

Kommunstyrelsen

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Reviderade lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun antas och träder ikraft den 20 juni 2024.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning

Användning av lustgas i berusningssyfte har ökat under senare år och framför allt verkar ökningen ske bland barn och unga. Användandet kan innebära allvarliga risker för hälsan.

Regeringen har tillsatt *Utredningen om lustgas och vissa frågor inom alkohol- och tobaksområdet*, som i mars 2024 överlämnade sitt betänkande *En trygg uppväxt utan nikotin, alkohol och lustgas, SOU 2024:23*. Utredningen föreslår bland annat att det ska införas en ny lag som ska syfta till att motverka användningen av lustgas för berusning. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2026 och ska innehålla bestämmelser om försäljning och införsel av lustgas.

Kommunledningskontoret har under våren 2024 utrett frågan om att införa en reglering av användning av lustgas i berusningssyfte i de lokala ordningsföreskrifterna. Polismyndigheten har under utredningen kommit in med en skrivelse där det framförs att kommunen bör se över om en begränsning och/eller förbud för att försvåra och minska det numera ökade bruket av lustgas kan och bör regleras i de lokala ordningsföreskrifterna. Bedömningen är att bruk av lustgas på offentlig plats kan innebära ordningsstörningar. Förslaget till en ny lag om lustgas förändrar inte förutsättningarna för kommunerna att i de lokala ordningsföreskrifterna införa ett förbud inom geografiskt avgränsade områden.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 maj 2024 § 88, att anta kommunledningskontorets förslag på revidering av de lokala ordningsföreskrifterna. Beslutet var att göra ett tillägg som innebar att ett förbud mot bruk av lustgas i berusningssyfte infördes för samma områden där det sedan tidigare är förbjudet att förtära alkohol.

Länsstyrelsen har den 30 maj 2024 beslutat att upphäva de lokala ordningsföreskrifterna i den delen som avser bruk av lustgas i berusningssyfte, eftersom delar av beslutet omfattade områden som inte är offentlig plats eller jämställda med offentlig plats. Utifrån länsstyrelsens beslut har kommunledningskontoret har tagit fram ett nytt förslag på revidering av de lokala ordningsföreskrifterna, som föreslås träda ikraft den 20 juni 2024.

Kommunledningskontoret har sedan tidigare fått i uppdrag av kommunstyrelsen att göra en helhetsöversyn av de lokala ordningsföreskrifterna.

Ärendebeskrivning

Under senare tid har frågan om bruk av lustgas i berusningssyfte aktualiserats. Ett antal kommuner har infört begränsningar för sådant bruk i de lokala ordningsföreskrifterna.

Användande av lustgas i berusningssyfte

Lustgas (dikväveoxid) används bland annat inom sjukvården som ett läkemedel mot smärta, till exempel vid förlossningar. Lustgasen orsakar vid inandning ett kort och intensivt rus. När lustgas används som ett läkemedel inom sjukvården är det ofarligt. Detta beror på att lustgasen då ges av medicinskt kunnig personal som kontrollerar mängden och styrkan. Användandet omfattas av krav i läkemedelslagen och lustgasen är uppblandad med syrgas. Lustgas används också för andra ändamål, bland annat inom förpackningsindustrin och som livsmedelstillsats.

Att använda koncentrerad lustgas i berusningssyfte kan, till skillnad mot användningen inom sjukvården, innebära allvarliga risker för hälsan. Lustgas förstör vitamin B12 i kroppen, vilket kan leda till skador på nerverna. Symtom på detta är känselbortfall, domningar och nedsatt kraft i fingrar, händer, armar och ben samt att man kissar på sig. Brist på fungerande vitamin B12 ökar också risken för blodproppar i lungorna och hjärnan. Långvarig användning av lustgas kan vidare leda till psykiatriska problem. Det kan ge ångest, psykos, personlighetsförändring och långvariga problem med minnet som kan likna demenssjukdom.¹

Användning av lustgas i berusningssyfte har ökat under senare år och framför allt verkar ökningen ske bland barn och unga. Det finns olika undersökningar som visar att det är många barn och ungdomar som har testat lustgas för att berusa sig. Antalet personer med allvarliga skador på grund av användningen ökar kraftigt.

Regeringen har tillsatt *Utredningen om lustgas och vissa frågor inom alkohol- och tobaksområdet*, som i mars 2024 överlämnade sitt betänkande *En trygg uppväxt utan nikotin, alkohol och lustgas*, SOU 2024:23². Av utredningen framgår bland annat att det idag är lätt att få tag på lustgas. Lustgas säljs och marknadsförs direkt till den som vill använda lustgas för att berusa sig och säljs tillsammans med ballonger som används för inandning av

¹ Mer information om riskerna med att berusa sig på lustgas finns på Giftinformationscentralens och Folkhälsomyndighetens webbplatser, <https://giftinformation.se/> och <https://www.folkhalsomyndigheten.se/>

² Utredningen finns på regeringens webbplats: <https://www.regeringen.se/contentassets/0ce58655cf40467984bcc3aef7ee171c/sou-2024-23.pdf>

lustgasen. Lustgasen finns att köpa i olika smaker. Det förekommer att ballonger med lustgas säljs till gäster på krogar och andra allmänna lokaler.

Ekobrottsmyndigheten har genomfört en mindre granskning över nya bolag som bedriver handel med lustgas på marknaden i region väst. Flera av de granskade bolagen hade kopplingar till brottsliga nätverk.

Den ovan nämnda utredningen föreslår att det ska införas en ny lag som ska syfta till att motverka användningen av lustgas för berusning. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2026 och ska innehålla bestämmelser om försäljning och införsel av lustgas. Bland annat föreslås att mängden lustgas som får säljas till en privatperson begränsas, att lustgas inte får säljas om det finns anledning att anta att den ska användas som berusningsmedel, samt att lustgas överhuvudtaget inte ska få säljas till den som är under 18 år. Motsvarande bestämmelser föreslås för införsel av lustgas i landet. Det föreslås vidare att försäljning av lustgas ska bli anmälningspliktig samt att Folkhälsomyndigheten ska få i uppdrag att bedriva tillsyn över försäljningen.

Polismyndigheten har inkommit med en skrivelse daterad den 25 mars 2024 med en lägesbild av lustgas i Eskilstuna. Av skrivelsen framgår att Polismyndigheten idag ser att ungdomar och vuxna berusar sig med lustgas på allmän plats. Polismyndigheten har fått information om att bruket är väldigt omfattande i vissa områden då nedskräpningen av lustgastuber är ett stort problem. Polismyndigheten anser att en begräsning och/eller förbud för att försvåra och minska det numera ökade bruket av lustgas skulle gynna både den enskilda individen och samhället i stort. Man bör därför se över om detta kan och bör regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Lokala ordningsföreskrifter

Ordningsföreskrifter av allmän karaktär har tagits in i ordningslagen. Bestämmelserna i ordningslagen är inte tillräckliga för att i alla avseenden reglera samtliga ordningsproblem som kan finnas i en enskild kommun. Det finns därför en möjlighet för en kommun att meddela lokala föreskrifter, anpassade till den egna kommunens behov, för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Detta framgår av ordningslagen och av förordningen med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.

Lokala ordningsföreskrifter får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning, eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. De får inte heller lägga onödigt tvång på allmänheten eller göra andra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Kommunen ska följaktligen bara meddela sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Förbud eller påbud ska begränsas till att gälla endast för sådana områden där det finns ett behov.

Kommunens beslut om lokala ordningsföreskrifter kan innebära att någon eller några bestämmelser i de befintliga ordningsföreskrifterna ändras, eller att kommunen upphäver tidigare gällande föreskrifter och antar helt nya. Det är kommunfullmäktige som ska besluta om att anta, ändra eller upphäva lokala föreskrifter. Kommunens beslut ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen, som ska upphäva en föreskrift som

strider mot ordningslagen. Länsstyrelsens beslut ska som huvudregel fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen. Tiden kan förlängas till högst två månader.

Det finns särskilda bestämmelser om hur kommunens beslut om de lokala ordningsföreskrifterna ska kungöras och tillgängliggöras på kommunens webbplats.

Kommunledningskontorets beredning och länsstyrelsens beslut

Kommunledningskontoret har utrett frågan om att införa en reglering av användning av lustgas i berusningssyfte i de lokala ordningsföreskrifterna. Polismyndigheten har under utredningen kommit in med en skrivelse där det framförs att kommunen bör se över om en begräsning och/eller förbud för att försvåra och minska det numera ökade bruket av lustgas kan och bör regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Lustgas är inte narkotikaklassat och är därför idag helt lagligt att sälja och använda. Som ovan nämns finns det ett förslag till ny lagstiftning med bestämmelser som reglerar försäljning och införsel av lustgas i landet. Lagen föreslås träda ikraft den 1 januari 2026.

Bruk av lustgas på offentlig plats är en sådan företeelse som typiskt sett kan innebära ordningsstörningar. En del kommuner har under senare tid infört förbud mot bruk av lustgas i de lokala ordningsföreskrifterna. Försäljning av lustgas kan däremot inte regleras via de lokala ordningsföreskrifterna. Kommunledningskontorets bedömning är att förslaget till en ny lag om lustgas inte förändrar förutsättningarna för kommunerna att i de lokala ordningsföreskrifterna införa ett förbud mot bruk av lustgas i berusningssyfte på offentlig plats inom geografiskt avgränsade områden.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 maj 2024 § 88, att anta kommunledningskontorets förslag på revidering av de lokala ordningsföreskrifterna. Beslutet var att göra ett tillägg i ordningsföreskrifterna med 10 a §, vilken innebar att ett förbud mot bruk av lustgas i berusningssyfte infördes för samma områden där det sedan tidigare är förbjudet att förtära alkohol. Som en följd av detta gjordes också en komplettering i 20 § om sanktioner vid överträdelse.

Länsstyrelsen har den 30 maj 2024 beslutat att upphäva 10 a § i de lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun. Beslutet motiveras med att skolgårdar och idrottsanläggningar, vilka skulle omfattas av förbudet, inte utgör offentlig plats enligt ordningslagen och inte heller har jämförts med offentlig plats i kommunens lokala ordningsföreskrifter. Eskilstuna kommun saknar därmed stöd för att reglera bruk av lustgas i berusningssyfte på de platserna. I och med detta blir det beslutade tillägget i 20 § avseende lustgas verkningslöst, och länsstyrelsen har därför inte upphävt 20 §.

