

Kommunstyrelsen

Revidering av reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderat reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden antas och gäller från och med den 15 september 2022.

Ärendebeskrivning

Miljö- och räddningstjänstnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta om reviderat reglemente för nämnden att gälla från och med den 15 september 2022. Nuvarande reviderade reglemente antogs av kommunfullmäktige den 20 maj 2021 (KSKF/2020:194, § 87).

Bakgrunden till förslaget om revidering av reglementet är en ny lag som beslutades av riksdagen den 21 juni 2022, lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter. Genom ett tillägg i punkt 2 i 3 § andra stycket livsmedelslagen (2006:804) jämföras snusliknande produkter med livsmedel. Det innebär att även tobaksfria nikotinprodukter omfattas av kraven som gäller för livsmedel enligt livsmedelslagen och föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Tillsyn eller offentlig kontroll, som är det begrepp som används i livsmedelslagen, ska enligt 11 § livsmedelslagen fullgöras av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Lagen innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus. Produkterna kommer bara att få säljas till den som fyllt 18 år. Den som säljer produkterna ska förvissa sig om mottagarens ålder och det ska finnas tydlig information på försäljningsstället om förbudet mot att sälja tobaksfria nikotinprodukter till den som inte har fyllt 18 år. Syftet med den nya lagen är att främja folkhälsan och skydda framför allt barn och unga från ett långt nikotinberoende.

Kommunen och polismyndigheten kommer att vara ansvariga för tillsynen på försäljningsställen. Länsstyrelsen får det regionala tillsynsansvaret. Eftersom tillsynen enligt lagen om tobaksfria nikotinprodukter i hög grad överensstämmer med den tillsyn miljö- och räddningstjänstnämnden redan idag utövar i detaljhandeln gällande tobaksprodukter, folköl med mera kommer tillsynen även att

beröra en stor del av de tillsynsobjekt som nämnden redan har och därför faller lagstiftningen naturligt på nämndens ansvar.

Lagen träder i kraft den 1 augusti 2022, men för vissa bestämmelser är ikraftträdandet den 1 januari 2023 respektive den 1 januari 2024.

Konsekvenser för företagen

Den nya lagen kommer att medföra ökade kostnader för företagen, men den fysiska detaljhandeln, både mindre och större butiker, bedöms påverkas i mindre omfattning. Lagen bedöms innebära viss ökad kostnad för administration och tillsynsavgifter samt i vissa fall anpassning av hur produkterna saluförs på fysiska försäljningsställen. Den ökade kostnaden bedöms dock som liten, vilket bland annat beror på att butiker som säljer tobaksfria nikotinprodukter i huvudsak även säljer tobaksvaror och redan idag har anpassade rutiner enligt lagstiftningen som gäller för tobak.

Finansiering

Den nya lagen kommer att medföra ökade kostnader för kommunen för tillsyn som i huvudsak kommer att finansieras genom tillsynsavgifter.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Lena Lundberg
Administrativ direktör

Beslutet skickas till:

Miljö- och räddningstjänstnämnden
Kommunstyrelsen, kommunledningskontoret, ekonomi och kvalitet

STYRDOKUMENT

Reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden

Beslutad när	2022-09-15, § XX
Beslutad av	Kommunfullmäktige
Diarienummer	KSKF/2022:XXX
Ersätter	Det senast reviderade reglementet, antaget av kommunfullmäktige den 20 maj 2021, § 87.
Gäller för	Miljö- och räddningstjänstnämnden
Gäller fr o m	2022-09-15
Gäller t o m	Tillsvidare
Dokumentansvarig	Administrativa direktören, kommunledningskontoret
Uppföljning	Årligen.

Inledning

Utöver det gemensamma reglementet för Eskilstuna kommuns nämnder gäller detta reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden.

Om kommunfullmäktige fattar beslut som avviker från vad som anges i detta reglemente ska kommunfullmäktiges beslut gälla istället för reglementet i den delen.

Verksamhetsområde

§ 1 Uppgifter enligt speciallagstiftning

Miljöbalken (MB)

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt 26 kapitlet 3 § miljöbalken (1998:808) och de övriga uppgifter som enligt annan lag eller förordning ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Nämnden ansvarar även för beslut/avslag om dispens om att ta hand om avfall enligt 15 kapitlet 18 §, tredje stycket MB

Nämnden ansvarar för att meddela tillstånd enligt föreskrifter för Sundbyholms naturvårdsområde, även då länsstyrelsen förordnat uppgiften till kommunstyrelsen.

