

Kommunstyrelsen

Ordförandebeslut i brådskande ärende - Upphävande av beslut om arbetsskor samt revidering av kommunstyrelsens delegationsordning gällande rätten att besluta om förmån om arbetsskor

Förslag till beslut

1. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att delegera rätten att besluta om förmån om arbetsskor till kommunstyrelsen så delegerar kommunstyrelsen i sin tur detta till personalutskottet genom att införa den rätten i kommunstyrelsens delegationsordning från och med den 20 oktober 2022.

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktiges beslut från den 24 november 2016, § 255, om erbjudande om arbetsskor till personal inom vård och omsorg samt förskola, upphävs från och med den 20 oktober 2022.
2. Kommunfullmäktiges beslut från den 18 februari 2018, § 4, om att erbjuda arbetsskor till befattningen omsorgstödjare, upphävs från och med den 20 oktober 2022.
3. Rätten att fatta beslut om förmån om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

År 2016 gav personalutskottet kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheterna att införa arbetsskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg. Utredningen resulterade i ett beslut (KSKF/2016:529) om inomhusskor riktat till vissa personalgrupper inom vård- och omsorgsförvaltningen samt barn- och utbildningsförvaltningen. Ett kompletterande beslut (KSKF/2017:682) om att erbjuda arbetsskor till befattningen omsorgstödjare togs av kommunfullmäktige den 18 februari 2018.

Därefter har flera av de yrkeskategorier som omfattas av beslutet uppmärksammat arbetsgivaren på att erbjudandet om inneskor inte motsvarar det sammantagna behovet av arbetsskor. Kommunledningskontoret föreslår därför att upphäva tidigare

beslut och samtidigt delegera rätten att besluta om förmånen arbetskor till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen föreslås i sin tur delegera rätten att besluta om förmånen arbetskor till kommunstyrelsens personalutskott. Det innebär också att kommunstyrelsens delegationsordning behöver revideras med tillägget att beslut om förmån om arbetskor delegeras till personalutskottet.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Det är viktigt att Eskilstuna kommun är en attraktiv arbetsgivare med attraktiva och hållbara anställningsvillkor. Attraktiva förmåner kan underlätta kompetensförsörjning och bidra till nöjdare medarbetare.

Beslutet har fattats med stöd av punkt 1.4 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Kommunstyrelsens personalutskott

Mikael Edlund
Ordförande

Beslutet skickas till:
Vård- och omsorgsnämnden
Förskolenämnden

Kommunstyrelsen

Upphävande av beslut om arbetsskor samt revidering av kommunstyrelsens delegationsordning gällande rätten att besluta om förmån om arbetsskor

Förslag till beslut

1. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att delegera rätten att besluta om förmån om arbetsskor till kommunstyrelsen så delegerar kommunstyrelsen i sin tur detta till personalutskottet genom att införa den rätten i kommunstyrelsens delegationsordning från och med den 20 oktober 2022.

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunfullmäktiges beslut från den 24 november 2016, § 255, om erbjudande om arbetsskor till personal inom vård och omsorg samt förskola, upphävs från och med den 20 oktober 2022.
2. Kommunfullmäktiges beslut från den 18 februari 2018, § 4, om att erbjuda arbetsskor till befattningen omsorgstödjare, upphävs från och med den 20 oktober 2022.
3. Rätten att fatta beslut om förmån om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

År 2016 gav personalutskottet kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheterna att införa arbetsskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg. Utredningen resulterade i ett beslut (KSKF/2016:529) om inomhusskor riktat till vissa personalgrupper inom vård- och omsorgsförvaltningen samt barn- och utbildningsförvaltningen. Ett kompletterande beslut (KSKF/2017:682) om att erbjuda arbetsskor till befattningen omsorgstödjare togs av kommunfullmäktige den 18 februari 2018.

Därefter har flera av de yrkeskategorier som omfattas av beslutet uppmärksammat arbetsgivaren på att erbjudandet om inneskor inte motsvarar det sammantagna behovet av arbetsskor. Kommunledningskontoret föreslår därför att upphäva tidigare beslut och samtidigt delegera rätten att besluta om förmånen arbetsskor till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen föreslås i sin tur delegera rätten att besluta om förmånen arbetsskor till kommunstyrelsens personalutskott. Det innebär också att

kommunstyrelsens delegationsordning behöver revideras med tillägget att beslut om förmån om arbetsskor delegeras till personalutskottet.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Det är viktigt att Eskilstuna kommun är en attraktiv arbetsgivare med attraktiva och hållbara anställningsvillkor. Attraktiva förmåner kan underlätta kompetensförsörjning och bidra till nöjdare medarbetare.

