

Kommunstyrelsen

## Svar på remiss - utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl

### Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till yttrande antas som Eskilstuna kommuns yttrande över remissen *Utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl*.

Paragrafen justeras omedelbart.

### Sammanfattning

Eskilstuna kommun har fått möjligheten att yttra sig över remissen *Utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl*.

Av det remitterade utkastet framgår att de föreslagna skärpningarna i utlänningslagen syftar till att upprätthålla en restriktiv migrationspolitik där det svenska regelverket inte är mer generöst än vad som krävs enligt EU-rätten och internationella konventioner. Förslaget ska ytterligare minska andelen asylsökande som söker sig till Sverige och är en av åtgärderna som ska komma till rätta med de utmaningar regeringen identifierat kring bristande integration och utanförskap.

Kommunledningskontoret välkomnar att regeringen vill åtgärda utmaningar vad gäller bristande integration och utanförskap. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen (AVF) har inget att invända mot förslaget i sin helhet.

På grund av den korta svarstiden bedömer däremot kommunledningskontoret att en helhetsbedömning av det remitterade utkastet inte kan göras och att förslaget därmed varken kan avstyrkas eller tillstyrkas. Kommunledningskontoret lyfter den risk Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen lyfter i sitt yttrande att begränsningen av undantaget från försörjningskravet vid anhöriginvandring när anknytningspersonen är alternativt skyddsbehövande kan skapa en marknad för ”fiktiva anställningar”.

## Ärendebeskrivning

Eskilstuna kommun har fått möjligheten att yttra sig över remissen *Utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl*. Remissmissivet inkom från regeringen den 28 februari. Remissvaret ska ha kommit in till Justitiedepartementet senast den 31 mars 2023. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i utkastet till lagrådsremiss.

Eskilstuna är en av få kommuner som valt att yttra sig. På grund av den extremt korta svarstiden har flera tillfrågade kommuner samt Sveriges kommuner och regioner (SKR) valt att avstå.

Av det remitterade utkastet framgår att de förslagna skärpningarna i utlänningslagen syftar till att upprätthålla en restriktiv migrationspolitik där det svenska regelverket inte är mer generöst än vad som krävs enligt EU-rätten och internationella konventioner. Förslaget ska ytterligare minska andelen asylsökande som söker sig till Sverige och är en av åtgärderna som ska komma till rätta med de utmaningar regeringen identifierat kring bristande integration och utanförskap.

I utkastet till lagrådsremiss föreslås ändringar i utlänningslagen (2005:716) som innebär att villkoren för anhöriginvandring skärps i vissa fall samt att möjligheten att bevilja uppehållstillstånd av humanitära skäl begränsas. Det föreslås bl.a. att åldersgränsen för att neka uppehållstillstånd på grund av anknytning höjs och att möjligheterna till undantag från försörjningskravet vid anhöriginvandring när anknytningspersonen är alternativt skyddsbehövande begränsas. Vidare föreslås att bestämmelserna om uppehållstillstånd på grund av särskilt ömmande omständigheter tas bort och att barn i stället ska få beviljas uppehållstillstånd på grund av synnerligen ömmande omständigheter trots att omständigheterna inte har samma allvar och tyngd som för vuxna. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2023. Förslagen i utkastet till lagrådsremiss bygger på en överenskommelse mellan regeringen och Sverigedemokraterna.

Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen.

### Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningens yttrande

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen (AVF) har inget att invända mot förslaget i sin helhet. Förvaltningen vill dock peka på följande risk.

Angående begränsningen av undantaget från försörjningskravet vid anhöriginvandring när anknytningspersonen är alternativt skyddsbehövande, så kan förslaget skapa en marknad för ”fiktiva anställningar” där anställningen görs på pappret så att det ser ut som individen (anknytningspersonen) är etablerad och självförsörjande och dess anhöriga har därmed möjlighet att få uppehållstillstånd. När de anhöriga sedan fått uppehållstillstånd avslutas anställningen. Denna typ av upplägg har förekommit inom andra bistånds- eller bidragsområden och det är inte orimligt att misstänka att det

skulle kunna bli fallet här också. Det är därför av stor betydelse att Migrationsverket, som fattar besluten, är medvetna om detta.

### **Kommunledningskontorets bedömning**

Kommunledningskontoret välkomnar att regeringen vill åtgärda utmaningar vad gäller bristande integration och utanförskap.

På grund av den korta svarstiden bedömer däremot kommunledningskontoret att en helhetsbedömning av det remitterade utkastet inte kan göras och att förslaget därmed varken kan avstyrkas eller tillstyrkas. Kommunledningskontoret lyfter den risk Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen lyfter i sitt yttrande att begränsningen av undantaget från försörjningskravet vid anhöriginvandring när anknytningspersonen är alternativt skyddsbehövande kan skapa en marknad för ”fiktiva anställningar”.

### KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm  
Kommundirektör

Anna-Marie Giotas Sandquist  
Direktör social hållbarhet

\_\_\_\_\_

Beslutet skickas till:

Justitiedepartementet

## **Eskilstuna kommuns yttrade över remiss - utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl**

Eskilstuna kommun har fått möjligheten att yttra sig över remissen *Utkast till lagrådsremiss Vissa skärpta villkor för anhöriginvandring och begränsade möjligheter till uppehållstillstånd av humanitära skäl*.

Av det remitterade utkastet framgår att de föreslagna skärpningarna i utlänningslagen syftar till att upprätthålla en restriktiv migrationspolitik där det svenska regelverket inte är mer generöst än vad som krävs enligt EU-rätten och internationella konventioner. Förslaget ska ytterligare minska andelen asylsökande som söker sig till Sverige och är en av åtgärderna som ska komma till rätta med de utmaningar regeringen identifierat kring bristande integration och utanförskap.

Eskilstuna kommun välkomnar att regeringen vill åtgärda utmaningar vad gäller bristande integration och utanförskap.

På grund av den korta svarstiden bedömer däremot kommunledningskontoret att en helhetsbedömning av det remitterade utkastet inte kan göras och att förslaget därmed varken kan avstyrkas eller tillstyrkas.

Eskilstuna kommun vill lyfta risken angående begränsningen av undantaget från försörjningskravet vid anhöriginvandring när anknytningspersonen är alternativt skyddsbehövande. Förslaget kan skapa en marknad för ”fiktiva anställningar” där anställningen görs på pappret så att det ser ut som individen (anknytningspersonen) är etablerad och självförsörjande och dess anhöriga har därmed möjlighet att få uppehållstillstånd. När de anhöriga sedan fått uppehållstillstånd avslutas anställningen. Denna typ av upplägg har förekommit inom andra bistånds- eller bidragsområden och det är inte orimligt att misstänka att det skulle kunna bli fallet här också. Det är därför av stor betydelse att Migrationsverket, som fattar besluten, är medvetna om detta.