

Kommunstyrelsen

Förändrad resursfördelningsmodell inom skolan

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Från och med budgetbeslut 2024 beslutar kommunfullmäktige om en total ramtilldelning till förskole-, grundskole- respektive gymnasienämnden fördelat på:
 - Anslag
 - Volymersättning (inklusive tilläggsbelopp)
 - Lokalersättning

Beslutet inkluderar alla barn och elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun.

2. Från och med budgetbeslut 2024 beslutar förskole-, grundskole- respektive gymnasienämnden om fördelning av de av kommunfullmäktige beslutade ramarna för respektive nämnd fördelat på:
 - Grundbelopp
 - Strukturersättning
 - Tilläggsbelopp
 - Gemensam finansiering

Beslutet inkluderar alla barn och elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun.

3. Från och med budgetbeslut 2024 beslutar förskole-, grundskole- respektive gymnasienämnden om fördelning av de riktade statsbidragen som tidigare beslutades av kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

På uppdrag av kommunstyrelsen har kommunledningskontoret, i samverkan med barn- och utbildningsförvaltningen, genomfört en översyn av den befintliga resursfördelningsmodellen i förskole-, grund- och gymnasieskolan, inklusive förskoleklass, fritidshem samt anpassad grund- och gymnasieskola. I uppdraget ingick att utreda den befintliga resursfördelningsmodellens ändamålsenlighet samt att lämna förslag på förbättringar. Rekommendationer från uppdraget ligger till grund för de förslag på beslut till kommunfullmäktige som presenteras.

Per idag fattar kommunfullmäktige beslut om resurstilldelning till de tre barn- och utbildningsnämnderna samt till fristående huvudmän. Beslutet omfattar alla barn och

elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun. Kommunfullmäktige fattar även beslut om fördelning av resurserna. Detta innebär att barn- och utbildningsnämnderna har begränsade möjligheter att själva påverka hur resurserna fördelas och att nämndernas roll vid planeringen av resurserna blir otydlig. Resurser till fristående huvudmän samt köpta platser från andra kommuner budgeteras på kommunstyrelsen.

Uppföljningsansvaret, som även det följer av att vara hemkommun, delas i nuläget mellan kommunstyrelsen och barn- och utbildningsnämnderna, där kommunstyrelsen ansvarar för uppföljning av de fristående verksamheterna och barn- och utbildningsnämnderna de kommunala verksamheterna. Barn- och utbildningsnämnderna har således ansvar för uppföljningen av den kommunala verksamheten men har begränsade möjligheter att själva påverka utbildningens inriktning genom fördelning av resurser.

Förslaget till beslut innebär att kommunfullmäktige fortsatt ansvarar för resurstilldelning till de tre barn- och utbildningsnämnderna. Förslaget innebär dock att barn- och utbildningsnämnderna tillskrivs ansvaret att fördela resurserna, både till kommunala och fristående verksamheter. På så sätt får barn- och utbildningsnämnderna det samlade ansvaret för planering och uppföljning av resurserna avseende alla barn och elever där Eskilstuna kommun enligt skollagen är hemkommun. Detta innebär även att barn- och utbildningsnämnderna fortsättningsvis kommer att fatta beslut om fördelning av alla riktade statsbidrag, både till kommunala och fristående verksamheter. Tidigare beslutade kommunfullmäktige om fördelning av statsbidrag som utöver kommunal verksamhet även tillföll fristående huvudmän, medan barn- och utbildningsnämnderna beslutade om fördelning av statsbidrag som enbart fördelades inom den kommunala verksamheten. Förslaget är ett steg mot att samla alla utbildningsfrågor under den förvaltning som besitter den relevanta kompetensen samt ökar möjligheterna för barn- och utbildningsnämnderna att, inom givna ramar, göra omfördelningar av resurserna utifrån identifierade behov.

Till följd av ovan föreslås att en ny resursfördelningsmodell införs, vilken delas upp i två modeller. Dels modell 1, som beslutas av kommunfullmäktige och fastställer den totala ramen för förskole-, grundskole- och gymnasienämnden, dels modell 2 som beslutas av respektive nämnd och blir en fördelning av de resurser som fastställts i modell 1.

Detta ärende berör enbart modell 1, det vill säga hur och genom vilka parametrar kommunfullmäktige ersätter barn- och utbildningsnämnderna. I enlighet med rekommendationerna från uppdraget föreslås en ersättningsmodell som bygger på följande parametrar:

1. Volymersättning - Ersättningen är volymbaserad vilket innebär att fler barn och elever genererar en högre total volymersättning, även om ersättningen per barn och elev är densamma. Resursfördelningen syftar till att ersättningsnivån inom varje del ska kunna finansiera respektive verksamhet. Förslaget innebär vidare att resursen för nuvarande tilläggsbelopp flyttas från anslag till den volymbaserade resursen och att tilläggsbelopp blir en del av respektive nämnds ram.

Volymersättning

| FSN | GSN | GN |
|---|--|---|
| Kronor per barn som är folkbokförda i kommunen, i verksamheten | Kronor per elev som är folkbokförda i kommunen | Kronor per elev som är folkbokförda i kommunen |
| Förskola <ul style="list-style-type: none">• 1 – 3 år• 4 – 5 år | Grundskola <ul style="list-style-type: none">• F – 3• 4 – 6• 7 – 9 Anpassad grundskola <ul style="list-style-type: none">• Nivå 1• Nivå 2-4 Fritidshem | Gymnasiet <ul style="list-style-type: none">• YP• HP• IM Anpassad gymnasieskola <ul style="list-style-type: none">• Nivå 1• Nivå 2-4 |

2. Lokalersättning - Förslaget innebär att lokaler flyttas från nuvarande volymresurs till en egen rad för lokaler. Detta innebär i sin tur att lokalersättning inte justeras utifrån förändringar i befolkningsunderlaget.
3. Anslag - Till skillnad från volymersättningen görs ingen justering utifrån befolkningsunderlaget. Grund för anslaget är det som inte är volymbaserat och som är en verksamhet riktad till alla barn och elever i Eskilstuna, oavsett huvudman.

Finansiering

Förslaget innebär inte ökade kostnader utan avser enbart en omfördelning av befintliga resurser. Alla beslut om fördelning mellan kommunstyrelsen och de tre barn- och utbildningsnämnderna hanteras i årsplan 2024.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Pia Järnkvist
Ekonomidirektör

Beslutet skickas till:
Förskolenämnden
Grundskolenämnden
Gymnasienämnden