

Kommunstyrelsen

Svar på motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna

Förslag till beslut

Förslag till kommunfullmäktige

Motionen förklaras besvarad.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har till kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 202 § 265 kommit in med en motion – Motverka osund konkurrens i Eskilstuna.

Motionären yrkar på följande:

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysa all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Motionen har remitterats till Eskilstuna Kommunföretag AB som bedömer att de i koncernen ingående bolagen bedriver sin verksamhet enligt de bolagsordningar som beslutats av kommunfullmäktige och att bedriven verksamhet är förenlig med den kommunala kompetensen och lagstiftning.

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma. Kommunföretag vill även peka på att en analys av vilka delar av verksamheten som kan utföras av lokala, privata aktörer genomfördes och godkändes under våren 2021.

Kommunledningskontoret bedömer att ett tydligare uppdrag till näringslivsavdelningen att inom kommunkoncernen identifiera möjlig verksamhet som kan skapa osund konkurrens bör ge samma eller bättre effekt som en genomlysning av extern part. Näringslivsavdelningen har genom sin nära kontakt med det lokala näringslivet en möjlighet att identifiera områden via dessa kontakter och inte bara genom att genomlysa kommunkoncernen och se vad som kan vara möjliga

problemområden. Återrapportering kring identifierade verksamheter som kan ge osund konkurrens inom kommunkoncernen föreslås ske i normala delårsrapporteringen av näringslivsavdelningen.

Finansiering

Arbetet utförs inom befintlig ram, ingen extra kostnad för extern konsult.

Konsekvenser för hållbar utveckling och en effektiv organisation

Medvetengörande om verksamhet som kan skapa osund konkurrens torde vara positivt för kommunkoncernens verksamhetsutveckling och verksamhet som i framtiden bedöms kunna utföras av näringslivet kan skapa förutsättningar för ett stärkt näringsliv och förbättrat näringslivsklimat.

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Tommy Malm
Kommundirektör

Niklas Edmark
Näringslivsdirektör

Beslutet skickas till:

Kommunledningskontoret, näringsliv



Motion

Motverka osund konkurrens i Eskilstuna

I Svenskt näringslivs ranking för 2020 kom Eskilstuna kommun på plats 141 av 291 kommuner i Sverige. På frågan gällande om näringslivet känner en konkurrens ifrån kommunens verksamheter kom Eskilstuna på plats 257 av 291, vilket är rekordlåg placering. Mätningen som gjorts beskriver i hur stor utsträckning företagen anser att kommunens verksamheter tränger undan privat näringsverksamhet. Här bör Eskilstuna fråga sig om det finns kommunalt utförda tjänster som lika väl hade kunnat utföras av privata företag.

Vidare beskrivs även att Eskilstuna kan uppmuntra till att offentligt finansierade verksamheter utförs av privata företag genom att lägga ut verksamheter på entreprenad, införa valfrihetssystem och utmaningsrätt, något som vi i Liberalerna har föreslagit flertalet gånger. Om dessa förändringar genomförs minskar risken för osund konkurrens samtidigt som näringslivet i Eskilstuna stimuleras.

Många av Eskilstuna kommunkoncerns verksamheter hamnar i en situation där de konkurrerar med privata aktörer. Liberalerna vill därför att Eskilstuna kommun genomför en genomlysning av kommunkoncernens verksamheter för att se om de utsätter andra för en osund konkurrens.

Med anledning av ovanstående yrkar jag

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysas all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

För Liberalerna

Stefan Krstic

§ 8 Remissvar – Motverka osund konkurrens i Eskilstuna
Dnr 2022:013

Styrelsen beslutade

att godkänna Kommunföretags yttrande, samt

att överlämna yttrandet till Eskilstuna kommun.

Stefan Krstic (L) har lämnat in en motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna. Motionären yrkar på:

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysas all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Kommunföretag bedömer att de i koncernen ingående bolagen bedriver sin verksamhet enligt de bolagsordningar som beslutats av kommunfullmäktige och att bedriven verksamhet är förenlig med den kommunala kompetensen och lagstiftning.