Nämndens ansvar enligt miljöbalken (MB) omfattar inte:

1. Räddningstjänstens verksamhet och anläggningar.
2. Förklaring avseende områdesskydd enligt 7 kapitlet 4 §, 9 § och 10 §.
3. Strandskyddsdispens enligt 7 kapitlet 18 b §.
4. Den kommunala renhållningsskyldigheten enligt 15 kapitlet.

Räddningstjänst

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter när det gäller räddningstjänst och brandförebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor och lagen om brandfarliga och explosiva varor. Det innebär att:

- utöva tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor inom kommunens område
- ansvara för rengöring och brandskyddskontroll
- ansvara för information, utbildning och rådgivning
- planera för och bedriva insatser vid räddningstjänst och andra nödlägen
- genomföra undersökningar efter inträffade olyckor och bränder
- svara för tillståndsfrågor och utöva tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor

- agera sakkunnig i brandskyddsfrågor i byggprocessen (plan- och bygglagen)

Övrigt

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter:

1. enligt livsmedelslagen (2006:804)
2. enligt strålskyddslagen (2018:396).
3. om tillsyn enligt 2-4 §§ lagen om särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning (1998:814).
4. enligt alkohollagen (2010:1622), med undantag av antagande av riktlinjer för alkoholservice (serveringstillstånd), som beslutas av kommunfullmäktige.
5. Upphävd av kommunfullmäktige 2019-06-13, § 141
6. enligt lagen om detaljhandel med vissa receptfria läkemedel (2009:730).
7. Upphävd av kommunfullmäktige 2019-06-13, § 141
8. enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer.
9. enligt lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter
10. enligt lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter

Miljö- och räddningstjänstnämnden ansvarar för tillsyn inom naturvården som ankommer på kommunen i den mån uppgiften inte lagts på annan nämnd.

§ 2 Delegation från kommunfullmäktige

Miljö- och rättningstjänstnämnden fullgör det tillsynsansvar som enligt 1 kapitlet 18-20 §§ miljötillsynsförordningen (2011:13) har överlåtits till kommunen, med undantag för tillsyn över räddningstjänstens verksamhet och anläggningar.

Miljö- och rättningstjänstnämnden ansvarar för kommunens informationsskyldighet enligt 14 § lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (1999:381).

Miljö- och räddningstjänstnämnden ska besluta i följande ärenden:

1. Inom sitt ansvarsområde avge kommunens samlade yttrande i ärenden om användning av offentlig plats.
 2. Inom sitt ansvarsområde avge kommunens samlade yttrande i ärenden enligt kommunens lokala ordningsföreskrifter.
 3. Avge kommunens yttrande i ärenden om tillstånd att anordna spel på värdeautomater enligt 27 § lotterilagen.
-

Ändringshistorik

Datum	§	Dnr	Beslut	Ikraftträdande
2015-12-10	293	KSKF/2014:449	<p>Ändrad disposition och redaktionella ändringar, bland annat har paragrafnumreringen ändrats, då den tidigare § 2 "Övriga uppgifter" har strukits.</p> <p>Inledningen har kompletterats med stycke två.</p> <p>I § 1 har kommunens uppgifter enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om receptfria läkemedel inarbetats, då dessa förts över från socialnämnden.</p> <p>§ 2 har kompletterats med stycke tre om yttranden om användande av offentlig plats samt de lokala ordningsföreskrifterna.</p> <p>Ansvaret för donationsstiftelser och nämndens förvaltningsorganisation har förts över till det gemensamma reglementet.</p>	2016-01-01
2017-10-26	244	KSKF/2017:457	Nämnden får ansvaret för att fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (§ 1, övrigt, punkt 7).	2017-11-01
2018-11-22	207	KSKF/2018:394	<p>En ny strålskyddslag innebär en redaktionell revidering av § 1, Övrigt, punkt 2.</p> <p>Nämnden får ansvaret för kommunens uppgifter enligt lagen om sprängämnesprekursorer (§ 1, Övrigt, punkt 8).</p> <p>Ansvaret för att avge kommunens yttrande i ärenden om tillstånd att anordna spel på värdeautomater enligt 27 § lotterilagen överförs från socialnämnden (§ 2, tredje stycket, punkt 3.)</p>	2019-01-01
2019-06-13	141	KSKF/2019:117	Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter ersätter tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. Det innebär att punkterna 5 och 7 under § 1, Övrigt, stryks och att en ny punkt 9 införs.	2019-07-01
2020-06-17	93	KSKF/2020:194	Ansvaret för beslut om dispens från reservatsföreskrifterna för Sundbyholms naturvårdsområde flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och räddningstjänstnämnden. Detta förs in under rubriken <i>Miljöbalken (MB)</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning.</i>	2020-07-01

