

Plats och tid	Ebelingrummet klockan 15:00-15:20	
Beslutande	Jimmy Jansson (S), ordförande Sarita Hotti (S) Mikael Edlund (S) Nina Tuncer (S) ersätter Lars-Göran Karlsson (S) Marie Svensson (S) Jari Puustinen (M) Göran Gredfors (M) Ulf Ståhl (M) Arne Jonsson (C) Erika Rydja Sandvik (L) ersätter Maria Chergui (V) Anders Nordin (C) ersätter Maria Forsberg (V) Stefan Krstic (L) Kim Fredriksson (SD) Mikael Nygren (SD) Charlotte Elf (SD)	
Ersättare	Robin Tannarp (M) Ann Berglund (M) Peter Laufer (SD)	
Övriga närvarande	Bo Hellmark (KD), insynsplats Tommy Malm kommundirektör Pia Järnkvist ekonomidirektör	
Utses att justera	Mikael Nygren	
Justeringens plats och tid	Måndagen den 29 augusti, Stadshuset	Paragrafer 171 - 198
Underskrifter Sekreterare Jessica Hänninen	
Ordförande Jimmy Jansson	
Justerande Mikael Nygren	

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ och sammanträdesdatum	Kommunstyrelsen	2022-08-23	
Anslaget sätts upp	2022-08-29	Anslaget tas ner	2022-09-19
Förvaringsplats för protokollet	Serviceförvaltningen, nämnd- och registraturenheten		
Underskrift		

Jessica Hänninen kommunsekreterare
Madelene Sönnerrfors nämndsekreterare
Marie Ekström (M), politisk sekreterare

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 171 Val till kommunala uppdrag

Inget valärende finns att behandla vid dagens sammanträde.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 172

Revidering av stadsbyggnadsnämndens reglemente med anledning av kommunalt lantmäteri

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderat reglemente för stadsbyggnadsnämnden antas och träder i kraft den 1 januari 2023.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret beslutade den 30 april 2020 att utreda förutsättningarna för Eskilstuna kommun att inrätta en kommunal lantmäterimyndighet för att effektivisera samhällsbyggnadsprocessen. Initiativet tillkom efter problem med den statliga myndighetens långa handläggningstider, brist på lokal närvaro och svårigheter för kommunen själv att prioritera vilka av kommunens ärenden som är viktigast.

Utredningen visade sammanfattningsvis att det finns goda förutsättningar för Eskilstuna kommun att inrätta en egen kommunal lantmäterimyndighet för att därigenom effektivisera samhällsbyggnadsprocessen.

En ansökan om tillstånd till att inrätta en kommunal lantmäterimyndighet inlämnades och i oktober 2021 beviljade Regeringen kommunens ansökan. En kommunal lantmäterimyndighet kommer således att inrättas i Eskilstuna kommun den 1 januari 2023. Myndigheten kommer att organiseras som en särskild enhet inom stadsbyggnadsförvaltningen under stadsbyggnadsnämnden. Lantmäterimyndighetens ansvar och arbetsuppgifter framgår av Lag (1995:1393) om kommunal lantmäterimyndighet.

Kommunen har utifrån befintlig verksamhetsstatistik för Eskilstuna och andra jämförbara kommuner, samt egna slutsatser om vad som krävs av en lantmäterimyndighet för att bidra till en effektiv samhällsbyggnadsprocess, ställt upp följande antaganden som underlag för den fortsatta verksamhetsplaneringen:

- Inkomna ärenden 170 ärenden per år
- 180 avslutade ärenden per år kommande femårsperiod
- Intäkter på i genomsnitt 50 000 kronor per ärende
- Intäkter från förrättningsverksamheten 9,0 miljoner kronor per år totalt
- Kostnader för förrättningsverksamheten 8,4 miljoner kronor per år
- Kostnader för intern och extern rådgivning och service 0,8 miljoner kronor
- Totala kostnader 9,2 miljoner kronor varav 6,9 miljoner kronor för personal

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 173

Revidering av miljö- och räddningstjänstnämndens reglemente med anledning av ny lagstiftning - lag om tobaksfria nikotinprodukter

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderat reglemente för miljö- och räddningstjänstnämnden antas och gäller från och med den 15 september 2022.

Ärendebeskrivning

Miljö- och räddningstjänstnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta om reviderat reglemente för nämnden att gälla från och med den 15 september 2022. Nuvarande reviderade reglemente antogs av kommunfullmäktige den 20 maj 2021 § 87.

Bakgrunden till förslaget om revidering av reglementet är en ny lag som beslutades av riksdagen den 21 juni 2022, lagen (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter. Genom ett tillägg i punkt 2 i 3 § andra stycket livsmedelslagen (2006:804) jämföras snusliknande produkter med livsmedel. Det innebär att även tobaksfria nikotinprodukter omfattas av kraven som gäller för livsmedel enligt livsmedelslagen och föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Tillsyn eller offentlig kontroll, som är det begrepp som används i livsmedelslagen, ska enligt 11 § livsmedelslagen fullgöras av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

Lagen innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus. Produkterna kommer bara att få säljas till den som fyllt 18 år. Den som säljer produkterna ska förvissa sig om mottagarens ålder och det ska finnas tydlig information på försäljningsstället om förbudet mot att sälja tobaksfria nikotinprodukter till den som inte har fyllt 18 år. Syftet med den nya lagen är att främja folkhälsan och skydda framför allt barn och unga från ett långt nikotinberoende.

Kommunen och polismyndigheten kommer att vara ansvariga för tillsynen på försäljningsställen. Länsstyrelsen får det regionala tillsynsansvaret. Eftersom tillsynen enligt lagen om tobaksfria nikotinprodukter i hög grad överensstämmer med den tillsyn miljö- och räddningstjänstnämnden redan idag utövar i detaljhandeln gällande tobaksprodukter, folköl med mera kommer tillsynen även att beröra en stor del av de tillsynsobjekt som nämnden redan har och därför faller lagstiftningen naturligt på nämndens ansvar.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Lagen träder i kraft den 1 augusti 2022, men för vissa bestämmelser är ikraftträdandet den 1 januari 2023 respektive den 1 januari 2024.

Den nya lagen kommer att medföra ökade kostnader för kommunen för tillsyn som i huvudsak kommer att finansieras genom tillsynsavgifter.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Ulf Ståhl (M), Erika Rydja Sandvik (L) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 174

Revidering av taxa för alkohollagen, tobakslagen och lagen om receptfria läkemedel med anledning av ny lagstiftning för tobaksfria nikotinprodukter

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderad taxa för alkohollagens, tobakslagens och lagen om handel med vissa receptfria läkemedels tillämpningsområde med anledning av ny lagstiftning för tobaksfria nikotinprodukter, antas.
2. Ny taxa gäller från den 15 september 2022.

Ärendebeskrivning

Riksdagen beslutade i juni i år om ny lag om tobaksfria nikotinprodukter. Lagen började gälla den 1 augusti 2022 och innebär bland annat att detaljhandlare måste anmäla till kommunen att de säljer tobaksfria nikotinprodukter, till exempel vitt snus.

Miljö- och räddningstjänstnämnden har påbörjat en revidering av samtliga taxor inom miljökontorets ansvarsområde och planen är att detta ska behandlas av kommunfullmäktige i november. Då den nya lagstiftningen redan gäller behöver det finnas en övergångslösning för att avgifter för tillsyn och hantering av anmälningar för tobaksfria nikotinprodukter ska kunna tas ut.

Förslag till kompletteringar för avgifter kopplat till lag om tobaksfria nikotinprodukter innebär en anmälningsavgift i samma storlek som befintliga anmälningsavgifter för försäljning av folköl och elektroniska cigaretter (storlek 2 timmar) samt en timavgift för att kunna utföra och efterhandsdebitera tillsyn.

Kopplat till den nya lagen pågår också en översyn av andra styrdokument, exempelvis reglemente och delegationsordning.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Ulf Ståhl (M) och Erika Rydja Sandvik (L) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 175

Handlingsprogram för förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Handlingsprogram för förebyggande arbete enligt lagen om skydd mot olyckor antas.
2. ”Handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor” KSKF/2019:288 upphör att gälla.

