

Kommunstyrelsen

Svar på kommunrevisionens granskning av Eskilstuna kommunkoncerns årsredovisning 2022

Förslag till beslut

1. Kommunledningskontorets förslag antas som kommunstyrelsens svar till kommunrevisionen över granskningsrapporten.

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunrevisionens granskning av Eskilstuna kommunkoncerns årsredovisning för 2022 och kommunstyrelsens svar på granskningsrapporten anmäls och läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

KPMG har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer granskat kommunkoncernens årsredovisning 2022. Uppdraget är en obligatorisk del av revisionsplanen för 2022.

Bedömningen är att årsbokslutet, årsredovisningen och den sammanställda redovisningen för år 2022 har upprättats enligt lagen om kommunal redovisning och efter rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning. Revisorerna noterar att kommunen gör avsteg från redovisningslagen (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning avseende kraven på finansiell leasing. Revisorerna menar att resultatpåverkan inte är känd.

Kommunledningskontoret tillstår att kortare kontrakt inte har redovisats som finansiell leasing. Orsaken till detta anges i redovisningsprinciperna, där det framgår att resultatpåverkan har bedömts som oväsentlig. Kommunledningskontoret menar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av kommunens räkenskaper. Översyn och framtagande av anvisningar för finansiell leasing tas fram under året.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen. Deras bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen inte fullt ut är förenligt med de finansiella och verksamhetsmässiga mål som kommunfullmäktige fastställt avseende god ekonomisk hushållning.

Kommunledningskontoret bedömer att de finansiella målen ska anses vara uppfyllda. En övervägande del av målen når upp till uppsatta målnivåer vilket enligt kommunens metod för utvärdering av mål och resultat ger totalbedömningen ”uppnås”. För de verksamhetsmässiga målen delar kommunledningskontoret bedömningen att resultaten delvis lever upp till uppsatta mål och arbetet fortsätter för att uppnå målen.

I övrigt noterar revisorerna att årsredovisning är ett omfattande dokument med mycket väsentlig information. Bedömningen och rekommendationen är att det kan finnas skäl att se över dokumentens innehåll, utformning och omfattning utifrån ett medborgarperspektiv. Kommunledningskontoret arbetar ständigt med att utveckla årsredovisningen och tar med sig rekommendationen i det fortsatta arbetet.

Eskilstuna kommun lever upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans.

Kommunledningskontoret föreslår att yttrande över revisionsrapporten, Granskning av årsredovisning 2022 för Eskilstuna kommunkoncern, godkänns och läggs till handlingarna.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Pia Järnkvist
Ekonomidirektör

—————
Beslutet skickas till
Kommunrevisionen

Kommunrevisionen

Till: Kommunstyrelsen

För kännedom: Kommunfullmäktige

Revisorernas granskning av kommunens årsredovisning och bokslut 2022

Kommunrevisorerna i Eskilstuna kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2022.

Vår bedömning är att årsbokslutet, årsredovisningen och den sammanställda redovisningen för år 2022 i allt väsentligt har upprättats enligt lagen om kommunal redovisning och i enlighet med de rekommendationer som lämnats från Rådet för kommunal redovisning. I vår granskning har vi dock noterat att det finns avsteg från redovisningslagen (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning avseende kraven på finansiell leasing. Resultatpåverkan är inte känd.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Vi har noterat att kommunstyrelsen gjort bedömningen att målen för god ekonomisk hushållning är uppfyllda. Bedömningen är en sammanvägning inte enbart av måluppfyllelse utan även av andra resultat som uppnåtts i kommunkoncernen.

Utifrån vår granskning gör vi bedömningen att samtliga finansiella mål, strategiska mål och processområden inte fullt ut är uppfyllda. Vår bedömning är att kommunstyrelsens egen utvärdering visar att flertalet områden endast delvis är uppfyllda.

I övrigt noterar vi att årsredovisning är ett omfattande dokument med mycket väsentlig information. Vår bedömning och rekommendation är dock att det kan finnas skäl att se över dokumentens innehåll, utformning och omfattning utifrån ett medborgarperspektiv.

För bakgrund till våra ovanstående bedömningar hänvisar vi till bilagda revisionsrapport.

Vi emotser kommunstyrelsens yttrande över bifogad rapport senast 2023-08-25.