Datum	§	Dnr	Beslut	Ikraftträdande
2020-12-17	197	KSKF/2020:394	Förtydligande av avsnittet <i>Räddningstjänst</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning</i> , bland annat med anledning av att lagen om skydd mot olyckor förändras.	2021-01-01
2021-05-20	87	KSKF/2020:194	Ansvar för att meddela tillstånd enligt reservatsföreskrifterna för Sundbyholms naturvårdsområde flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och räddningstjänstnämnden. En revidering görs under rubriken <i>Miljöbalken (MB)</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning</i> .	2021-06-01
2022-09-15	XXX	KSKF/2022:XXX	Nämnden får ansvaret för att fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter (§ 1, övrigt, punkt 10).	2022-XX-XX

Miljö- och räddningstjänstnämnden

Revidering av reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden

Beslut

Nämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa förslaget till reviderat reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden.

Ärendet

Med anledning av att riksdagen den 21 juni 2022 förväntas fatta beslut om införandet av en ny lagstiftning, Lag om tobaksfria nikotinprodukter, föreslår nämnden att reglementet ska revideras till att omfatta denna lag.

Lagstiftningen innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus. Produkterna kommer bara att få säljas till den som fyllt 18 år. Den som säljer produkterna ska förvissa sig om mottagarens ålder och det ska finnas tydlig information på försäljningsstället om förbudet mot att sälja tobaksfria nikotinprodukter till den som inte har fyllt 18 år. Syftet med den nya lagen är att skydda framför allt barn och unga från ett långt nikotinberoende.

Kommunen och polismyndigheten kommer att vara ansvariga för tillsynen på försäljningsställen. Länsstyrelsen får det regionala tillsynsansvaret.

Motiv till beslut

Genom ett tillägg i punkt 2 i 3 § andra stycket livsmedelslagen (2006:804) jämföras snusliknande produkter med livsmedel. Det innebär att även tobaksfria nikotinprodukter omfattas av kraven som gäller för livsmedel enligt livsmedelslagen och föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Tillsyn eller offentlig kontroll, som är det begrepp som används i livsmedelslagen, ska enligt 11 § livsmedelslagen fullgöras av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Eftersom lagen om tobaksfria nikotinprodukter i hög grad överensstämmer med den tillsyn nämnden redan utövar i detaljhandeln gällande tobaksprodukter, folköl mm. kommer tillsynen även att beröra en stor del av de tillsynsobjekt som nämnden redan

har och därför faller lagstiftningen naturligt på miljö- och räddningstjänstnämndens ansvar.

MILJÖ- OCH RÄDDNINGSTJÄNSTFÖRVALTNINGEN

Maria Hansson
Enhetschef alkohol- och livsmedelsenheten

Bilaga: Reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden 2022

Skickas till: kommunstyrelsen

§ 79

Reviderat reglemente med anledning av ny lagstiftning - Lag om tobaksfria nikotinprodukter

Beslut

Nämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa förslaget till reviderat reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden.

Ärendet

Med anledning av att riksdagen den 21 juni 2022 förväntas fatta beslut om införandet av en ny lagstiftning, Lag om tobaksfria nikotinprodukter, föreslår nämnden att reglementet ska revideras till att omfatta denna lag.

Lagstiftningen innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus. Produkterna kommer bara att få säljas till den som fyllt 18 år. Den som säljer produkterna ska förvissa sig om mottagarens ålder och det ska finnas tydlig information på försäljningsstället om förbudet mot att sälja tobaksfria nikotinprodukter till den som inte har fyllt 18 år. Syftet med den nya lagen är att skydda framför allt barn och unga från ett långt nikotinberoende.

