

Kommunstyrelsen

Svar på kommunrevisionens granskning av årsredovisning 2021 för Eskilstuna kommunkoncern

Förslag till beslut

1. Kommunledningskontorets förslag antas som kommunstyrelsens svar till kommunrevisionen över granskningsrapporten.

Förslag till kommunfullmäktige

1. Kommunrevisionens granskning av Eskilstuna kommunkoncerns årsredovisning för 2021 och kommunstyrelsens svar på granskningsrapporten anmäls och läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

KPMG har på uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer granskat kommunens årsredovisning 2021. Uppdraget är en obligatorisk del av revisionsplanen för 2021.

Bedömningen är att årsrapporten i allt väsentligt har upprättats enligt lagen om kommunal redovisning och efter rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning. Revisorerna noterar att kommunen gör avsteg från redovisningslagen (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning avseende kraven på finansiell leasing. Revisorerna menar att resultatpåverkan inte är känd. Kommunledningskontoret tillstår att kortare kontrakt inte har redovisats som finansiell leasing. Orsaken till detta anges i redovisningsprinciperna, där det framgår att resultatpåverkan har bedömts som oväsentlig. Kommunledningskontoret menar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av kommunens räkenskaper. KPMG genomför för närvarande en fördjupad granskning av kommunens hantering av finansiell leasing. Kommunledningskontoret återkommer med ett mer utförligt svar i samband med den granskningen.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen. Deras bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen inte fullt ut är förenligt med de finansiella och verksamhetsmässiga mål som kommunfullmäktige fastställt avseende god ekonomisk hushållning.

Kommunledningskontoret bedömer att de finansiella målen ska anses vara uppfyllda. En övervägande del av målen når upp till uppsatta målnivåer vilket enligt kommunens metod för utvärdering av mål och resultat ger totalbedömningen ”uppnås”. För de verksamhetsmässiga målen delar kommunledningskontoret bedömningen att resultaten delvis lever upp till uppsatta mål och arbetet fortsätter för att uppnå målen. Mot bakgrund av den risk som föreligger kring olika bedömningar av måluppfyllelsen avseende god ekonomisk hushållning rekommenderar revisorerna

- att kommunstyrelsen tydligare i sina riktlinjer för god ekonomisk hushållning definierar dels hur utvärdering av måluppfyllelse ska ske, dels vilka resultatnivåer som ska uppnås via indikatorerna för att ett mål ska kunna anses vara uppnått.

Kommunledningskontoret anser att informationen finns under rubriken styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten i årsredovisningen, men ska se över informationen så att läsaren lättare kan ta till sig den.

Eskilstuna kommun lever upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans.

Kommunledningskontoret föreslår att yttrande över revisionsrapporten, Granskning av årsredovisning 2021 för Eskilstuna kommun, godkänns och läggs till handlingarna.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Pia Järnkvist
Ekonomidirektör

Kommunrevisionen

Till: Kommunstyrelsen

För kännedom: Kommunfullmäktige

Revisorernas granskning av kommunens årsredovisning och bokslut 2021

Kommunrevisorerna i Eskilstuna kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2021.

Vår bedömning är att årsbokslutet, årsredovisningen och den sammanställda redovisningen för år 2021 i allt väsentligt har upprättats enligt lagen om kommunal redovisning och i enlighet med de rekommendationer som lämnats från Rådet för kommunal redovisning. I vår granskning har vi dock noterat att det finns avsteg från redovisningslagen (LKBR) och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning avseende kraven på finansiell leasing. Resultatpåverkan är inte känd.

Kommunens resultat för året uppgår till 390 mnkr, vilket är 102 mnkr högre än samma period förra året och 256 mnkr bättre än budget. Avvikelsen mot budget förklaras mestadels av skatteintäkter och generella statsbidrag och exploateringsresultat. Kommunen redovisar en avstämning av balanskravet enligt kommunallagen och överskottet för året uppgår till 390 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -73 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 316 mnkr och bedöms vara uppfyllt.

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen. Vi har noterat att kommunstyrelsen gjort bedömningen att målen för god ekonomisk hushållning är uppfyllda. Bedömningen är en sammanvägning inte enbart av måluppfyllelse utan även av andra resultat som uppnåtts i kommunkoncernen.