Eskilstuna 2023-04-03

För revisorerna i Eskilstuna kommun

DocuSigned by:

Tommy Kvarsell
Ordförande

DocuSigned by:

Majvor Gyllhamn
Vice ordförande

Granskning av bokslut och årsredovisning 2022

Eskilstuna kommun

3 april 2023



© [year] [legal member firm name], a [jurisdiction] [legal structure] and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

Document Classification: KPMG Public

1

Snabb överblick

Årsredovisningen är upprättad enligt lagens krav och god redovisningssed

Vi har inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, med reservation för avvikelserna gällande att kommunen delvis följer RKR R5 Leasing.

Finansiella mål

Vår sammanfattande bedömning är att de av fullmäktige fastställda finansiella målen inte har uppnåtts fullt ut har 2022.

Resultat

Kommunens resultat uppgår till 452 mnkr.

Balanskravsresultat

Vi bedömer att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Verksamhetsmål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen inte till fullo är förenligt med de av direktionen fastställda verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Innehåll



Sammanfattning



Inledning



Resultat av granskning

01

Sammanfattning

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Eskilstuna kommun har KPMG granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2022. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2022. Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Årsredovisningen

Vi har granskat årsredovisningen och vi har inte funnit några väsentliga felaktigheter i denna. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed.

Vi har inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, och i granskningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att årsbokslutet inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Resultat

Årets resultat uppgår till 452 mnkr, vilket är 306 mnkr bättre än budget. Det förklaras främst med att skatteintäkterna och generella bidrag är 191 mnkr högre än budget.

Kommunens uppskattade årsprognos vid delåret i augusti uppgick till 229 mnkr. Skillnaden mellan prognosen och utfallet uppgår till 223 mnkr. Främsta förklaringen mellan prognosen och utfallet är att verksamhetens kostnader är lägre samt ökade skatteintäkterna och bidrag.

Balanskrav

Vår bedömning är att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.

Sammanfattning fortsättning

Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål

Enligt bestämmelser i kommunallagen ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsbokslutet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för den ekonomiska förvaltningen.

Finansiella mål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet är förenligt med fyra mål och delvis förenligt med ett finansiellt mål.

Verksamhetsmål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen delvis är förenligt med de av kommunfullmäktige fastställda verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Eskilstuna 2023-04-03

Susann Eriksson
Auktoriserad revisor

Mikael Lind
Certifierad kommunal revisor

02

Inledning



Inledning

Vi har av Eskilstuna kommuns revisorer fått i uppdrag att granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2022. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2022.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Syfte

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för utlåtandet respektive revisionsberättelsen.

Syftet med granskningarna är att bedöma om kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallag, lag om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- ✓ Har årsredovisningen upprättats i enlighet med kommunallagen, lagen om kommunal bokföring och redovisning samt god redovisningssed i kommuner och regioner?
- ✓ Är resultatet i årsredovisningen förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning?

Revisionskriterier

Bedömningsgrund för vår bedömning avseende huruvida årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande lagar och regler bygger på följande revisionskriterier:

- ✓ Kommunallag (KL) och lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- ✓ God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
- ✓ Interna regelverk och instruktioner
- ✓ Fullmäktigebeslut

Inledning fortsättning

Metod

Granskningarna kommer att genomföras genom:

- ✓ Verifiering av årsredovisning mot huvudbok samt underlag för denna.
- ✓ Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- ✓ Analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen

Avgränsning

Vår granskning omfattar årsbokslutet per 2022-12-31.

Vår granskning sker i den omfattning som följer av God revisionssed i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras genom fastställd normering av SKR (Sveriges kommuner och regioner) och Skyrev (Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer). Detta innebär att granskningen inte uppfyller de krav som ställs på en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag enligt revisorslagen eller internationella standarder för revision (ISA). Som en del i vår granskning har vi efterfrågat ett revisionsbevis i form av ett uttalande från kommunledningen. Kommunchefen och/eller ekonomichefen har undertecknat översänt uttalande.

Vår granskning har varit inriktad på att hitta väsentliga fel (bedömda eller konstaterade) i årsredovisningen. Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, t ex förskingring.

I årsredovisningen har vi granskat de finansiella rapporterna samt tillhörande noter. Sidorna 59-71 har endast granskats utifrån om informationen är förenlig med de finansiella delarna. Vår granskning innebär att vi tar stickprov på de finansiella siffrorna och att informationen i förvaltningsberättelsen är förenlig med de finansiella delarna, dvs. vi granskar inte alla siffror på nämnda sidor. Övriga sidor i årsredovisningen omfattas inte av denna granskning.