Ärendebeskrivning

Bestämmelserna i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) innehåller de skyldigheter och åtgärder som stat, kommun och enskilda ska vidta för skydd mot olyckor. Lagen omfattar förebyggande verksamhet, räddningstjänst samt efterföljande åtgärder.

Enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor 3 kap 3§ är Eskilstuna kommun skyldig att ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet. I programmet ska målet för kommunens förebyggande verksamhet anges, samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. I programmet ska också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras.

Uppdatering av lagen om skydd mot olyckor genererade förändringar i hur kommunen ska arbeta med handlingsprogrammet. Förändringen ledde till tydligare styrning från myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) gällande innehåll och struktur i handlingsprogrammet. MSB kommer även vara tillsynsmyndighet för handlingsprogrammet för att säkerställa att kommunen arbetar på ett korrekt sätt. Förändringarna i lagen medför även att programmet endast behöver uppdateras vid större förändringar inom kommunen. Detta innebär att handlingsprogrammet kommer att gälla tills vidare men kommer att ses över vart fjärde år för att säkerställa att inga större förändringar inom kommunen har skett.

I 1 kap. 1 och 3a §§ LSO anges de nationella målen och syftet med den verksamhet som ska bedrivas enligt lagen:

- Bestämmelserna i denna lag syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.
- Förebyggande verksamhet som staten och kommunerna ansvarar för enligt denna lag ska planeras och organiseras så att den effektivt bidrar till att förebygga bränder och andra olyckor samt förhindra eller begränsa skador till

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

följd av bränder och andra olyckor. Särskild vikt ska läggas vid att förhindra allvarliga skador och människors död.

Kommunfullmäktige i Eskilstuna kommun ska besluta om handlingsprogram enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor.

Före beslut har handlingsprogrammet remitterats till en rad instanser. Samtliga remissinstanser ställer sig positiva till handlingsprogram för förebyggande verksamhet enligt lagen om skydd mot olyckor. Efter remittering har en rad synpunkter inkommit. Ett stycke har tillkommit i kap 8 där Eskilstunas utredning av olyckor beskrivs. Faktafel, formuleringar, stavfel mindre kompletteringar och liknande synpunkter har genomgående ändrats.

Processutvecklingsgrupp samhällsskydd och beredskap kommer att ta fram en åtgärdslista med ansvarsfördelning riktad till samtliga förvaltningar och bolag.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 176

Förändring av verksamhetsområde för allmänna vattentjänster

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Verksamhetsområden för vattentjänsterna vatten, spillvatten och för vissa områden dagvatten förändras enligt förslag.

Ärendebeskrivning

Enligt Lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster 6 §, ska kommunen med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljö ordna vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang (genom en allmän anläggning) samt besluta om verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, om behovet inte kan ordnas bättre på annat sätt. Ett verksamhetsområde kan vara begränsat till att bara gälla för en viss eller vissa vattentjänster. Därmed kan det finnas olika verksamhetsområden för en och samma allmänna VA-anläggning för vatten, spillvatten och dagvatten (dagvatten fastighet Df och dagvatten gata Dg). Inom verksamhetsområdet har VA-huvudmannen en skyldighet att leverera beslutade vattentjänster till samtliga fastigheter. Fastighetsägare har inom verksamhetsområdet rätt till beslutade vattentjänster, men även en skyldighet att betala anläggnings- och bruksavgift för vattentjänsterna. VA-huvudmannen, Eskilstuna Energi och Miljö AB, lämnar förslag på vilka fastigheter som ska ingå i verksamhetsområdet (VO).

I detta förslag till beslut ingår följande:

- Omvandlingsområdet Grundby Kullersta Sand
- Exploateringsområdena Ärla Nytorp och Borsökna 1:304
- Enstaka fastigheter i närhet till befintligt verksamhetsområde
- Inskränkning av VO vid Lilla Nyby
- Utökning av verksamhetsområde i Hällsta för tjänsten dagvatten

Eskilstuna Energi och Miljö ABs styrelse fattade beslut om att föreslå förändrade verksamhetsområden vid styrelsemöte 15 mars 2022. Eskilstuna kommunföretag AB beslutade att ställa sig bakom beslutet den 26 april 2022 och skicka förslaget vidare för beslut i kommunfullmäktige.

Finansiering av utbyggnad av den allmänna VA-anläggningen sker utifrån principerna i lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster. De ekonomiska förutsättningarna för förändring av verksamhetsområde redovisas i underlaget från Eskilstuna Energi och Miljö AB. Med hänsyn till att utbyggnaden i de flesta fall med enstaka fastigheter redan är klar är den sammantagna bedömningen att eventuell påverkan på bruksavgifter

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

är marginell. Generellt gäller att normaltaxa för anläggningsavgift tillämpas och täckningsgraden varierar för olika områden. Mindre anslutningar har i regel lägre täckningsgrad jämfört med större exploateringsområden men det som avgör är längden på ledningsdragning och markförhållanden.

Utbyggnadsområdena är avstämde med inriktningen i översiktsplanen 2030, och med den beslutade Plan för dricksvatten och avlopp antagen av kommunfullmäktige 2017, och ligger i linje med båda dessa.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 177

Samarbetsavtal mellan Mälardalens studentkår och Eskilstuna kommun

Beslut

1. Förslag till avtal med Mälardalens studentkår antas och gäller från och med 1 oktober 2022, förutsatt att Mälardalens studentkår tillsammans med Eskilstuna kommun undertecknar avtalet.
2. Ett årligt driftsbidrag ges till Mälardalens studentkår på 400 000 kronor från och med 1 januari 2023.
3. Det årliga driftsbidraget till Kårhusstiftelsen upphör den 31 december 2022.

Ärendebeskrivning

Från och med 1 januari 2022 har Mälardalens högskola övergått till att bli universitet och Eskilstuna tillsammans med Västerås har blivit universitetsstäder. För att stärka Eskilstuna som attraktiv studentstad behövs bland annat en livaktig studentkår som arbetar för att alla studenter ska ha en så bra studietid som möjligt.

Mälardalens Studentkår är en medlemsorganisation och agerar som den officiella studentkåren vid Mälardalens universitet. Deras huvuduppgift är att bedriva ett kvalitetssäkrande studentinflytandearbete vid universitetet. De arbetar utifrån tre verksamhetsområden: studentinflytande, näringsliv och studentikosa.

Eskilstuna kommun har under många år haft ett samarbete med studentkåren, samt gett Nya insamlingsstiftelsen för studentkårslokaler ett årligt driftsbidrag på 400 000 kronor, varav 300 000 kronor gått till hyra av kårhuset och 100 000 kronor till driftsbidrag till studentkåren. Kommunstyrelsen har även tecknat avtal rörande introduktionserbjudande till alla studenter som flyttar till och skriver sig i Eskilstuna i form av en cykel.

För att utveckla samarbetet ytterligare föreslås ett avtal tecknas som kopplas till bidraget. Avtalet reglerar kommunens förväntningar på studentkåren inom områdena studentinflytande, studentliv och näringsliv samt vilket stöd studentkåren kan förväntas få från kommunen, utöver själva driftsbidraget.

Bidraget föreslås fortsättningsvis ges direkt till Studentkåren, som i sin tur betalar hyran till fastighetsägaren. Parallellt ges samarbetet mer strukturerade arbetsformer med tydliga kontaktpersoner, prioriterade samarbetsområden samt kontinuerliga uppföljningsmöten. Syftet är även att koordinera samarbetet i högre utsträckning med Mälardalens universitet och Västerås stad och avtalet har tagits fram i samråd med dessa organisationer.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Mälardalens studentkår har ställt sig positiva till avtalets innehåll och utformning. Avtalet föreslås gälla från 1 oktober 2022 till och med 30 juni 2023 och förlängs automatiskt med ett år i taget, om inte avtalet dessförinnan skriftligen sägs upp minst sex månader före avtalets utgång. Avtalet kompletteras med en årlig aktivitetsplan som tas fram i samråd mellan studentkåren och kommunen.