Kommunen och polismyndigheten kommer att vara ansvariga för tillsynen på försäljningsställen. Länsstyrelsen får det regionala tillsynsansvaret.

Motiv till beslut

Genom ett tillägg i punkt 2 i 3 § andra stycket livsmedelslagen (2006:804) jämföras snusliknande produkter med livsmedel. Det innebär att även tobaksfria nikotinprodukter omfattas av kraven som gäller för livsmedel enligt livsmedelslagen och föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Tillsyn eller offentlig kontroll, som är det begrepp som används i livsmedelslagen, ska enligt 11 § livsmedelslagen fullgöras av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Eftersom lagen om tobaksfria nikotinprodukter i hög grad överensstämmer med den tillsyn nämnden redan utövar i detaljhandeln gällande tobaksprodukter, folköl mm. kommer tillsynen även att beröra en stor del av de tillsynsobjekt som nämnden redan har och därför faller lagstiftningen naturligt på miljö- och räddningstjänstnämndens ansvar.

Bilaga: Reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden 2022

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Yrkande

Geerth Gustavsson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Skickas till: kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

STYRDOKUMENT

Reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden

Beslutad när	2022-09-15, § XX
Beslutad av	Kommunfullmäktige
Diarienummer	KSKF/2022:XXX
Ersätter	Det senast reviderade reglementet, antaget av kommunfullmäktige den 20 maj 2021, § 87.
Gäller för	Miljö- och räddningstjänstnämnden
Gäller fr o m	2022-09-XX
Gäller t o m	Tillsvidare
Dokumentansvarig	Administrativa direktören, kommunledningskontoret
Uppföljning	Årligen.

Inledning

Utöver det gemensamma reglementet för Eskilstuna kommuns nämnder gäller detta reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden.

Om kommunfullmäktige fattar beslut som avviker från vad som anges i detta reglemente ska kommunfullmäktiges beslut gälla istället för reglementet i den delen.

Verksamhetsområde

§ 1 Uppgifter enligt speciallagstiftning

Miljöbalken (MB)

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt 26 kapitlet 3 § miljöbalken (1998:808) och de övriga uppgifter som enligt annan lag eller förordning ska fullgöras av den kommunala nämnden inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Nämnden ansvarar även för beslut/avslag om dispens om att ta hand om avfall enligt 15 kapitlet 18 §, tredje stycket MB

Nämnden ansvarar för att meddela tillstånd enligt föreskrifter för Sundbyholms naturvårdsområde, även då länsstyrelsen förordnat uppgiften till kommunstyrelsen.

Nämndens ansvar enligt miljöbalken (MB) omfattar inte:

1. Räddningstjänstens verksamhet och anläggningar.
2. Förklaring avseende områdesskydd enligt 7 kapitlet 4 §, 9 § och 10 §.
3. Strandskyddsdispens enligt 7 kapitlet 18 b §.
4. Den kommunala renhållningsskyldigheten enligt 15 kapitlet.

Räddningstjänst

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter när det gäller räddningstjänst och brandförebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor och lagen om brandfarliga och explosiva varor. Det innebär att:

- utöva tillsyn enligt lag om skydd mot olyckor inom kommunens område
- ansvara för rengöring och brandskydds kontroll
- ansvara för information, utbildning och rådgivning
- planera för och bedriva insatser vid räddningstjänst och andra nödlägen
- genomföra undersökningar efter inträffade olyckor och bränder
- svara för tillståndsfrågor och utöva tillsyn enligt lagen om brandfarliga och explosiva varor

- agera sakkunnig i brandskyddsfrågor i byggprocessen (plan- och bygglagen)

Övrigt

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör kommunens uppgifter:

1. enligt livsmedelslagen (2006:804)
2. enligt strålskyddslagen (2018:396).
3. om tillsyn enligt 2-4 §§ lagen om särskilda bestämmelser om gaturenhållning och skyltning (1998:814).
4. enligt alkohollagen (2010:1622), med undantag av antagande av riktlinjer för alkoholservice (serveringstillstånd), som beslutas av kommunfullmäktige.
5. Upphävd av kommunfullmäktige 2019-06-13, § 141
6. enligt lagen om detaljhandel med vissa receptfria läkemedel (2009:730).
7. Upphävd av kommunfullmäktige 2019-06-13, § 141
8. enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer.
9. enligt lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter
10. enligt lagen (2022:XXX) om tobaksfria nikotinprodukter

Miljö- och räddningstjänstnämnden ansvarar för tillsyn inom naturvården som ankommer på kommunen i den mån uppgiften inte lagts på annan nämnd.

