

Kommunstyrelsen

Svar på motion - Inför integrationsplikt

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

Den 19 maj lämnade Stefan Krstic (L) in motionen Inför integrationsplikt i vilken han yrkar följande:

- Att varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål
- Att integrationsplikt införs med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats
- Att kommunen aktivt arbetar för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället
- Att samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna förstärks och kopplas mer till det svenska samhällets normer och värderingar där rättigheter och skyldigheter belyses samt att jämställdhet, HBTQI-frågor, hedersvåld och barnuppföstran är obligatoriska moment i samhällsorienteringen.

Motionen remitterades till Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande.

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens yttrande

I sitt yttrande nämner Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden bland annat att det är staten som genom Arbetsförmedlingen ansvarar för att nyanländas etablering genomförs på ett så effektivt sätt som möjligt. Under 2018 genomfördes ett antal reformer som syftar till att effektivisera etableringen och som innebär bland annat tydligare krav på individen samt anpassade insatser för att individen ska nå egen försörjning. Vidare uppger nämnden att en viktig utgångspunkt i förvaltningens arbete är att alla som kan arbeta, också ska arbeta vilket gäller såväl nyanlända i etableringen som individer med försörjningsstöd efter etableringstiden. Individer med försörjningsstöd efter etableringen har en handlingsplan med egen försörjning som mål, men redan under etableringstiden diskuterar förvaltningen med Arbetsförmedlingen om individens förutsättningar och behov.

Enligt Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens yttrande saknas juridiskt stöd för krav på integrations- och utbildningsplikt. För närvarande utreder nämnden möjligheten att ställa krav på deltagande i kompetenshöjande insatser för individer som uppstår försörjningsstöd.

Vidare sägs i arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens yttrande att förvaltningen avser se över hur samhällsorienteringen kan förstärkas så att normer och värderingar kring exempelvis jämställdhets- och barnrättsfrågor får ”rätt tyngd” samt att samhällsorienteringen ”bidrar till att rättigheter och skyldigheter som följer med att vara invånare i Eskilstuna och Sverige blir belysta på bästa sätt”. Enligt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens yttrande utvecklas samhällsorienteringen ständigt.

Kommunledningskontorets bedömning

Enligt arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens yttrande omfattas frågor som berörs i motionärens yrkanden av ett kontinuerligt utvecklingsarbete.

Integration är en process som förutsätter inkludering från det omgivande samhället. Det föreligger därför en svårighet i att betrakta integrationsprocessen som en möjlig plikt. Vidare utreds förutsättningar för att kunna ställa krav på deltagande i kompetenshöjande insatser redan av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden.

Förskolan är, oavsett föräldrars arbetssituation, en frivillig skolform. Kommunen ska erbjuda platser i förskola till barn från ett års ålder när deras föräldrar arbetar, studerar, är föräldralediga eller är arbetslösa. Kommunen ska aktivt arbeta för att höja förskolans attraktivitet och kvalitet samt skapa trygghet för både föräldrar och barn. I motionen förklaras dock inte vad det innebär att ”kommunen aktivt arbetar för att öka vistelsetimmar i förskolan” för en viss grupp av barn.

Kommunledningskontoret delar således arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämndens bedömning att motionen bör avslås.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Ur en effektiv organisations perspektiv bör pågående arbeten fullföljas och utvärderas innan de förändras eller revideras. Det är därför viktigt att avvakta uppföljning av resultat och utvärderingsanalyser inför eventuella förändringar.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Anna-Marie Giotas Sandquist
Direktör Social hållbarhet

Beslut skickas till:

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden



Motion

Inför integrationsplikt

För att motverka utanförskap behöver vi ställa tydligare krav på den som kommit till Eskilstuna och Sverige för att bygga sig ett eget liv här. Språket är nyckeln till en lyckad integration och att komma i egenförsörjning. Andra viktiga nycklar är vikten av att lära sig samhällsorientering, rättigheter och skyldigheter, att få förståelse för barns och homosexuellas rättigheter, lära sig om jämställdhet och att hedersrelaterat våld och förtryck är oacceptabelt och straffbart. För att motverka utanförskap måste vi ställa tydligare krav vad det gäller vikten att lära sig språk och göra sig anställningsbar för att komma i egenförsörjning. Vi vill därför införa integrationsplikt i Eskilstuna.

Eskilstuna har en stor andel utrikesfödda invånare som har försörjningsstöd som enda inkomst. Eskilstuna har även en av Sveriges högsta arbetslösheter och den är närmare 33% bland de utrikesfödda. En lösning på hög arbetslöshet och risk för utanförskap måste det införas en motprestation till de bidrag som idag betalas ut och som visar att den som mottar bidraget önskar bli en del av det svenska samhället och önskar komma ut i arbetslivet.