En livaktig studentkår har stor betydelse för att Eskilstuna ska kunna leva upp till att vara en attraktiv studentstad och därmed även höjd utbildningsnivå. Genom avtalet ges studentkåren möjlighet att bidra med att utveckla Eskilstuna som en attraktiv studentstad, liksom samarbete med näringslivet som är viktigt ur ett kompetensförsörjningsperspektiv.

Avtalet belyser även perspektiv som hälsofrämjande arbete bland studenterna i ANDTS-frågor, att främja en sund alkoholkultur samt arbete mot diskriminering och kränkande särbehandling.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Mälardalens studentkår

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 178 Rättegångsfullmakt för juristerna

Beslut

1. Fullmakt ges till chefsjurist Jannicke Patricny, stadsjuristerna Anna Forsberg, Kattlin Sanchez Loarte, Birgitta Månsson, Måns Cederberg, Hanna Van Daele Vest, Saba Yousif och Rima Cifci, att i domstolar och hos andra myndigheter eller annorstädes i varje avseende anhängiggöra, utföra och bevaka kommunens talan. I fullmakten ingår även rätt att förkasta eller anta förlikning eller ackord.
2. Fullmakt ersätter av kommunstyrelsen tidigare beslutad fullmakt av den 9 november 2021, § 248.
3. Fullmakten innebär rätt för juristerna enligt punkten 1, att förordna annan i sitt ställe.
4. Fullmakten gäller under förutsättning att inte annat ombud utses för särskilt fall.
5. Utdrag ur beslutsprotokollet ska gälla som rättegångsfullmakt.

Ärendebeskrivning

Ledning och samordning av kommunens juridiska verksamhet handhas av kommunstyrelsen, som till sitt förfogande har chefsjuristen och stadsjuristerna på kommunledningskontoret. Med anledning av nyanställning av jurister behöver ny rättegångsfullmakt utfärdas. Fullmakten ger behörighet för juristerna att företräda Eskilstuna kommun genom kommunstyrelsen i domstolar och hos andra myndigheter. Juristernas agerande som ombud eller förordnande av ombud förutsätter alltid att det finns ett uppdrag och att ställningstaganden i samband med uppdraget föregås av samråd eller beslut av kommunstyrelsen eller av tjänstemän inom verksamhetsområdet.

Kommunens övriga nämnder och bolag har egen processbehörighet och bör i förekommande fall fatta motsvarande beslut om rättegångsfullmakt. I mål och ärenden som rör andra nämnders eller bolagens verksamhet måste motsvarande beslut fattas hos respektive nämnd och bolag om dessa organ vill använda sig av kommunens jurister.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Berörda jurister

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 179

Avsluta vänortssamarbetet med Gatchina

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Eskilstuna kommun avslutar sitt samarbete och avtal med vänorten Gatchina, Ryssland. Avslutet gäller från och med 15 september, 2022.

Ärendebeskrivning

Eskilstuna kommun slöt vänortsavtal med staden Gatchina, Ryssland, 23 september, 2006. Målet var att utveckla ett internationellt samarbete för att förstärka demokratiska värderingar inom ekonomiska, vetenskapliga, tekniska, kulturella och humanitära områden.

Under de första åren efter att avtalet slöts, genomfördes några aktiviteter Eskilstuna och Gatchina emellan, i form av besök och olika typer av kommunikation. Sedan 2012 har dock inga egentliga aktiviteter genomförts, förutom att Eskilstuna t.ex. fått inbjudningar att delta i ceremoniella aktiviteter i samband med idrottsevenemang och liknande, men då avböjt.

Mot bakgrund av situationen i Ukraina och Rysslands invasion där, skickade kommunfullmäktiges ordförande Ann-Sofie Wågström och kommunstyrelsens ordförande Jimmy Jansson ett brev till Gatchina 8 mars, 2022, om att man överväger att avsluta vänortssamarbetet. Gatchina svarade på detta brev 15 april, 2022, i enlighet med den ryska ledningens hållning till invasionen. Kommunfullmäktiges ordförande och kommunstyrelsens ordförande besvarade detta brev 10 maj, 2022, för att meddela att Eskilstuna kommun avser att säga upp vänortsavtalet med Gatchina. Samtliga dokument inom denna brevväxling finns i ärendet KSKF/2022:67.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S), Marie Svensson (S), Stefan Krstic (L), Kim Fredriksson (SD), Erika Rydja Sandvik (L), Arne Jonsson (C) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Vänorten Gatchina

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 180

Årsredovisning 2021 och fråga om ansvarsfrihet för Samordningsförbundet RAR i Sörmland

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Årsredovisning 2021 för Samordningsförbundet RAR i Sörmland läggs till handlingarna.
2. Styrelsen för Samordningsförbundet RAR i Sörmland och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet för 2021.

Deltar inte

Marie Svensson (S) deltar inte i beslutet.

Ärendebeskrivning

Samordningsförbundet RAR (Rehabilitera och Aktivera med gemensamma Resurser) i Sörmlands årsredovisning redovisar det verksamhetsmässiga och ekonomiska resultatet för år 2021. Årets utfall visar ett underskott på 2,7 miljoner kronor, vilket är en positiv budgetavvikelse på 2,2 miljoner kronor. Det egna kapitalet har minskat till 3,0 miljoner kronor vid årets slut vilket är i nivå med Nationella Rådets rekommendation på 2,7 miljoner kronor. Antagen budget för 2022 visar på ett underskott om 1,7 miljoner kronor vilket indikerar att det egna kapitalet vid 2022 års utgång kommer att reduceras till 1,3 miljoner kronor vilket då understiger Nationella rådets rekommendation.

Samordningsförbundet RAR i Sörmlands revisorer har granskat om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt sätt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig. Vidare har revisorerna granskat om årsredovisningen ger en rättvisande bild och att den interna kontrollen fungerar på ett ändamålsenligt sätt för att upprätta en årsredovisning utan väsentliga felaktigheter.

Revisorerna bedömer sammantaget att styrelsen i Samordningsförbundet RAR i Sörmland har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt och på ett ekonomiskt tillfredställande sätt samt att den interna kontrollen varit tillräcklig.

Revisorerna bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande och att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Revisorerna tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret föreslår att styrelsen för Samordningsförbundet RAR i Sörmland och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet för år 2021 och att årsredovisning för 2021 läggs till handlingarna.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 181

Fastställande av 2023 års budget för Samordningsförbundet RAR i Sörmland

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Samordningsförbundet RAR (Rehabilitera och Aktivera med gemensamma Resurser) i Sörmlands budget för år 2023 fastställs till 16 miljoner kronor, varav Eskilstuna kommuns andel uppgår till 1,5 miljoner kronor.

Deltar inte

Marie Svensson (S) deltar inte i beslutet.

Ärendebeskrivning

Samordningsförbundet RAR i Sörmland har inkommit med förslag till budget för år 2023.

Förbundets totala budget för 2023 beräknas till 16 miljoner kronor (kommuner 4 miljoner kronor, region Sörmland 4 miljoner kronor och staten 8 miljoner kronor). Budgeten är oförändrad jämfört med 2022.

Kommunmedlemmarnas andel av förbundets årliga budget beräknas på befolkningsunderlaget, 16–64 år per den 1 november år 2021. Eskilstuna kommuns andel av Samordningsförbundets totala budget för 2022 föreslås till 1,5 miljoner kronor.

Kommunledningskontoret föreslår att 2023 års budget för Samordningsförbundet RAR fastställs till 16 miljoner kronor, varav Eskilstuna kommuns andel uppgår till 1,5 miljoner kronor.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 182

Biblioteksplan för Eskilstuna kommun 2022 - 2026

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Biblioteksplan för Eskilstuna kommun antas att gälla från 1 oktober 2022.

Ärendebeskrivning

Kultur- och fritidsnämnden fattade beslut på nämndsammanträdet den 22 mars 2022 att remittera förslag till ny biblioteksplan för Eskilstuna kommun 2022–2026.

