*

- a) Begreppet *Kretsloppsgalleria* är inte definierat. Påståendet att det ekonomiska resultatet är positivt är helt missvisande och inte underbyggt.

Vad gäller miljömässig framgång så är även det högst osäkert då förbränning av avfall är högre i Eskilstuna än riket. (Jmf IIb)

**Delmål 1: ReTuna kretsloppspark ska utvecklas och vara ekonomiskt bärkraftig.** 

<b>Mätning/indikator</b>	
Ekonomiskt resultat för ReTuna kretsloppspark.	Positivt, ca 250 000 kr
<b>Kommentar</b>	
ReTuna kretsloppspark bedöms vara ekonomiskt och miljömässigt positivt för kommunen som helhet med avseende på bland annat den enorma uppmärksamhet som verksamheten har fått, både nationellt och internationellt. Hösten 2020 valde IKEA att öppna sin första butik för återbruk i ReTuna återbruksgalleria där de ska testa nya cirkulära koncept.	

*Angående förslag plan för avfall och kretslopp*

- b) Vad gäller visionen och påståendet att vi i Eskilstuna idag lever i ett *slit- och slängsamhälle* är direkt missvisande. Många av stadens invånare gör miljö- och kvalitetsmedvetna inköp och/eller väljer att köpa/sälja begagnat på digitala plattformar som Blocket och Marketplace. I Eskilstuna är det även frekvent med loppisar där varor byter ägare med förlängd livslängd som följd.

Vad gäller avfallshantering så sorterar t.ex stadens villaägare dagligen sitt avfall i sex olika färgpåsar. På återvinningsstationer sorterar invånare i flera olika fraktioner.

- c) Den beskrivna vision som föreskriver att *det nya normala är att hyra, dela och låna* är en utopi och inte något vi, som värnar individens fria valmöjligheter, näringslivet och ekonomisk tillväxt, önskar.

## 2. Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp

### 2.1 Visionen om ett cirkulärt Eskilstuna

År 2030 är dagens slit- och slängsamhälle ett minne blott i Eskilstuna. Hus, bilar, ja till och med blöjor, är gjorda av giftfria material som cirkulerar runt i ett ständigt kretslopp. Därför finns väldigt lite avfall. Om något alls. För det som förr var avfall är nu en värdefull tillgång.

År 2030 är alla Eskilstunas affärsmodeller cirkulära. Tillsammans med Mälardalens universitet, företag och organisationer skapas nya innovativa lösningar som är i framkant. Både material och produktionscykel är designad för att vara giftfri, återvunnen, återbrukad och förnyelsebar (biobaserad). Staden och industrin lever i symbios där avfall från ett företag används som resurs vid tillverkning hos en annan. Här skapas framtidens hållbara jobb.

År 2030 sorterar Eskilstunas invånare sitt avfall nära portingången. Miljöbodarna är trygga och trevliga. Att göra rätt går av bara farten. Att förebygga och sortera sitt avfall ses som vardagens klimathandling.

År 2030 konsumerar Eskilstunas invånare medvetet och utan klimatavtryck. Prylar och material lever så länge som möjligt och när de går sönder lagas de eller görs om till något annat. Det nya normala är att hyra, dela och låna.

Tillsammans lever vi våra liv i ett cirkulärt Eskilstuna.

- d) Vi förordar att planen ska heta *Avfallsplan* och inget annat.
- e) Vi förväntar oss en avfallsplan med åtgärdsförslag som möjliggör en låg avfallstaxa (relativt rikssnittet) för sorterande kunder.
- f) En bygg-Retuna i kommunens regi är uteslutet. Vi emotser ideér från tjänstepersonerna som leder till att främja det lokala näringslivet att utveckla återbruk för byggsektorn i Eskilstuna med omnejd.
- <https://www.svt.se/nyheter/inrikes/byggbranschen-satsar-pa-aterbruk>
- g) Vidare förväntar vi oss en redogörelse av synpunkter på ReTunas nuvarande verksamhet från secondhandbutiker på stan och loppisarrangörer. Enligt uppgift så återvinns det marginellt genom ReTunas butiker. Det vore önskvärt att få en vikt på återvunnet material som följd av butikernas verksamhet.
- h) Vi saknar SCB statistik i materialet.
- i) Angående *målområde 2 Återbruka* så tillför inte antalet cirkulära jobb och tillämpande av aktivt cirkulära affärsmodeller någonting. Det sistnämnda skapar enbart en onödig administration.