Utifrån vår granskning gör vi bedömningen att samtliga finansiella mål, strategiska mål och processområden inte fullt ut är uppfyllda. Vår bedömning är att kommunstyrelsens egen utvärdering visar att flertalet områden endast delvis är uppfyllda. Mot bakgrund av den risk som föreligger för olika bedömningar av måluppfyllelse avseende god ekonomisk hushållning är vår rekommendation följande:

- att kommunstyrelsen tydligare i sina riktlinjer för god ekonomisk hushållning definierar dels hur utvärdering av måluppfyllelse ska ske, dels vilka resultatnivåer som ska uppnås via indikatorerna för att ett mål ska kunna anses vara uppnått.

För bakgrund till våra ovanstående bedömningar hänvisar vi till bilagda revisionsrapport och avseende mål för god ekonomisk hushållning sid-14-15 i rapporten.

Vi emotser kommunstyrelsens yttrande över bifogad rapport senast 2022-06-15.

Eskilstuna 2022-03-22

För revisorerna i Eskilstuna kommun

Tommy Kvarsell
Ordförande

Majvor Gyllhamn
Vice ordförande

På grund av rådande pandemi har detta missiv godkänts via e-post av ordförande respektive vice ordförande i kommunrevisionen



Granskning av bokslut och årsredovisning per 2021-12-31

Eskilstuna kommun

8 mars 2022



Sammanfattning

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Eskilstuna kommun har KPMG granskat kommunens årsredovisning för räkenskapsåret 2021. Uppdraget ingår som en obligatorisk del av revisionsplanen för år 2021. Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

Kommunens revisorer ska enligt kommunallagen 12 kap bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Årsredovisningen

Vi har granskat årsredovisningen och vi har inte funnit några väsentliga felaktigheter i denna. Årsredovisningen har i allt väsentligt upprättats i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed.

Vi har inte identifierat några väsentliga felaktigheter i årsbokslutet, och i granskningen har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att årsbokslutet inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Resultat

Kommunens resultat för året uppgår till 390 mnkr, vilket är 102 mnkr högre än samma period förra året och 256 mnkr bättre än budget. Avvikelsen mot budget förklaras mestadels av skatteintäkter och generella statsbidrag och exploateringsresultat

Balanskrav

Kommunen redovisar en avstämning av balanskravet enligt KL och överskottet för året uppgår till 390 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om -73 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 316 mnkr och bedöms vara uppfyllt.

Vår bedömning är att kommunen har uppnått balanskravet för helåret.



Sammanfattning

Underlag för revisorernas bedömning utifrån fullmäktiges mål

Enligt bestämmelser i kommunallagen (KL) ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för god ekonomisk hushållning.

Finansiella mål

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet är förenligt med fyra mål och delvis förenligt med ett finansiellt mål.

Verksamhetsmål

Vår sammanfattande bedömning är att verksamhetsmålen för 2021 delvis har uppnåtts.

Eskilstuna 2022-03-22

Susann Eriksson
Auktoriserad revisor

Mikael Lind
Certifierad kommunal revisor



1 Inledning

Inledning

Vi har av Eskilstuna kommuns revisorer fått i uppdrag att granska bokslut och årsredovisning för räkenskapsåret 2021. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2021.

Kommunens revisorer ska enligt 12 kap kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

1.1 Syfte och revisionsfråga

Granskningen syftar till att översiktligt bedöma om:

- ✓ Kommunens årsredovisning har upprättats i enlighet med kommunallagen, lag om kommunal bokföring och redovisning och god redovisningssed i kommuner och regioner samt rekommendationer.
- ✓ Resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat, som är av betydelse för god ekonomisk hushållning

Vårt uppdrag är att granska årsredovisningen i syfte att ge revisorerna ett tillräckligt underlag för revisionsberättelsen.

