

Kommunstyrelsen

Svar på motion - utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Sammanfattning

Stefan Krstic (L) har kommit in med en motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 15 september 2022 § 200 om att utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras. Detta för att ta tillvara på parker och stråk som bidrar till fler människor i rörelse samt en tryggare vistelsemiljö.

Motionären yrkar

- att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger till öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken). På Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag – söndag, mellan 17.00-22.00 och att tillståndet gäller under maj – september.

Yttrande har inhämtats från socialnämnden som beslutat att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Socialnämnden ställer sig negativa till förslaget om att utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras då nämnden är frågande till om detta är en förändring som ökar tryggheten i kommunen samt om det är den åtgärden som ska vidtas för att få en mer levande centrumkärna.

Kommunledningskontoret ser positivt på att stimulera rörelse och få en mer levande centrumkärna, för att skapa en tryggare vistelsemiljö. Däremot ser kommunledningskontoret negativt på att utöka antalet platser där alkohol får förtäras.

Områden där alkoholförtäring är förbjuden regleras i Eskilstuna kommuns lokala ordningsföreskrifter. När de nuvarande ordningsföreskrifterna beslutades av kommunfullmäktige 2018 utökades platserna där alkoholförtäring förbjöds. Grunden till det utökade förbudet var risken för ordningsstörningar. En ökad exponering för alkohol bland barn och unga har visat sig ha en effekt på ökningen av alkoholkonsumtion bland unga, samt tron till att det är normalt att konsumera alkohol innan 18 år och även tron om att det förväntas av en.

De lokala ordningsskrifterna tillåter redan idag alkoholförtäring mellan kl 17-22 i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron med undantag för lekparken, vilket är en av de platser som motionären nämner i motionen. Fler offentliga miljöer som bidrar till normaliseringen av alkoholkonsumtion kan medföra negativa konsekvenser mot arbetet för att skydda barn och unga från de skadliga effekterna av alkohol samt alkoholens skadliga effekter på hela befolkningen.

Det är även en ökad sannolikhet för stökigheter och otrygghet.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har kommit in med en motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 15 september 2022 § 200 om att utöka platserna där alkoholphaltiga drycker får förtäras. Detta för att ta tillvara på parker och stråk som bidrar till fler människor i rörelse samt en tryggare vistelsemiljö.

Motionären yrkar

- att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholphaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger till öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken). På Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholphaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag – söndag, mellan 17.00-22.00 och att tillståndet gäller under maj – september.

Yttrande har inhämtats från socialnämnden som beslutat att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Socialnämndens yttrande

Socialnämnden ställer sig negativa till förslaget om att utöka platserna där alkoholphaltiga drycker får förtäras då nämnden är frågande till om detta är en förändring som ökar tryggheten i kommunen samt om det är den åtgärden som ska vidtas för att få en mer levande centrumkärna. Socialnämnden ställer sig positiv till att få en mer levande centrumkärna men att detta kan göras på annat sätt än att möjliggöra för vuxna personer att nyttja alkohol i offentliga miljöer.

Eftersom det finns starka samband mellan alkoholförtäring och våld¹ kan förslaget ses direkt motstridigt till den strategiska inriktningen, vilken anger att kommunen ska agera för att öka tryggheten och bidra till jämlik hälsa för kommunens invånare.

Om antagandet om att det alkoholrelaterade våldet ökar i centrumområdena stämmer, kommer den polisiära närvaron behöva öka och eventuellt bidra till fler ingripanden för att upprätthålla tryggheten i offentliga miljöer. Om det blir fler ordningsstörningar kan förslaget även få motsatt effekt – att färre personer vistas i våra parker och stråk på grund av känsla av otrygghet eller ökad rädsla att bli utsatt för brott.

I kommunens plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak (ANDT) ligger fokus främst på insatser för att begränsa och försvåra tillgängligheten av bland annat alkohol. Därför skulle utökningen av platser där alkoholhaltiga drycker får förtäras motverka kommunens plan.