- j) ESEM omhändertar andra kommuners avfall och adderar mängderna Lilla Nyby. Det skrivs ingenting om detta avfall i planen.
- k) Vi emotser alla remissvar i fulltext senast den 5e oktober.



BESLUTANDE

Karin Cardell

HANDLÄGGARE

Teresa Weidsten

## Remiss om förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna

### Beslut

Mälardalens universitet har inga synpunkter på Eskilstunas kommuns förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna kommun.

### Motivering

Mälardalens universitet har beretts möjlighet att lämna synpunkter på Eskilstuna kommuns förslag på ny kommunal renhållningsordning. Campussektionen vid Mälardalens universitet och berörd personal på akademien för ekonomi, samhälle och teknik har granskat remissförslaget utifrån universitetets verksamhet i Eskilstuna kommun. Bedömningen att universitetet inte har några synpunkter på förslaget.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts av enhetschef/biträdande sektionschef Teresa Weidsten med stöd av akademien för ekonomi, samhälle och teknik. Bedömningen är att det inte finns några jämställdhetsaspekter som behöver beaktas vad gäller ifrågavarande beslut.

### Expediering

Eskilstuna kommun

---

Universitetsdirektör beslutar efter föredragning av universitetsjurist Thomas Welin.

**Karin Cardell**

Universitetsdirektör

**Thomas Welin**

Föredragande

# Signature page

This document has been electronically signed  
using eduSign.

eduSign



# Naturskyddsföreningen

## *Eskilstuna*

Eskilstuna kommun  
Kommunstyrelsen

### Yttrande 2022-09-30 över avfallsplan

Naturskyddsföreningen Eskilstuna har tagit del av aktuellt förslag, som vi betraktar som ambitiöst. Vi ställer oss dock frågande till hur förslaget skall genomföras i praktiken.

Tanken på att ha en våtsikt där man kan återvinna material är god, men placeringen på fastigheten Kjula Blacksta 2:22 är direkt olämplig med tanke på närheten till grundvatten. Det gäller för övrigt även placeringen i alla s.k. avslutade grustäcker. Miljöprövningsdelegationens i Uppsala län beslut 2022-09-13 att säga nej till deponering av inert material på fastigheten Åsbymon 2:39 och 2:40 visar att samhället börjat inse riskerna med deponering av osorterat material. Rena inertia massor kan ju i stället bland annat användas vid anläggning av vägar, parkeringar mm. Detta kan bli en del av den cirkulära ekonomin i samhället.

Vi saknar en närmare handlingsplan för hur man skall kunna hantera massor som innehåller rester av invasiva arter. Detta kräver en strategi för hur man hanterar olika typer av massor.

Vi efterlyser en plan som redovisar var kommunen avser att lägga nästa deponi sedan Lilla Nyby blivit helt sluttäckt. Vi vill få en redovisning av hur kommunen avser att rena dagvattnet från Lilla Nyby innan det når Eskilstunaån.

Vi önskar en redovisning av hur klimatet påverkas av olika former av avfallshantering.

Vi vill gärna få fler projekt där man tar tillvara näringsämnen från verksamheter på det sätt som idag sker vid Tegelviken i Kvicksund.  
För Naturskyddsföreningen Eskilstuna

Sten Ullerstad  
Ordförande

## Yttrande angående förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna

Vafabmiljö är ett kommunalförbund bildat av kommunerna i Västmanlands län samt Heby och Enköpings kommun. Inom Vafabmiljös region bor cirka 330 000 personer och här finns cirka 16 000 företag. Vi ansvarar för insamling av avfall under kommunalt ansvar, men erbjuder även olika typer av avfallslösningar till företag, i och utanför regionen.