Beslutet skickas till:

Vård- och omsorgsnämnden

Förskolenämnden

§ 4 Förslag att erbjuda arbetsskor till befattningen omsorgstödjare (KSKF/2017:682)

Beslut

1. Befattningen omsorgstödjare tillförs den lista över de som får ta del av erbjudandet om arbetsskor, beslutad av kommunfullmäktige den 24 november 2016, § 255.
2. Rätten att besluta om ändringar i förteckningen över vilka befattningar som får ta del av erbjudandet om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 30 november 2017. Av skrivelsen framgår bland annat att kommunfullmäktige under hösten 2016 tog beslut om att införa förmånen arbetsskor enligt nedan:

- Ett par arbetsskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal inom vård- och omsorg samt barnomsorg vid vård- och omsorgsnämnden, barn- och utbildningsnämnden samt Torshälla stads nämnd.
- Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
- Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett genom skyddsskor i arbetet.

Då stöd och service på barn- och utbildningsförvaltningen flyttas över till vård- och omsorgsförvaltningen, och gruppen omsorgstödjare arbetar brukarnära, dessa bör ingå i grupperna som får ta del av erbjudandet om arbetsskor. Erbjudandet ges när medarbetarna flyttas över till vård- och omsorgsförvaltningen.

För att få en snabbare beslutsprocess i samband med eventuella framtida organisationsförändringar föreslås att beslutanderätten om ändringar i förteckningen över vilka befattningar som får ta del av erbjudandet om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsens personalutskott.

Kommunstyrelsens personalutskotts förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens personalutskott föreslår i beslutet den 15 december 2017, § 69, följande:

1. Befattningen omsorgstödjare tillförs den lista över de som får ta del av erbjudandet om arbetsskor, beslutad av kommunfullmäktige den 24 november 2016, § 255.

Eskilstuna – den stolta Fristaden

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

2. Rätten att besluta om ändringar i förteckningen över vilka befattningar som får ta del av erbjudandet om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen föreslår i beslutet från den 30 januari 2018, § 5, följande:

1. Befattningen omsorgstödjare tillförs den lista över de som får ta del av erbjudandet om arbetsskor, beslutad av kommunfullmäktige den 24 november 2016, § 255.
2. Rätten att besluta om ändringar i förteckningen över vilka befattningar som får ta del av erbjudandet om arbetsskor delegeras till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, HR
Kommunstyrelsens personalutskott
Vård- och omsorgsnämnden

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 255

Förslag att erbjuda arbetsskor till personal inom vård och omsorg samt förskola (KSKF/2016:529)

Beslut

1. Ett par arbetsskor för inomhusbruk erbjuds årligen till tillsvidareanställd personal som innehar befattning, enligt bilaga tillhörande ärendet, inom vård- och omsorg samt förskola inom Eskilstuna kommun.
2. Erbjudandet är frivilligt att anta och innebär att ett skattepliktigt förmånsbelopp motsvarande skons marknadsvärde redovisas som inkomst av anställning.
3. Erbjudandet riktar sig inte till personal som redan har fått behovet av skor tillgodosett genom skyddsskor i arbetet.

Reservation

Kim Fredriksson (SD), Bengt Andersson (SD), Anton Berglund (SD), Benny Ekström (SD), Mikael Strömberg (SD), Aila Johansson (SD), Stig Johansson (SD), Per Johnsson (SD), Tobias Gustafsson (SD), Anita Nygren (SD), Seppo Vuolteenaho (SD) och Laslo von Óvári (SD) reserverar emot beslutet till förmån för eget förslag. Skriftlig reservation lämnas.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har inkommit med en skrivelse i ärendet daterad den 14 oktober 2016. Av skrivelsen framgår att personalutskottet har gett kommunledningskontoret i uppdrag att utreda möjligheten att införa arbetsskor inom vård- och omsorg samt barnomsorg.

Kommunledningskontoret har beställt en utredning om arbetsskor från konsult- och uppdrag som redovisas i tjänsteskrivelser 2016-06-01 och 2016-07-08. Av utredningen framgår att det inte finns några arbetsmiljöregler som ger verksamheten skyldighet att tillhanda arbetsskor. Det framgår sammanfattningsvis att det är troligt att en skattepliktig förmån uppstår för den enskilde medarbetaren om arbetsskor införs med ett belopp som motsvarar vad en sko skulle ha kostat i handeln. Utredningen har även beaktat diskrimineringslagstiftningen som anger att visstidsanställda med timlön inte får särbehandlas i förhållande till visstidsanställda med månadlön. Utredningen framhåller att diskrimineringslagstiftningen gör det nödvändigt att ta ställning till vilka medarbetare som kan erbjudas arbetsskor.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Utredningarna innehåller vidare ett antal olika simuleringar av kostnader för arbetskor inklusive preliminära beräkningar av interna kostnader om kommunen ska tillhandahålla lagerhållning och utprovning av arbetskor. Utifrån personalutskottets diskussioner den 10 juni 2016 samt den 26 augusti 2016 har en riktning getts.