Denna rapport sammanfattar främst i avvikelseform våra väsentligaste iakttagelser från granskningen.

Ansvarig styrelse

Granskningen avser kommunstyrelsens årsredovisning som enligt kommunallagen ska behandlas av kommunfullmäktige.

Rapporten är faktakontrollerad av ekonomiavdelningen.

03

Resultat av granskningen

Förvaltningsberättelse

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

RKR preciserar i RKR R15 vad förvaltningsberättelsen ska innehålla. Nämndernas förvaltningsberättelser regleras inte av LKBR, utan betraktas som underlag till kommunens förvaltningsberättelse. Vi har inte granskat nämndvis redovisning.

Vår bedömning är att kommunen i huvudsak efterlever RKR:s rekommendationer. Vi vill dock rekommendera kommunen att se över delar i förvaltningsberättelsen för att överväga om vissa delar skulle kunna läggas som bilaga för att på sått göra handlingen mer enkel att förstå för att kunna nå ut till fler kommunmedborgare.

Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.

Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.

Finansiella mål

Organisationsindikatorer	Utfall	Mål	Måluppfyllelse	Trend
Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag, kommun i genomsnitt under de fyra senaste åren, andel (%)	4,0	2,5		
Soliditet inklusive pensionsåtaganden kommunkoncern, andel (%)	22,1	15,9		
Investeringarnas självfinansieringsgrad i genomsnitt under de senaste fyra åren, andel (%)	65	50		
Avtalstrohet, andel (%)	93	84		
Nämnder och bolag med en ekonomi i balans (antal)	19	20		

Bedömning	Trend
Uppnår resultatmålen	Oförändrat mot föregående år

- ✓ Årets resultat av skatteintäkter och generella statsbidrag uppgår till 5,8 % och det genomsnittliga resultatet för de fyra senaste åren uppgår till 4,0 %.
- ✓ Soliditeten har förbättrats under året, likaså självfinansieringsgraden.
- ✓ Avtalstroheten uppgår till 93 %, vilket överstiger målet.
- ✓ Kommunstyrelsens bedömning är att kommunen uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet är förenligt med fyra mål och delvis förenligt med ett finansiellt mål.

Verksamhetsmål

STRATEGISKA MÅL	
HÅLLBAR UTVECKLING	EFFEKTIV ORGANISATION
Fler i jobb 	God kvalitet och värdeskapande processer 
Höjd utbildningsnivå 	Attraktiv arbetsgivare 
Attraktiv stad och landsbygd 	Stabil ekonomi 
Tryggt och självständigt liv 	
Miljö- och klimatsmart 	

Kommunen leder verksamheten utifrån två perspektiv “Hållbar utveckling” (utåtriktat perspektiv) och “Effektiv organisation” (inåtriktat perspektiv) som i sin tur är indelade i åtta processer.

För “Hållbar utveckling” nås ett av fem övergripande processer och för resterande fyra processer bedöms måluppfyllelsen vara delvis uppfylld. För det tre perspektiven inom “Effektiv organisation” görs bedömningen att ett nås och resterande är delvis uppfyllda.

Kommunens bedömning är att kommunen uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv. Den sammantagna måluppfyllelsen inom Hållbar utveckling och Effektiv organisation gör att kommunen bedömer att de har en god ekonomiska hushållning.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen inte till fullo är förenligt med de av kommunfullmäktige fastställda verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Balanskravsresultat

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och redovisa denna i förvaltningsberättelsen. Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat enligt KL 8 kap 5§. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Kommunstyrelsen redovisar en avstämning av balanskravet i förvaltningsberättelsen enligt KL. Kommunens överskott för året uppgår till 452 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -16 varvid balanskravsresultatet uppgår till 436 mnkr.

Det finns inget balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Enligt kommunallagen finns en möjlighet att reservera delar av ett positivt resultat i en resultatutjämningsreserv (RUR). Denna reserv kan sedan användas i balanskravsutredningen för att jämna ut intäkter över en konjunkturcykel. Kommunen har i år föreslagit en avsättning till RUR med 200 mnkr.

Det har i vår granskning inte framkommit någon ytterligare post att ta hänsyn till vid beräkning av balanskravsresultatet.