För att kunna jobba med en miljöriktig avfallshantering har vi verksamhet för sortering, omlastning, förbränning, kompostering, rötning och deponering av avfall. Vi driver 18 återvinningscentraler och fem avfallsstationer. Det finns bara en verksam deponi i vår region och den ligger på Gryta avfallsstation i Västerås.

Vafabmiljö har ombetts lämna synpunkter på förslag till ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna. Nedan följer några synpunkter på planen för avfall och kretslopp. Avfallsföreskrifterna avstår vi från att lämna några synpunkter på, eftersom vi inte berörs som fastighetsägare eller verksamhetsutövare i kommunen.

### Övergripande synpunkter

Det är med stort intresse som Vafabmiljö har tagit del av Eskilstunas förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp. Det är ett inspirerande dokument som signalerar att det är hela kommunkoncernen som samverkat för att ta fram en plan. Ett strategiskt viktigt styrdokument för kommunen. Planen handlar inte bara om renhållning eller är en plan för en traditionell avfallsorganisation.

Planen har en tilltalande struktur med åtgärderna sammanställda i bilaga 1. Därmed är det en relativt kort och lättläst plan. Ibland blir den dock svårläst på grund av långa förklaringar i fotnoter.

Planen beskriver den nödvändiga omställningen till en cirkulär ekonomi på ett pedagogiskt och tilltalande sätt. Kopplingen till avfallsfrågor blir tydlig men även att andra delar av kommunkoncernens organisation berörs. Det övergripande målet i kap 2.2 är väl formulerat och sätter verkligen "fingret på" vad hela planen handlar om.

### Specifika synpunkter och kommentarer

Sid 12. Gäller mål 2.6.5 enbart egna entreprenader eller generellt? Förtydliga gärna.

Sid 15. Mål 2.10.2. Bra modell för "check" på mål om fysisk planering. Målet blir mätbart genom denna formulering.

Sid 17-18. Bra kapitel om "Styrning, genomförande och uppföljning". Det kan tyckas vara en lång text med det är viktigt att den får ta plats i den här typen av plan som många ska samverka kring för att genomföra.

Sid 18. Bra tydlighet kring ekonomin för genomförandet.

I beredningen av detta ärende har Avfallsstrateg Anna Malmström har varit föredragande. I handläggningen har också Avfallsstrateg Johanna Olsson deltagit.

Anna Malmström  
Avfallsstrateg  
Planering  
Anna.Malmstrom@vafabmiljo.se  
021 39 35 82

## § 47

# Remiss - Förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna (KSKF/2021:206)

### Beslut

1. Yttrandet antas och översänds till kommunstyrelsen.

### Ärendebeskrivning

Varje kommun ska enligt lag (Miljöbalken kap. 15) ha en renhållningsordning bestående av avfallsplan och avfallsföreskrifter om avfallshantering i enlighet med miljöbalken. I Eskilstuna benämns avfallsplanen för Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp.

Syftet med avfallsplanen är att förebygga och minimera avfallsmängderna, öka återbruket och materialåtervinningen, minska avfallets miljö- och klimatpåverkan samt att det ska vara lätt att göra rätt. Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp ska bidra till samhällets omställning till en cirkulär ekonomi. I den gemensamma planen för år 2023 till 2027 presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna.

Avfallsplanen innehåller 6 olika målområden varav de första fem bygger på EU:s avfallshierarki.

- Förebygga och minimera avfall
- Återbruka
- Återvinna
- Energiutvinna
- Deponera
- Lätt att göra rätt

Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Avfallsföreskrifterna innehåller, till skillnad från avfallsplanen, bestämmelser och anvisningar för avfallshanteringen och tydliggör även vem som ansvarar för vad;

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

kommunen, den enskilde eller Eskilstuna Energi och Miljö AB. Föreskrifterna utgör komplement till gällande lagstiftning på området.