Planen lyfter biblioteksverksamhets utmaningar, utveckling av biblioteksverksamheten med utvecklingsområden samt skolbibliotek. Folkbiblioteket har under 2000-talet fått många nya uppdrag vilket skapar utmaningar som folkbiblioteken behöver förhålla sig till.

Förslag till biblioteksplan skickades på remiss till Torshälla stads nämnd, vård- och omsorgsnämnden, förskolenämnden, grundskolenämnden, gymnasienämnden, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden samt till kommunstyrelsen för yttrande. Remissyttranden inkom också från kommunala pensionärsrådet och kommunala rådet för funktionsrättsfrågor.

Inkomna yttranden har tagits i beaktande och hanterats med justeringar, ny text och har omarbetats för att vara enhetlig med styrande stödjande dokument. Planen skriver nu om fyra utmaningar där den tidigare utmaningen om Bibliotek i kommunen inte längre är beskriven som en utmaning, utan i stället text under rubriken Biblioteksverksamhet i Eskilstuna. De sju utvecklingsområden kvarstår och där har mål för respektive utvecklingsområde reducerats i antal och till viss del omformulerats. Ytterligare har rubrik och text om aktiviteter tagits bort från planen från respektive utvecklingsmål.

Planen har bland annat förtydligats genom att:

- Jämställdhetsperspektiv har förtydligats
- Trygghetsperspektivet har förtydligats under utvecklingsområde "*Bibliotekets demokratiska uppdrag*".
- Hur digitaliseringen i omvärlden påverkar bibliotekens innehåll och verksamhet och hur biblioteken kan utvecklas både för att höja kvaliteten och bedrivs mer effektivt har förtydligats.

I planen uppmärksammas även att biblioteken är en plattform för flerspråkighet och att en prioriterad grupp är människor med annat modersmål än svenska.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Kommunledningskontoret har gjort smärre revideringar i dokumentet som är av redaktionell karaktär samt förtydligat att det är kultur- och fritidsnämnden som beslutar om folkbiblioteket ska vara en samhällsviktig verksamhet. Med de justeringar som har gjorts efter remissen ställer sig kommunledningskontoret bakom förslaget till biblioteksplan.

Syftet med Biblioteksplan för Eskilstuna kommun 2022-2026 är att visa på mål och inriktning för biblioteksverksamheten i kommunen. Eskilstuna bibliotek ska vara tillgänglig för alla och anpassad till användarnas behov. Biblioteken ska vidare verka för det demokratiska samhällets utveckling genom att bidra till kunskapsförmedling och fri åsiktsbildning. Planen har främst koppling till de strategiska målen ”Attraktiv stad och landsbygd” och ”Höjd utbildningsnivå” men bidrar även till övriga strategiska mål.

Biblioteksplanen för Eskilstuna kommun har ett barnrättsperspektiv och bidrar till att all offentligt finansierad kulturverksamhet bidrar till att uppfylla målen i FN:s konvention om barns rättigheter.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar ändring av kommunledningskontorets förslag med att lättläst litteratur på svenska ska prioriteras för att tillmötesgå personer med annat modersmål än svenska eller minoritetsspråken när 5 § Bibliotekslagen (2013:801) praktiseras i kommunens biblioteksplan.

Marie Svensson (S), Jari Puustinen (M) och Arne Jonsson (C) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag samt avslag på Kim Fredrikssons (SD) ändringsyrkande.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på kommunledningskontorets förslag till beslut mot Kim Fredrikssons (SD) ändringsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla kommunledningskontorets förslag.

Votering

Votering är begärd och verkställs. Den som bifaller kommunledningskontorets förslag röstar ja. Den som bifaller Kim Fredrikssons (SD) ändringsyrkande röstar nej.

Ja-röster avger: Sarita Hotti (S), Mikael Edlund (S), Nina Tuncer (S), Marie Svensson (S), Jari Puustinen (M), Göran Gredfors (M), Ulf Ståhl (M), Arne Jonsson (C), Erika Rydja Sandvik (L), Anders Nordin (C), Stefan Krstic (L) och Jimmy Jansson (S).

Nej-röster avger: Kim Fredriksson (SD), Mikael Nygren (SD), Charlott Elf (SD).

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Utfallet är tolv ja-röster och tre nej-röster. Kommunstyrelsen beslutar därmed att bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 183

Exploateringsavtal för Lagmannen 2 och 3, Råbergstorp

Beslut

1. Exploateringsavtal för Lagmannen 2 och 3, Råbergstorp, godkänns.

Reservation

Kim Fredriksson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ärendebeskrivning

Exploateringsavtalet reglerar genomförandet av detaljplanen Lagmannen 2 och 3, Råbergstorp, 2018:263-1.

Detaljplanen, som möjliggör byggnation av cirka 150 nya bostäder förväntas antas av stadsbyggnadsnämnden i september 2022.

Exploateringsavtalet reglerar iordningställandet av allmän platsmark inom planområdet och en marköverlåtelse mellan exploatören och Eskilstuna kommun. Iordningställandet av allmän plantsmark handlar om ombyggnation av Rådmansgatan och Domaregatan. Marköverlåtelsen innebär att exploatören förvärvar kommunens kvartersmark inom området.

Exploateringsavtalet innebär att exploatören bekostar hela ombyggnationen av Rådmansgatan och Domaregatan. Kostnaden är beräknad till drygt 5 000 000 kronor. För den överenskomna marköverlåtelsen ska exploatören betala en ersättning om 880 000 kronor. Ersättningen är beräknad utifrån värdering upprättad av en auktoriserad värderingsman.

Detaljplanen medför ökade drift- och underhållsytor för allmän plats vilket bör kompenseras för i kommande budgetar hos stadsbyggnadsförvaltningen.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar avslag på kommunledningskontorets förslag.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på kommunledningskontorets förslag till beslut mot Kim Fredrikssons (SD) avslagsyrkande finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Beslutet skickas till:
Victoria Park Råbergstorp AB

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 184 Förlängning av markanvisning Valören 2

Beslut

1. Markanvisningsavtal för fastigheten Valören 2 förlängs till 2022-12-31.

Särskilt yttrande

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) lämnar särskilt yttrande (bilaga A).

Ärendebeskrivning

Peab Bostad AB och kommunen har ingått ett markanvisningsavtal (KSKF 2020:250) om att pröva förutsättningarna att exploatera Valören 2 i Eskilstuna kommun för bostadsändamål, parkeringsgarage med mera. Arbetet inleddes 2017 med två parallella skissförslag, ett skissförslag valdes ut för ett efterföljande arbete med detaljplan. Detaljplan har antagits och vunnit laga kraft 2020. Affärsförhandlingar pågår och parterna har ett möjligt affärsupplägg men avtalshandlingar är inte framtagna ännu. Då markanvisningsavtalet inte gäller längre än 24 månader efter att detaljplan vunnit laga kraft önskar parterna nu att markanvisningsavtal förlängs så att avtalshandlingar kan arbetas fram.

Markanvisningen genererar ett positivt exploateringsresultat efter kostnader för detaljplan, utredningar, transformatorflytt, ersättning för markförorening och en ny lokalgata.

För kommunal rådighet över parkeringsanläggning behöver kommunkoncernen bygga och äga anläggningen. Parkeringsanläggningen hyrs sedan av stadsbyggnadsförvaltningen. Om intäkterna för anläggningen understiger driftskostnaderna kommer det innebära framtida kostnader för stadsbyggnadsförvaltningens driftsbudget.

Tillkommande lokalgata innebär ökade driftkostnader för allmänplats vilket behöver kompenseras för i stadsbyggnadsförvaltningens driftsbudget.