Det ska alltid löna sig att arbeta och det kommer krävas kraftfulla reformer för att bryta bidragsberoendet. Vi måste skapa möjligheter och minska att fler människor hamnar långt ifrån arbetsmarknaden och i fortsatt bidragsberoende. Varje människa som kommer i arbete bidrar till välfärden och får samtidigt en sysselsättning som är viktig får både välmående och självkänslan. Vi behöver ge fler barn möjligheten att se sina föräldrar gå till arbetet och därför behöver vi ställa motprestation till bidrag som betalas ut.

Med hänvisning till ovanstående yrkar jag:

- Att varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål
- Att integrationsplikt införs med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats
- Att kommunen aktivt arbetar för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället
- Att samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna förstärks och kopplas mer till det svenska samhällets normer och värderingar där rättigheter och skyldigheter belyses samt att jämställdhet, HBTQI-frågor, hedersvåld och barnuppfostran är obligatoriska moment i samhällsorienteringen.

För Liberalerna

Stefan Krstic

AVN/2021:85

§ 89

Remiss från kommunstyrelsen - Motion - Inför integrationsplikt - inlämnad av L

Beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen avslås.

Reservationer

Tom Larsson (L) reserverar sig muntligt mot beslutet.

Deltar ej

Kim Fredriksson (SD), Charlotte Elf (SD) och Marica Berger (SD) deltar ej i beslutet.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har den 19 maj 2021 lämnat in en motion – Inför integrationsplikt.

Motionären lämnar följande yrkanden:

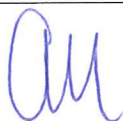
1. Varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål.
2. Integrationsplikt ska införas med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats.
3. Kommunen ska aktivt arbeta för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället.
4. Samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna ska förstärkas och kopplas mer till det svenska samhällets normer och värderingar där rättigheter och skyldigheter belyses samt att jämställdhet, HBTQI-frågor, hedersvåld och barnuppfostran är obligatoriska moment i samhällsorienteringen.

Ärendet har remitterats till Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande. Yttrandet ska ha kommit in till kommunstyrelsen via LEX och på papper senast den 1 december 2021.

Yttrande

Motionären yrkar att varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål. Under den tid som den nyanlände befinner sig i etableringsfasen är det staten, genom Arbetsförmedlingen, som ansvarar

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

för att etableringen genomförs på ett så effektivt sätt som möjligt. Under 2018 genomfördes ett antal reformer i syfte att utveckla och effektivisera etableringen. Bland annat innebar de nya reglerna att kraven på individen tydliggjordes och den enskildes förutsättningar bättre skulle avgöra vilka insatser som krävdes för att nå egen försörjning.

Med samma utgångspunkt arbetar Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden. Alla som kan jobba ska jobba är en viktig utgångspunkt i förvaltningens arbete. Det gäller för nyanlända under etableringstiden då Arbetsförmedlingen ansvarar för dem och det gäller för de individer som efter etableringstiden uppstår försörjningsstöd.

Samtliga individer som efter etableringen uppstår försörjningsstöd ska ha en individuell plan upprättad där egen försörjning är målet. Under etableringstiden då den nyanlände uppstår etableringsersättning kan förvaltningen inte upprätta någon individuell plan, dock sker en ständig dialog med Arbetsförmedlingen kring den nyanländes särskilda förutsättningar och behov. Även under etableringstiden är målet således att korta tiden till egen försörjning.

Motionären yrkar att integrationsplikt ska införas med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats. Förvaltningen menar att det saknas juridiskt stöd för den typen av krav. Kopplat till diskussionen ovan om individuella planer är det ändå rimligt att lyfta fram nämndens pågående utredning kring krav på kompetenshöjande insatser för de individer som uppstår försörjningsstöd. Med utgångspunkt i individens behov kan krav på deltagande i kompetenshöjande insatser ställas. Dessa krav måste formuleras på ett sådant sätt att de är juridiskt hållbara vilket bör vara möjligt.

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden avstår från att kommentera motionärens yrkande om att kommunen ska arbeta aktivt för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället. Det bedöms vara ett yrkande som ligger utanför nämndens verksamhetsområde.

Det fjärde och sista yrkandet avser en förstärkt samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden besvarade vid augustisammanträdet motionen *Krossa bedersförtrycket* (AVN/2021:56).

Delar av det yttrandet avsåg samhällsorientering för nyanlända vilket har bäring även i detta ärende. Med utgångspunkt i de ständigt förändrade behoven, förvaltningens dialog med nämnden samt utifrån de kommunala styrdokumenterna kommer verksamheten att se över hur samhällsorienteringen kan förstärkas så att normer och värderingar kring till exempel jämställdhets- och barnrättsfrågor har rätt tyngd. Det gäller även att säkerställa att samhällsorienteringen bidrar till att rättigheter och skyldigheter som följer med att vara invånare i Eskilstuna och Sverige blir belysta på bästa sätt. Motionärens yrkande är ytterligare ett inspel i den ständiga utvecklingen av samhällsorienteringen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Yrkanden

Tom Larsson (L) yrkar bifall till motionen.

Jari Puustinen (M) yrkar bifall till framlagt förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.



Propositionsordning

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut och frågar nämnden om han kan ställa dem mot varandra, vilket nämnden godkänner.