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige

### **Gymnasienämndens yttrande**

Nämnden välkomnar förslaget till ny renhållningsordning med tillhörande avfallsplan och delar visionen om ett cirkulärt Eskilstuna år 2030. Nämnden ser även positivt på att planens målområden tar ett tydligt avstamp i avfallshierarkin, som med sina tydliga steg gör planen lätt att förstå och kommunikativ. Nämnden anser även att det är positivt med den tydliga koppling som avfallsplanen har till agenda 2030, nationella miljö- och klimatmål men även kopplingen till Eskilstunas klimatprogram.

Nämnden anser att minska användningen av engångsartiklar, förebygga plastavfall och öka kunskaperna kring plastminimering är arbete som behöver ske kontinuerligt och över tid och i hela kommunen. Ett systematiskt arbete genom kontinuitet och långsiktighet är särskilt viktigt då personalomsättning ständigt sker. Nämnden föreslår därför att tidsperspektivet i åtgärdsplanen för punkt 1.10 och 1.11 ändras från ”2023” till ”Varje år”.

Nämnden ser fortsatt fram emot att genom gymnasieskolans verksamhet, och i samverkan med andra förvaltningar, bidra till föreslagna mål i förverkligande av övriga listade åtgärder.

### **Finansiering**

Arbetet med att ta fram kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp inklusive finansieringen av den fortsatta remissbehandlingen är budgeterad inom kommunstyrelsens ram. Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Implementeringen av kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder kommer att ge möjlighet för koncernens verksamheter men också Eskilstunas invånare att bidra till bättre utnyttjande av materialresurser genom minskade avfallsmängder till exempel genom återbruk och återvinning, vilket i sin tur leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Beslutet skickas till:**  
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



## § 42

### Remiss - Förslag på ny kommunal renhållningsordning i Eskilstuna (KSKF/2021:206) (FSN/2022:118)

#### Förslag till beslut

1. Yttrandet antas och översänds till kommunstyrelsen.

#### Ärendebeskrivning

Varje kommun ska enligt lag (Miljöbalken kap. 15) ha en renhållningsordning bestående av avfallsplan och avfallsföreskrifter om avfallshantering i enlighet med miljöbalken. I Eskilstuna benämns avfallsplanen för Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp.

Syftet med avfallsplanen är att förebygga och minimera avfallsmängderna, öka återbruket och materialåtervinningen, minska avfallets miljö- och klimatpåverkan samt att det ska vara lätt att göra rätt. Eskilstuna kommunkoncerns plan för avfall och kretslopp ska bidra till samhällets omställning till en cirkulär ekonomi. I den gemensamma planen för år 2023 till 2027 presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna.

Avfallsplanen innehåller 6 olika målområden varav de första fem bygger på EU:s avfallshierarki.

- Förebygga och minimera avfall
- Återbruka
- Återvinna
- Energiutvinna
- Deponera
- Lätt att göra rätt

Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6). Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljökvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Avfallsföreskrifterna innehåller, till skillnad från avfallsplanen, bestämmelser och anvisningar för avfallshanteringen och tydliggör även vem som ansvarar för vad;

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

kommunen, den enskilde eller Eskilstuna Energi och Miljö AB. Föreskrifterna utgör komplement till gällande lagstiftning på området.

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige

### **Förskolenämndens yttrande**

Nämnden välkomnar förslaget till ny renhållningsordning med tillhörande avfallsplan och delar visionen om ett cirkulärt Eskilstuna år 2030. Nämnden ser även positivt på att planens målområden tar ett tydligt avstamp i avfallshierarkin, som med sina tydliga steg gör planen lätt att förstå och kommunikativ. Nämnden anser även att det är positivt med den tydliga koppling som avfallsplanen har till agenda 2030, nationella miljö- och klimatmål men även kopplingen till Eskilstunas klimatprogram.

Sedan 2021 finns Cirkuläran som en integrerad del av förskolans verksamhet. Där ingår fler delar som kan anses vara en del av att uppnå målen i föreslagen avfallsplan och åtgärdsplan. När det kommer till minskning av plastanvändningen och att sprida kunskap om plastminimerande åtgärder genomförs redan idag inom förskolans verksamhet en satsning kring ”jakten på plasten”. Plastminimering och spridning av kunskap kring detta är ett arbete som behöver ske kontinuerligt och över tid, inte bara inom ramen för förskolans verksamhet, utan i hela kommunen. Kontinuitet och långsiktighet är särskilt viktigt då personalomsättning ständigt sker. Nämnden föreslår därför att tidsperspektivet i åtgärdsplanen för punkt 1.10 och 1.11 ändras från ”2023” till ”Varje år”.