Resultaträkning

Årets resultat uppgår till 452 mnkr, vilket är 306 mnkr bättre än det budgeterade resultatet på 146 mnkr.

Ökningen av intäkter avser främst ökade skatteintäkter och generella statsbidrag samt högre exploateringsvinster. Utdelningen från dotterbolagen var dock lägre än budget.

intäkter från försäljningsintäkter samt hyror och arrenden. Kostnadernas ökning är främst hänförliga till personalkostnader samt material och tjänster.

En kommunens långsiktiga utveckling är beroende av att intäkterna ökar mer än kostnaderna för att inte urholka det egna kapitalet. Kommunens skatteintäkter och generella bidrag har ökat med 5,6 % liksom verksamhetens kostnader. De sista fyra åren har skatteintäkter och generella bidrag ökat med 18,5 % jämfört med en nettokostnadsökning på 18,4 %.

Nettokostnadernas andel av skatteintäkter och generella bidrag och finansnetto uppgår till 95,4 %.(föregående år 97,4 %). Måttet visar hur stor del som använts i den löpande verksamheten. Andelen bör ligga mellan 97-98 %.

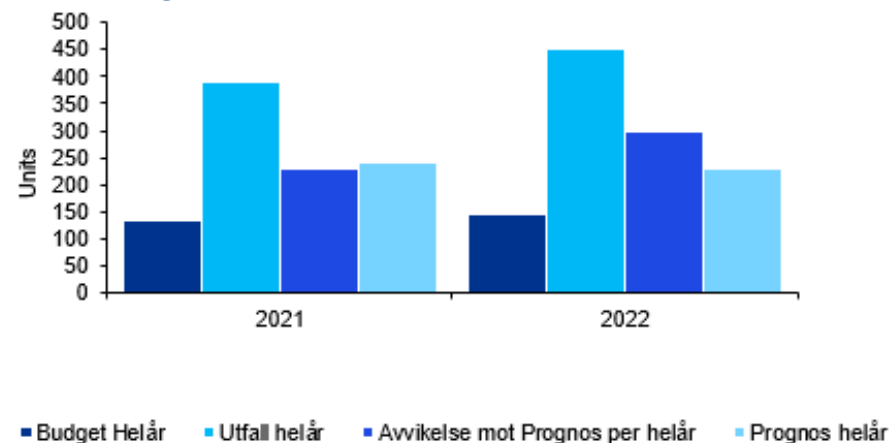
Resultaträkning

Ekonomisk redovisning

Belopp i mnkr		Kommunkoncernen		Kommunen		Årsbudget
		2022	2021	2022	2021	
Verksamhetens intäkter	Not 1	3 839	3 576	1 661	1 612	2546
Jämförelsestörande intäkter	Not 2	427	278	410	291	—
Verksamhetens kostnader	Not 3	-10 229	-9 692	-8 787	-8 361	-9 610
Jämförelsestörande kostnader	Not 4	-142	-100	-138	-101	—
Avskrivningar	Not 5	-683	-624	-342	-326	-328
Skatt		-49	-41	—	—	—
Verksamhetens nettokostnader		-6 838	-6 603	-7 196	-6 885	-7 392
Skatteintäkter	Not 6	5 157	4 893	5 157	4 893	5 016
Generella statsbidrag och utjämning	Not 7	2 316	2 184	2 316	2 184	2 266
Jämförelsestörande statsbidrag och utjämning	Not 7	—	—	—	—	—
Verksamhetens resultat		636	474	277	192	-110
Finansiella intäkter	Not 8	15	8	246	273	343
Jämförelsestörande finansiella intäkter	Not 8	37	-4	37	9	—
Finansiella kostnader	Not 9	-105	-82	-108	-84	-87
Resultatet efter finansiella poster		582	395	452	390	146
Extraordinära intäkter		—	—	—	—	—
Extraordinära kostnader		—	—	—	—	—
Årets resultat	Not 10	582	395	452	390	146
Årets resultat enligt balanskravet		N/A	N/A	436	316	146
Årets resultat exkl jämförelsestörande poster		260	221	143	191	71

Resultaträkning

Resultatanalys



Budgetavvikelser för kommunens verksamheter avser främst Socialnämnden där det finns en budgetavvikelse på -25 mnkr och Förskolenämnden som avviker från budget med +20 mnkr.