Utifrån länsstyrelsens beslut har kommunledningskontoret tagit fram ett nytt förslag på revidering av de lokala ordningsföreskrifterna, där skolgårdar och idrottsanläggningar undantas från de platser där bruk av lustgas i berusningssyfte ska vara förbjuden. Tillägget görs som tidigare med införande av 10 a §.

Kommunledningskontoret föreslår att de reviderade lokala ordningsföreskrifterna träder ikraft den 20 juni 2024.

Förutsatt att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget bör paragrafen justeras omedelbart och beslutet ska sedan skyndsamt expedieras till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska normalt handlägga ärendet inom tre veckor.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Sara Molander
Administrativ direktör

—————
Beslutet skickas till:
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Polismyndigheten

Förslag på revidering av

Lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun

Beslutad när	2024-06-xx, § xx
Beslutad av	Kommunfullmäktige
Diarienummer	KSKF/2024:130
Ersätter	Lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun, senast reviderade av kommunfullmäktige den 16 maj 2024, § 88.
Gäller för	
Gäller fr o m	2024-06-20
Gäller t o m	Tillsvidare
Dokumentansvarig	Administrativa direktören, kommunledningskontoret
Uppföljning	Vid behov

Lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun

Bestämmelser om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats finns i 3 kap. ordningslagen (1993:1617). Lokala ordningsföreskrifter innehåller ytterligare bestämmelser för att upprätta allmän ordning. De lokala ordningsföreskrifterna är fastställda av kommunfullmäktige med stöd av 3 kap 8 § ordningslagen och av 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617).

Inledning

Dessa lokala ordningsföreskrifter har kommunfullmäktige fastställt vid sammanträde den 30 augusti 2007, § 64, att gälla från och med den 1 januari 2008. Kommunfullmäktige beslöt även att kommunstyrelsen får delegation att besluta om undantag från ordningsföreskrifterna.

Kommunfullmäktige beslutade den 25 april 2013, § 97, om ändring i §§ 10 och 15.

Kommunfullmäktige beslutade den 27 april 2017, § 113, om ändring i § 10.

Kommunfullmäktige beslutade den 14 juni 2018, § 131, om ändring i § 1, § 4, §§ 10-11, §§ 13-17, §§ 19-20 samt redaktionella ändringar.

Kommunfullmäktige beslutade den 16 maj 2024, § 88, om tillägg med 10 a §, samt komplettering i 20 §. Länsstyrelsen beslutade den 30 maj 2024 att upphäva 10 a §.

Kommunfullmäktige beslutade den xx juni 2024, § xx, om tillägg med 10 a §.

1 § Tillämpningsområde

a) Tillämpning

Allmänna ordningsföreskrifter är tillämpliga på alla platser i kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap. 2 § första stycket 1 - 4 ordningslagen om inte annat anges, det vill säga:

1. allmänna vägar,
2. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål,
3. områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamheter, om de har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten, samt
4. andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik.

Bestämmelsen i 15 § är även tillämplig på andra än offentliga platser i kommunen.

För områden som upplåtits till torghandel gäller även kommunens föreskrifter om torghandel.

Utöver ordningsföreskrifterna finns lagar, författningar och föreskrifter som är tillämpliga för flertalet av de regleringsområden som de lokala ordningsföreskrifterna omfattar.

b) Områden som jämställs med offentlig plats

Vid tillämpning av 3 kap. ordningslagen och av lokala ordningsföreskrifter ska följande områden jämställas med offentlig plats med stöd av 1 kap. 2 § 2 st i ordningslagen.

Badplatser: Barva badplats, Borsökna badplats, Borsökna (Vipvägen), Bårsten, Bälgvikens badplats, Eklångens badplats, Gillberganäs badplats, Hållsta badplats, Mora badplats, MälARBADEN (Torshälla), Näshulta, Pottskär (Kvicksund), Rosenforsbadet (Skogstorp), Sandvikenbadet, Skjulstabadet, Slätvikenbadet, Sommarhemmet (Skogstorp), Sundbyholmsbadet, Sågarsvedet, Viboö badplats, Vilstabadet, Åsborgen (Ärla), Ängsholmen (Torshälla), Österby (camping och bad) och Österby (fritidsby).

Skyltade motionsspår i Hållsta, Hållby, Kjula, Kronskogen, Kvicksund, Mesta, Näshulta, Odlaren, Skjulsta, Stora Sundby, Torshälla, Vilsta, Årby och Ärla.

c) Kommunens yttrande

Innan Polismyndigheten fattar beslut om tillstånd enligt 7 §, 8 a §, 9 § samt 11 a § bör kommunen ges tillfälle att yttra sig.

2 § Lastning av varor med mera

a) Varsamhet vid lastning

Vid lastning, transport, lossning och annan hantering ska den som är ansvarig för åtgärden tillse att allmänheten inte utsätts för tillfälliga olägenheter såsom buller, damm, spill och dålig lukt.

b) Blockera inte brandutrustning och utrymningsvägar, hindra inte räddningstjänsten

Avlastning och uppläggning av gods får inte ske så att brandposter, brandsläckningsutrustning och utrymningsvägar blockeras eller så att räddningstjänstens arbete hindras.

c) Blockera inte gång- och cykelbanor

Gångbanor och cykelbanor får inte blockeras vid lastning, lossning och annan hantering på sådant sätt att fotgängare eller cyklister tvingas ut i körbanorna.

3 § Schaktning, grävning med mera

Den som är ansvarig för upptagande av grus, jord eller sand, tippning av fyllnadsmassor, schaktning, grävning eller annat liknande arbete ska se till att det sker på ett sådant sätt att allmänheten utsätts för minsta möjliga olägenhet.

4 § Störande buller

Åtgärder som orsakar störande buller för personer på offentliga platser – exempelvis bilning, entreprenadarbete med mera - får inte ske utan Polismyndighetens tillstånd mellan klockan 22.00 och 06.00.

5 § Märkning av containrar

Ägare eller nyttjanderättshavare till en container som ställs på offentlig plats, är skyldig att tydligt märka denna med ägarens eller nyttjanderättshavarens namn, adress och telefonnummer.

6 § Placering av markiser, flaggor och skyltar

Markiser, flaggor och skyltar får inte sättas upp så att de skjuter ut över en gångbana på lägre höjd än 2,20 meter eller över en körbana på lägre höjd än 4,50 meter.

7 § Placering av flyttbara skyltar, marschaller med mera

Flyttbara skyltar (gatupratrare), brinnande marschaller och liknande anordningar får inte utan tillstånd av Polismyndigheten placeras på gångbanor eller körbanor. De får inte sättas upp så att vägmärken, vägvisning och dylikt skymms eller är på annat sätt trafikfarliga.

8 § Affischering med mera

a) Tillstånd krävs av Polismyndigheten

Affischer, banderoller, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av Polismyndigheten sättas upp på sådana husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats.

b) Tillstånd krävs inte på särskilda anslagstavlor

Tillstånd behövs inte för att sätta upp anslag på tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål.

c) Tillstånd krävs inte för näringsidkare att annonsera på rörelsens byggnad

Tillstånd krävs inte för näringsidkare att sätta upp annonser och andra tillkännagivanden i form av en affisch som avser näringsidkarens rörelse på byggnad där rörelsen finns. Skyltar kan dock kräva särskilt tillstånd enligt annan lagstiftning.

9 § Högtalarutsändning

Information, reklam, propaganda eller andra budskap som riktar sig till personer på offentliga platser, får inte ske genom högtalare eller liknande utan tillstånd av Polismyndigheten.

10 § Områden där alkoholförtäring är förbjuden

Spritdrycker, vin och starköl, enligt definitionerna i alkohollagen, får inte förtäras på skolgårdar och idrottsanläggningar, samt på följande offentliga platser såvida inte tillstånd för servering enligt alkohollagen finns.

Eskilstuna centrum

Med Eskilstuna centrum avses det område som avgränsas av Västermarksgatan från Tullgatan – del av Gredbyvägen – Rothoffsvägen – över Eskilstunaån – Nordwallsgatan – Rinmangatan – Gustafsvägen – Munktellsgatan – Västra Storgatan – Grängsgatan – Törnerosgatan – Strandgatan – Ruddammsgatan - Köpmangatan – Stenkvistavägen – Stålforsbron – Kyrkogatan – Båtsmansgatan – Järntorget – Bergsgatan – Sommarrogatan – Skyttegatan – Tunavallsgränden, över Västeråsvägen till järnvägen norr om Banvallsgatan – Tullgatan till Västermarksgatan. Även dessa gator inkluderas i området. Området redovisas på karta i bilaga 1

Förtäring av alkoholdrycker är dock tillåten under juli månad, från och med måndag till och med torsdag, mellan klockan 17.00 och 22.00 respektive dag, i den del av Stadsparken som ligger öster om Nybron med undantag för lekparken. Detta område redovisas på karta i bilaga 2.

Torshälla centrum

Med Torshälla centrum avses det område som avgränsas av Eskilstunavägen – Gesällgränd – längs Torshällaån till Stadskällarbron – Brogatan – Lilla gatan – Rådhusorget – Lilla gatan – vive Jöngsgatan – Storgatan – över Torshällaån – Krusgårdsparken – gångvägen längs Torshällaån – Skeppargatan – Alforsgatan – Julingatan – Trädgårdsgatan – Riktargatan – Eskilstunavägen. Även dessa gator, samt Rådhusorget och Krusgårdsparken, ingår i området. Området visas på karta i bilaga 3.