Nämnden ser fortsatt fram emot att genom förskolans verksamhet, och i samverkan med andra förvaltningar, bidra till föreslagna mål i förverkligande av övriga listade åtgärder.

### **Finansiering**

Arbetet med att ta fram kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp inklusive finansieringen av den fortsatta remissbehandlingen är budgeterad inom kommunstyrelsens ram. Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Implementeringen av kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder kommer att ge möjlighet för koncernens verksamheter men också Eskilstunas invånare att bidra till bättre utnyttjande av materialresurser genom minskade avfallsmängder till exempel genom återbruk och återvinning, vilket i sin tur leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Beslutet skickas till:**

Kommunstyrelsen

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Ingrid Sköldmo  
Förvaltningschef

Tina Persson  
Skolchef

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Kommunstyrelsen

## Samrådsredogörelse för Eskilstunas kommunala renhållningsordning 2023-2027

### Bakgrund

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Ett nytt förslag till renhållningsordning har tagits fram av Eskilstuna kommun under 2021 och 2022. Under sommaren har formellt samråd och utställning skett. Detta dokument redogör för de synpunkter som kommit in och hur synpunkterna har behandlats.

### Hur samrådet bedrivits

Samrådet pågick under tiden 3 juni 2022 till 30 september 2022. Utställningen med förslag till ny renhållningsordning har funnits tillgängliga på kommunens hemsida samt i utskrivet format i stadshusets och Eskilstuna direkts reception. De nämnder, myndigheter och andra organisationer som bedömdes ha störst intresse av den föreslagna planen och avfallsföreskrifterna har fått ett direkt remissutskick (se intressenter i sändlista antagen av kommunstyrelsen KSKF/2021:206 § 111).

### Inkomna yttranden och kommentarer

Totalt har 21 yttranden inkommit från följande aktörer:

Kommunens nämnder och bolag:

- Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden
- Förskolenämnden
- Grundskolenämnden
- Gymnasienämnden
- Kultur- och fritidsnämnden
- Miljö- och räddningstjänstnämnden
- Servicenämnden
- Socialnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden
- Torshälla stads nämnd

- Vård- och omsorgsnämnden
- Överförmyndarnämnden
- Styrelsen för Eskilstuna Kommunföretag AB

Enköpings kommun

Fastighetsägarna MittNord

Länsstyrelsen i Södermanlands län

Moderaterna

Mälardalens universitet

Naturskyddsföreningen Eskilstuna

Region Sörmland

VafabMiljö Kommunalförbund

Inkomna remissvar återges i sin helhet (se handling 2022:3823). Synpunkterna sammanställdes också med tillhörande bemötanden per avsnitt i renhållningsordningen och i nedkortad version (se bilaga Sammanställning av synpunkter 2022:4171). Dokumentet har därefter reviderats i samråd med styrgrupp. En sammanfattning över hur samrådsversionen av renhållningsordningen föreslås förändras presenteras i slutet av detta dokument.

Kommunens nämnder var generellt positiva till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder. Ingen nämnd har uttryckt att föreslagna åtgärder ligger utöver vad som ryms inom ordinarie budgetram. Flera synpunkter inkom om ambitiösare mål och delmål (huvudsakliga ändringar redovisas punktvis i slutet av dokumentet). Arbetsmarknad och vuxenutbildningsnämnden menar att planen skulle stärkas ytterligare om perspektivet social hållbarhet kopplades till cirkulär ekonomi. Kommunledningskontoret anser att det sociala perspektivet ska tas i beaktan vid konkretisering och genomförande av åtgärder.