- ✓ För Socialnämnden beror underskottet i huvudsak på fortsatt ökade kostnader för köp av vård för barn, unga och vuxna.
- ✓ För Förskolenämnden beror överskottet i huvudsak på överskott från tidigare år och på grund av fler barn.

Vi har granskat resultaträkningen och har inte funnit några väsentliga felaktigheter. Vi vill dock uppmärksamma och betona viktigheten av att följa nettokostnadsutvecklingen.

Balansräkning

Anläggningstillgångar

Eskilstuna kommuns anläggningstillgångar har ökat från föregående år med 1 172 mnkr. Förändringen beror främst på ökningen av finansiella anläggningstillgångar och på utlåning via internbank till kommunala bolag såsom Eskilstuna Kommunfastigheter AB och Eskilstuna Energi och Miljö AB. Ökningen avser även nya fastigheter, gator och vägar.

Gatukostnadsersättning och exploateringsbidrag

Eskilstuna kommun följer RKR. RKR R2 ska gatukostnadsersättningar intäkts föras när åtagandet är fullföljt.

Skulder

Eskilstuna kommuns långfristiga skulder har ökat från föregående år med 912 mnkr och avser upplåning för vidareutlåning till bolagen.

Finansiell leasing

Hyreskontrakt och leasing av bilar och fastigheter ses normalt som finansiell leasing, vilket innebär att en fiktiv anläggningstillgång och skuld skall redovisas och skrivas av över återstående hyresperiod. Kommunen hanterar delar av sina leasingkostnader som operationell leasing, vilket enligt vår bedömning sannolikt är ett avsteg från RKR R5 och god redovisningssed. Vi har gjort en fördjupad granskning om finansiell leasing med noteringar och rekommendationer och har fått information om att kommunen kommer att göra en översyn under 2023. De kommer att gå igenom sina hyreskontrakt för att bedöma om dessa ska klassas som finansiella eller operationella kontrakt. Kommunens egen bedömning är dock att detta inte kommer att innebära väsentliga fel. Vi kan inte uttala oss om detta.

Balansräkning

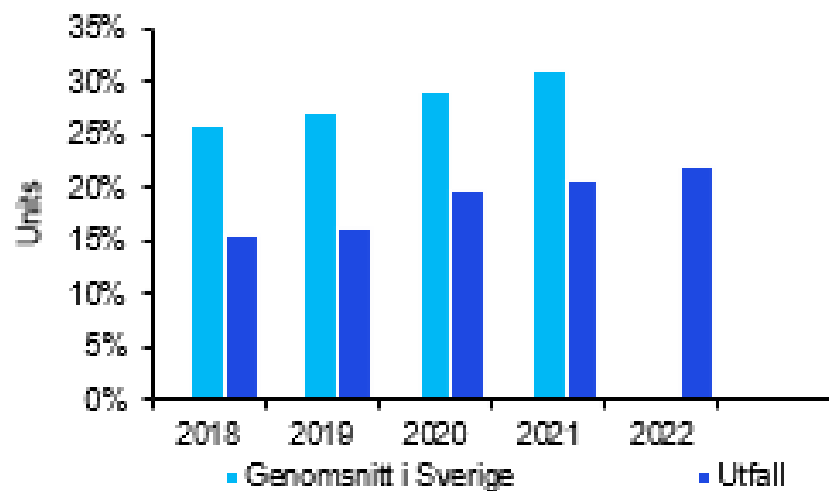
Belopp i mnkr	Kommunkoncernen		Kommunen		
	2022	2021	2022	2021	
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR					
Immateriella anläggningstillgångar	Not 11	20	21	8	7
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	Not 12	17 237	15 854	7 912	7 406
Maskiner och inventarier	Not 13	462	444	327	310
Finansiella anläggningstillgångar	Not 14	117	127	6 009	5 362
Summa anläggningstillgångar		17 836	16 446	14 257	13 085
BIDRAG TILL STATLIG INFRASTRUKTUR	Not 15	124	133	124	133
Summa bidrag till statlig infrastruktur		124	133	124	133
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	Not 16	280	224	164	146
Fordringar	Not 17	1 356	1 161	2 284	1 995
Kortfristiga placeringar	Not 18	0	—	—	—
Kassa och bank		578	280	572	277
Summa omsättningstillgångar		2 214	1 665	3 020	2 418
Summa tillgångar		20 174	18 244	17 400	15 636
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital					
Ingående eget kapital		5 498	5 010	4 004	3 531
Årets resultat		582	395	452	390
- varav resultatutjämningsreserv (RUR)		200	—	200	—
Justering		-1	395	—	390
Summa eget kapital	Not 19	6 080	5 498	4 455	4 004
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner	Not 20	158	155	152	148
Andra avsättningar	Not 21	386	359	6	9
Summa avsättningar		543	514	158	157
Skulder					
Långfristiga skulder	Not 22	9 365	8 494	9 135	8 223
Kortfristiga skulder	Not 23	4 185	3 738	3 652	3 252
Summa skulder		13 551	12 232	12 786	11 476
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		20 174	18 244	17 400	15 636
Ställda pantar	Not 24	14	14	—	—
Ansvarsförbindelser	Not 25	2 089	2 188	2 764	2 833
Leasingåtaganden		2 297	2 577	2 303	2 388