1.2 Revisionskriterier

Bedömningsgrund för vårt uttalande avseende huruvida årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande lagar och regler bygger på följande revisionskriterier:

- ✓ Kommunallag (KL) och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- ✓ God redovisningssed, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR)
- ✓ Interna regelverk och instruktioner
- ✓ Fullmäktigebeslut

Inledning - fortsättning

1.3 Metod

Granskningen av årsredovisningen omfattar:

- ✓ Förvaltningsberättelse
- ✓ Resultaträkning
- ✓ Balansräkning
- ✓ Kassaflödesanalys
- ✓ Noter
- ✓ Drift- och investeringsredovisning
- ✓ Sammanställda räkenskaper

Granskningen har genomförts genom:

- ✓ Dokumentstudier av relevanta dokument inklusive årsredovisningen
- ✓ Intervjuer med berörda tjänstepersoner
- ✓ Analys av nyckeltal för verksamhet och ekonomi i den omfattning som krävs för att bedöma om resultatet är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen
- ✓ Avstämning av väsentliga poster i resultat- och balansräkning mot erforderliga underlag
- ✓ Översiktlig analys av övriga poster

Inledning - fortsättning

1.4 Avgränsningar

Vår granskning sker i den omfattning som följer av god revisionsred i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras genom fastställd normering av SKR och Skyrev. Detta innebär att granskningen inte uppfyller de krav som ställs på en auktoriserad revisor eller ett auktoriserat revisionsbolag enligt revisorslagen eller internationella standarder för revision (ISA). Det innebär att vi inte uttalar oss över om årsredovisningen så som vi gjort om dess krav varit uppfyllda

Vår granskning har varit inriktad på att hitta väsentliga fel (bedömda eller konstaterade) i årsredovisningen. Granskningen har inte som syfte att identifiera brottsliga handlingar, t ex förskingring.

I årsredovisningen har vi granskat de finansiella rapporterna samt tillhörande noter. Sidorna 59-75 har endast granskats utifrån om informationen är förenlig med de finansiella delarna. Vår granskning innebär att vi tar stickprov på de finansiella siffrorna och att informationen i förvaltningsberättelsen är förenlig med de finansiella delarna, dvs. vi granskar inte alla siffror på nämnda sidor. Övriga sidor i årsredovisningen omfattas inte av denna granskning.

Denna rapport sammanfattar främst i avvikelseform våra väsentligaste iakttagelser från granskningen.

1.5 Ansvarig nämnd

Granskningen avser kommunstyrelsens årsredovisning som enligt kommunallagen ska behandlas av kommunfullmäktige.

Rapporten är faktakontrollerad av avdelningen ekonomi och kvalitet på Kommunledningskontoret och avdelningen bokslut och analys på Servicenämnden.



2 Resultat av granskningen

2. Resultat av granskningen

2.1 Förvaltningsberättelse

Enligt 4 kap. 1 § LKBR ska en årsredovisning innehålla en förvaltningsberättelse, resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys, noter, driftredovisning, investeringsredovisning och sammanställda räkenskaper (om sådana upprättas enligt 12 kap 2 § LKBR).

RKR preciserar i RKR R15 vad förvaltningsberättelsen ska innehålla. Nämndernas förvaltningsberättelser regleras inte av LKBR, utan betraktas som underlag till kommunens förvaltningsberättelse. Vi har inte granskat nämndvis redovisning.

Vår bedömning är att kommunen i huvudsak efterlever RKR:s rekommendationer.

2. Resultat av granskningen

2.2 Redovisningsprinciper

I årsredovisningen anges under avsnittet "Redovisningsprinciper" att årsredovisningen till stor del är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning samt rekommendationerna från RKR.

Kommunen gör att avsteg från gällande lagstiftning vad gäller redovisningen av Finansiell leasing RKR R5. Kommunen bedömer resultatpåverkan som oväsentligt. Vi kan inte uttala oss om resultatpåverkan.

Tidigare år har kommunen gjort avsteg från RKR 2 gällande redovisning av investeringsbidrag men i år har detta korrigerats. Byte av redovisningsprincip har medfört att bidrag aktiverade före 2021 bokats mot eget kapital (83 mnkr) och årets bidrag mot resultatet (7 mnkr).

Vid vår granskning har vi stickprovsvis granskat kommunens redovisningsprinciper, genom intervjuer och översiktlig kontroll, mot RKR:s gällande rekommendationer.

Vår bedömning är att kommunen, utöver ovan nämnda avsteg, i huvudsak efterlever RKR:s rekommendationer.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.3 Balanskrav

En kommun ska enligt KL göra en avstämning av balanskravet och redovisa denna i förvaltningsberättelsen. Eventuella negativa resultat som uppkommer ska enligt KL regleras inom tre år. Om det föreligger synnerliga skäl finns emellertid möjlighet att inte reglera ett negativt resultat enligt KL 8 kap 5§. RKR har lämnat information om beräkning och redovisning av balanskravet utifrån tolkning av förarbeten till reglerna om balanskrav i LKBR och KL.