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Kommunföretag vill även peka på att en analys av vilka delar av verksamheten som kan utföras av lokala, privata aktörer genomfördes och godkändes under våren 2021.

Styrelsen instämmer vidare till de medskick som bolagen har gjort i sina remissvar. Därmed anses motionen vara besvarad.

—

Styrelsen för
Eskilstuna Kommunföretag AB

Missiv - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna

Förslag till beslut

Styrelsen för Eskilstuna Kommunföretag AB föreslås besluta
att godkänna kommunföretags yttrande, samt
att överlämna yttrandet till Eskilstuna kommun

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har skickat motionen "Motverka osund konkurrens i Eskilstuna" till Eskilstuna kommunföretag AB för att lämna synpunkter.

Stefan Krstic (L) har den 11 nov 2021 lämnat in en motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna.

Motionärerna yrkar på:

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysa all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Kommunföretags bedömer att de i koncernen ingående bolagen bedriver sin verksamhet enligt de bolagsordningar som beslutats av kommunfullmäktige och att bedriven verksamhet är förenlig med den kommunala kompetensen och lagstiftning.

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Kommunföretag vill även peka på att en analys av vilka delar av verksamheten som kan utföras av lokala, privata aktörer genomfördes och godkändes under våren 2021.

Styrelsen instämmer vidare till de medskick som bolagen har gjort i sina remissvar. Därmed anses motionen vara besvarad.

Nedan redovisas yttrande från bolagen.

Yttrande från Eskilstuna Kommunfastigheter AB

Styrelsen för Eskilstuna Kommunfastigheter AB beslutade

att godkänna förslaget till kommentarer från Kfast

samt att skicka beslutet till Eskilstuna kommunföretag för vidare hantering

Ärendebeskrivning

Liberalerna i Eskilstuna har lämnat in en motion om osund konkurrens mellan kommunens verksamheter och näringslivet. Många av Eskilstuna kommunkoncerns verksamheter hamnar i en situation där de konkurrerar med privata aktörer.

Liberalerna vill därför att Eskilstuna kommun genomför en genomlysning av kommunkoncernens verksamheter för att se om de utsätter andra för en osund konkurrens.

Med anledning av detta yrkar Liberalerna

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysa all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Kommentarer från Kfast

Kfast och de övriga kommunala bolagen gjorde en benchmarkrapport gällande "Analys av vilka delar av verksamheten inom Eskilstuna Kommunföretagskoncern som kan utföras av lokala, privata aktörer" under 2020 som redovisades för Kommunföretags styrelse i mars 2021. Bolaget är idag en stor beställare av privata näringslivet med inköp av löpande förvaltning genom ramavtal och genom entreprenader. Årligen beställer bolaget för ca 900 Mkr av privata näringslivet.

Kfast är ett allmännyttigt fastighetsbolag som enligt lag om Allmännyttiga fastighetsbolag ska bedrivas affärsmässigt och enligt ägardirektiv ska kommunala bolagen genomlysas en gång per mandatperiod.

Bolaget gör löpande avvägningar om vilka tjänster som ska bedrivas av egen personal och vilka tjänster som är bäst att köpa. Bolagets medarbetare är en stark tillgång gällande att skapa relationer till både hyresgäster och fastigheter vilket skapar trygghet, men också effektivitet. I dagsläget ser bolaget inte behov av en ny genomlysning då det nyligen genomförts. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Yttrande från Eskilstuna Energi och Miljö AB

Styrelsen för Eskilstuna Energi och Miljö AB beslutade

att godkänna nedanstående remissvar

att skicka beslutet till Eskilstuna kommunföretag för vidare hantering

Sammanfattning

Under 2020 och 2021 genomfördes en omfattande kartläggning inom bolagskoncernen för att utröna dels i hur stor utsträckning som verksamhet läggs ut på entreprenad i dagsläget, dels om det fanns ytterligare möjligheter att lägga ut verksamheter på entreprenad.