10 a § Områden där bruk av lustgas i berusningssyfte är förbjuden

Bruk av lustgas (dikväveoxid) i berusningssyfte är förbjuden på offentlig plats eller plats som jämföras med offentlig plats inom följande områden:

Eskilstuna centrum

Med Eskilstuna centrum avses det område som avgränsas av Västermarksgatan från Tullgatan – del av Gredbyvägen – Rothoffsvägen – över Eskilstunaån – Nordwallsgatan – Rinmansgatan – Gustafsvägen – Munktellsgatan – Västra Storgatan – Grängsgatan – Törnerosgatan – Strandgatan – Ruddammsgatan - Köpmangatan – Stenkvistavägen – Stålforsbron – Kyrkogatan – Båtsmansgatan – Järntorget – Bergsgatan – Sommarrogatan – Skyttegatan – Tunavallsgränden, över Västeråsvägen till järnvägen norr om Banvallsgatan – Tullgatan till Västermarksgatan. Även dessa gator inkluderas i området. Området redovisas på karta i bilaga 1

Torshälla centrum

Med Torshälla centrum avses det område som avgränsas av Eskilstunavägen – Gesällgränd – längs Torshällaån till Stadskällarbron – Brogatan – Lilla gatan – Rådhusorget – Lilla gatan – Vive Jönsngatan – Storgatan – över Torshällaån – Krusgårdsparken – gångvägen längs Torshällaån – Skeppargatan – Alforsgatan – Julingatan – Trädgårdsgatan – Riktargatan – Eskilstunavägen. Även dessa gator, samt Rådhusorget och Krusgårdsparken, ingår i området. Området visas på karta i bilaga 3.

11 § Ambulerande försäljning och passiv pengainsamling

a) Områden där tillstånd krävs av Polismyndigheten

För ambulerande försäljning krävs Polismyndighetens tillstånd inom det område som begränsas av gatorna Västermarksgatan - Bruksgatan - Rademachergatan - Kyrkogatan. Även dessa gator inkluderas i området. Området redovisas på karta i bilaga 5.

b) Försäljning i tillfällig och obetydlig omfattning är alltid tillåten

Ambulerande försäljning (gatuförsäljning) kräver inte tillstånd enligt 3 kap. ordningslagen om den tar offentlig plats i anspråk i tillfällig och obetydlig omfattning.

c) Försäljning av tryckt skrift är alltid tillåten

Krav på tillstånd gäller inte försäljning av tryckt skrift.

d) Passiv pengainsamling

För passiv pengainsamling krävs Polismyndighetens tillstånd inom följande geografiska områden: Eskilstuna Centrum (bilaga 5), Tuna-Parks handelsområde (bilaga 6), Folkesta - Handelsområde (bilaga 7), Ekängen inklusive handelsområde och idrottsanläggning (bilaga 8), Skiftinge - Handelsområde (bilaga 9) samt Sveaplans Handelsområde (bilaga 10), området runt Mälarsjukhuset (bilaga 11), Fröslunda centrum (bilaga 12) och Torshälla centrum (bilaga 13).

12 § Fiske

a) Fiske får inte ske så att trafik hindras eller störs

Fiske får inte äga rum från offentlig plats så att trafik med bilar, cyklar eller fotgängare hindras eller störs.

b) Förbud mot användning av vissa fiskeredskap

Fiske från broar över Eskilstunaån, Torshällaån och Nybyån får inte ske med kastspö och flugspö. Fiske får heller inte ske med nämnda redskap från båtbygggor vid Storgatan och Alnön i Torshällaån, i Eskilstuna nedre kanal samt från badbygggor belägna på de badplatser som nämns i 1 b § i dessa ordningsföreskrifter.

13 § Badförbud

Badning är förbjuden i Torshälla hamn, vid slussarna i Torshälla, vid slussarna i Eskilstunas nedre kanal och slussområdet vid klaffbron mellan Faktoriholmarna.

14 § Hundar

a) Vem som är skyldig att följa dessa föreskrifter

Hundens ägare eller den som tagit emot en hund till underhåll eller nyttjande är skyldiga att följa bestämmelserna i 14 §.

b) Områden där hundar ska vara kopplade

Hundar ska hållas kopplade inom följande områden:

- på offentliga platser inom områden med detaljplan
- i de motionsspår som nämns i 1 § i dessa föreskrifter;
- på de badplatser som nämns i 1 § i dessa föreskrifter;
- i Vilsta och Årby naturreservat (av reservatföreskrifter framgår det att hundar ska vara kopplade).

c) Rastområde för hundar på Djurgården

Hundar behöver dock inte hållas kopplade inom den del av Djurgårdens som redovisas på karta i bilaga 4.

d) Områden där föroreningar efter hundar ska plockas upp

Förorening efter hund ska plockas upp inom följande områden:

- på offentliga platser inom områden med detaljplan;
- i de motionsspår som nämns i 1 § i dessa föreskrifter;
- på de badplatser som nämns i 1 § i dessa föreskrifter.

e) Badförbud för hundar

Hundar får, med undantag för särskilt angivna hundbadplatser, inte bada på badplatser, som nämns i 1 § i dessa föreskrifter, under badsäsongen 15 maj - 15 september.

f) Undantag för hundar med särskilda uppgifter

Föreskrifter i denna paragraf gäller inte för Polismyndighetens tjänstehundar i tjänst eller för assistanshundar i tjänst. Assistanshundar är hundar tränade för att hjälpa personer med funktionsnedsättning. Exempel är ledarhundar för synskadade, signalhundar för hörselskadade, servicehundar för rörelsehindrade med mera.

15 § Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor**a) Tillstånd krävs av Polismyndigheten**

Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor får inte utan tillstånd av Polismyndigheten användas inom områden med detaljplan.

b) Tider när tillstånd inte krävs av Polismyndigheten

Tillstånd av Polismyndigheten behövs dock inte under följande tider: från klockan 23.00 nyårsafton till klockan 00.30 på nyårsdagen.

16 § Ridförbud i motionsspår

Ridning får inte ske i de motionsspår som nämns i 1 § i dessa föreskrifter samt inom de områden som jämföras med offentlig plats enligt 1 § i dessa föreskrifter. Ridförbud gäller inte om motionsspåren också är markerade ridleder.

17 § Campingförbud

Camping är förbjuden på offentlig plats.

18 § Skyltar med adressnummer på fastigheter

Varje fastighet i Eskilstuna, som tilldelats adressnummer, ska genom fastighetsägarens försorg vara försedd med särskild adressnummerskylt, väl synlig från gatan.

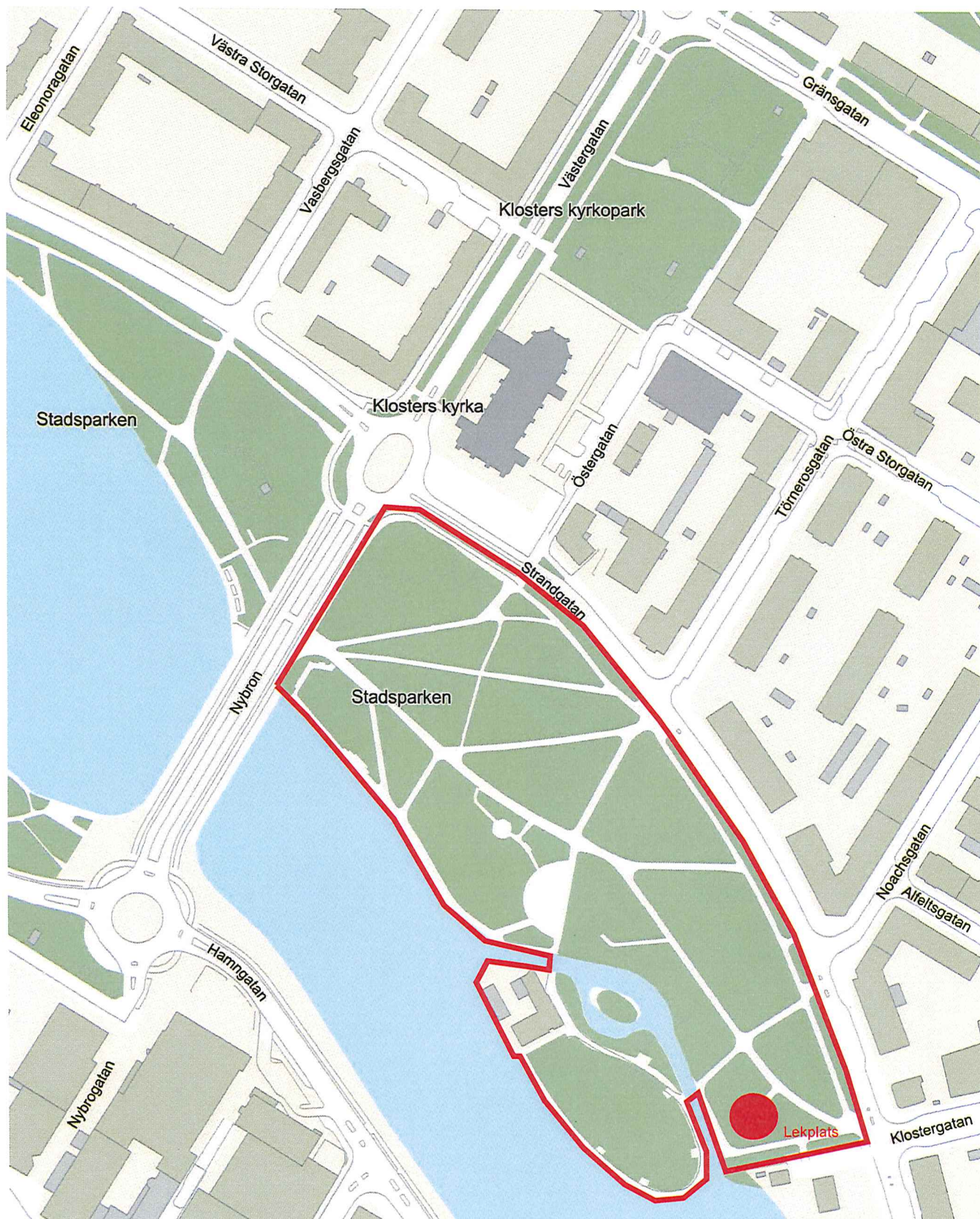
19 § Avgift för rätt att använda offentlig plats