Soliditet

Soliditet är ett nyckeltal som anger hur stor del av kommunens totala tillgångar som finansieras med eget kapital, om soliditeten är 100% har alla tillgångar finansierats med eget kapital. Kommunens soliditet i år uppgår till 27,4 % (föregående år 24,7 %). Även kommunkoncernens soliditet har ökat från 20,7 % till 22,1 %.

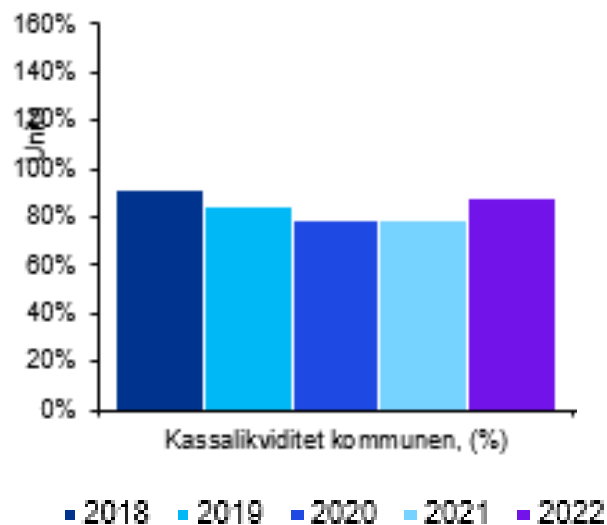
Siffror genomsnitt Sverige 2022 saknas.

Soliditet inkl. Pensionsåtag. Kommun



Kassalikviditet

Kassalikviditet är ett nyckeltal som visar kommunens betalningsförmåga på kort sikt. Det är fördelaktigt om kassalikviditeten ligger på över 100 %, det vill säga att kommunens kortfristiga skulder vid behov kan betalas omedelbart.



Kassaflödesanalys

Enligt LKBR 8:1 ska kassaflödesanalysen innehålla information om kommunens in- och utbetalningar under året. Kassaflödesanalysen beskriver hur verksamhet och investeringar finansierats och hur de har inverkat på verksamhetens likvida ställning.

Den tillämpade modellen synes överensstämma med RKR R13 Kassaflödesanalys.

Vår bedömning är att kassaflödesanalysen redovisar kommunens finansieringar och investeringar och att kassaflödesanalysen har upprättats i enlighet med gällande rekommendation.

Kassaflödesanalys

Ekonomisk redovisning

Belopp i mnr	Kommunkoncernen		Kommunen	
	2022	2021	2022	2021
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN				
Årets resultat	584	395	452	390
Justering för ej likvidpåverkande poster	Not 26	-255	254	399
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital	329	650	851	731
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	-195	-275	-289	-383
Ökning/minskning förråd och varulager	-57	9	-18	-1
Ökning/minskning kortfristiga skulder	447	121	400	103
Kassaflöde från den löpande verksamheten	524	505	943	449
INVESTERINGSVERKSAMHET				
Investering i immateriella anläggningstillgångar	-6	-3	-3	-1
Investering i materiella anläggningstillgångar	-1 163	-1 818	-913	-1 040
Investeringsbidrag	24	—	8	-76
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	60	90	16	65
Förvärv av finansiella tillgångar	-2	-17	—	—
Avyttring av finansiella tillgångar	—	—	—	14
Kassaflöde från investeringsverksamhet	-1 088	-1 748	-892	-1 038
FINANSIERINGSVERKSAMHET				
Ökning av långfristiga skulder	847	1 150	—	1 299
Minskning av långfristiga skulder	—	—	888	—
Ökning av långfristiga fordringar	13	—	-645	-804
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	861	1 150	243	495
Årets kassaflöde	297	-94	295	-94
Likvida medel vid årets början	280	374	277	371
Likvida medel vid årets slut	578	280	572	277
Förändring av likvida medel	298	-94	295	-94