Kommunen redovisar en avstämning av balanskravet i förvaltningsberättelsen enligt KL. Kommunens överskott för året uppgår till 390 mnkr. Vid avstämning av balanskravet avgår realisationsvinster om 73 mnkr, varvid balanskravsresultatet uppgår till 316 mnkr.

Det finns inget balanskravsresultat att återställa från tidigare år.

Det har i vår granskning inte framkommit någon ytterligare post att ta hänsyn till vid beräkning av balanskravsresultatet.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.4 Bedömning av fullmäktiges mål med betydelse av god ekonomisk hushållning

Kommuner ska ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom sådana juridiska personer som avses i KL 10 kap. 2-6 §§ (hel- och delägda kommunala bolag, stiftelser och föreningar).

I KL stadgas även att kommunerna ska ha en god ekonomisk hushållning, vilket får ses som ett överordnat krav och innebär i de allra flesta fall att det inte räcker med att intäkterna enbart täcker kostnaderna, eftersom det på längre sikt urholkar kommunernas ekonomi.











Enligt kommunallagens bestämmelser ska fullmäktige i budgeten ange finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning. Revisorerna ska bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen.



I den av kommunfullmäktige fastställda för åren 2020–2023 framgår att god ekonomisk hushållning uppnås genom kommunfullmäktiges fastställda finansiella och verksamhetsmässiga mål.

I vår granskning av fullmäktige fattade beslut avseende finansiella mål och verksamhetsmål som har betydelse för god ekonomisk hushållning har vi inte funnit något avvikande.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.4.1 Finansiella mål

Indikatorer	Utfall	Mål	Måluppfyllelse	Trend
Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag, kommun i genomsnitt under de fyra senaste åren, andel (%)	2,9 %	2,5 %		
Soliditet inklusive pensionsåtaganden kommunkoncern, andel (%)	20,7 %	15,8 %		
Investeringsgrad i genomsnitt under de senaste fyra åren, andel (%)	57 %	50 %		
Avtalstrohet, andel (%)	91 %	84 %		
Nämnder och bolag med en ekonomi i balans (antal)	18	20		

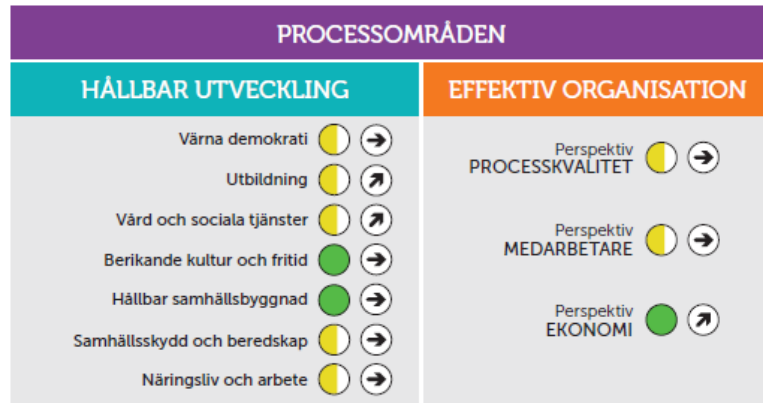
Bedömning	Trend
 Uppnår resultatmålen	 Bättre än föregående år

Kommunens bedömning är att de uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv. De lägger stor vikt vid att resultatmålet är uppfyllt i sin bedömning.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet är förenligt med fyra mål och delvis förenligt med ett finansiellt mål.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.4.2 Verksamhetsmål



Kommunen leder verksamheten utifrån två perspektiv “Hållbar utveckling” (utåtriktat perspektiv) och “Effektiv organisation” (inåtriktat perspektiv) som i sin tur är indelade i ett tio processer.

För “Hållbar utveckling” nås två av sju övergripande processer och för resterande fyra processer bedöms måluppfyllelsen vara delvis uppfylld. För de tre perspektiven inom “Effektiv organisation” görs bedömningen att ett nås och resterande är delvis uppfyllda.

Kommunens bedömning är att kommunen uppfyller god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv. Den sammantagna måluppfyllelsen inom Hållbar utveckling och Effektiv organisation gör att kommunen bedömer att de har en god ekonomisk hushållning.