Resultatet av kartläggningen visar att bolagskoncernen redan idag köper varor och tjänster av det privata näringslivet för avsevärda belopp. Vidare analyser pågår avseende möjligheten att utöka detta ytterligare.

Eskilstuna Energi och Miljö AB (EEM) ser löpande över vad som är det bästa alternativet avseende att lägga ut verksamhet eller utföra i egen regi och detta hanteras även i bolagets ägardirektiv, likväl som i den årliga affärsplaneringen.

Det är viktigt för Eskilstuna att ha ett levande och starkt näringsliv och ur det perspektivet kan det vara värt att ytterligare undersöka vad som ligger bakom företagarnas synpunkter om konkurrens från kommunens verksamheter. Därför bör en djupundersökning av företagets åsikter göras med efterföljande analys för att komma fram till vilka av kommunens verksamheter respondenterna upplever tränger undan privat näringsverksamhet och på vilket sätt. Härvid bör tas hänsyn till resultaten av den ovan nämnda kartläggningen.

Ärendebeskrivning

Liberalerna har lämnat in en motion, "Motverka osund konkurrens i Eskilstuna", där man föreslår en extern genomlysning av all kommunal verksamhet avseende förekomsten av osund konkurrens. Vidare föreslås att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Bakgrunden till motionen är att Eskilstuna hamnar på plats 257 av 291 i Svenskt näringslivs ranking 2020 avseende frågan om näringslivet känner en konkurrens från kommunens verksamheter.

Det finns anledning att ta undersökningen på allvar, men kompletterande information om respondenterna (t ex antal, typ och storlek av företag, bransch etc) och orsaken till deras upplevelse bör finnas innan en så pass omfattande åtgärd som en total genomlysning inleds.

Vidare finns redan en färsk kartläggning i bolagskoncernen, se vidare nedan. En djupundersökning av företagets upplevelser avseende konkurrens från kommunala verksamheter skulle kunna vara ett första steg för att klarlägga en eventuell problembild. En analys av resultatet, tillsammans med den ovan nämnda kartläggningen av bolagskoncernen ger bättre förutsättningar att ta ställning dels till en total genomlysning av kommunkoncernens verksamheter, dels att skapa ett tydligt uppdrag för en sådan genomlysning. Vidare pekar motionären på att undersökningen beskriver att Eskilstuna kan uppmuntra till att offentligt finansierade verksamheter utförs av privata företag genom att bl a lägga ut verksamheter på entreprenad. En kartläggning av detta har gjorts i bolagskoncernen under 2020 och början av 2021. I rapporten som kartläggningen resulterade i konstateras bl.a. att koncernbolagen redan idag är stora köpare av varor och tjänster från det privata näringslivet och siffran 2,5 – 3 Mdkr årligen nämns. Rapporten tar även upp vissa ytterligare möjligheter, samt föreslår att vidare analysarbete avseende detta ska ske inom respektive bolag. Slutrapporten behandlades av Kommunföretags styrelse 2021-03-18, varvid bl a beslut om vidare analysarbete enligt ovan fattades.

Vd:n för Destination Eskilstuna AB på delegation från sin styrelse beslutat:

- att** godkänna Destination Eskilstuna yttrande samt
- att** överlämna yttrandet till Eskilstuna kommunföretag.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har skickat motionen "Motverka osund konkurrens i Eskilstuna" till Eskilstuna kommunföretag AB för att lämna synpunkter.

Stefan Krstic (L) har den 11 nov 2021 lämnat in en motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna.

Motionärerna yrkar på:

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysas all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Bolagets yttrande

Bolaget bedriver sin verksamhet på uppdrag av Eskilstuna kommun. Bolagsordningen, som beslutats av kommunfullmäktige, anger ramarna för den verksamhet bolaget bedriver. Bolagets huvudsyfte är att främja besöksnäringen samt kulturella och kreativa näringar i Eskilstuna kommun. All verksamhet som bedrivs bedöms rymmas inom begreppet kommunal kompetens och vara tillåten utifrån aktuell lagstiftning.