Sammanställda räkenskaper

Sammanställda räkenskaper för en kommunal koncern avser enligt LKBR 12:1 en sammanställning av kommunens och de kommunala koncernföretagens resultaträkningar, balansräkningar och kassaflödesanalys samt noter.

De sammanställda räkenskaperna innehåller förutom primärkommunen följande kommunala koncernföretag som redovisas i årsredovisningens koncernstruktur:

Bolag	Org.nr	Ägdandel
Eskilstunakommunkoncern		
Eskilstuna Kommun	212000-0357	
ELP4 AB	556936-2816	100 %
Kommunföretagkoncernen		
Eskilstuna Kommunföretag AB	556531-7293	100 %
Eskilstuna Kommunfastigheter AB	556499-5909	100 %
City Fastigheter i Eskilstuna AB	556444-7679	100 %
Eskilstuna Logistik och Etablering AB	559048-6188	100 %
Destination Eskilstuna AB	556984-0480	100 %
EEM-koncernen		
Eskilstuna Energi och Miljö AB	556458-1907	100 %
Eskilstuna Energi och Miljö Elnät AB	556513-9556	100 %
Eskilstuna Energi och Miljö Ekeby AB	556939-9602	100 %
Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB	556935-7501	75 %
Eskilstuna Vindkraft AB	556458-1873	100 %
ESEF-koncernen		
Eskilstuna Strängnäs Etförsäljning AB	556964-8727	63 %
Eskilstuna Energi & Miljö Försäljning AB	556001-6882	100 %
SEVAB Energiförsäljning AB	556527-5772	100 %

Konsolidering har skett enligt proportionell konsolideringsmetod, vilket innebär att belopp som inkluderats i den sammanställda redovisningens resultat- och balansräkning motsvarar ägd andel i företaget.

Vi har inte funnit några avvikelser i vår granskning avseende de sammanställda räkenskaperna.

Redovisningsprinciper

I årsredovisningen anges under avsnittet redovisningsprinciper att årsredovisningen till stor del är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning samt rekommendationerna från RKR.

Kommunen uppger att avsteg från lagstiftning görs vad gäller redovisningen av finansiell leasing. Enbart leasingkontrakt överstigande 20 prisbasbelopp och avtal längre än 20 år redovisas som finansiell leasing, vilket är ett avsteg från RKR R5. Kommunen bedömer att detta torde minska anläggningstillgångarna med cirka 50 miljoner kronor och minska de finansiella leasingkuldena med samma belopp. Resultatpåverkan bedöms enligt kommunen som oväsentlig. Vi kan inte uttala oss om avvikelsen. Enligt kommunen kommer en översyn av detta att göras under 2023.

Vid vår granskning har vi stickprovsvis granskat kommunens redovisningsprinciper, genom intervjuer och översiktlig kontroll, mot RKR:s gällande rekommendationer.

Vår bedömning är att det finns förbättringsmöjligheter när det gäller tillämpning av redovisningsprinciper avseende leasing men i övrigt är vår bedömning att RKR:s rekommendationer i huvudsak efterlevs.

Driftredovisning

Enligt LKBR 10:1 ska driftredovisningen innehålla en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som har fastställts för den löpande verksamheten.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfall kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges sist beslutade budget.

Vår bedömning är att informationen kring driftredovisningen i årsredovisningen i stort uppfyller kraven i enlighet med lagstiftningen. Ett medskick till nästa år tabellen skulle kunna tydliggöra utgiftsbeslut som tagits under året.

Investeringsredovisning

Enligt LKBR 10:2 ska investeringsredovisningen innehålla en samlad redovisning av kommunens investeringsverksamhet.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfallet kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges budget samt plan för investeringsverksamheten. Vidare framgår det att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av samt ska investeringsredovisningen även ska omfatta kommunala koncernföretags investeringar som fullmäktige tagit ställning till.