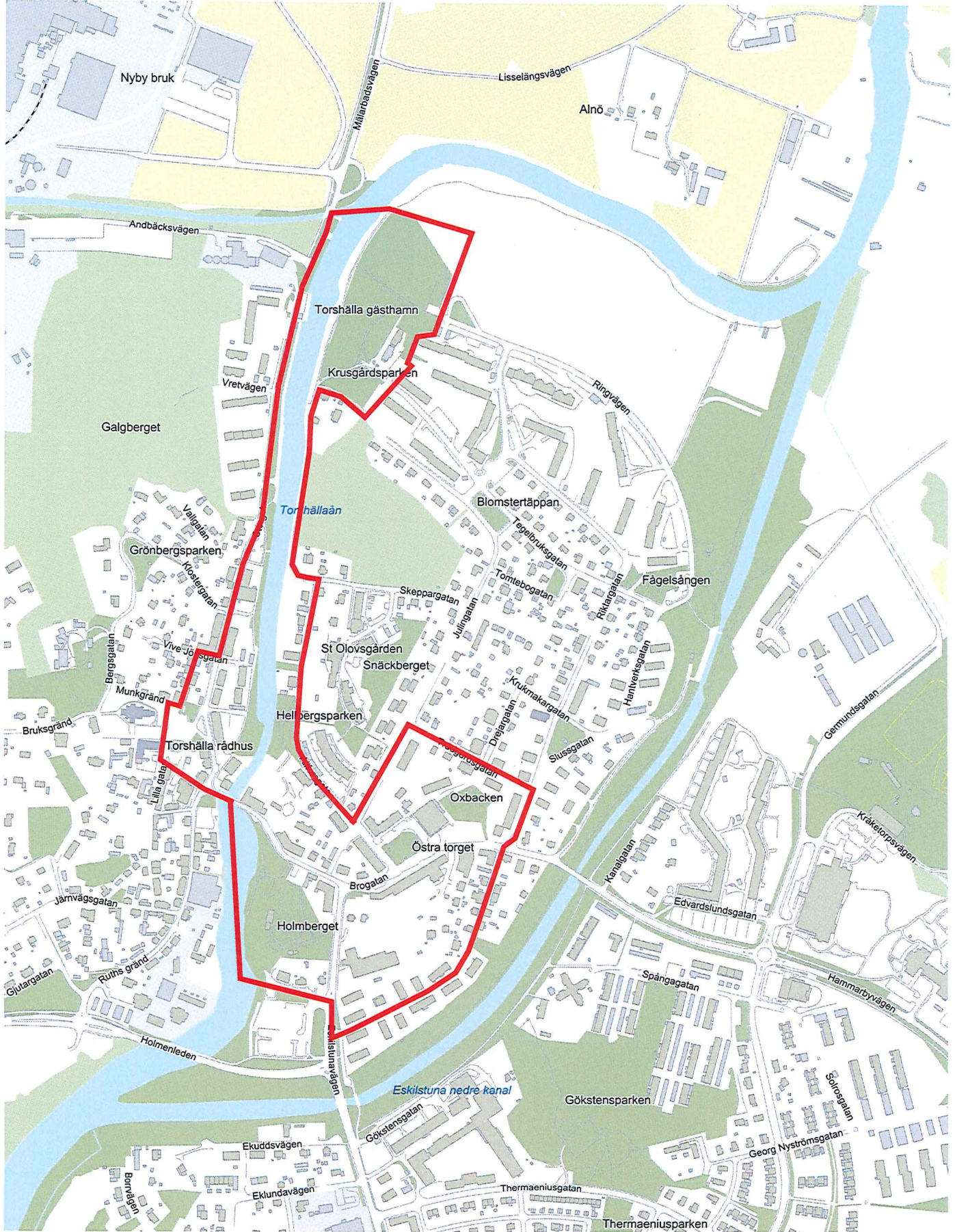
Kommunen kan ta ut avgift för rätt att använda offentlig plats eller för område som jämföras med offentlig plats enligt 1 § i dessa föreskrifter. En sådan avgift ska vara fastställd av kommunfullmäktige eller av den nämnd som genom delegation från kommunfullmäktige har befogenhet att fastställa sådan avgift.

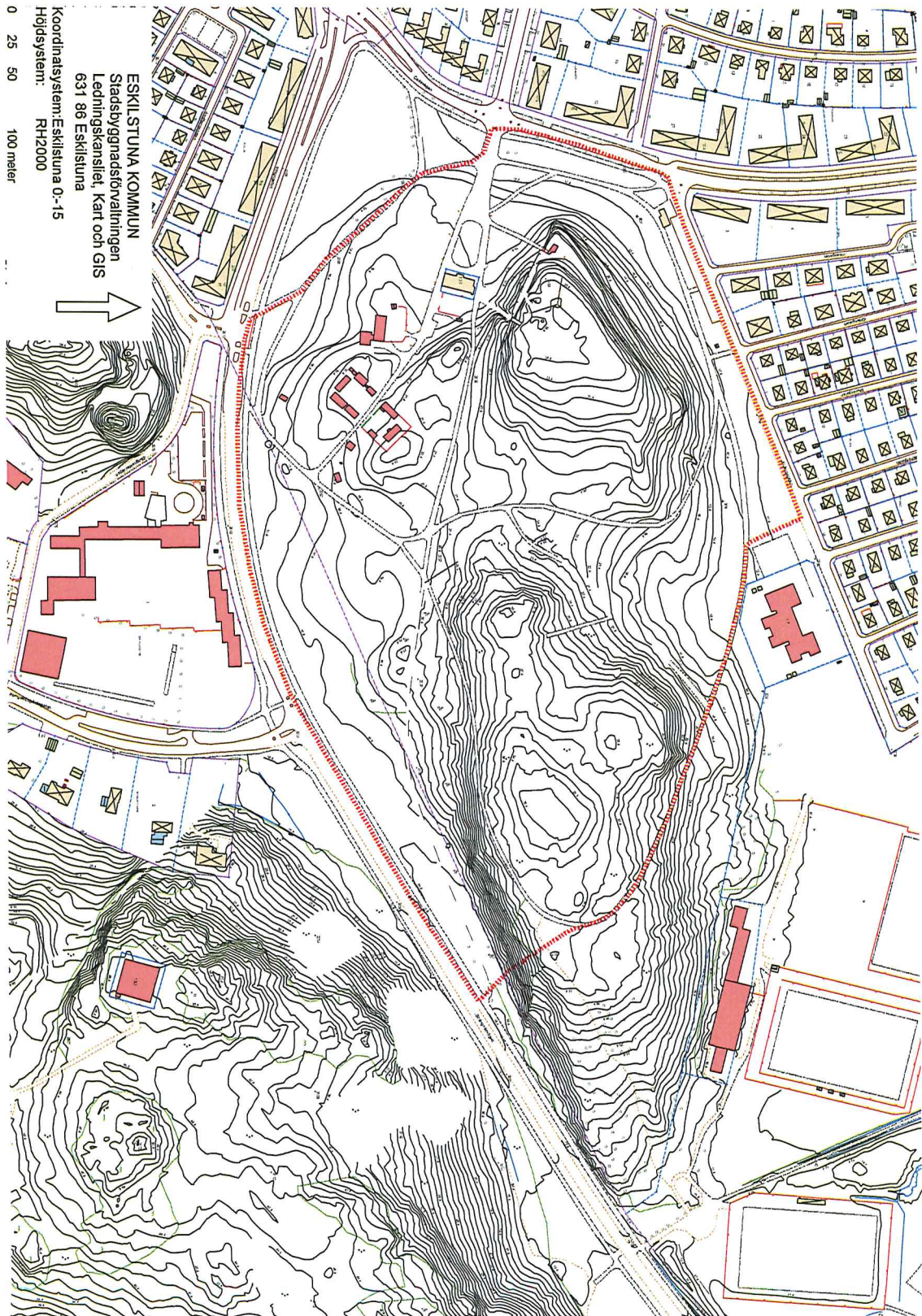
20 § Sanktioner vid överträdelse

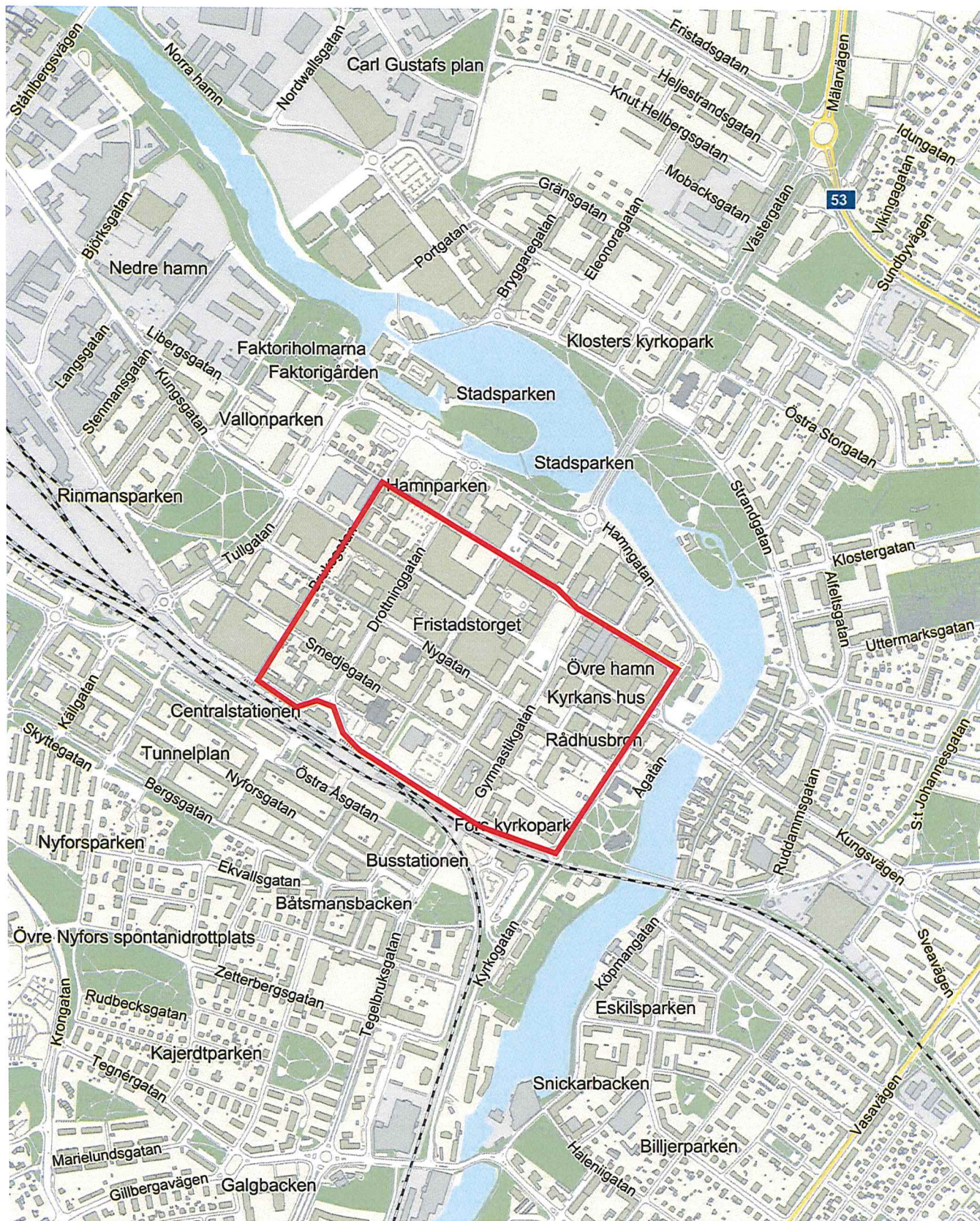
Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av 2-7 §§, 8 a §, 9-10 a §§, 11 a, d §, 12-13 §§, 14 b, c, d § och 15-18 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