§ 2 Delegation från kommunfullmäktige

Miljö- och räddningstjänstnämnden fullgör det tillsynsansvar som enligt 1 kapitlet 18-20 §§ miljötillsynsförordningen (2011:13) har överlåtits till kommunen, med undantag för tillsyn över räddningstjänstens verksamhet och anläggningar.

Miljö- och räddningstjänstnämnden ansvarar för kommunens informationsskyldighet enligt 14 § lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvariga kemikalieolyckor (1999:381).

Miljö- och räddningstjänstnämnden ska besluta i följande ärenden:

1. Inom sitt ansvarsområde avge kommunens samlade yttrande i ärenden om användning av offentlig plats.
 2. Inom sitt ansvarsområde avge kommunens samlade yttrande i ärenden enligt kommunens lokala ordningsföreskrifter.
 3. Avge kommunens yttrande i ärenden om tillstånd att anordna spel på värdeautomater enligt 27 § lotterilagen.
-

Ändringshistorik

Datum	§	Dnr	Beslut	Ikraftträdande
2015-12-10	293	KSKF/2014:449	<p>Ändrad disposition och redaktionella ändringar, bland annat har paragrafnumreringen ändrats, då den tidigare § 2 "Övriga uppgifter" har strukits.</p> <p>Inledningen har kompletterats med stycke två.</p> <p>I § 1 har kommunens uppgifter enligt alkohollagen, tobakslagen och lagen om receptfria läkemedel inarbetats, då dessa förts över från socialnämnden.</p> <p>§ 2 har kompletterats med stycke tre om yttranden om användande av offentlig plats samt de lokala ordningsföreskrifterna.</p> <p>Ansvaret för donationsstiftelser och nämndens förvaltningsorganisation har förts över till det gemensamma reglementet.</p>	2016-01-01
2017-10-26	244	KSKF/2017:457	Nämnden får ansvaret för att fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare (§ 1, övrigt, punkt 7).	2017-11-01
2018-11-22	207	KSKF/2018:394	<p>En ny strålskyddslag innebär en redaktionell revidering av § 1, Övrigt, punkt 2.</p> <p>Nämnden får ansvaret för kommunens uppgifter enligt lagen om sprängämnesprekursorer (§ 1, Övrigt, punkt 8).</p> <p>Ansvaret för att avge kommunens yttrande i ärenden om tillstånd att anordna spel på värdeautomater enligt 27 § lotterilagen överförs från socialnämnden (§ 2, tredje stycket, punkt 3.)</p>	2019-01-01
2019-06-13	141	KSKF/2019:117	Lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter ersätter tobakslagen och lagen om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. Det innebär att punkterna 5 och 7 under § 1, Övrigt, stryks och att en ny punkt 9 införs.	2019-07-01
2020-06-17	93	KSKF/2020:194	Ansvaret för beslut om dispens från reservatsföreskrifterna för Sundbyholms naturvårdsområde flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och räddningstjänstnämnden. Detta förs in under rubriken <i>Miljöbalken (MB)</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning.</i>	2020-07-01

Datum	§	Dnr	Beslut	Ikraftträdande
2020-12-17	197	KSKF/2020:394	Förtydligande av avsnittet <i>Räddningstjänst</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning</i> , bland annat med anledning av att lagen om skydd mot olyckor förändras.	2021-01-01
2021-05-20	87	KSKF/2020:194	Ansvar för att meddela tillstånd enligt reservatsföreskrifterna för Sundbyholms naturvårdsområde flyttas från kommunstyrelsen till miljö- och räddningstjänstnämnden. En revidering görs under rubriken <i>Miljöbalken (MB)</i> i § 1 <i>Uppgifter enligt speciallagstiftning</i> .	2021-06-01
2022-09-15	XXX	KSKF/2022:XXX	Nämnden får ansvaret för att fullgöra kommunens uppgifter enligt lagen (2022:XXX) om tobaksfria nikotinprodukter (§ 1, övrigt, punkt 10).	2022-XX-XX