Vår sammanfattande bedömning är att resultatet enligt årsredovisningen inte till fullo är förenligt med de av kommunfullmäktige fastställda verksamhetsmålen för god ekonomisk hushållning.

2. Resultat av granskningen- fortsättning

2.5 Resultaträkning

Belopp i mnkr		Kommunkoncernen		Kommunen		Årsbudget
		2021	2020	2021	2020	
Verksamhetens intäkter	Not 1	3 576	3 256	1 612	1 472	1 759
Jämförelsestörande intäkter	Not 2	278	907	291	295	—
Verksamhetens kostnader	Not 3	-9 692	-9 235	-8 361	-8 060	-8 471
Jämförelsestörande kostnader	Not 4	-100	-303	-101	-165	—
Avskrivningar	Not 5	-624	-515	-326	-277	-280
Skatt		-41	-19	—	—	—
Verksamhetens nettokostnader		-6 603	-5 909	-6 885	-6 735	-6 992
Skatteintäkter	Not 6	4 893	4 653	4 893	4 653	4 756
Generella statsbidrag och utjämning	Not 7	2 184	2 185	2 184	2 185	2 114
Jämförelsestörande statsbidrag och utjämning	Not 7	—	—	—	—	—
Verksamhetens resultat		474	928	192	103	-122
Finansiella intäkter	Not 8	8	17	273	267	327
Jämförelsestörande finansiella intäkter	Not 8	-4	1	9	7	—
Finansiella kostnader	Not 9	-82	-86	-84	-88	-70
Jämförelsestörande finansiella kostnader	Not 9	—	—	—	—	—
Resultatet efter finansiella poster		395	860	390	288	135
Extraordinära intäkter		—	—	—	—	—
Extraordinära kostnader		—	—	—	—	—
Årets resultat	Not 10	395	860	390	288	135
Årets resultat enligt balanskravet		N/A	N/A	316	267	135
Årets resultat exkl jämförelsestörande poster		221	256	191	151	135

En kommunens långsiktiga utveckling är beroende av att intäkterna ökar mer än kostnaderna för att inte urholka det egna kapitalet. De sista fyra åren har skatteintäkter och generella statsbidrag ökat med 12 % och motsvarande ökning för nettokostnader. Nettokostnadernas andel av skatteintäkter och generella bidrag och finansnetto uppgår till 97,4 %.(föregående år 97,8 %). Måttet visar hur stor del som använts i den löpande verksamheten. Andelen bör ligga mellan 97-98 %.

Årets resultat uppgår till 390 mnkr (inkl reavinster på 73 mnkr), vilket är 256 mnkr bättre än det budgeterade resultatet på 134 mnkr. Avvikelsen förklaras mestadels av skatteintäkter och generella statsbidrag och exploateringsresultat.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.5 Resultaträkning

Budgetavvikelser för kommunens verksamheter avser främst Socialnämnden där det finns en budgetavvikelse på -87 mnkr, Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden som visar en budgetavvikelse om -22 mnkr samt Stadsbyggnadsnämnden som avviker från budget med +31 mnkr

- ✓ För Socialnämnden beror underskottet i huvudsak på fortsatt ökade kostnader för köp av vård för barn, unga och vuxna.
- ✓ För Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden beror underskottet i huvudsak utbetalt försörjningsstöd.
- ✓ För Stadsbyggnadsnämnden är överskottet i huvudsak hänförligt till kollektivtrafiken.

Årets resultat för kommunkoncernen uppgår till 395 mnkr (inkl reavinster med 81 mnkr), vilket 306 mnkr bättre än det budgeterade resultatet.

Vi har granskat resultaträkningen och har inte funnit några väsentliga felaktigheter. Vi vill dock uppmärksamma och betona viktigheten av att följa nettokostnadsutvecklingen.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.6 Balansräkning

Byggnader och mark har ökat jämfört med föregående år och avser nyanskaffningar av fastigheter. Även finansiella anläggningstillgångar har ökat och avser utlåning främst till Eskilstuna kommunfastigheter AB. Långfristiga skulder har ökat och avser lån från kreditinstitut.

