

Kommunstyrelsen

## Samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och polismyndigheten 2024-2027

### Förslag till beslut

#### **Förslag till kommunfullmäktige**

1. Samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och polismyndigheten 2024–2027 antas.
2. Samverkansöverenskommelsen ersätter föregående överenskommelse med polismyndigheten 2020–2023.

### Ärendebeskrivning

Eskilstuna kommun och Polismyndigheten har arbetat fram ett förslag till samverkansöverenskommelse för perioden 2024–2027. Förslaget har tagits fram i nära samarbete mellan koncernledning och polisen under 2023. Under beredningen av förslaget har det varit kontinuerlig dialog med Trygghetsberedningen utifrån beredningens roll ”att bereda förslag och underlag för styrning av arbetet, såsom styrdokument och särskilda prioriteringar”(KSKF/2022:399).

### Förslag till samverkansöverenskommelse

Syftet med samverkansöverenskommelsen är att lägga grunden för det gemensamma brottsförebyggande arbetet under perioden år 2024–2027. Arbetet föreslås utgå från målsättningen om ”Ett tryggt och socialt hållbart Eskilstuna där vi år 2027 tagit betydande steg för ett Eskilstuna utan utsatta områden på polisens nationella lista”.

Målsättningen speglar bägge organisationers prioriteringar utifrån att fånga behov av arbete som syftar till förändring på områdesnivå lokalt i Eskilstuna. Både utifrån polisens uppdrag med fokus på att minska kriminellas påverkan på lokalsamhället och det kommunala grunduppdragets många brottsförebyggande verktyg med fokus på socioekonomiska faktorer.

Utöver den övergripande målsättningen innehåller förslaget fyra fokusområden för parternas samverkan med delmål kopplade till varje fokusområde:

### Fokusområde 1 - Stoppa skjutningar och grovt våld

#### Delmål:

- Förebyggt och motverkat våldet i nätverkskriminella miljöer

- Förebyggt och motverkat mäns våld mot kvinnor inklusive heders-relaterat våld och förtryck.

## **Fokusområde 2 - Stoppa nyrekrytering av barn och unga i kriminalitet**

### **Delmål:**

- Växlat upp och utvecklat samarbete kring individer i eller i riskzon för kriminalitet.
- Implementerat metoder och arbetssätt för att förebygga och hantera normbrytande beteende.
- Stärkt samverkan för meningsfull fritid, trygga vuxenkontakter och framtidstro.
- Genomfört uppsökande och tidiga insatser för att stärka föräldrar i sitt föräldraskap.
- Säkerställt nolltolerans mot narkotika på alla skolor i kommunen och motverka efterfrågan på narkotika bland barn och unga.

## **Fokusområde 3 - Trygga det offentliga rummet**

### **Delmål:**

- Medvetet arbetat för att öka invånarnas tillit till kommunen och polisen
- Gemensamt analyserat platser som grund för brottsförebyggande och trygghetsskapande insatser.

## **Fokusområde 4 - Bekämpa systemhotande brottslighet**

### **Delmål:**

- Motverkat välfärdsbrott
- Etablerat tydliga och trygga rutiner för att förebygga och motverka otillåten påverkan
- Genomfört aktiviteter för att fler ska anmäla brott och vittna.
- Minskat tillgången på narkotika.
- Motverkat näringslivskriminalitet
- Förebyggt våldsbejakande extremism

Till fokusområdena tas en gemensam åtgärdsplan fram som specificerar aktiviteter och respektive parts bidrag till det brottsförebyggande arbetet utifrån respektive delmål. Åtgärdsplanen ska ses som ett "levande dokument" som kontinuerligt kommer ses över och vid behov justeras genom beslut i KUG Tryggt och socialt hållbart Eskilstuna som utgör kommunens strategiska råd enligt Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete. En uppgift för det strategiska rådet är att teckna samverkansöverenskommelser med strategiskt relevanta aktörer där polisen är särskilt utpekad. Åtgärdsplanen följs även kontinuerligt av Trygghetsbredningen.

I slutberedningen av ärendet på Trygghetsberedningens sammanträde 2023-10-27 tillkom ytterligare en skrivning i förslaget:

"Det åligger både polis och kommun att initiera samarbeten med relevanta aktörer och strategiska partners utanför våra respektive organisationer – såsom föreningar,

näringsliv eller andra myndigheter – när så anses nödvändigt för att uppnå resultat enligt samverkansöverenskommelsens fokusområden och delmål”.