Projektet utvecklar centrala delarna av Eskilstuna, förtätar staden med bebyggelse som knyter samman området och är en del av utvecklingen av hela kvarteret med byggnaden för tingsrätten och stråket mellan tågstationen och Fristadstorget. Det finns fungerande infrastruktur och närhet till kollektivtrafik.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Beslutet skickas till:
Stadsbyggnadsnämnden
Peab bostad AB
Eskilstuna kommunfastigheter AB

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 185

Start av byggnation av gruppboende på Uddetorp 1:1

Beslut

1. Start av byggnation av gruppboende på Uddetorp 1:1 godkänns.

Ärendebeskrivning

Med utgångspunkt från tidigare erfarenhet har det framkommit att personer med samsjuklighet så som psykisk ohälsa och beroendeproblematik inte kan få sina behov tillgodosedda inom nuvarande befintliga verksamheter i kommunen. För att brukare ska få sina behov tillgodosedda krävs gemensamma insatser genom samverkan mellan vård- och omsorgsförvaltningen och socialförvaltningen.

Verksamheten ska integrerat erbjuda psykosociala insatser, psykosocial behandling av beroendetillstånd samt boende med stöd och omsorg. Detta ska leda till individuellt bättre anpassade insatser som ger ökade möjligheter för målgruppen att bo och leva i samhället. Verksamheten drivs av vård- och omsorgsförvaltningen.

En placering av boendet utanför centrum gör det svårare för spontana och objudna besökare att söka upp brukarna, vilket är bra då dessa besök ofta försvårar rehabilitering/habilitering. I boendet ska specialutbildad personal arbeta som till exempel beteendevetare/boendestödjare och stödpedagoger. Boendet kommer ha en hög personalbemanning med dubbelbemanning på natten.

Det planerades tidigare för åtta enskilda boenden på Kjula 7:4 i separata byggnader samt en byggnad för personal och gemensamma utrymmen, men på grund av bygglovsskäl har projektet fått söka ny placering. Den nya placeringen är tänkt att bli Uddetorp 1:1 som erbjuder verksamheten ungefär samma fördelar, men som förväntas bli något dyrare då det saknas befintlig byggnation på platsen för de gemensamma lokalerna. Byggnationen i övrigt planeras bli samma åtta enskilda boenden om cirka 38 kvadratmeter som tidigare tänkt.

Det finns årligen åtta till tio personer som är externplacerade eller placerade med egen personalgrupp som skulle kunna placeras på boendet. Dessa insatser kostar ca 16,5 miljoner kronor. Om alla åtta platser skulle kunna besättas genom hemtagning skulle det innebära en besparing på ungefär 14,7 miljoner kronor vilket ska jämföras med driftkostnaden för det nya boendet på 7,3 miljoner kronor, alltså en total besparing på drygt 7 miljoner kronor årligen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Genom att erbjuda boendeplats i egen regi kan kommunen sänka kostnaderna för samma insats, erbjuda en bättre närhet till den boendes Eskilstunaanknytning och erbjuda fler arbetsplatser i Eskilstuna.

Kommunledningskontorets bedömning är att förslaget medför flera positiva effekter för både boende och för organisationen och bör tillstyrkas.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Vård- och omsorgsnämnden

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 186

Svar på remiss - Sänk tröskeln till en god bostad (SOU 2022:14)

Beslut

1. Kommunledningskontorets förslag till yttrande daterat den 30 juni 2022 antas som Eskilstuna kommuns yttrande över remissen *Sänk tröskeln till en god bostad* SOU 2022:14.

Sammanfattning

Eskilstuna kommun har fått möjlighet att yttra sig över *Sänk tröskeln till en god bostad* (SOU 2022:14). Utredningen har haft i uppdrag att analysera och överväga åtgärder som tydliggör uppgiftsfördelningen inom bostadspolitiken. Bostadspolitiken har de senaste åren varit inriktad på att öka bostadsbyggandet. Utredningen anser att det behövs ett större fokus på hur såväl nyproduktion som det befintliga bostadsbeståndet kan användas för att hjälpa fler till eget tryggt boende samtidigt som boendesegregation motverkas. Eskilstuna kommun ser förslagen som positiva och att dessa kommer bidra till en tydligare styrning av det bostadspolitiska området med åtgärder som angriper dagens problem på bostadsmarknaden. Eskilstuna kommun önskar lyfta några synpunkter kopplade till förslaget om statlig hyresgaranti samt behov av större fokus på skyddsbehövande.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Regeringskansliet/Finansdepartementet

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 187

Svar på motion - Upprätta en handlingsplan för särbegåvade barn och elever

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen förklaras besvarad.

Reservation

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) reserverar sig skriftligt mot beslutet (bilaga A).

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har till kommunfullmäktiges sammanträde den 3 mars 2022 § 39 kommit in med en motion – Upprätta en handlingsplan för särbegåvade barn och elever. Motionen har remitterats till förskolenämnden, grundskolenämnden och gymnasienämnden för yttrande.

Syftet med att upprätta en handlingsplan är att lärare och pedagoger inom skola och förskola snabbare ska kunna synliggöra och uppmärksamma särskilt begåvade barn och elever.

Därför yrkar motionären på följande:

- Att Eskilstuna kommun upprättar en Handlingsplan för särbegåvade elever och barn i enlighet med motionens intentioner.

Förskolenämnden, grundskolenämnden och gymnasienämnden hänvisar till skollagen som slår fast att alla barn och elever i samtliga skolformer ska ges den ledning och stimulans de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål. Skollagen slår även fast att elever som lätt uppfyller de betygskriterier eller kriterier för bedömning av kunskaper som minst ska uppfyllas även ska ges ledning och stimulans för att kunna nå längre i sin kunskapsutveckling.

Nämnderna lyfter fram att det redan finns ett lagstadgat ansvar för skolan att tillmötesgå och anpassa undervisningen utifrån barn och elevers specifika behov, oavsett om de har lättare eller svårare att uppnå utbildningens uppsatta mål.

Utifrån nämndernas yttranden är kommunledningskontorets förslag till kommunfullmäktige att motionen anses besvarad.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) yrkar bifall till motionen.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på kommunledningskontorets förslag mot Stefan Krstics (L) med fleras bifallsyrkande till motionen finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 188

Svar på motion - Återför ansvaret för språkvän till kommunen

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

Marielle Lahti (MP) har kommit in med en motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 3 mars 2022 § 37 om att återföra ansvaret för språkvän till kommunen. Motionären yrkar att kommunen tar tillbaka ansvaret för språkvänsverksamheten och att verksamheten lämpligen återförs till kommunledningskontoret.

Motionären anser i motionen att det tidigare beslutet att överföra ansvaret för språkvän från kommunen till ABF var fel och yrkade avslag på kommunledningskontorets förslag. Motionären menar att det är av största vikt att det är kommunen och inte civilsamhället, som ansvarar för verksamheten Språkvän. Motionären tycker att kommunen som den största arbetsgivaren i Eskilstuna har ett omfattande nätverk med naturliga ingångar till och störst möjlighet att nå nyetablerade svenskar. Motionären säger också att det är primärt kommunens ansvar att skapa livsvillkor för att ge människor möjlighet att mötas.

Kommunledningskontoret hänvisar till det tidigare beslutet av kommunfullmäktige, den 3 februari 2022, att revidera reglemente för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden där ansvaret för Språkvän/Flyktingguide /Föreningsmatchning utgår.

Kommunledningskontorets står fast vid den tidigare bedömningen med bakgrund av den översyn av verksamheten Språkvän som kommunledningskontoret genomförde 2020 samt de erfarenheter som arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen redovisar efter överföringen av ansvaret till ABF.

I samband med revideringen av reglementet föreslog kommunledningskontoret även att arbetsmarknad- och vuxenförvaltningen skulle säkerställa ett planerat och genomtänkt överlämnande. Genom sina egna verksamheter och forum kommer kommunen bland annat via arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen hjälpa till att marknadsföra Språkvän.

I dialogen med ABF framkom också en önskan om stöd från kommunen vid ansökan om medel från Länsstyrelsen och den tidigare bedömningen inkluderade att kultur-

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

och fritidsförvaltningen, inom ramen för sitt ordinarie arbete med föreningar och ideella organisationer, skulle kunna fungera som ett bra stöd vid en sådan ansökan.