Ett viktigt perspektiv som framhävs av ANDT-planen samt av barnkonvention är att barn ska skyddas från alkohol, både utifrån ett anhörigperspektiv och ett konsumtionsperspektiv. Vid ordningsstörningar kan barn uppleva en otrygghet och få negativa upplevelser av vuxnas förtäring av alkohol men även att nyttjandet normaliseras bland barn och unga.

Kommunledningskontorets bedömning

Kommunledningskontoret ser positivt på att stimulera rörelse och få en mer levande centrumkärna, för att skapa en tryggare vistelsemiljö. Däremot ser kommunledningskontoret negativt på att utöka antalet platser där alkohol får förtäras. De lokala ordningskrifterna tillåter redan idag alkoholförtäring mellan kl 17-22 i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron med undantag för lekparken, vilket är en av de platser som motionären nämner i motionen. Att öka antalet platser och tider kan leda till en ökad otydlighet bland befolkningen om vart alkoholförtäring är tillåten, och därefter eventuellt öka mängden tillfällen där alkoholförtäring sker, utanför den tillåtna tidsramen.

Dessa begränsningar är till för att öka tryggheten och minska de skador som alkohol har på individen och samhället. Områden där alkoholförtäring är förbjuden regleras i Eskilstuna kommuns lokala ordningsföreskrifter. När de nuvarande ordningsföreskrifterna beslutades av kommunfullmäktige 2018 utökades platserna där alkoholförtäring förbjöds. Grunden till det utökade förbudet var risken för ordningsstörningar.

Många barnfamiljer och andra umgängen som inte konsumerar alkohol kommer med en ökad sannolikhet finna det störigt och eventuellt avskräckande om fler människor berusar sig i parkerna som är tillgängliga för hela befolkningen. En ökad exponering för alkohol bland barn och unga har visat sig ha en effekt på ökningen av alkoholkonsumtion bland unga, samt tron till att det är normalt att konsumera alkohol

¹ Alkohol och våld. Alkoholen och samhället 2017/2018. En översikt av internationell och svensk forskning (2017). IOGT-NTO, Svenska läkarsällskapet och CERA i samarbete med stiftelsen Ansvar.

innan 18 år och även tron om att det förväntas av en². En ökad exponering genom normalisering av alkoholkonsumtion i allmänna utrymmen har en påverkan på ungdomars förväntningar och normer samt en ökad sannolikhet för att fler börjar konsumera alkohol tidigt³

I Plan mot ANDT 2019–2022 (förlängt till 2023) under mål 2, står det följande:

Föräldrar, vuxna och skola är viktiga målgrupper i det förebyggande ANDT-arbetet för barn och unga. Barn och unga behöver goda förebilder som förmedlar attityder och värderingar som bidrar till att senarelägga alkohol- och tobaksdebut. Barn har utifrån FN:s barnkonvention rätt till en god uppväxtmiljö och bästa möjliga hälsa. De ska skyddas mot skadliga effekter orsakade av alkohol, narkotika, dopning och tobak. Åtgärder för att förhindra att barn och unga börjar använda alkohol, narkotika, dopningsmedel eller tobak är högt prioriterat.

Att öka antalet platser där alkoholhaltiga drycker får förtäras kan eventuellt bidra till en ökning av stök och oreda och därmed en ökad otrygghet. Det kan eventuellt leda till en normalisering av alkoholkonsumtion bland barn och unga samt en ökad alkoholkonsumtion i befolkningen. Detta innebär att barn inte skyddas mot de skadliga effekterna av alkohol samt att befolkningens hälsa och välmående påverkas negativt, även vid en låg konsumtion.

Detta innebär att förslaget om att öka antalet platser där alkoholhaltiga drycker får förtäras går emot Plan mot ANDT 2019–2022 (förlängt till 2023), barnkonventionen samt kommunens strategiska inriktning.