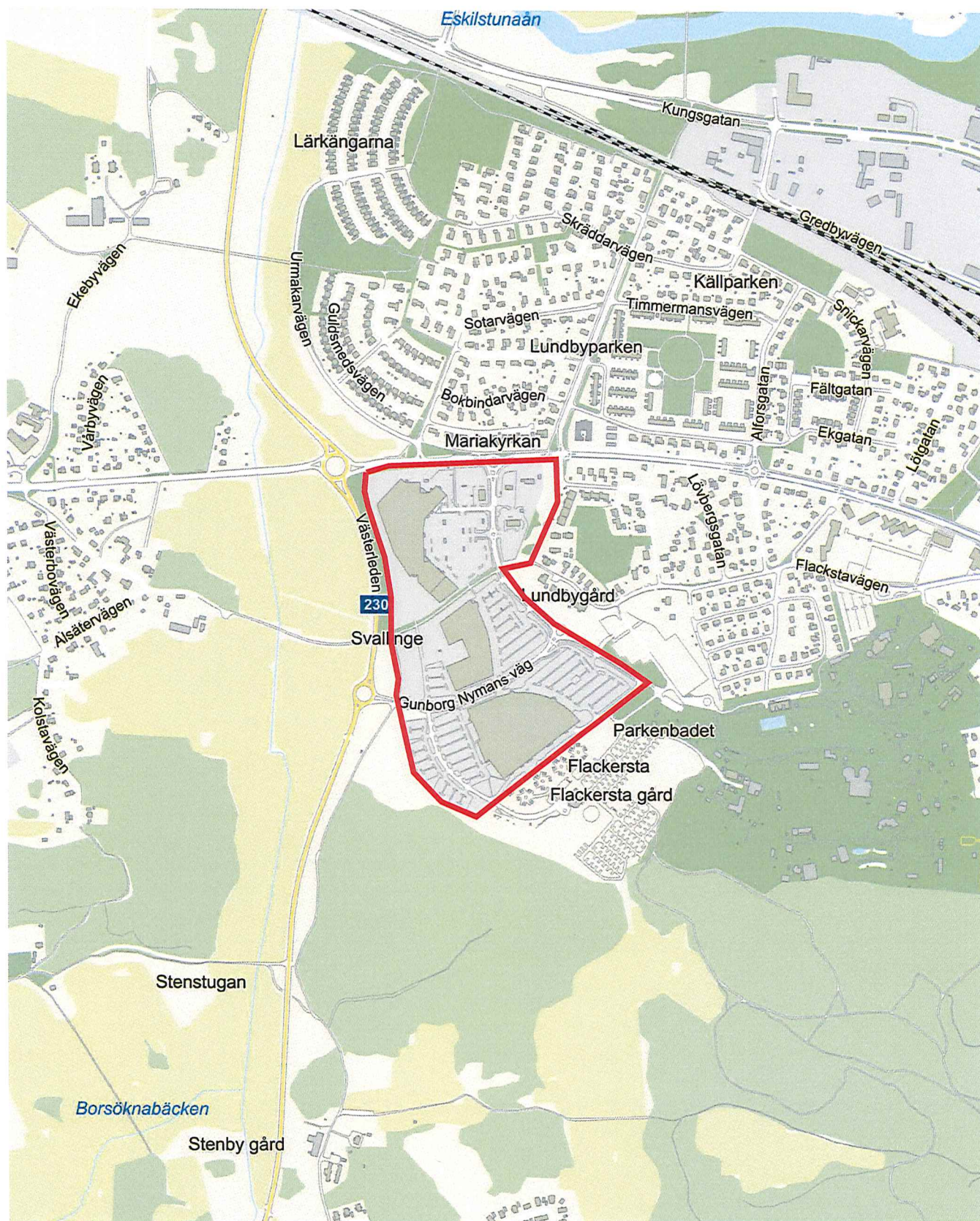


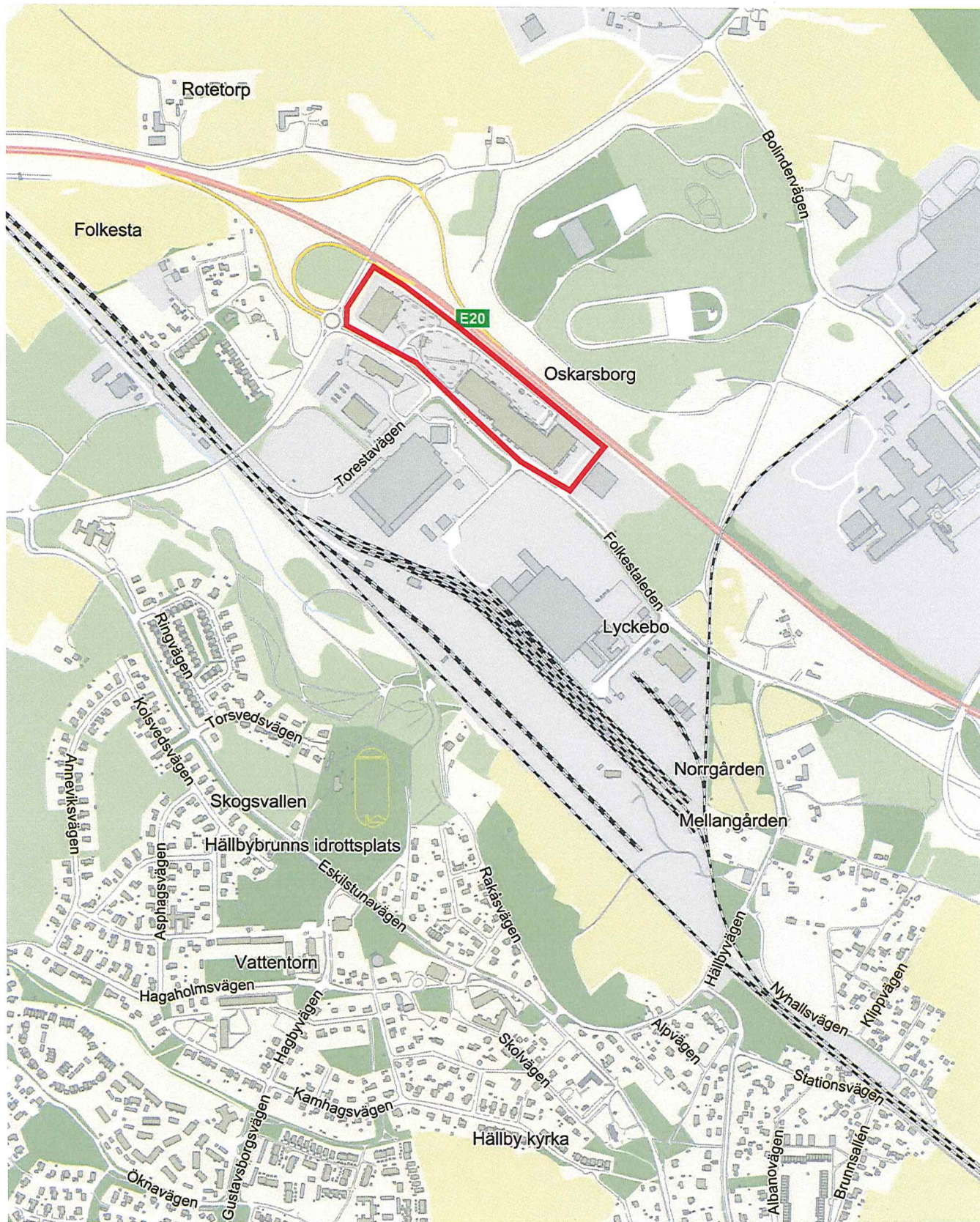


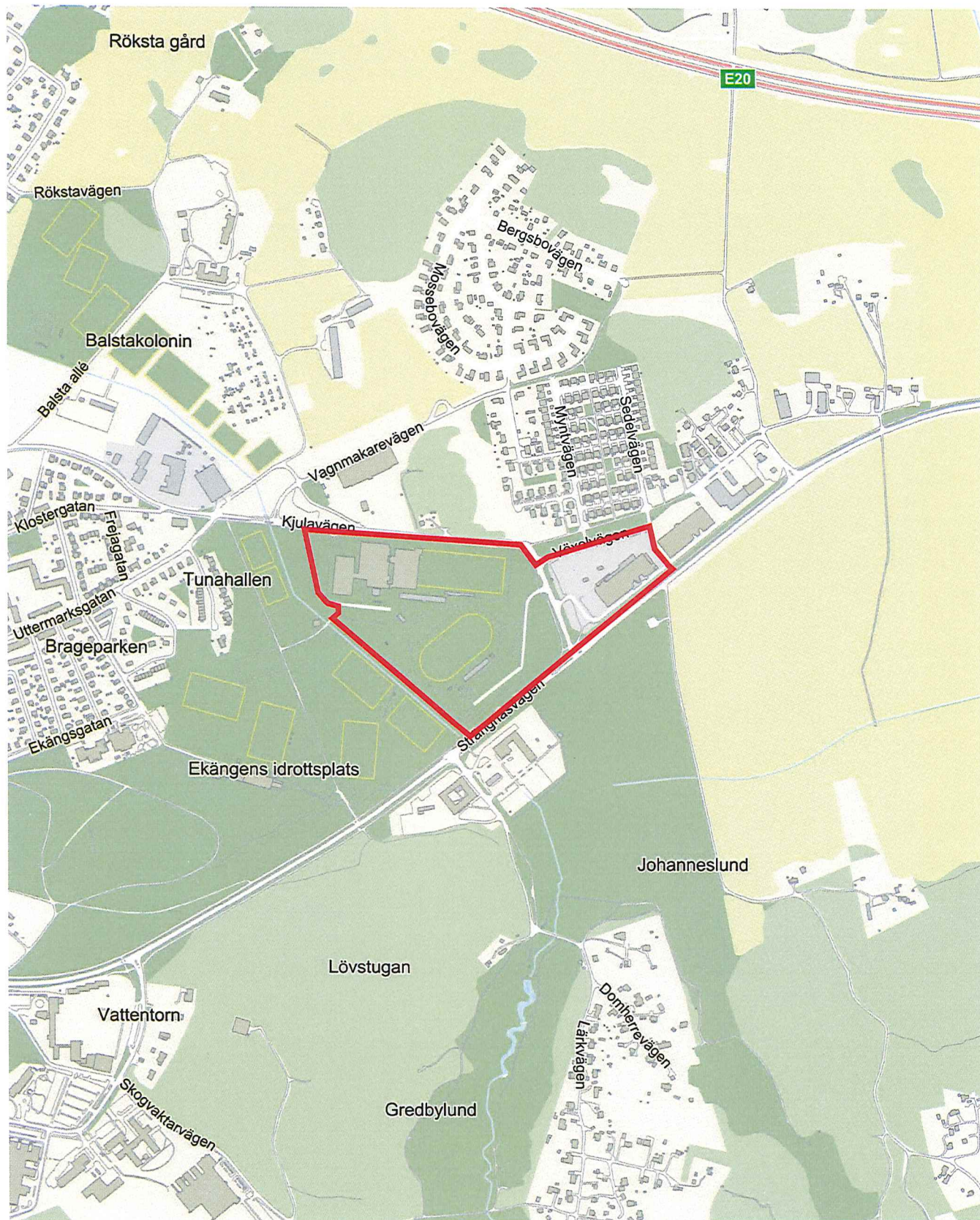


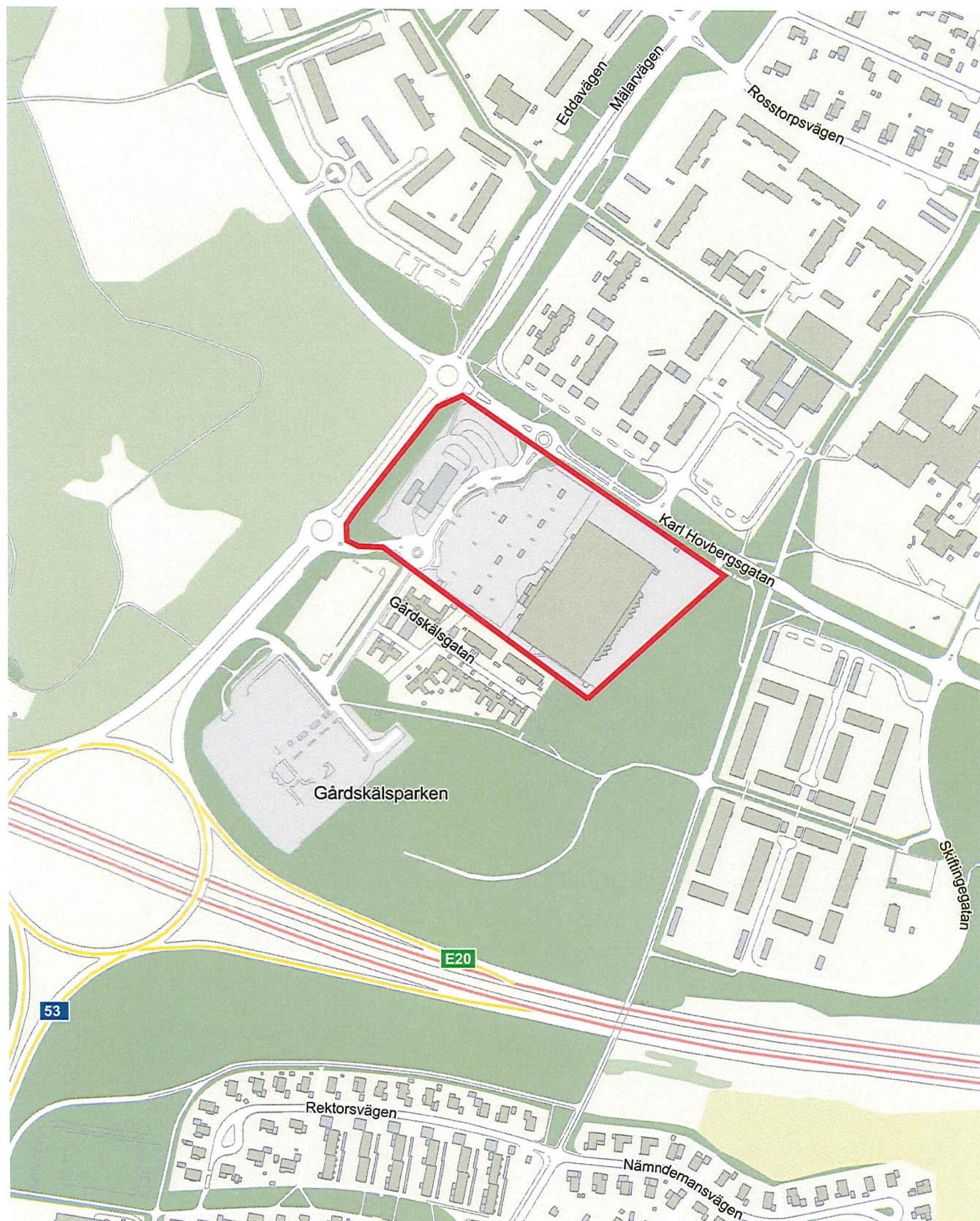


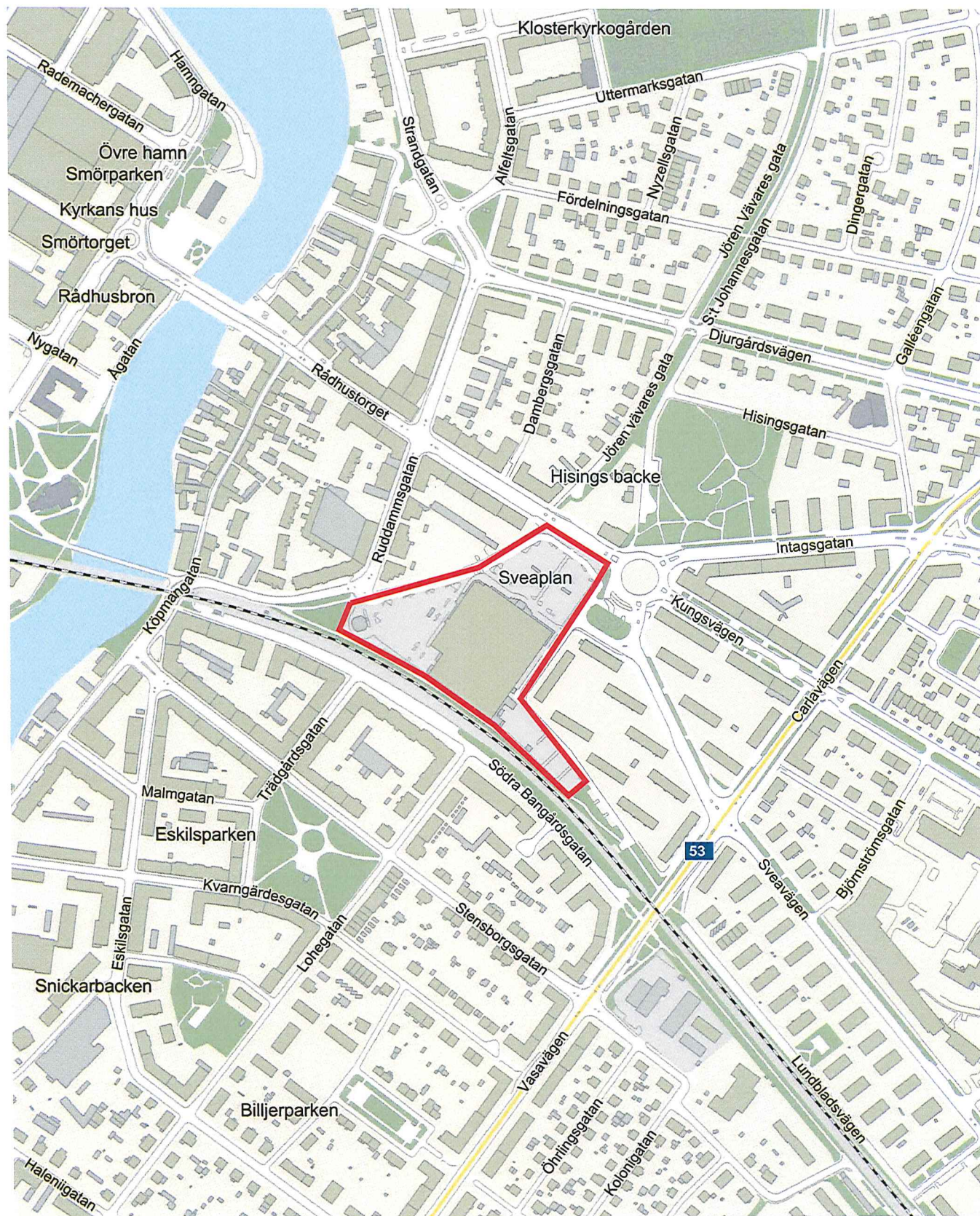


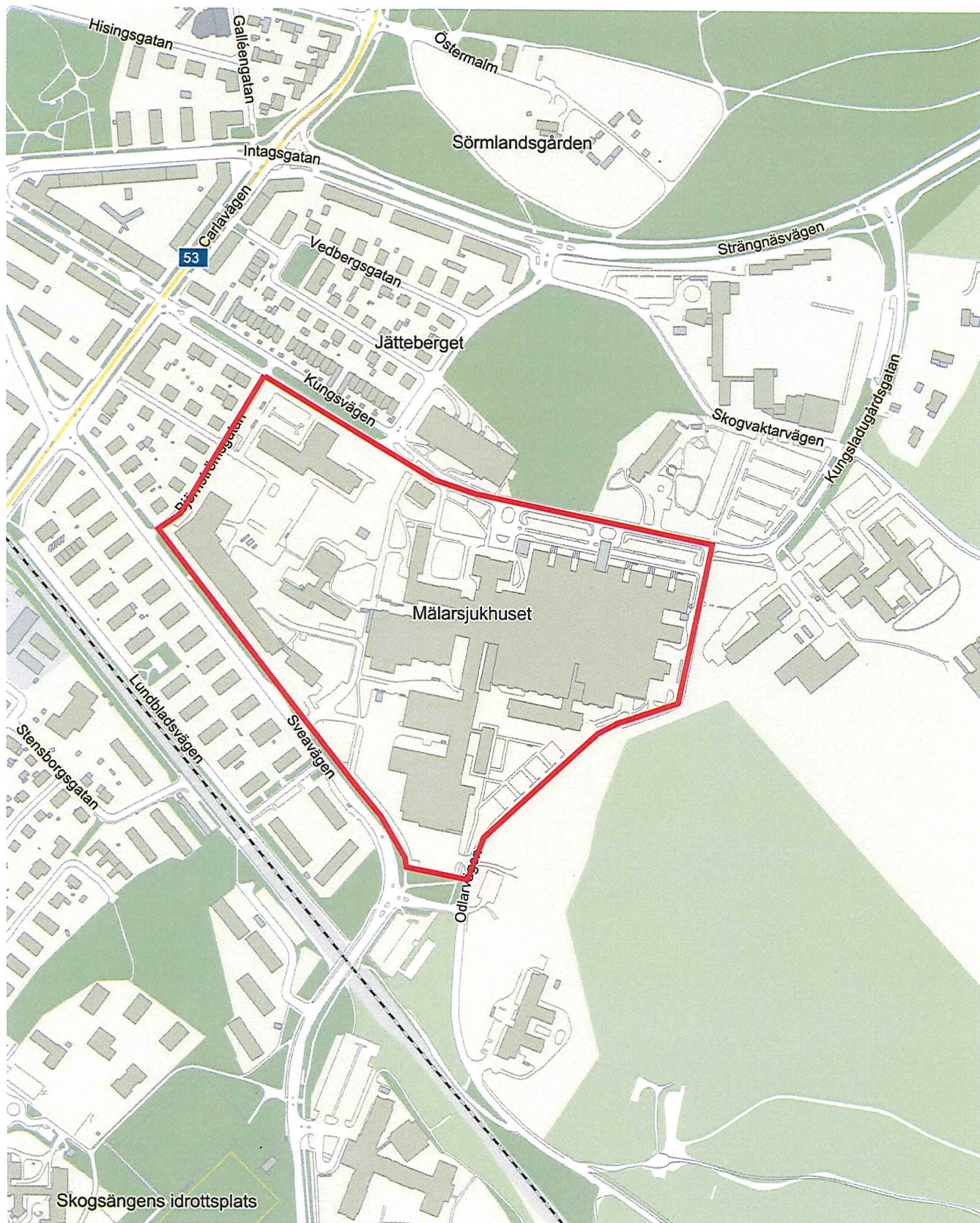