Med anledning av detta föreslår kommunledningskontoret att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att motionen avslås.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 189

Svar på motion - Utvärdera skolans resursfördelningsmodell

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen förklaras besvarad.

Reservation

Kim Fredriksson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ärendebeskrivning

Kim Fredriksson (SD), Mikael Nygren (SD), Elin Blomberg (SD) och Anton Berglund (SD) har kommit in med en motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 31 mars 2022 § 81 om att utvärdera skolans resursfördelningsmodell.

Motionärerna yrkar att

- en utvärdering av hela kommunens resursfördelningsmodell genomförs i syfte att nå en optimal resursfördelning enligt motionens intentioner
- barn- och utbildningsförvaltningen utifrån utvärderingen återkommer med ett nytt förslag på resursfördelningsmodell om ett sådant behov skulle föreligga

Kommunledningskontorets synpunkter

Sverigedemokraterna lyfter perspektivet att resurserna ska fördelas utifrån barnens behov och där resurserna har mest effekt och nytta. Sverigedemokraterna anser att en utvärdering därför borde tillsättas för att säkerställa att Eskilstuna kommun har en optimal resursfördelningsmodell. I inriktningspunkter 2021 med investeringsbudget KSKF/2020:50 beslutades att resursfördelningsmodellen skulle ses över och arbetet är nu uppstartat och beräknas klart i början av 2023. I det planerade arbetet ingår inte översyn av tilläggsbeloppet, men barn- och utbildningsförvaltningen genomförde våren 2020 en utredning av nuvarande modell som bland annat resulterade i förändring av kriterierna vilket beslutades i KSKF/2021:160. Med anledning av ovan förklaras motionen besvarad.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till motionen.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

Propositionsordning

Vid ställd proposition på kommunledningskontorets förslag mot Kim Fredrikssons (SD) bifallsyrkande till motionen finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 190

Svar på motion - Certifiera Eskilstuna kommun som en vattensäker kommun

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen avslås.

Reservation

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) reserverar sig skriftligt mot beslutet (bilaga A).

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) har till kommunfullmäktiges sammanträde den 21 oktober 2021 § 231 lämnat in en motion - *Certifiera Eskilstuna som en vattensäker kommun*. Motionärerna yrkar i sin motion att Eskilstuna ska ta ett aktivt beslut för att öka vattensäkerheten och därigenom öka tryggheten för allmänheten och dess invånare. Motionen hänvisar till den certifiering som erbjuds av Svenska Livräddningssällskapet. Motionen beskriver vidare några moment som ingår för att certifiering ska kunna nås.

Kommunledningskontorets kommentar

Som nämnts ovan är det Svenska Livräddningssällskapet erbjuder en certifiering för Vattensäker kommun. Det framgår av föreningens hemsida att det är ett fåtal kommuner som idag är certifierade och att de, med något undantag, är kommuner som finns längs Sveriges kust. Certifieringen innebär en initial kostnad på 15 000 kronor och i det ingår en rådgivning för hur kommunen ska arbeta systematiskt med vattensäkerhetsfrågorna. Utöver det tillkommer en certifieringskostnad på 35 000 kronor som betalas när kommunen uppnått certifierbar nivå enligt ett antal kriterier. Möjligheten att marknadsföra Eskilstuna som en Vattensäker kommun ges av Svenska Livräddningssällskapet när certifieringsnivån uppfyllts. Certifiering ska göras om var fjärde år.

Enligt den nya föreskriften för Lagen om skydd mot olyckor (LSO) är Eskilstuna kommun skyldig att upprätta ett nytt handlingsprogram för ett antal olyckstyper, däribland drunkning. Förslaget till nytt program remitterades till nämnder, bolag och andra intressenter vid kommunstyrelsens sammanträde 2022-01-18.

Remisshandlingen är nu avslutad och det nya programmet föreslås beslutas av kommunfullmäktige i september.

I det nya programmet har ett mål föreslagits:

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

”Eskilstuna kommun ska sträva efter att uppfylla de sex kriterierna för Svenska Livräddningssällskapets ’En Vattensäker Kommun’, genom att verka för en ökad vattensäkerhet och därigenom höja tryggheten för allmänheten. Visionen är noll drunknade.

- I Eskilstuna kommun ska ingen omkomma eller skadas allvarligt i sjöar, vattendrag eller bassänger. (KFN, SBN, BUN, MRN)”

Remissinstanserna har inget att invända mot målet och därför föreslås kommunfullmäktige besluta enligt lydelsen ovan. Arbetet med att säkerställa de sex kriterier som motsvarar certifierbar nivå finns därmed redan föreslaget men utan formell certifiering genom Svenska Livräddningssällskapet.

Motionen föreslås därmed avslås.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) och Jari Puustinen (M) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Stefan Krstic (L) och Erika Rydja Sandvik (L) yrkar bifall till motionen.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på kommunledningskontorets förslag mot Stefan Krstics (L) med fleras bifallsyrkande till motionen finner ordföranden att kommunstyrelsen beslutar bifalla kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 191

Svar på kommunrevisionens granskning av grundskolans resurser och resursfördelning

Beslut

1. Kommunledningskontorets förslag antas som kommunstyrelsens svar till kommunrevisionen över granskningsrapporten.
2. Fastighets- och exploateringsenheten på kommunledningskontoret får i uppdrag att under år 2022 slutföra sin översyn av lokalförsörjningsprocessen och tydliggöra behov, roller och ansvar utifrån kommunrevisionens rekommendationer.

Ärendebeskrivning

De förtroendevalda revisorerna i Eskilstuna kommun har med stöd av KPMG genomfört en granskning av om kommunens styrning är ändamålsenlig vad gäller att ge skolenheterna förutsättningar att erbjuda en utbildning så att eleverna i grundskolan når målen för utbildningen.

Bakgrunden till granskningen är att revisorerna noterat risker avseende de förutsättningar som grundskolenämnden har beträffande lokaler och lokalkostnader kopplat till nämndens resurstilldelning.

Utifrån granskningen är deras bedömning att kommunstyrelsens och grundskolenämndens styrning av grundskolan inte säkerställer att verksamheten ges tillfredsställande förutsättningar så att eleverna i grundskolan ska kunna nå målen för utbildningen.

Granskningen visar att grundskolenämnden på olika sätt bedriver ett omfattande arbete som stödjer elevernas utveckling mot målen, men att förutsättningarna för att vidta åtgärder på organisations-, grupp- och individnivå inte är tillfredsställande. Bedömningen bygger på att det har funnits och finns brister i lokalförsörjningen och att det finns risk att resurser inte avsätts som motsvarar skolenheternas behov av till exempel kompensatoriska insatser. Revisorerna pekar på att det råder stor brist på lokaler och att då maxkapaciteten är nådd på flera enheter behöver inhyrda paviljonger tas i anspråk, vilket bedöms vara en dyr lösning.

Granskningen visar även att kommunen har en resursfördelningsmodell som ska ta hänsyn till elevernas olika förutsättningar och behov. Denna modell är under genomlysning, vilket revisorerna ser positivt på.

Kommunrevision ger grundskolenämnden och kommunstyrelsen följande rekommendationer som stöd för fortsatt arbete:

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- Vi rekommenderar kommunstyrelsen att i sitt beredningsansvar säkerställa att resurser tilldelas grundskolenämnden av kommunfullmäktige, som ger nämnden förutsättningar att bedriva grundskoleverksamhet så att skillnader mellan elevers förutsättningar uppvägs och en hög måluppfyllelse nås. (1 kap. 4 § Skoll)
- Vi rekommenderar kommunstyrelsen och grundskolenämnden att säkerställa tillgången på ändamålsenliga lokaler som ger respektive skolenhet förutsättningar att i så hög grad som möjligt möta elevers behov av insatser inom ramen för den ordinarie undervisningen.