Det faktum att Eskilstuna är en universitetsstad sedan 1 januari 2022 kan i sammanhanget nämnas. I kontakt med kårrepresentanter framhålls att det finns studenter som ser positivt på att skapa möjligheter för en mer attraktiv studentstad. Däremot vill inte studentkåren enbart fokusera på detta för att förbättra studentlivet och Eskilstuna som studentstad. De vill lägga fokus på andra aktiviteter också, som inte inkluderar alkohol, som exempelvis att ha fler platser där studenter kan umgås, studera och fika. Därför anser kommunledningskontoret att andra aktiviteter kan genomföras för att främja Eskilstuna som en studentstad utan att öka tillgängligheten av allmän konsumtion av alkohol.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Fler offentliga miljöer som bidrar till normaliseringen av alkoholkonsumtion kan medföra negativa konsekvenser för att skydda barn och unga mot de skadliga effekterna av alkohol samt alkoholens skadliga effekter på befolkningen. Det är även en ökad sannolikhet för stökigheter och otrygghet.

² Kuntsche E, Kuendig H, Gmel G. Alcohol outlet density, perceived availability and adolescent alcohol use: a multilevel structural equation model. *J Epidemiol Community Health*. 2008 Sep;62(9):811-6. doi: 10.1136/jech.2007.065367. PMID: 18701732.

³ Babor, Thomas F. and others, *Alcohol: No Ordinary Commodity: Research and Public Policy*, 2nd edn (Oxford, 2010; online edn, Oxford Academic, 1 May 2010), <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780199551149.001.0001>, accessed 18 Mar. 2023.

Beslutet skickas till:
Socialnämnden

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Anna Giotas Sandquist
Direktör social hållbarhet

Motion



Utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras

Eskilstuna har en fin natur i centrumkärnan med ån som vackert rinner genom staden, tätt kantad av fina parker. Många eskilstunabor ser våra parker som en oas och besöker dem gärna vilket leder till träffar mellan till exempel vänner, arbetskollegor och familjer. Inte allt för sällan intas mat eller någon form av picknick vid dessa träffar.

Idag är det tillåtet med alkoholförtäring i den östra delen av Stadsparken med undantag av lekparken som finns där. Alkoholförtäringen får ske måndag–torsdag mellan 17.00–22.00 i juli månad. Tidigare somrar har det gått runt ordningsvakter och kontrollerat dryckesintag under fredag–söndag och de som har alkohol i glaset får hälla ut den.

Liberalerna vill att det även ska vara tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker på Strömsholmen och i Rothoffsparken. Vi vill att det ska vara tillåtet alla veckans dagar och att det fortsättningsvis ska gälla mellan 17.00–22.00. Vi vill även att det ska vara tidsbegränsat och gälla under maj till september.

Det är fortsatt olagligt att störa ordningen och det regleras enligt LOB, lagen om omhändertagande av berusade personer. Stör någon ordningen ska den avlägsnas från platsen och i värsta fall omhändertas och straffas. Vi anser dock att det ska vara tillåtet för vuxna människor som inte stör ordningen eller sina medmänniskor att förtära alkoholhaltiga drycker på vissa avgränsade platser under vissa klockslag så länge det sker på ett ordnat sätt.

Liberalerna vill att våra parker och stråk ska tas tillvara på och nyttjas mer. Med mer människor i rörelse får vi även en mer levande centrumkärna vilket skapar en tryggare vistelsemiljö. Att förändra de lokala ordningsföreskrifterna skapar möjlighet för fler att kunna träffas utomhus och njuta av vårt vackra Eskilstuna.

Med anledning av ovanstående yrkar jag

- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken), på Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag – söndag, mellan 17.00 - 22.00 och att tillståndet gäller under maj – september.

För Liberalerna

Stefan Krstic

§ 109

Yttrande över motion - Utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras (SOCN/2022:92)

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen avslås.

Reservation

Märit Zettervall Svensson (L) reserverar sig mot beslutet.