I mars 2021 presenterades en studie för Eskilstuna Kommunföretag ABs styrelse som analyserade vilka delar av bolagens verksamhet som skulle kunna utföras av lokala, privata aktörer. I hög grad anlitas redan idag externa leverantörer för att utföra nödvändiga tjänster åt bolagen. Baserat på slutsatserna i rapporten fick bolagen i uppdrag att återkomma med en fördjupad analys, av möjligheterna att lägga ut ytterligare verksamhet på lokala privata aktörer, till styrelsen vid styrelsesammanträdet i maj 2022.

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Styrelsen för Destination Eskilstuna har i sitt sammanträde 15 februari gjort följande tillägg i ärendet:

Styrelsen önskar följande komplettering till remissvaret:

Bolaget anser att frågan är väldigt viktig för näringslivet i kommunen, inte minst för de näringar som DEAB samarbetar med. Av den anledningen vill styrelsen framhålla vikten av att frågan belyses noggrant inom hela kommunkoncernen.

Eva Karlsson deltog inte i beslutet pga jäv.

Yttrande från Logistik och Etablering AB

Vd:n för Logistik och Etablering AB på delegation från sin styrelse beslutat:

- att** godkänna Eskilstuna Logistik och Etablering yttrande samt
- att** överlämna yttrandet till Eskilstuna kommunföretag.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har skickat motionen "Motverka osund konkurrens i Eskilstuna" till Eskilstuna kommunföretag AB för att lämna synpunkter.

Stefan Krstic (L) har den 11 nov 2021 lämnat in en motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna.

Motionärerna yrkar på:

- Att kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysas all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- Att de kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Bolagets yttrande

Bolaget bedriver sin verksamhet på uppdrag av Eskilstuna kommun. Bolagsordningen, som beslutats av kommunfullmäktige, anger ramarna för den verksamhet bolaget bedriver. Bolagets huvudsyfte är att bidra till att arbetstillfällena skapas i kommunen. All verksamhet som bedrivs bedöms rymmas inom begreppet kommunal kompetens och vara tillåten utifrån aktuell lagstiftning.

I mars 2021 presenterades en studie för Eskilstuna Kommunföretag ABs styrelse som analyserade vilka delar av bolagens verksamhet som skulle kunna utföras av lokala, privata aktörer. I hög grad anlitas redan idag externa leverantörer för att utföra nödvändiga tjänster åt bolagen. Baserat på slutsatserna i rapporten fick bolagen i uppdrag att återkomma med en fördjupad analys, av möjligheterna att lägga ut ytterligare verksamhet på lokala privata aktörer, till styrelsen vid styrelsesammanträdet i maj 2022.

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Styrelsen för Eskilstuna Logistik och etablering har i sitt sammanträde 14 februari gjort följande tillägg i ärendet:

Konkurrens, i de fall konkurrens förekommer, bedrivs med stöd av lag och utifrån ett tydligt uppdrag. Någon osund konkurrens, exempelvis utifrån snedvridande fördelar/förutsättningar eller bristande lagefterlevnad, bedöms inte förekomma.

Tommy Malm

§ 265

Motion - Motverka osund konkurrens i Eskilstuna (KSKF/2021:349)

Beslut

1. Motionen remitteras till kommunstyrelsen för beredning.

Ärendebeskrivning

Stefan Krstic (L) har till kommunfullmäktiges sammanträde den 24 november 2021 kommit in med en motion om att motverka osund konkurrens i Eskilstuna.

Motionären yrkar att

- Kommunfullmäktige beslutar att med externt stöd genomlysas all kommunal verksamhet såväl inom förvaltningarna som de kommunala bolagen gällande förekomsten av osund konkurrens.
- De kommunala bolagen, nämnderna och fullmäktige ska få presenterat förslag för att åtgärda eventuell förekomst av osund konkurrens.

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------