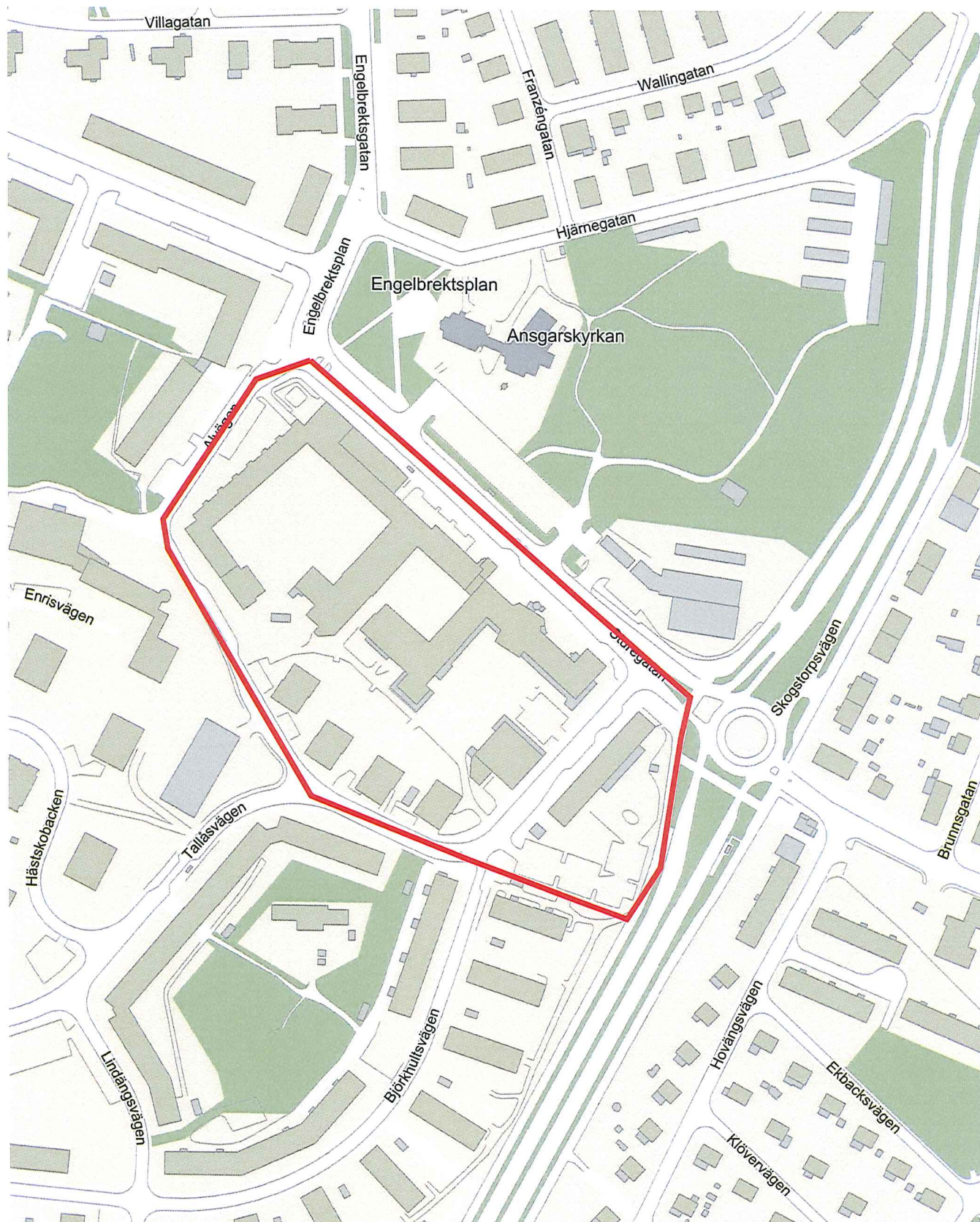


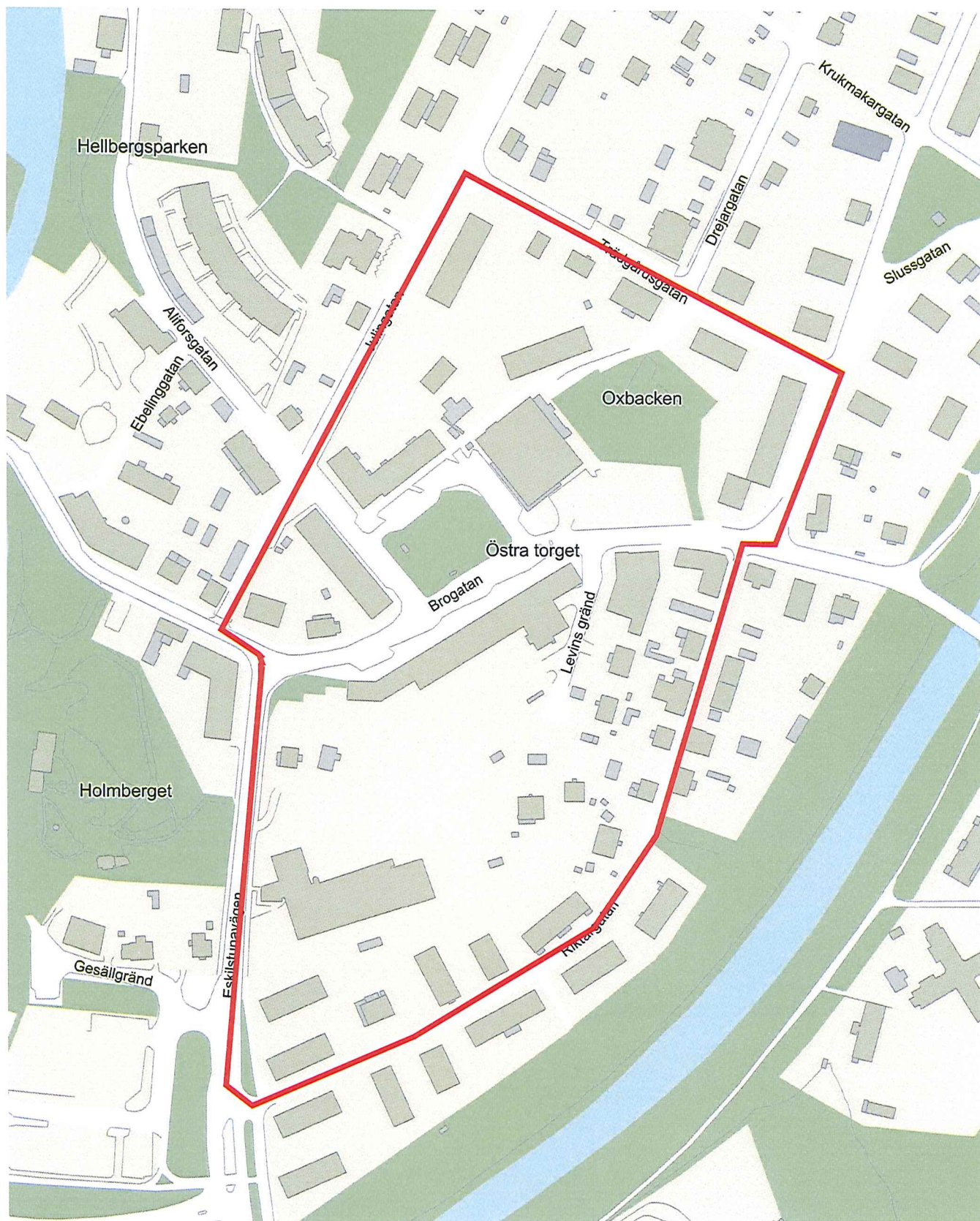














Datum 2024-03-25

Infoklass Ej klassad

Diarienummer A183.406/2024

Polismyndigheten
Elin Johansson

Lägesbild - lustgas i Eskilstuna

Lokalpolisområde Eskilstuna ser idag att ungdomar och vuxna berusar sig med lustgas på allmän plats, framförallt i garage och allmänna utrymmen i bostads- och hyreshus såsom källare, vindar, tvättstugor och liknande. Bruk av lustgas är inte särskilt synligt eller ett rapporterat utbrett problem i Eskilstunas krogmiljö.