Ärendebeskrivning

I en motion per 2022-08-01 till kommunfullmäktige lämnar Liberalerna ett förslag på att Eskilstuna ska utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras, samtliga dagar under veckan mellan klockan 17.00 – 22.00 under perioden maj-september månad. Förslaget grundar sig på att kommunens parker och stråk tas tillvara på och nyttjas mer. Med mer människor i rörelse får kommunen en mer levande centrumkärna vilket skapar en tryggare vistelsemiljö. Det är fortsatt olagligt att störa ordningen och det regleras enligt LOB, lagen om omhändertagande av berusade personer. Stör någon ordningen ska den avlägsnas från platsen och i värsta fall omhändertas och straffas. Med anledning av detta yrkar Liberalerna:

- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken), på Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag-söndag, mellan 17.00-22.00 och att tillståndet gäller under maj-september.

Socialnämnden ställer sig negativa till förslaget om att utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras då nämnden är frågande till om detta är en förändring som ökar tryggheten i kommunen samt att det är den åtgärden som ska vidtas för att få en mer levande centrumkärna. Socialnämnden ställer sig positiv till att få en mer levande centrumkärna men att detta kan göras på annat sätt än att möjliggöra för vuxna personer att nyttja alkohol i offentliga miljöer. Det finns andra sätt att få vuxna och barn att vistas i parker och stråk, till exempel genom familjära evenemang som är till för alla.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Eftersom det finns starka samband mellan alkoholförtäring och våld¹ kan förslaget ses direkt motstridigt till den strategiska inriktningen, vilken anger att kommunen ska agera för att öka tryggheten och bidra till jämlik hälsa för kommunens invånare.

I samverkansöverenskommelsen mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten 2020-2023 finns tre fokusområden: narkotika, våld i offentlig miljö och otrygghet. Om antagandet om att det alkoholrelaterade våldet ökar i centrumområdena stämmer, kommer den polisiära närvaron behöva öka och eventuellt bidra till fler ingripanden för att upprätthålla tryggheten i offentliga miljöer. Om fler ingripanden sker påverkar det polisens arbetssituation och således hur de kan prioritera det polisiära arbetet. Om det blir fler ordningsstörningar kan förslaget även få motsatt effekt – att färre personer vistas i våra parker och stråk på grund av känsla av otrygghet eller ökad rädsla att bli utsatt för brott.

I kommunens plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak (ANDT) ligger fokus främst på insatser för att begränsa och försvåra tillgängligheten av bland annat alkohol. Därför skulle utökningen av platser där alkoholhaltiga drycker får förtäras motverka kommunens plan.

Ett viktigt perspektiv som framhävs av ANDT-planen samt av barnkonvention är att barn ska skyddas från alkohol, både utifrån ett anhörigperspektiv och ett konsumtionsperspektiv. Genom förslaget blir det möjligt för vuxna personer att förtära alkoholhaltiga drycker i offentliga miljöer där barn kan vistas. Vid ordningsstörningar kan barn uppleva en otrygghet och få negativa upplevelser av vuxnas förtäring av alkohol men även att nyttjandet normaliseras bland barn och unga.

Om utökningen införs ser socialnämnden att det är av vikt att utvärdera förändringen och i förväg skapa mätbara indikatorer som kan följa utvecklingen från början.

Yrkanden

Göran Gredfors (M), Lotta Jonsson (KD), Jawad Zanghnaeh (V) och Carina Åkesson (SD) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Märit Zettervall Svensson (L) yrkar bifall till motionen.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på förvaltningens förslag mot Märit Zettervall Svensson (L) bifallsyrkande till motionen finner ordföranden att socialnämnden beslutar bifalla förvaltningens förslag.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

¹ Alkohol och våld. Alkoholen och samhället 2017/2018. En översikt av internationell och svensk forskning (2017). IOGT-NTO, Svenska läkarsällskapet och CERA i samarbete med stiftelsen Ansvar.

Socialnämnden

Socialnämndens svar på motion - Utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

I en motion per 2022-08-01 till kommunfullmäktige lämnar Liberalerna ett förslag på att Eskilstuna ska utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras, samtliga dagar under veckan mellan klockan 17.00 – 22.00 under perioden maj-september månad. Förslaget grundar sig på att kommunens parker och stråk tas tillvara på och nyttjas mer. Med mer människor i rörelse får kommunen en mer levande centrumkärna vilket skapar en tryggare vistelsemiljö. Det är fortsatt olagligt att störa ordningen och det regleras enligt LOB, lagen om omhändertagande av berusade personer. Stör någon ordningen ska den avlägsnas från platsen och i värsta fall omhändertas och straffas. Med anledning av detta yrkar Liberalerna:

- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken), på Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag-söndag, mellan 17.00-22.00 och att tillståndet gäller under maj-september.