### **Kommunledningskontorets bedömning**

Kommunledningskontoret har ansvarat för samordning av arbetet med förslag till samverkansöverenskommelse och föreslår att förslaget godkänns.

### **Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation**

Samverkan mellan kommun och polis är central för att hantera Eskilstunas utmaningar. Samverkansöverenskommelsen identifierar viktiga områden där bägge parter kan stärkas i sitt grunduppdrag.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm  
Kommundirektör

Anna Giotas Sandqvist  
Social hållbarhetsdirektör

—————  
Beslutet skickas till:  
Samtliga nämnder och bolag  
Polismyndigheten

KSKF 2023:357

### **3. Slutberedning samarbetsöverenskommelsen**

*Göran Gredfors, ordförande, Oscar Nissfolk, Polisen och Anna Giotas Sandquist,  
kommunledningskontoret*

Genomgång av förslaget till samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten för perioden 2024–2027 som skickats ut tillsammans med kallelsen till dagens sammanträde. Utöver den övergripande målsättningen innehåller förslaget fyra fokusområden för parternas samverkan med delmål kopplade till varje fokusområde. Se tjänsteskrivelse i KSKF/2023:357 - Samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och polismyndigheten.

Beredningen ställer sig bakom förslaget inför fortsatt beredning i kommunstyrelsen.

---

Utdraget skickas till:  
Kommunstyrelsen

## STYRDOKUMENT

### Samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten 2024 - 2027

<b>Beslutad när</b>	2023-12-14
<b>Beslutad av</b>	Kommunfullmäktige
<b>Diarienummer</b>	KSKF/2023:357
<b>Ersätter</b>	Samverkansöverenskommelse mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten 2020 - 2023
<b>Gäller för</b>	Samtliga nämnder och bolag som ingår i Eskilstuna kommunföretag AB
<b>Gäller fr o m</b>	2024-01-01
<b>Gäller t o m</b>	2027-12-31
<b>Dokumentansvarig</b>	Direktör för social hållbarhet
<b>Uppföljning</b>	Följs upp inom ramen för ordinarie årshjul via kommunens strategiska råd för brottsförebyggande frågor (KUG Tryggt och Socialt hållbart Eskilstuna)

#### Program

Ett program är ett styrande dokument som ska visa en färdriktning genom att innehålla vad som ska uppnås inom ett visst område. Det tar inte ställning till utförande, prioriteringar och metoder. Program ska vara långsiktiga, ej tidsbegränsade. Om det ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska det beslutas av kommunfullmäktige i annat fall av berörd nämnd.

#### Plan

En plan är ett styrande dokument som ska visa en färdriktning genom att innehålla konkreta mål och riktlinjer samt vara tidsbegränsad. Om den ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska den beslutas av kommunfullmäktige i annat fall av berörd nämnd.

#### Policy

En policy är ett styrande dokument som ska visa ett övergripande förhållningssätt och som ska tjäna som vägledning inom ett område, med angivande av övergripande mål och värden som ska eftersträvas. Policies ska vara långsiktiga, ej tidsbegränsade och beslutas av kommunfullmäktige.

#### Riktlinje

En riktlinje är ett styrande dokument som ska säkerställa ett korrekt agerande och god kvalitet i handläggning och utförande. Riktlinjer kan vara tidsbegränsade eller ej tidsbegränsade. Om den ska vara kommun- och/eller koncernövergripande ska den beslutas av kommunfullmäktige, i annat fall av berörd nämnd.

## Nationell och lokal lägesbeskrivning

Ett utsatt område enligt Polismyndigheten är ett ”geografiskt avgränsat område som karaktäriseras av en låg socioekonomisk status där de kriminella har en inverkan på lokalsamhället”<sup>1</sup>. Eskilstuna kommun har idag tre områden som polismyndigheten definierat som utsatta det vill säga som karaktäriseras av låg socioekonomisk status och kriminalitet. Utöver dessa har kommunen flera områden som kännetecknas av stora socioekonomiska utmaningar<sup>2</sup> men som inte bedömts ha samma problematik med kriminalitet som de utsatta. För att långsiktigt uppnå ett tryggt Eskilstuna behöver samverkan utgå från en helhet byggd både på polisens definition av utsatta områden och Boverkets sammanställning av områden med socioekonomiska utmaningar<sup>3</sup>.