Nytt i RKR R14 Drift- och investeringsredovisningen är att i investeringsredovisningen ska även inkluderas under årets genomförda investeringar som finansierats via finansiell leasing eller som erhållits genom gåva. Ett förtydligande i rekommendationen är att i de fall principerna för investeringsredovisningen avviker från externredovisningsprinciperna ska detta kommenteras och avvikelserna anges.

Eskilstuna kommuns budget för investeringar under 2022 uppgår till 1 567 mnkr. Det är en avvikelse mot budget på 677 mnkr (45 %). Avvikelsen hänförs främst till grundskoleverksamheten med en avvikelse mot budget med 160 mnkr och exploaterings- och markinvesteringar som har en avvikelse mot budget med 262 mnkr.

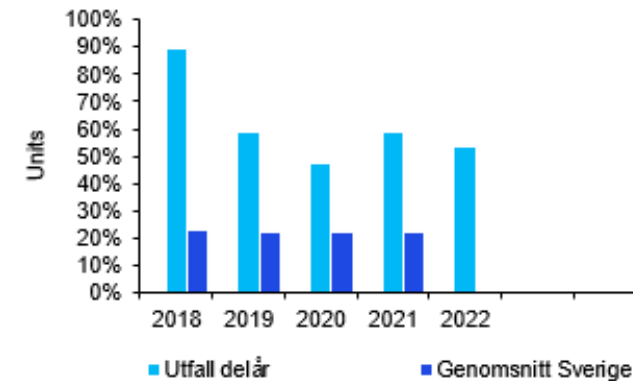
I rapporten redovisas investeringarna per nämnd men inte per investering och koncernföretagens investeringar som fullmäktige tagit ställning till saknas.

Vår bedömning är att informationen kring investeringsverksamheten i årsredovisningen i stor uppfyller kraven på en samlad investeringsredovisning i enlighet med lagstiftningen men det finns förbättringsmöjligheter.

Självfinansieringsgraden mäter hur stor andel av investeringarna som kan finansieras med årets resultat före avskrivningar. 100 % innebär att kommunen kan skattefinansiera samtliga investeringar, vilket i sin tur innebär att kommunens långsiktiga finansiella handlingsutrymme stärks.

Saknar genomsnitt Sverige för 2022.

Självfinansieringsgrad för kommunens verksamhet



Övriga iakttagelser

Investeringar

I granskningen av investeringar noterades att Eskilstuna kommun aktiverar förstudieutgifter. Enligt information aktiverar de rutinmässigt förstudieutgifter i de fall ett projekt blir av. Enligt RKR är det rekommenderat att utgifter såsom förstudieutgifter kostnadsförs och är därmed inte balansgilla. Detta togs upp i vår fördjupningsgranskning men rutinen kvarstår.

Periodisering

Vid granskning av periodisering noterade vi att leverantörsskulder att ca 9,5 mnkr som avser 2022 ej periodiserats.

Bokslutsprocessen

Vår revisionsprocess har dragit ut på tiden som en följd av resursbegränsning hos ekonomiavdelningen. Vi rekommenderar kommunen att ser över bokslutsprocessen för att säkerställa att tidplaner hålls.

Öronmärkta pengar i eget kapital

Vi har tidigare tagit upp att det inte är tillåtet att öronmärka pengar i det egna kapitalet. Vi noterat att det kvarstår 82 mnkr. Enligt kommunen kommer dessa användas under 2023 alternativt 2024.



kpmg.com/socialmedia

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavor to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act on such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© [year] [legal member firm name], a [jurisdiction] [legal structure] and a member firm of the KPMG global organization of independent member firms affiliated with KPMG International Limited, a private English company limited by guarantee. All rights reserved.

The KPMG name and logo are trademarks used under license by the independent member firms of the KPMG global organization.

Document Classification: KPMG Public

§ 60

KSKF/2023:139

Anmälan av revisorernas granskning av kommunens årsredovisning och bokslut 2022

Beslut

1. Kommunrevisionens granskning av Eskilstuna kommunkoncerns årsredovisning 2022 anmäls. Kommunstyrelsens svar ska redovisas till kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Kommunrevisorerna i Eskilstuna kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2022. Granskningen är ställd till kommunstyrelsen, som ska lämna ett yttrande till kommunrevisionen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------