Belopp i mkr	Kommunkoncernen		Kommunen	
	2021	2020	2021	2020
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR				
Immateriella anläggningstillgångar	Not 11	21	25	7
Materiella anläggningstillgångar				
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	Not 12	15 854	14 236	7 406
Maskiner och inventarier	Not 13	444	453	310
Finansiella anläggningstillgångar	Not 14	127	101	5 362
Summa anläggningstillgångar		16 446	14 814	13 085
BIDRAG TILL STATLIG INFRASTRUKTUR	Not 15	133	135	133
Summa bidrag till statlig infrastruktur		133	135	135
OMSÄTTNINGSTILLGÅNGAR				
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	Not 16	224	253	146
Fordringar	Not 17	1 161	886	1 995
Kortfristiga placeringar	Not 18	—	—	—
Kassa och bank		280	374	277
Summa omsättningstillgångar		1 665	1 493	2 418
Summa tillgångar		18 244	16 442	15 636
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER				
Eget kapital				
Inglående eget kapital		5 010	4 200	3 531
Direkt mot eget kapital		93	-50	85
Årets resultat		395	860	300
Summa eget kapital	Not 19	5 498	5 010	4 004
Avsättningar				
Avsättningar för pensioner	Not 20	155	140	148
Andra avsättningar	Not 21	359	330	9
Summa avsättningar		514	470	157
Skulder				
Långfristiga skulder	Not 22	8 494	7 544	8 225
Kortfristiga skulder	Not 23	3 738	3 618	3 252
Summa skulder		12 232	10 962	11 476
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		18 244	16 442	15 636
Ställda panten	Not 24	14	14	—
Ansvarförbindelser	Not 25	2 188	2 224	2 835
Leasingtaganden		2 577	2 082	2 388

2.6.1 Investeringsbidrag

Från och med 2019 är det endast investeringsbidrag som räknas som offentligt bidrag eller där åtaganden fortfarande återstår som redovisas bland långfristiga skulder och periodiseras över anläggningstillgångens nyttjandeperiod. Investeringsbidrag som inte är att betrakta som offentliga ska intäktföras när förpliktelsen är uppfylld enligt RKR R2 Intäkter. Eskilstuna kommun har tidigare avvikit från denna rekommendation men nu korrigerat avvikelsen. Investeringsbidrag som före 2021 aktiverats har nu bokats om mot eget kapital (83 mnkr) och årets investeringsbidrag har resultatförts (7 mnkr).

2.6.2 Finansiell leasing

Hyreskontrakt och leasing av bilar och fastigheter ses normalt som finansiell leasing, vilket innebär att en fiktiv anläggningstillgång och skuld skall redovisas och skrivas av över återstående hyresperiod. Kommunen hanterar delar av sina leasingkostnader som operationell leasing, vilket enligt vår bedömning sannolikt är ett avsteg från RKR R5 och god redovisningssed. Vi kan inte utesluta att avsteget innebär ett väsentligt fel i balansräkningen. Vi rekommenderar därför kommunen att gå igenom sina hyreskontrakt för att bedöma om dessa skulle kunna innebära väsentliga fel i kommunens räkenskaper.

2. Resultat av granskningen - fortsättning

2.6.3 Investeringar

Eskilstuna kommuns budget för investeringar under 2021 uppgår till 1 658 mnkr och årets utfall uppgår till 997 mnkr, vilket medför en budgetavvikelse på 661 mnkr. Avvikelsen hänförs främst till Kommunstyrelsen för fastighets- och exploateringsenheten och den uppgår till 867 mnkr med en budget om 1 445 mnkr.

Mestadels beror avvikelserna på förseningar i tidsplaner och problem i upphandlingskedet samt omprövningar.

Vi har inte noterat några avvikelser i vår granskning av investeringarna.

Vi har granskat balansräkningen och har (utöver ovanstående iakttagelser) inte funnit några väsentliga felaktigheter.

2. Resultat av granskningen- fortsättning

2.7 Kassaflödesanalys

Enligt LKBR 8:1 ska kassaflödesanalysen innehålla information om kommunens in- och utbetalningar under året. Kassaflödesanalysen beskriver hur verksamhet och investeringar finansierats och hur de har inverkat på verksamhetens likvida ställning.

Den tillämpade modellen synes överensstämma med RKR R13 Kassaflödesanalys.

Vår bedömning är att kassaflödesanalysen redovisar kommunens finansieringar och investeringar och att kassaflödesanalysen har upprättats i enlighet med gällande rekommendation.

2.8 Driftredovisning

Enligt LKBR 10:1 ska driftredovisningen innehålla en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som har fastställts för den löpande verksamheten.

Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfall kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges sist beslutade budget.

Vår bedömning är att informationen kring driftredovisningen i årsredovisningen uppfyller kraven i enlighet med lagstiftningen.

2. Resultat av granskningen- fortsättning

2.9 Investeringsredovisning

Enligt LKBR 10:2 ska investeringsredovisningen innehålla en samlad redovisning av kommunens investeringsverksamhet. Enligt RKR R14 Drift- och investeringsredovisning ska utfallet kunna stämmas av mot årsredovisningens övriga delar och fullmäktiges budget samt plan för investeringsverksamheten. Vidare framgår det att fleråriga pågående och under året avslutade investeringar ska kunna stämmas av samt ska investeringsredovisningen även ska omfatta kommunala koncernföretags investeringar som fullmäktige tagit ställning till.

Kommunen redovisar investeringarna per investering i den ekonomiska redovisningen. Vår bedömning är att informationen kring investeringsverksamheten i årsredovisningen uppfyller kraven på en samlad investeringsredovisning i enlighet med lagstiftningen.

2. Resultat av granskningen- fortsättning

2.10 Sammanställda räkenskaper

Bolag	Org.nr	Ägdandel
Eskestunakommunkoncern		
Eskestuna Kommun	212000-0357	
ELP4 AB	556936-2816	100 %
Kommunföretagkoncernen		
Eskestuna Kommunföretag AB	556531-7293	100 %
Eskestuna Kommunfastigheter AB	556499-5909	100 %
Eskestuna Logistik och Etablering AB	559048-6188	100 %
Destination Eskestuna AB	556984-0480	100 %
EEM-koncernen		
Eskestuna Energi och Miljö AB	556458-1907	100 %
Eskestuna Energi och Miljö Elnät AB	556513-9556	100 %
Eskestuna Energi och Miljö Ekeby AB	556939-9602	100 %
Eskestuna Strängnäs Energi och Miljö AB	556935-7501	75 %
Eskestuna Vindkraft AB	556458-1873	100 %
ESEF-koncernen		
Eskestuna Strängnäs Elförsäljning AB	556964-8727	63 %
Eskestuna Energi & Miljö Försäljning AB	556001-6882	100 %
SEVAB Energiförsäljning AB	556527-5772	100 %

Sammanställda räkenskaper för en kommunal koncern avser enligt LKBR 12:1 en sammanställning av kommunens och de kommunala koncernföretagens resultaträkningar, balansräkningar och kassaflödesanalyser samt noter.

De sammanställda räkenskaperna innehåller förutom primär-kommunen följande kommunala koncernföretag som redovisas i årsredovisningens koncernstruktur:

Konsolidering har skett enligt proportionell konsolideringsmetod, vilket innebär att belopp som inkluderats i den sammanställda redovisningens resultat- och balansräkning motsvarar ägd andel i företaget.

Följande skillnader i redovisningsprinciper mellan kommunen och dotterbolagen har uppmärksamrats och justerats i den sammanställda redovisningen.

Vi har inte funnit några avvikelser i vår granskning avseende de sammanställda räkenskaperna.



kpmg.com/socialmedia

The information contained herein is of a general nature and is not intended to address the circumstances of any particular individual or entity. Although we endeavor to provide accurate and timely information, there can be no guarantee that such information is accurate as of the date it is received or that it will continue to be accurate in the future. No one should act on such information without appropriate professional advice after a thorough examination of the particular situation.

© 2022 KPMG AB, a Swedish limited liability company and a member firm of the KPMG network of independent member firms affiliated with KPMG International Cooperative ("KPMG International"), a Swiss entity. All rights reserved.

The KPMG name and logo are registered trademarks or trademarks of KPMG International.

§ 63

Anmälan av revisorernas granskning av kommunens årsredovisning och bokslut 2021 (KSKF/2022:110)

Beslut

1. Kommunrevisionens granskning av Eskilstuna kommunkoncerns årsredovisning 2021 anmäls. Kommunstyrelsens svar ska redovisas till kommunfullmäktige.

Ärendebeskrivning

Kommunrevisorerna i Eskilstuna kommun har granskat kommunens årsredovisning för år 2021. Granskningen är ställd till kommunstyrelsen, som ska lämna ett yttrande till kommunrevisionen senast den 15 juni 2022.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------