## Syfte och övergripande mål

Samverkansöverenskommelsen mellan Eskilstuna kommun och Polismyndigheten, lokalpolisområde Eskilstuna ska ligga till grund för det gemensamma brottsförebyggande arbetet under perioden år 2024–2027. Det gemensamma målet är:

**Ett tryggt och socialt hållbart Eskilstuna**  
där vi år 2027 tagit betydande steg för ett  
**Eskilstuna utan utsatta områden på polisens nationella lista**

## Fokusområden

För att uppnå det övergripande målet inriktas det gemensamma arbetet på fyra fokusområden under överenskommelsens giltighetstid.

### Fokusområde 1 - Stoppa skjutningar och grovt våld

#### Delmål:

- Förebyggt och motverkat våldet i nätverkskriminella miljöer
- Förebyggt och motverkat mäns våld mot kvinnor inklusive hedersrelaterat våld och förtryck.

---

<sup>1</sup> <https://polisen.se/om-polisen/polisens-arbete/utsatta-omraden/> Uppdateras i november

<sup>2</sup> <https://segregationsbarometern.boverket.se/kommun/eskilstuna/> Eskilstuna har åtta regionala statistikområden som definierats som områden med stora socioekonomiska utmaningar enligt nationella definitioner. 2021 bodde 25 % av Eskilstunaborna i ett område med stora socioekonomiska utmaningar.

<sup>3</sup> Salonen, T (2023) Att identifiera utsatta bostadsområden. En jämförande analys mellan polisens lista och Segregationsbarometern. Malmö Universitet. Fyra av åtta områden med stora socioekonomiska utmaningar i Eskilstuna överlappar med Polisens lista på utsatta områden.

## **Fokusområde 2 - Stoppa nyrekrytering av barn och unga i kriminalitet**

### **Delmål:**

- Växlat upp och utvecklat samarbete kring individer i eller i riskzon för kriminalitet.
- Implementerat metoder och arbetssätt för att förebygga och hantera normbrytande beteende.
- Stärkt samverkan för meningsfull fritid, trygga vuxenkontakter och framtidstro.
- Genomfört uppsökande och tidiga insatser för att stärka föräldrar i sitt föräldraskap.
- Säkerställt nolltolerans mot narkotika på alla skolor i kommunen och motverka efterfrågan på narkotika bland barn och unga.

## **Fokusområde 3 - Trygga det offentliga rummet**

### **Delmål:**

- Medvetet arbetat för att öka invånarnas tillit till kommunen och polisen
- Gemensamt analyserat platser som grund för brottsförebyggande och trygghetsskapande insatser.

## **Fokusområde 4 - Bekämpa systemhotande brottslighet**

### **Delmål:**

- Motverkat välfärdsbrott<sup>4</sup>
- Etablerat tydliga och trygga rutiner för att förebygga och motverka otillåten påverkan
- Genomfört aktiviteter för att fler ska anmäla brott och vittna.
- Minskat tillgången på narkotika.
- Motverkat näringslivskriminalitet<sup>5</sup>
- Förebyggt våldsbejakande extremism

Utifrån fokusområdena tas en gemensam åtgärdsplan fram som specificerar aktiviteter och respektive parts bidrag till det brottsförebyggande arbetet.

---

<sup>4</sup> Delmålet omfattar bland annat följande delar: stärka strukturer för ett sunt samhälls- och bostadsbyggande, motverka miljöbrott och stärka tillsynen, motverka fusk inom vård och omsorg, motverka oegentligheter inom försörjningsstöd och motverka folkbokföringsbrott. Det samordnas med de arbetsgrupper som bildats inom ramen för samarbetet mellan ”Mälardalskommuner och Polisen mot organiserad brottslighet”, där Eskilstuna kommun och lokalpolisområde Eskilstuna deltar.

<sup>5</sup> Delmålet omfattar att motverka och förhindra dels brottsvinster genom kriminell verksamhet riktad mot näringsidkare, dels förekomsten av kriminella aktörer inom företag och dess leverantörskedjor som kommunen tillhandahåller tjänster av.

## Organisation för genomförande

### **Koncernutvecklingsgrupp (KUG) Tryggt och socialt hållbart Eskilstuna**

Gruppen utgör det strategiska råd som föreskrivs i *Lag (2023:196) om kommuners ansvar för brottsförebyggande arbete* och är ledningsgrupp för arbetet med samverkansöverenskommelsen. Gruppen leds av direktör för social hållbarhet och ingår gör biträdande lokalpolisområdeschef samt följande funktioner från kommunkoncernen: administrativ direktör, kommunikationsdirektör, näringslivsdirektör, VD KFAST, säkerhetschef samt förvaltningschefer från arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen, barn- och utbildningsförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen, samhällsbyggnads- och miljöförvaltningen samt socialförvaltningen. Adjungerad till gruppen är HR-direktör. Andra aktörer kan bjudas in efter behov.