Personalutskottets uppfattning är att frågan om att införa arbetskor är mycket viktig utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Idag finns det på grund av begränsningar i lagstiftningen inte möjlighet att genomföra detta fullt ut, så som personalutskottet önskar. Införandet ska därför ses som ett första steg och arbetsgivaren kommer att fortsätta arbeta i den här riktningen. Utifrån personalutskottets inriktning har kommunledningskontoret tagit fram följande förslag till beslut.

Synpunkter från upphandlingsenheten

Kommunledningskontoret har inhämtat synpunkter från upphandlingsenheten om erfarenheterna av tidigare upphandlingar av skyddsskor inom köksverksamhet. Upphandlingsenheten framhåller att för att genomföra en upphandling av arbetskor som förstagånguppdrag så behövs cirka 3 kravställare av skor från verksamheten samt kompetens kring arbetsmiljö, ergonomi och miljöfrågor.

Normal handläggningstid för denna typ av upphandling är cirka 8 månader från upphandling till leverans. Detta är under förutsättning att upphandlingen inte överklagas. Upphandlingsenheten bedömer att det är möjligt att ställa krav på upphandlingen så att leverantören kan tillhandta utprovning och praktisk hantering inom ramen för upphandlingen.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget innebär att arbetsskon blir en skattepliktig förmån vilket gör det komplicerat att göra en ekonomisk konsekvensbeskrivning då kostnaden kommer att påverkas av hur många medarbetare som önskar ta del av erbjudandet om arbetskor samt hur många varianter och utföranden av skor som erbjuds och graden av anpassning till individuella behov av fotriktiga skor.

En arbetssko av enklare utförande kan kosta 500 kronor per par och en kravställd sko kan kosta 1000 kronor per par eller mer. Samtliga priser är exklusive moms och arbetsgivaravgifter. Kostnaden för arbetskor blir genom förslaget en driftkostnad som belastar respektive verksamhet och en motsvarande skattepliktig inkomst för medarbetaren.

Om beslutet inkluderar tillsvidareanställd personal inom vård- och omsorg samt förskola enligt bilaga inom kan behovet beräknas till cirka 3200 par skor per år. I kalkylen ingår inte eventuella tillkommande önskemål från andra delar av verksamheten där det kan finnas medarbetare som anser sig vara i behov av arbetskor.

Kostnaden för 3200 par skor á 1000 kronor utgör 3,2 miljoner kronor plus moms. Arbetsgivaravgift tillkommer med 39,56 procent vilket utgör cirka 1,3 miljoner kronor. Det tillkommer kostnader för skor till nyanställningar under året.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Den totala kostnaden exklusive hantering av skorna utgör således omkring 4,5 miljoner kronor per år exklusive nyanställningar. För medarbetaren beräknas ett förmånsvärde för den aktuella skons marknadsvärde.

Finansiering av den totala kostnaden ovan hanteras i Kompletterande Årsplan för 2017.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Nämnderna har tidigare påtalat att granskning och rapporter finns om arbetskläder/skor ur ett jämställdhetsperspektiv som visar att betydligt mindre resurser satsas på arbetskläder för medarbetare inom kvinnodominerade yrken än mansdominerande yrken. Detta påverkar en hållbar utveckling. Jämställdhetsberedningen har uppmärksammat frågan om bland annat arbetsskor.

Kommunstyrelsen föreslår i sitt beslut från den 8 november 2016, § 211, att kommunfullmäktige ska besluta enligt kommunledningskontorets förslag.

Yrkanden

Erika Rydja Sandvik (L), Solveig Pohjola (V), Lotta Jonsson (KD), Arne Jonsson (C), Filip Rundström (M), Magnus Arreflod (MP) och Annelie Klavins Nyström (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt lämnar tilläggsyrkande enligt följande:

- *Att arbetsskor ska erbjudas även till visstidsanställda och vikarier.*
- *Att arbetsgivaren kompenserar den anställde för förmånsbeskattningen som förslaget medför.*

Mikael Edlund (S) yrkar med instämmande från Arne Jonsson (C) bifall till kommunstyrelsens förslag och avslag på Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns följande förslag till beslut:

- Erika Rydja Sandviks (L) med fleras yrkande om bifall till kommunstyrelsens förslag.
- Kim Fredrikssons (SD) yrkande om bifall till tilläggsyrkandet.
- Mikael Edlunds (S) med fleras yrkande om avslag på Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

Ordföranden inleder med att fråga om kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Ordföranden föreslår därefter en propositionsordning som innebär att Kim Fredrikssons (SD) förslag om bifall till tilläggsyrkandet ställs mot Mikael Edlunds (S) med fleras yrkande om avslag till detsamma. Kommunfullmäktige godkänner propositionsordningen.

Ordföranden ställer proposition på tilläggsyrkandet och finner att kommunfullmäktige beslutat att avslå Kim Fredrikssons (SD) tilläggsyrkande.

Beslutet skickas till:

Vård- och omsorgsnämnden
Barn- och utbildningsnämnden
Torshälla stads nämnd
Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, HR

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------