Ordföranden finner att nämnden beslutat bifalla Jari Puustinens (M) yrkande att bifalla förslaget att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	---	---	--------------------

Arbetsmarknads- och
vuxenutbildningsnämnden

Remiss från kommunstyrelsen - Motion - Inför integrationsplikt - inlämnad av L

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen avslås.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har den 19 maj 2021 lämnat in en motion – Inför integrationsplikt.

Motionären lämnar följande yrkanden:

1. Varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål.
2. Integrationsplikt ska införas med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats.
3. Kommunen ska aktivt arbeta för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället.
4. Samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna ska förstärkas och kopplas mer till det svenska samhällets normer och värderingar där rättigheter och skyldigheter belyses samt att jämställdhet, HBTQI-frågor, hedersvåld och barnuppföstran är obligatoriska moment i samhällsorienteringen.

Ärendet har remitterats till Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande. Yttrandet ska ha kommit in till kommunstyrelsen via LEX och på papper senast den 1 december 2021.

Yttrande

Motionären yrkar att varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål. Under den tid som den nyanlände befinner sig i etableringsfasen är det staten, genom Arbetsförmedlingen, som ansvarar för att etableringen genomförs på ett så effektivt sätt som möjligt. Under 2018 genomfördes ett antal reformer i syfte att utveckla och effektivisera etableringen. Bland annat innebar de nya reglerna att kraven på individen tydliggjordes och den enskildes förutsättningar bättre skulle avgöra vilka insatser som krävdes för att nå egen försörjning.

Med samma utgångspunkt arbetar Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden. Alla som kan jobba ska jobba är en viktig utgångspunkt i förvaltningens arbete. Det gäller för nyanlända under etableringstiden då Arbetsförmedlingen ansvarar för dem och det gäller för de individer som efter etableringstiden uppstår försörjningsstöd.

Samtliga individer som efter etableringen uppstår försörjningsstöd ska ha en individuell plan upprättad där egen försörjning är målet. Under etableringstiden då den nyanlände uppstår etableringsersättning kan förvaltningen inte upprätta någon individuell plan, dock sker en ständig dialog med Arbetsförmedlingen kring den nyanländes särskilda förutsättningar och behov. Även under etableringstiden är målet således att korta tiden till egen försörjning.

Motionären yrkar att integrationsplikt ska införas med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats. Förvaltningen menar att det saknas juridiskt stöd för den typen av krav. Kopplat till diskussionen ovan om individuella planer är det ändå rimligt att lyfta fram nämndens pågående utredning kring krav på kompetenshöjande insatser för de individer som uppstår försörjningsstöd. Med utgångspunkt i individens behov kan krav på deltagande i kompetenshöjande insatser ställas. Dessa krav måste formuleras på ett sådant sätt att de är juridiskt hållbara vilket bör vara möjligt.

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden avstår från att kommentera motionärens yrkande om att kommunen ska arbeta aktivt för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället. Det bedöms vara ett yrkande som ligger utanför nämndens verksamhetsområde.

Det fjärde och sista yrkandet avser en förstärkt samhällsorientering för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna. Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden besvarade vid augustisammanträdet motionen *Krossa bedersförtrycket* (AVN/2021:56).

Delar av det yttrandet avsåg samhällsorientering för nyanlända vilket har bäring även i detta ärende. Med utgångspunkt i de ständigt förändrade behoven, förvaltningens dialog med nämnden samt utifrån de kommunala styrdokumenterna kommer verksamheten att se över hur samhällsorienteringen kan förstärkas så att normer och

värderingar kring till exempel jämställdhets- och barnrättsfrågor har rätt tyngd. Det gäller även att säkerställa att samhällsorienteringen bidrar till att rättigheter och skyldigheter som följer med att vara invånare i Eskilstuna och Sverige blir belysta på bästa sätt. Motionärens yrkande är ytterligare ett inspel i den ständiga utvecklingen av samhällsorienteringen.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

ARBETSMARKNADS- OCH VUXENUTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Magnus Minh Gustafsson
Förvaltningschef

§ 97 Motion - Inför integrationsplikt (KSKF/2021:169)

Beslut

Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har den 19 maj 2021 lämnat in en motion – Inför integrationsplikt.

Motionären lämnar följande yrkanden:

1. Varje nyanländ som kommit till Eskilstuna ska ha en individuell plan som tas fram med egen försörjning som mål.
2. Integrationsplikt ska införas med krav såsom utbildningsplikt och krav på deltagande i praktikplats.
3. Kommunen ska aktivt arbeta för att öka vistelsetimmar i förskolan för barn vars vårdnadshavare erhåller försörjningsstöd med syfte att barnen blir mer integrerade i det svenska samhället.
4. Samhällsorienteringen för utrikesfödda som nyligen kommit till Sverige och Eskilstuna ska förstärkas och kopplas mer till det svenska samhällets normer och värderingar där rättigheter och skyldigheter belyses samt att jämställdhet, HBTQI-frågor, hedersvåld och barnnuffostran är obligatoriska moment i samhällsorienteringen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------