Kommunledningskontorets synpunkter

I inriktningspunkter 2021 med investeringsbudget KSKF/2020:50 beslutades att resursfördelningsmodellen skulle ses över och arbetet är nu uppstartat och beräknas klart i början av 2023. Denna utredning bedöms ge kommunstyrelsen bättre förutsättningar att fördela resurserna efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov oavsett vilken skola eleven går på samt att en hög måluppfyllelse kan uppnås. Vidare fortsätter kommunledningskontoret att presentera Eskilstuna kommuns kostnader fördelat på olika områden som bland annat undervisning och lokaler i förhållande till riket och jämförbara kommuner i budgetarbetet för att ge kommunstyrelsen rätt förutsättningar att föreslå en så optimal resursfördelning som möjligt till kommunfullmäktige.

Vad som avses med ändamålsenliga lokaler behöver förtydligas men kommunledningskontoret arbetar med att se över lokalförsörjningsprocessen och tydliggöra behov, roller och ansvar med koppling till rekommendationen kring att säkerställa tillgången på ändamålsenliga lokaler.

På senare år har ett antal åtgärder vidtagits för att förbättra lokalförsörjningen: Kommunens fastighetsförvaltare Kfast AB arbetar med att ta fram underhållsplaner för kommunens fastigheter för att ge en tydlig bild av det långsiktiga underhållsbehovet. Vidare är kommunledningskontorets fastighets- och exploateringsenhet med tidigt i planeringsprocessen och säkerställer att tomter avsätts för skola, förskola och äldreomsorg i de planprogram som tas fram.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Beslutet skickas till:
Kommunrevisionen

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

§ 192

Anmälan av servicenämndens svar på kommunrevisionens granskning av samverkan och kvalitetssäkring av servicenämndens tjänster

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunrevisionens granskning av samverkan och kvalitetssäkring av servicenämndens tjänster samt servicenämndens svar anmäls och läggs till handlingarna.
2. Servicenämnden får i uppdrag att ta hänsyn till kommunledningskontorets bedömning i det fortsatta arbetet.

Ärendebeskrivning

Granskningen är en del av kommunrevisionens revisionsplan för 2021. Det övergripande syftet med granskningen har varit att bedöma om servicenämnden har upprättat tydliga arbetssätt och överenskommelser med beställarnämnderna för att säkerställa de tjänster som utförs.

Granskningen omfattar servicenämndens tjänster i första hand avseende vård- och omsorgsnämnden, grundskolenämnden och förskolenämnden. På grund av avgränsningen är det enligt kommunledningskontorets bedömning svårt att dra alltför långtgående slutsatser.

Revisorerna har sammanfattningsvis gett servicenämnden följande rekommendationer:

1. Revidera nämndens reglemente så att det överensstämmer med serviceförvaltningens funktioner och tjänster samt arbetssätt.
2. Nämnden inkluderas mer i arbetet med överenskommelserna och att parterna i överenskommelserna är servicenämnden och beställande nämnder.
3. Säkerställer att omorganiseringens samtliga delar kommuniceras löpande till alla involverade i syfte att skapa tydlighet.
4. Inom ramen för internkontrollarbetet säkerställer att arbetet återspeglas i internkontrollplanen.

Servicenämnden har tagit del av granskningen av samverkan och kvalitetssäkring av servicenämndens tjänster och håller helt med om att reglementet så snart som möjligt behöver uppdateras efter förändringarna i och med effektivare administration och detta har redan innan denna granskning lyfts till juristfunktionen på kommunledningskontoret som behöver stötta oss i det arbetet vilket de kommer göra så snart de har möjlighet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Vid omorganisation inom förvaltningen sker kontinuerlig information till berörda parter såsom fack, medarbetare och kunder i form av andra förvaltningar. En ny modell för uppföljning av överenskommelser och uppdrag har precis lanserats och den uppföljningen kommer framöver ske i dialogform.

Vårt arbetssätt i samband med internkontrollarbetet har tydligare beskrivits i rapporterna under 2021. Ett större arbete runt internkontroll sker i hela kommunen vilket troligtvis över tid kommer påverka och utveckla vårt internkontrollarbete ytterligare.

När det gäller överenskommelser mellan serviceförvaltningen och andra förvaltningar och nämndens inkludering i detaljer så har vi en modell idag. Detta innebär att vi självklart lyft frågor i nämnden när de sticker ut på något sätt för att säkerställa en gemensam bild och inriktning men annars så ser vår styrmodell och vårt arbetssätt idag, oavsett tjänst, ut så att det med andra förvaltningar och nämnder är överenskommelser på tjänstemannanivå för nämndernas räkning. Ska detta ändras framöver ser vi gärna ett beslut på kommuncentral nivå.

Kommunledningskontoret väljer att kommentera kommunrevisionens rekommendationer i punkt ett och två ihop. Servicenämndens reglemente och delegationsordning behöver ses över och uppdateras. Både utifrån förändringarna som skett i och med programmet effektivare administration och utifrån de förändringar som skett i beställar-/utförar-modellen.

Två skrivningar i revisionsrapporten är värda att uppmärksamma utifrån ett modellperspektiv:

- Det har hänt att serviceförvaltningen inte har kunnat leverera det beställande förvaltning efterfrågar trots att kompetensen finns inom kommunen. Detta har inneburit att beställande förvaltning då har vänt sig till externa leverantörer.
- Under våra intervjuer fångades dock upp att det upplevs som att verksamheternas behov inte till fullo fångas upp för de tjänster som kommunledningskontoret beställer av serviceförvaltningen för hela kommunen gemensamt (basöverenskommelser).

Kommunledningskontoret delar uppfattningen i rekommendationerna i punkt tre och fyra om att detta är viktiga frågor. Servicenämnden har i sitt yttrande beskrivit hur arbetet bedrivs och kommunledningskontoret delar servicenämndens uppfattning om att detta är relevanta och tillräckliga åtgärder.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 193

Anmälan om socialnämndens svar på kommunrevisionens granskning av socialnämndens arbete för att nå balans mellan verksamhet och ekonomi

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunrevisionens uppföljande granskning av socialnämndens arbete för att nå balans mellan verksamhet och ekonomi samt socialnämndens svar läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Kommunrevisionen har med stöd av KPMG genomfört en uppföljande granskning av socialnämndens arbete för att nå balans mellan sin verksamhet och ekonomi.

Bakgrunden till granskningen är de utmaningar socialnämnden haft med att klara sin verksamhet i balans med den budget som kommunfullmäktige tilldelat socialnämnden.

Kommunrevisionens sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att socialnämnden vidtagit ett stort antal åtgärder under 2021 i syfte att utveckla sin styrning, ledning och uppföljning av verksamhet och ekonomi. Kommunrevisionen är positiva till de förändringar som socialnämnden vidtagit och bedömer att åtgärderna kommer ge socialnämnden bättre förutsättningar att följa sin verksamhet framgent.

Kommunrevisionen anser sammanfattningsvis att socialnämnden även i fortsättningen har betydande utmaningar i sin verksamhet och ekonomi. Och mot bakgrund av den genomförda granskningen rekommenderar kommunrevisionen socialnämnden att:

- Säkerställa en tydlig uppföljning av de besparingsåtgärder som ingår i Färdplan 2022–2023.
- Säkerställa en tydlig uppföljning av de riskområden nämnden noterat i sitt analysarbete under 2021.
- Överväga om förutsättningarna för besparingen om 28 procent utifrån 2019 års nivå skall ta hänsyn till volymförändringar eller inte.
- Förstärka den ekonomiska uppföljningen som ingår i verksamhetsuppföljningen till socialnämnden.

Socialnämnden svarar på kommunrevisionens rekommendationer sammanfattningsvis enligt följande;

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

- Uppföljningen av de besparingsåtgärder som ingår i Färdplan 2021–2023 följs upp av socialnämnden vid del- och helår.
- Arbetet med att säkerställa en tydlig uppföljning av riskområden har påbörjats. Ett av årets särskilda fokusområden finns inom området kostnad per brukare. Nytt verksamhetssystem möjliggör en uppföljning av genomsnittspriser, placeringar, typ av insatser med mera.
- En översyn är påbörjad för att utforma ett kvalitativt sätt att mäta och följa upp verksamheten med kopplingen till besparingskraven.
- Ett arbete med att utveckla verksamhetsuppföljningen har påbörjats och en målsättning om en utökad redovisning är planerad att delges socialnämnden från och med juni månad.