### **Koncernsamordningsgrupp (KSG) Trygghet och strategisk stadsdelsutveckling & KSG Systemhotande brottslighet**

Genomförandet av samverkansöverenskommelsen samordnas av de två koncernsamordningsgrupperna (KSG). De ansvarar för att samordna och leda det operativa arbetet i praktiken samt bereda utvecklingsförslag till KUG. Kommunpolis ingår i respektive KSG. Medlemmar från kommunen utses av KUG Tryggt och socialt hållbart Eskilstuna.

## **Gemensamma åtaganden som förutsättningar för samverkan**

För att lyckas i genomförandet av samverkansöverenskommelsen är gemensamt deltagande, prioritering av erforderliga resurser och kommunikation centralt. Vi, Eskilstuna kommun och lokalpolisområde Eskilstuna, åtar oss därför följande:

### **Vi åtar oss att prioritera deltagande och ta ansvar för att utveckla våra gemensamma forum**

Både kommun och polis prioriterat att bemanna och närvara i gemensamma forum. Det är tydligt vilka funktioner som bemannar respektive forum. Det finns ett gemensamt ansvar att utveckla forum och arbetsformer som leder till uppsatta mål och önskade effekter. Förutom forum direkt kopplade till samverkansöverenskommelsens beskrivna organisation (se ovan) prioriteras samverkansforumen mellan skola, socialtjänst, polis och fritid genom SSPF-samverkan och veckovisa avstämningar för trygghet genom EST-samverkan. Därutöver förekommer kontinuerlig avstämning mellan lokalpolisområdets ledning och kommunens politiska ledning, bland annat på kommunens trygghetsberedning. Det åligger både polis och kommun att initiera samarbeten med relevanta aktörer och strategiska partners utanför våra respektive organisationer – såsom föreningar,



näringsliv eller andra myndigheter – när så anses nödvändigt för att uppnå resultat enligt samverkansöverenskommelsens fokusområden och delmål.

### **Vi åtar oss att avsätta erforderliga resurser i enlighet med samverkansöverenskommelsen och tillhörande åtgärdsplan**

För att skapa förutsättningar och lyckas nå uppsatta mål i samverkansöverenskommelsen prioriterar kommunen och polisen resurser för att på ett hållbart och uthålligt sätt kunna arbeta med frågorna. Det gäller för ledning och styrning av det övergripande arbete och det operativa genomförande av aktiviteterna i åtgärdsplanen. I arbetet ska det även finnas utrymme för att samverka med fler externa organisationer och att testa och utvärdera nya arbetssätt och metoder.

### **Vi åtar oss att utveckla gemensam kommunikation**

Kommun och polis ska utveckla en gemensam och tydlig kommunikation med budskap både om läget i staden, utvecklingen kopplat till brottslighet och trygghet samt vilka åtgärder och insatser som genomförs gemensamt. Kommunikationen sker planerat både inom respektive organisation och gemensamt till kommuninvånare och externa aktörer. Därutöver åtar sig bägge parter att bidra i arbetet med den lokala lägesbilden inom kommunens geografiska område. Utöver arbetet med den lokala lägesbilden åtar sig bägge parter att bidra i arbetet med polisens nationella operativa avdelnings (NOA) inhämtningsuppdrag.

## **Uppföljning**

Samverkansöverenskommelsen och dess beskrivna fokusområden följs löpande i Koncernutvecklingsgrupp (KUG) Tryggt och socialt hållbart Eskilstuna, och utvärderas under år 2027 inför framtagande av en ny samverkansöverenskommelse.

I samverkansöverenskommelsens åtgärdsplan finns både tidplan och uppföljning beskrivet för respektive aktivitet. Åtgärdsplanen följs upp i samband med delår 2 och helårsrapportering i kommunens strategiska råd för brottsförebyggande frågor (KUG Tryggt och socialt hållbart Eskilstuna), med rapportering till kommunens trygghetsberedning. Eventuella avvikelser följs upp månadsvis.

Eskilstuna kommun 14 december 2023

Josefine Helleday  
1:e v. ordförande kommunstyrelsen

Oscar Nissfolk  
Lokalpolisområdeschef