Styrelsen för Eskilstuna Kommunföretag AB (Eakf AB) inkom med sammanställt remissvar för de kommunala bolagen och var generellt positiva till remissförslaget. De flesta synpunkterna belyste oklarheter inom målområdenas olika mål och delmål. Eakf AB delade nämnders åsikter om ambitiösare delmål för bland annat återbruk av elektronik. Samtidigt ansåg mål inom återbruk av byggmaterial vara för höga. Synpunkterna medförde flera ändringar i mål och delmål vilka redovisas i slutet av detta dokument.

Styrelsen för Eakf AB:s synpunkter berörde även kostnader och ekonomiska konsekvenser för mål och åtgärder. Bland annat efterfrågades en redovisning av överslagsmässiga ekonomiska beräkningar och bedömda miljöeffekter, det vill säga koppling till mål och förväntat resultat. Kommunledningskontoret anser att det vore önskvärt med en grov kvantifiering. Dock är många åtgärder av sådan art att de är svåra att beräkna. I de fall åtgärder innebär en investeringskostnad ska ordinarie investeringsprocess följas inför ett investeringsbeslut. I utredningsunderlaget bör bedömningar göras utifrån hållbarhet det vill säga ett samhällsekonomiskt, socialt och miljöperspektiv.

Länsstyrelsen bedömer att relevanta delar ingår i förslaget till plan, med utgångspunkt från Naturvårdsverkets föreskrifter 2020:6 som reglerar krav på innehåll. I övrigt finner Länsstyrelsen att planen är väl genomarbetad och redovisar genomtänkta målsättningar och åtgärder för kommunens avfallshantering. Länsstyrelsen ser särskilt positivt på att mål finns för att förebygga och minimera avfall samt för att efterbehandla nedlagda deponier.

VafabMiljö Kommunalförbund beskriver planen som ett strategiskt viktigt styrdokument för kommunen där kopplingen till avfallsfrågor och den nödvändiga omställningen till en cirkulär ekonomi tydliggörs på ett pedagogiskt vis.

Inkomna samrådssvar från Naturskyddsföreningen och Fastighetsägarna MittNord berör i de flesta fall yttranden utöver vad en renhållningsordning ska innehålla. Intressenterna bemöts därför i flera fall av ”yttrandet föranleder ingen ändring”. Fastighetsägarna ser gärna en samverkan med Eskilstuna Energi och Miljö AB och kommunen för till exempel en hållbar stad, minskad nedskräpning och pilotprojekt för olika insamlingslösningar vilket välkomnas.

Ett politiskt parti, Moderaterna, har lämnat in synpunkter på remissförslaget. De är positiva till revideringen av renhållningsordning enligt lag men anser att planen brister i flera avseenden. Moderaterna förväntar sig en avfallsplan med åtgärdsförslag som möjliggör en låg avfallstaxa (relativt rikssnittet) för sorterande kunder. Kommunledningskontoret gör bedömningen att det inte finns några motstridigheter i planens åtgärdsförslag och en låg avfallstaxa för denna kundgrupp. Kommunen ska sträva efter kostnadseffektiva lösningar som uppfyller krav enligt svensk lagstiftning samt bidrar till uppfyllnad av nationella miljö kvalitetsmål.

Planens vision om ett cirkulärt Eskilstuna skiljer sig delvis från den Moderaterna förespråkar. Synpunkten medför att visionen tas bort. Planens vision är också överflödigt då ”Vision Eskilstuna 2030” med dess målbilder är den gällande.

Moderaterna motsätter sig att kommunen går före nationellt etappmål för materialåtervinning (målår 2027 i stället för 2030) då de menar att det kan minska möjligheter till statliga investeringsstöd som ofta finns kopplade. Kommunledningskontoret gör bedömningen att det är fullt möjligt att föregå nationellt etappmål då hushållens restavfall (exklusive grovavfall) tack vare väl utbyggd fastighetsnära insamling stadigt minskat sedan 2016. Eskilstunas invånare är duktiga på källsortering och återbruk. Delmålet till 2025 följer dessutom etappmål. För att fullt ut lyckas måste mängden grovavfall minska och behandlingen av sådant förflyttas uppåt i avfallshierarkin. Då omställningen till en cirkulär ekonomi av både näringsliv och samhälle har en högt prioriterad ställning både nationellt som på EU-nivå finns redan nu gott om externa medel att söka.