Beslut om svar till kommunrevisionen har fattats av socialnämnden den 24 maj 2022, § 43.

Kommunledningskontoret följer särskilt socialnämndens ekonomi och åtgärdsplan i samband med delårsrapport 1 och delårsrapport 2 samt med regelbundna avrapporteringar där emellan. Kommunledningskontoret delar kommunrevisionens rekommendationer.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 194

Anmälan av nämndernas svar på kommunrevisionens granskning av hur kommunen arbetar för att vara en attraktiv arbetsgivare

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunrevisionens granskning av hur kommunen arbetar för att vara en attraktiv arbetsgivare samt kommunstyrelsens, vård- och omsorgsnämndens, grundskolenämndens och gymnasienämndens svar anmäls och läggs till handlingarna.

Sammanfattning

Kommunrevisionen har med stöd av KPMG granskat hur kommunen arbetar för att vara en attraktiv arbetsgivare. Kommunstyrelsen, grundskolenämnden, gymnasienämnden, vård- och omsorgsnämnden har granskats.

Revisionens sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen och de granskade nämnderna huvudsakligen arbetar på ett systematiskt sätt gällande kompetensförsörjning och verkar för att Eskilstuna kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare.

I remissvaren från kommunstyrelsen och de granskade nämnderna framkommer att vid kommunens årliga uppföljning av kompetensförsörjningsprocessen kommer revisionens punkter/rekommendationer att särskilt beaktas och bearbetas. Detta för att ytterligare säkerställa en fortsatt stabil, effektiv och strategisk kompetensförsörjningsprocess som utgör en grund för att aktivt verka för att vara en attraktiv arbetsgivare. Rekommendationerna handlar om att förtydliga det politiska ansvaret för kompetensförsörjningen samt återkoppling till styrelse/nämnd, säkra en fortsatt tydlig struktur för kompetensutveckling samt följa upp medarbetares behov av kompetensutveckling. Tre rutiner bör ses över. Dessa handlar om att skapa systematik i att fånga upp viktiga synpunkter vid avslut av anställning såväl som synpunkter både från timanställda och från semestervikarier.

Sammanfattningsvis kan konstateras från kommunledningskontoret att flertalet rekommendationer som synliggjorts via kommunrevisionens granskning redan finns etablerade i någon form, inom ramen för det årliga kompetensförsörjningsarbetet. Dock behöver delar ses över, ytterligare utvecklas samt bearbetas utifrån nuläget och behov framåt. Detta utvecklingsarbete sker i partnerskap mellan kommunledningskontoret, förvaltningarna för kärnverksamheterna och serviceförvaltningen. Målet är att bedriva ett fortsatt tydligt och tillitsfullt arbete

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

tillsammans och aktivt verka för att vara en attraktiv arbetsgivare med ett hållbart arbetsliv.

Yrkanden

Jimmy Jansson (S) yrkar bifall till kommunledningskontorets förslag.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 195

Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt Lagen om stöd och service, LSS kvartal 1 2022

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Vård- och omsorgsnämndens beslut den 27 april 2022 § 35 om rapport för kvartal 1, 2022 anmäls och läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Enligt 28 § Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ska rapportering ske kvartalsvis av alla beslut enligt 9 § LSS som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum samt beslut där verkställigheten avbrutits och uppehållet varit mer än tre månader. Rapporteringen lämnas till Inspektionen för vård och omsorg (IVO).

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

§ 196

Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen, SoL kvartal 1 2022

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Socialnämndens beslut om rapport den 24 maj 2022 samt vård- och omsorgsnämndens beslut om rapport den 27 april 2022, för kvartal 1, 2022 anmäls och läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

En gång per kvartal ska varje kommun lämna rapport om gynnande beslut enligt socialtjänstlagen, SoL. Biståndsbesluten ska inrapporteras enligt 16 kap 6 § SoL och avser icke verkställda beslut inom tre månader från beslutsdatum samt gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL.

Tidpunkt för beslut, typ av bistånd och skäl till dröjsmål ska anges.
Rapportering sker till Inspektion för vård och omsorg (IVO).

Denna rapport omfattar de beslut från vård- och omsorgsnämnden samt socialnämnden, som under kvartal 1, 2022 inte blivit verkställda inom tre månader eller där avbrott i verkställigheten varat mer än tre månader.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2022:38, KSKF/2022:230, KSKF/2022:39,
KSKF/2022:57

§ 197

Anmälningssärenden till kommunstyrelsen 2022-08-23

Beslut

1. Redovisade anmälningssärenden läggs till handlingarna.

Sammanfattning

KSKF/2022:39

Minnesanteckningar Eskilstuna råd för trygghetsarbete 2022-06-14.

KSKF/2022:57

Minnesanteckningar kommunala rådet för funktionsrättsfrågor 2022-05-23.

KSKF/2022:230

Vårdförbundet Sörmland - Missiv till tertialrapport 1 2022

Vårdförbundet Sörmland - Tertialrapport 2022

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------

KSKF/2022:37, KSKF/2022:93, KSKF/2022:50,
KSKF/2022:111, KSKF/2022:112, KSKF/2022:22,
KSKF/2022:23, KSKF/2022:24, KSKF/2022:25,
KSKF/2022:47, KSKF/2022:49, KSKF/2022:246,
KSKF/2022:247

§ 198

Anmälan av delegationsbeslut 2022-08-23

Beslut

1. Redovisade delegationsbeslut läggs till handlingarna.

Sammanfattning

KSKF/2022:93

Beslut om inkassoärenden under juli 2022 enligt underlag daterat 2022-08-04, tagna av utsedda inkassohandläggare på serviceförvaltningen.

KSKF/2022:50

Delegationsrapport av nyanställningar på kommunledningskontoret för perioden 2022-05-27 – 2022-07-25 enligt underlag daterat 2022-07-28, beslut tagna av ansvariga chefer på kommunledningskontoret.

KSKF/2022:111

Delegationsrapport av sammanställning utlåning april-juni 2022 enligt underlag, daterat 2022-07-20, beslut tagna av finanschef.

KSKF/2022:112

Delegationsrapport av sammanställning upplåning april-juni 2022 enligt underlag, daterat 2022-07-20, beslut tagna av finanschef.

KSKF/2022:22

Delegationsrapport av omprövning - tomträttsavgälder från och med 2023-07-01 enligt underlag, daterat 2022-08-08, beslut tagna av fastighet- och exploateringschef.

KSKF/2022:23

Delegationsrapport av hyres- och arrendeupplåtelser april - juni 2022 enligt underlag, daterat 2022-07-07, beslut tagna av fastighet- och exploateringschef.

KSKF/2022:24

Delegationsrapport av markärenden april - juni 2022 enligt underlag daterat 2022-07-07, beslut tagna av fastighets- och exploateringschef.

KSKF/2022:25

Delegationsrapport av lantmäteriärenden april - juni 2022 enligt underlag daterat 2022-07-07, beslut tagna av fastighets- och exploateringschef.

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

KSKF/2022:47

Beslut om tillförordnad förvaltningschef för arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen 28 maj - 4 juni 2022 enligt underlag daterat 2022-05-24, taget av kommundirektör.

Beslut om tillförordnad kommundirektör och tillförordnade förvaltningschefer sommaren 2022 enligt underlag daterat 2022-06-14, tagna av kommundirektör.

KSKF/2022:49

Delegationsrapport av överenskommelse om avgångspremie juni-juli 2022 enligt underlag daterat 2022-07-07, beslut taget att HR-direktör.

KSKF/2022:246

Beslut om bidrag till finskspråkig verksamhet 2022 enligt underlag daterat 2022-06-28, taget att direktör för social hållbarhet.

KSKF/2022:247

Beslut om bidrag till finskspråkig verksamhet 2022 enligt underlag daterat 2022-06-29, taget att direktör för social hållbarhet.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------