Vi från polisens sida kommer vanligtvis inte åt denna typ av bruk eller berusning då ruset är relativt kort. Vid anträffande av inhalerande individer kan vi inte göra särskilt mycket. Vi möts istället av tomma lustgastuber som ligger slängda utomhus och i fastigheter. Via fastighetsägare i Eskilstuna kommun och rapportörer in till EST (Effektiv Samordning för Trygghet) får polisen till sig att bruket är väldigt omfattande i vissa områden och bostadshus då nedskräpningen av lustgastuber är ett stort problem.

Bruket och anträffandet av förbrukade lustgastuber är spritt geografiskt och sker idag i hela Eskilstuna. Mörkertalet är sannolikt rätt stort, då alla iakttagelser av lustgas inte noteras, särskilt inte om det är tomma tuber och inga personer som kopplas till det.

Lustgasanvändande vid enstaka tillfällen kan medföra risker, till exempel medvetlöshet och köldskador. Det är dock framför allt vid upprepad användning som man riskerar att få allvarliga problem och skador. Mycket tyder på att du kan utveckla ett beroende av lustgas.¹

En begräsning och/eller förbud för att försvåra och minska det numera ökade bruket av lustgas skulle gynna både den enskilda individen och samhället i stort. Man bör därför se över om detta kan och bör regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Elin Johansson
Kommunpolis LPO Eskilstuna

elin-l.johansson@polisen.se

¹ Giftinformationscentralen, <https://giftinformation.se/aktuellt/lustgas/>



Eskilstuna kommun
kommunstyrelsen@eskilstuna.se

Anmälan om revidering av lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun

Beslut

Länsstyrelsen upphäver 10 a § i de lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun.

Länsstyrelsen begär, med stöd av 2 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), att Länsstyrelsens beslut om upphävande anslås på kommunens anslagstavla.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Eskilstuna kommun har den 16 maj 2024 beslutat att anta revidering av lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun, KSKF/2024:130. Revideringen innebär att en ny bestämmelse, 10 a §, har tillkommit som reglerar förbud mot bruk av lustgas (dikväveoxid) i berusningssyfte inom vissa områden i kommunen. Vid revideringen har även ett tillägg gjorts i 20 § för att 10 a § ska omfattas av sanktioner vid överträdelse.

Kommunens beslut att anta revideringen av de lokala ordningsföreskrifterna anmäldes till Länsstyrelsen den 16 maj 2024. Enligt beslutet träder ändringarna i kraft den 7 juni 2024.

Motivering till beslutet

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 2 § första stycket ordningslagen (1993:1617) avses med offentlig plats enligt denna lag

1. allmänna vägar,
2. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål,
3. områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamhet, om de har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten, samt

4. andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik.

Enligt andra stycket får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun föreskriva att anläggningar för lek, idrott, camping eller friluftsliv, badplatser, järnvägsområden, begravningsplatser och andra sådana områden, om de inte omfattas av bestämmelserna i första stycket, ska jämföras med offentliga platser vid tillämpning av 3 kap. och av lokala föreskrifter, under förutsättning att områdena är tillgängliga för allmänheten.

Av tredje stycket följer att om ett område eller utrymme som avses i första stycket är tillgängligt för allmänheten endast under vissa tider, är det offentlig plats under dessa. Detsamma gäller områden som omfattas av en föreskrift enligt andra stycket.

Enligt 3 kap. 8 § ordningslagen får regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats.

Av 3 kap. 13 § ordningslagen följer bl.a. att kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva lokala ordningsföreskrifter omedelbart ska anmälas till länsstyrelsen. Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. Ett sådant beslut ska fattas inom tre veckor från den dag kommunens beslut anmälts till länsstyrelsen.

Enligt 1 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), får kommunerna meddela föreskrifter enligt 1 kap. 2 § andra stycket samt 3 kap. 8 och 9 §§ och 10 § första stycket andra meningen ordningslagen.

Länsstyrelsens bedömning

Enligt 10 a § i de lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun är bruk av lustgas i berusningssyfte förbjuden på skolgårdar och idrottsanläggningar, samt på offentlig plats eller plats som jämföras med offentlig plats inom de delar av Eskilstuna och Torshälla centrum som framgår av bilaga 1 och 3.

Länsstyrelsen kan konstatera att skolgårdar och idrottsanläggningar inte utgör offentlig plats enligt definitionen i 1 kap. 2 § första stycket ordningslagen och att de inte heller har jämföras med offentlig plats i 1 § b) i de lokala ordningsföreskrifterna. Eskilstuna kommun saknar därmed stöd för att reglera bruk av lustgas i berusningssyfte på de aktuella platserna. Bestämmelsen 10 a § i ordningsföreskrifterna ska därmed upphävas. I och med detta blir det beslutade tillägget i 20 § avseende lustgas verkningslöst, och Länsstyrelsen finner därmed inte skäl att upphäva 20 § i ordningsföreskrifterna.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av chefsjuristen Christian Finnerman med länsjuristen Maria Pettersson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Ni kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar ni beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Södermanlands län antingen via e-post; sodermanland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Södermanlands län, 611 86 Nyköping.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om ni inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där ni kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå er.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer ert överklagande bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, sodermanland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 40 00. Ange diarienummer 4293-2024.

§ 88

KSKF/2024:130

Revidering av lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun

Beslut

- I § 20 Sanktioner vid överträdelse, läggs § 10 a till de paragrafer där den som bryter mot en sådan paragraf kan dömas till penningböter.
- Reviderade lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun antas och träder ikraft den 7 juni 2024.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Användning av lustgas i berusningssyfte har ökat under senare år och framför allt verkar ökningen ske bland barn och unga. Användandet kan innebära allvarliga risker för hälsan.

Regeringen har tillsatt *Utredningen om lustgas och vissa frågor inom alkohol- och tobaksområdet*, som i mars 2024 överlämnade sitt betänkande *En trygg uppväxt utan nikotin, alkohol och lustgas, SOU 2024:23*. Utredningen föreslår bland annat att det ska införas en ny lag som ska syfta till att motverka användningen av lustgas för berusning. Den nya lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2026 och ska innehålla bestämmelser om försäljning och införsel av lustgas.

Kommunledningskontoret har utrett frågan om att införa en reglering av användning av lustgas i berusningssyfte i de lokala ordningsföreskrifterna. Ett antal kommuner har under senare tid infört ett sådant förbud. Polismyndigheten har under utredningen kommit in med en skrivelse där det framförs att kommunen bör se över om en begräsning och/eller förbud för att försvåra och minska det numera ökade bruket av lustgas kan och bör regleras i de lokala ordningsföreskrifterna.

Kommunledningskontoret har utifrån detta tagit fram ett förslag till revidering av de lokala ordningsföreskrifterna för Eskilstuna kommun. Förslaget innebär att ett tillägg görs med § 10 a, som innebär att ett förbud mot bruk av lustgas i berusningssyfte införs för samma områden där det idag är förbjudet att förtära alkohol. Bedömningen är att bruk av lustgas på offentlig plats kan innebära ordningsstörningar. Förslaget till en ny lag om lustgas förändrar inte förutsättningarna för kommunerna att i de lokala ordningsföreskrifterna införa ett förbud inom geografiskt avgränsade områden.

Kommunledningskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen ska ge uppdrag om en helhetsöversyn av de lokala ordningsföreskrifterna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

1. Reviderade lokala ordningsföreskrifter för Eskilstuna kommun antas och träder ikraft den 7 juni 2024.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Yrkanden

Göran Gredfors (M) yrkar tillägg med att i § 20 Sanktioner vid överträdelse, läggs § 10 a till de paragrafer där den som bryter mot en sådan paragraf kan dömas till penningböter.

Göran Gredfors (M) yrkar i övrigt bifall till kommunstyrelsens förslag.

Camilla Cederlöf (L) yrkar ändring av § 10 så att alkoholförtäring ska vara tillåtet i hela Stadsparken, i Rothoffsparken och på Strömsholmen, med undantag för lekparken och utegym och detta under måndag – söndag, mellan 17.00 – 22.00 och att tillståndet gäller under maj – september.

Camilla Cederlöf (L) yrkar i övrigt bifall till kommunstyrelsens förslag.

Paul Sabo (KD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Maria Chergui (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt avslag på Göran Gredfors (M) tilläggsyrkande.

Kim Fredriksson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag samt bifall till Camilla Cederlöfs (L) ändringsyrkande.

Mohamed Abdukani (MP) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Göran Gredfors (M) yrkar avslag på Camilla Cederlöfs (L) med fleras ändringsyrkande.

Sarita Hotti (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag, bifall till Göran Gredfors (M) tilläggsyrkande samt avslag på Camilla Cederlöfs (L) med fleras ändringsyrkande.

Anders Nordin (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning

Vid ställd proposition på Göran Gredfors (M) med fleras tilläggsyrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att bifalla detsamma.

Vid ställd proposition på Camilla Cederlöfs (L) med fleras ändringsyrkande finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att avslå detsamma.

Vid ställd proposition på kommunstyrelsens förslag i övrigt finner ordföranden att kommunfullmäktige beslutar att detsamma.

Beslutet skickas till:

Justerandes sign		Utdragsbestyrkande
------------------	--	--------------------

Länsstyrelsen i Södermanlands län
Polismyndigheten

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------