

Kommunstyrelsen

## Remiss av revidering av avfallsplan och lokala avfallsföreskrifter (kommunal renhållningsordning)

### Förslag till beslut

1. En strategisk miljöbedömning ska genomföras för planen i enlighet med 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (SFS 2017:966).
2. Förslaget till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med bilagor inklusive miljökonsekvensbeskrivning (MKB) av avfallsplan remitteras enligt sändlista samt ställs ut till allmänhet.
3. Förslaget till lokala avfallsföreskrifter remitteras enligt sändlista samt ställs ut till allmänhet.
4. Remissvar ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2022

### Sammanfattning

Varje kommun ska enligt lag ha en kommunal renhållningsordning bestående av en avfallsplan (inklusive beslut om mål och åtgärder) och lokala avfallsföreskrifter vilka ska uppdateras vart fjärde år. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett antal mål och åtgärder för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder där kommunen har ansvar eller där kommunen har möjlighet att påverka. Planen bidrar till de nationella miljökvalitetsmålen samt en cirkulär ekonomi.

Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad har utgjort styrgrupp. Kommunledningskontoret har, med stöd av konsult, drivit uppdateringen av den befintliga avfallsplanen samt lokala avfallsföreskrifter i projektform där de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i plan och föreskrifter har deltagit som projektmedlemmar.

Genom nulägesanalys och medskick från nämnd och styrgrupper har nya förslag till mål, strategi och åtgärder tagits fram. Planen beskriver också organisation, styrning, genomförande och uppföljning. Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreliggande

förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor samt föreliggande förslag till avfallsföreskrifter sänds ut på remiss.

## Ärendebeskrivning

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess mål och åtgärder utgör tillsammans med lokala avfallsföreskrifter Eskilstuna kommuns renhållningsordning enligt 11 § 15 kap miljöbalken. Framtaget förslag på plan följer Naturvårdsverkets föreskrifter om innehåll i kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NFS 2020:6).

Planens mål och åtgärder utgår ifrån de nationella miljö kvalitetsmålen, de nationella etappmålen, målen i Agenda 2030 och den nationella strategin för cirkulär ekonomi med tillhörande handlingsplan. Då avfallsmängden hänger samman med vår konsumtion bidrar avfallsplanens mål och åtgärder i högsta grad till Eskilstunas föreslagna klimatmål.

Renhållningsordningen, det vill säga planens huvuddokument och bilagor samt lokala avfallsföreskrifter, ska enligt lag remitteras för utställande till allmänhet och samråd med länsstyrelse, innan den fastställs av kommunfullmäktige. Under utställandetiden ges också nämnder och bolagsstyrelser möjlighet till synpunkter.

Processutvecklingsgruppen för hållbar samhällsbyggnad, där huvudprocessen materialkretslopp har sin tillhörighet, har utgjort styrgrupp.

Kommunledningskontoret har, med stöd av konsult, drivit uppdateringen av den befintliga avfallsplanen samt lokala avfallsföreskrifter i projektform.

En arbetsgrupp bestående av representanter från kommunledningskontoret, stadsbyggnadsförvaltningen, serviceförvaltningen, Eskilstuna kommunföretag AB, Eskilstuna Strängnäs Energi och Miljö AB och Kommunfastigheter AB har drivit framtagandet av planen. Representanter valdes utifrån de förvaltningar och bolag som har störst påverkan på mål och åtgärder i planen.

För lokala avfallsföreskrifter har en arbetsgrupp med representanter från kommunledningskontoret med stöd av konsult, miljö- och räddningstjänstförvaltningen, Eskilstuna Energi och Miljö AB genomfört revideringen. Vid behov har stadsjurist medverkat.

Kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp beskriver ett övergripande mål för koncernen samt ett antal mål och delmål för att förebygga uppkomsten av och minska avfallsmängder som uppstår i Eskilstuna kommun och dess geografiska område. Sex målområden har upprättats, varav de första fem utgör stegen i avfallstrappan (EUs avfallshierarki). Det sjätte målområdet kallas "Lätt att göra rätt".

Under processens gång har nio förbättringsområden identifierats där dialoger och workshops hållits för att ta fram förslag till aktuella mål och åtgärder. Förbättringsområdena innefattar cirkulär byggnation och renovering, cirkulärt Eskilstuna, deponier, dumpning och nedskräpning, fysisk planering, livsmedels- och matsvinn, nollvision för hushållens avfall, näringsåterförsel av avloppsfraktioner samt

samverkansformer för climatevolution. Omvärldsspaningar har legat till grund för workshoppar. Utöver projektgruppen har totalt ett 40-tal tjänstemän från berörda förvaltningar och bolag medverkat under framtagandet av ny renhållningsordning.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att föreliggande förslag till kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp med dess bilagor samt föreliggande förslag till lokala avfallsföreskrifter sänds ut på remiss. Remisstiden pågår från juni till 30 september 2022. Efter bearbetning av inkomna synpunkter är tidsplanen att förslaget ska komma upp för antagande i kommunfullmäktige i december 2022.

### **Finansiering**

Arbetet med att ta fram kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp inklusive finansieringen av den fortsatta remissbehandlingen är budgeterad inom kommunstyrelsens ram. Planens åtgärder finansieras inom respektive nämnd och bolagsstyrelse.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Mängden avfall hänger intimt ihop med dagens slit- och slängsamhälle där Sveriges invånare lever som om de har tillgång till fyra jordklot. En ohållbar produktion och konsumtion bidrar till ett överuttag av ändliga naturresurser, orsakar klimatutsläpp och vattenbrist, men också förlust av biologisk mångfald. För att klara utmaningarna krävs nya lösningar och nya sätt att se på råvara, produktion, konsumtion och avfall.

I den gemensamma planen presenteras målområden och åtgärder för att öka takten och nå visionen om ett cirkulärt Eskilstuna. Remissen ger möjlighet att stämma av mål och åtgärder med bland annat allmänhet, fastighetsägare, föreningar, nämnder och bolagsstyrelser och integrera synpunkter i det slutliga förslaget som ska antas i kommunfullmäktige. Implementeringen av kommunkoncernens plan för avfall och kretslopp, dess mål och åtgärder kommer att ge möjlighet för koncernens verksamheter men också Eskilstunas invånare att bidra till bättre utnyttjande av materialresurser genom minskade avfallsmängder till exempel genom återbruk och återvinning, vilket i sin tur leder till en minskad miljö- och klimatpåverkan.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm  
Kommundirektör

Kristina Birath  
Miljö- och samhällsbyggnadsdirektör

### **Beslutet skickas till:**

Se sändlista