Yttrande

Socialnämnden ställer sig negativa till förslaget om att utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras då nämnden är frågande till om detta är en förändring som ökar tryggheten i kommunen samt att det är den åtgärden som ska vidtas för att få en mer levande centrumkärna. Socialnämnden ställer sig positiv till att få en mer levande centrumkärna men att detta kan göras på annat sätt än att möjliggöra för vuxna personer att nyttja alkohol i offentliga miljöer. Det finns andra

sätt att få vuxna och barn att vistas i parker och stråk, till exempel genom familjära evenemang som är till för alla.

Eftersom det finns starka samband mellan alkoholförtäring och våld¹ kan förslaget ses direkt motstridigt till den strategiska inriktningen, vilken anger att kommunen ska agera för att öka tryggheten och bidra till jämlik hälsa för kommunens invånare.

I samverkansöverenskommelsen mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten 2020-2023 finns tre fokusområden: narkotika, våld i offentlig miljö och otrygghet. Om antagandet om att det alkoholrelaterade våldet ökar i centrumområdena stämmer, kommer den polisiära närvaron behöva öka och eventuellt bidra till fler ingripanden för att upprätthålla tryggheten i offentliga miljöer. Om fler ingripanden sker påverkar det polisens arbetssituation och således hur de kan prioritera det polisiära arbetet. Om det blir fler ordningsstörningar kan förslaget även få motsatt effekt – att färre personer vistas i våra parker och stråk på grund av känsla av otrygghet eller ökad rädsla att bli utsatt för brott.

I kommunens plan mot alkohol, narkotika, dopningsmedel och tobak (ANDT) ligger fokus främst på insatser för att begränsa och försvåra tillgängligheten av bland annat alkohol. Därför skulle utökningen av platser där alkoholhaltiga drycker får förtäras motverka kommunens plan.

Ett viktigt perspektiv som framhävs av ANDT-planen samt av barnkonvention är att barn ska skyddas från alkohol, både utifrån ett anhörigperspektiv och ett konsumtionsperspektiv. Genom förslaget blir det möjligt för vuxna personer att förtära alkoholhaltiga drycker i offentliga miljöer där barn kan vistas. Vid ordningsstörningar kan barn uppleva en otrygghet och få negativa upplevelser av vuxnas förtäring av alkohol men även att nyttjandet normaliseras bland barn och unga.

Om utökningen införs ser socialnämnden att det är av vikt att utvärdera förändringen och i förväg skapa mätbara indikatorer som kan följa utvecklingen från början.

SOCIALFÖRVALTNINGEN

Elisabeth Kantor
Förvaltningschef

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

¹ Alkohol och våld. Alkoholen och samhället 2017/2018. En översikt av internationell och svensk forskning (2017). IOGT-NTO, Svenska läkarsällskapet och CERA i samarbete med stiftelsen Ansvar.

§ 200

Motion - Utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras (KSKF/2022:264)

Beslut

1. Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har kommit in med en motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 15 september 2022 om att utöka platserna där alkoholhaltiga drycker får förtäras.

Motionären yrkar

- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i den del av Stadsparken som ligger till öster om Nybron (undantag vid anslutning till lekparken). På Strömsholmen, i Rothoffsparken (undantag vid anslutning till lekparken) och i Hamnparken.
- Att Eskilstuna kommun i enlighet med motionens intentioner ändrar de lokala ordningsföreskrifterna så att det blir tillåtet att förtära alkoholhaltiga drycker i ovan nämnda parker måndag – söndag, mellan 17.00-22.00 och att tillståndet gäller under maj – september.

Beslutet skickas till:
Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------