Moderaterna bedömer att för ”målområde 2 Återbruka så tillför inte antalet cirkulära jobb och tillämpande av aktivt cirkulära affärsmodeller någonting. Det sistnämnda skapar enbart en onödig administration.” Kommunledningskontoret bemöter att omställning av samhället till en cirkulär ekonomi är nödvändig för att avfallsmängder ska förebyggas och klimatpåverkan minskas. ”Cirkulära jobb” är ett av flera mått som används för att mäta en cirkulär ekonomi inom EU och nationellt

(Eurostat och SCB). Cirkulära krav för offentliga inköp görs redan inom kommunkoncernen där mått följs upp.

Region Sörmland och Enköpings kommun har meddelat att de avstår att yttra sig över planen och föreskrifterna. Mälardalens universitet har inga synpunkter på remissförslaget.

## **Sammanfattning av övergripande förslag till förändringar**

Nedan redovisas förslag på övergripande förändringar i ny renhållningsordning efter hantering av inkomna yttranden. Detaljerade justeringar av remissförslaget framgår av bilaga ”sammanställning av synpunkter” (2022:4171).

- Avsnitt 1.2 Organisation och ansvar ändras så att:
  - Formell kommunikation mellan förvaltningar och bolag sker via moderbolaget läggs till
  - Ansvar för stadsbyggnadsnämnden och Torshälla stads nämnd läggs till
- Under avsnitt 2 tas visionen för ett cirkulärt Eskilstuna bort. Orsaken till borttagandet av visionen är att Eskilstuna redan har en framtagen vision till 2030 med målbilder.
- Avsnitt 2.1 Övergripande mål för kommunkoncernen förtydligas i avseende på vision för Eskilstuna 2030 och Strategisk inriktning 2020-2023. Förtydliganden görs i vad som menas med kommunkoncernens omställning till en cirkulär ekonomi.
- Vissa mål och delmål i planen ändras
  - Avsnitt 2.4.2 Delmål om återbruk av elektronik ändras från ökande trend till:  
”Delmål Mängden elektronik som återbrukas ska öka med 30%”
  - Avsnitt 2.5.2 Mål ändras från ökande trend till:  
”Mål Cirkulära modeller tillämpas vid upphandling och ökar med 50% inom kommunkoncernen”.
  - Avsnitt 2.5.2 Delmål ändras till:  
2023: Kriterier satta för cirkulära modeller, mätetal för 2020 och 2023 framtagna  
2025: Andelen cirkulära modeller har ökat med 40%
  - Avsnitt 2.5.3 Mål och delmål ändras till:  
”Mål Över 80% av kommunkoncernens möbler och inredning återbrukas”  
2025: Över 70% av kommunkoncernens möbler är återbrukade
  - Avsnitt 2.5.5 Mål ändras från Minst 25 vikt-% av materialen som används i kommunkoncernens nybyggnationer består av återbrukade eller återvunna material till:  
”Mål Kommunkoncernens nya och renoverade byggnader orsakar inte betydande skada för miljömålet ”omställning till en cirkulär ekonomi” (EUs taxonomiförordning)”

- Avsnitt 2.6.4 Delmål ändras till:  
2023 Över 5% av avfall från enskilt avlopp med sluten tank ska spridas på produktiv mark.  
2025 Över 30% av avfall från enskilt avlopp med sluten tank ska spridas på produktiv mark.
- Avsnitt 2.7.1 Delmål ändras till:  
2023 Hushållens avfall som går till förbränning är högst 47%  
2025 Hushållens avfall som går till förbränning är högst 43%
- Bilaga 2 uppdateras och förtydligas enligt inkomna synpunkter
- Bilaga 3 uppdateras och förtydligas enligt inkomna synpunkter
- Bilaga 8 Miljökonsekvensbeskrivning förtydligas vissa formuleringar.
- §19 Ansvar för anvisning av plats ändras till avfallsansvarig nämnd.